

**《万源市国民经济和社会发展第十四个
五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
(修订版)**

万源市发展和改革局

2024 年 3 月

前 言

《万源市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（修订版）》（以下简称《纲要》）根据党的二十大、省委十二届四次全会、达州市委五届六次全会精神、中共万源市委七届七次全会精神、中国共产党万源市第七届代表大会第四次会议及《〈万源市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉实施中期评估情况报告及调整方案》编制，明确了“十四五”期间全市经济社会发展的总体要求、发展目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的重要参考，是开启万源全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领和宏伟蓝图。

目 录

第一篇 发展背景	1
第一章 “十三五”取得成效	1
（一）经济综合实力增强.....	1
（二）产业结构不断优化.....	2
（三）精准扶贫如期摘帽.....	3
（四）基础设施逐步完善.....	4
（五）城乡建设有力推进.....	5
（六）生态环境显著改善.....	5
（七）改革开放活力增强.....	6
（八）民生事业卓有成效.....	7
第二章 “十四五”发展态势	10
第一节 发展环境.....	10
第二节 面临机遇.....	10
第三节 主要挑战.....	12
第二篇 总体要求	14
第三章 指导思想与原则	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 基本原则.....	14
第四章 发展定位与目标	16
第一节 发展定位.....	16

第二节 发展目标	16
第五章 优化空间开发格局	21
第一节 国土空间格局	21
第二节 总体空间格局	22
第三篇 着力打造绿色生态经济强市	25
第六章 建设红色生态康养文旅之廊	25
第一节 构建文旅发展格局	25
第二节 打造生态康养目的地	27
第三节 促进融合联动发展	28
第七章 加快培育现代服务业繁荣发展	29
第一节 巩固提升支柱型服务业	30
第二节 培育发展成长型服务业	31
第三节 大力推动消费服务业	32
第四节 着力培育数字经济产业	33
第八章 全力推动工业绿色转型发展	34
第一节 积极培植绿色富硒加工业	34
第二节 大力培育新兴潜力产业	34
第三节 促进产业高质量发展	35
第九章 建设绿色农业示范基地	37
第一节 落实粮食安全战略	37
第二节 构建特色农业体系	37
第三节 打造农业金字招牌	38

第四节 健全新型经营体系	39
第四篇 建设全域开放发展环境	42
第十章 不断夯实发展基础	42
第一节 构建外联内畅交通格局	42
第二节 加强农田水利设施建设	45
第三节 强化能源基础设施保障	46
第四节 强化信息基础设施建设	47
第十一章 深入实施全域开放合作	50
第一节 深入推进全面开放合作	50
第二节 深度融入川东北渝东北一体化	51
第三节 积极推进区域协同发展	51
第四节 加大对外招商力度	52
第五节 优化开放合作环境	52
第五篇 推进新型城镇化建设	53
第十二章 提升城镇功能质量	54
第一节 优化完善城镇体系	54
第二节 强化宜居城市建设	57
第三节 提升城镇承载能力	59
第十三章 提高城市综合管理水平	61
第一节 创新城市管理机制	61
第二节 推进城市“智慧管理”	61
第三节 强化城市社区治理	62

第六篇 构建城乡融合发展新格局	64
第十四章 深入实施乡村振兴战略	64
第一节 改善乡村发展条件	64
第二节 建设宜居和美乡村	65
第三节 塑造乡村文明新风	65
第十五章 大力促进城乡融合发展	66
第一节 推动城乡多元融合	66
第二节 大力促进产村相融	66
第十六章 构建解决相对贫困长效机制	67
第一节 建立解决相对贫困制度体系	67
第二节 激发解决相对贫困内生动力	67
第三节 强化多层次多体系支撑保障	68
第七篇 全面推进改革创新	69
第十七章 充分激发市场主体活力	69
第一节 深化重点领域改革	69
第二节 打造一流营商环境	70
第十八章 不断提升创新发展能力	70
第一节 建立健全创新型机制	71
第二节 搭建创新发展平台	71
第三节 强化创新服务保障	72
第四节 创新人才支撑体系	72
第八篇 提优补短增强民生福祉	74

第十九章 全面提升公共服务水平	74
第一节 加快推进教育现代化	74
第二节 深入推进健康万源建设	77
第三节 推动文体事业繁荣兴盛	78
第二十章 提升社会民生保障水平	80
第一节 大力促进就业创业	80
第二节 构建多层次社会保障体系	81
第三节 创新人口服务和管理	82
第九篇 建设美丽宜居生态万源	84
第二十一章 加大生态系统保护力度	83
第一节 全面增强重点生态系统功能	83
第二节 加强生态系统保护和修复	84
第三节 创新生态保护长效机制	84
第二十二章 持续改善生态环境质量	85
第一节 持续推进绿化万源	85
第二节 打好蓝天保卫战	85
第三节 打好碧水保卫战	86
第四节 打好净土保卫战	86
第二十三章 推进绿色低碳循环发展	87
第一节 促进绿色生态价值转化	87
第二节 健全绿色生态产业体系	88
第三节 倡导绿色生产生活方式	89

第十篇 全面建设法治平安万源	92
第二十四章 全面推进依法治理	91
第一节 稳步发展民主政治	91
第二节 全面推进依法治市	92
第三节 强化司法公正建设	92
第二十五章 推进社会治理创新	93
第一节 完善城乡社会治理体系	93
第二节 创新城乡基层治理机制	93
第三节 推动社会治理数字化转型	94
第二十六章 防范化解重大风险	94
第一节 加强平安万源建设	95
第二节 防范重点领域风险	95
第三节 切实保障公共安全	96
第二十七章 提高防灾减灾救灾能力	96
第一节 增强灾害预警能力	96
第二节 加大重大灾害防治	97
第三节 提高应急救援能力	97
第十一篇 推动规划有效实施	100
第二十八章 全面坚持党的领导	99
第二十九章 健全规划实施机制	99
第三十章 保障重大项目实施	100
第三十一章 严格规划监督考核	101
名词解释	101

第一篇 发展背景

“十四五”时期（2021—2025 年），是我省在全面建成小康社会的基础上向基本实现社会主义现代化迈进的关键五年，也是达州争创全省经济副中心的关键决胜期，更是万源推进高质量跨越式发展的重要时期，必须准确把握万源发展的阶段性特征，全面贯彻落实高质量发展的新要求，理清发展思路，科学编制并有效实施“十四五”规划。

第一章 “十三五” 取得成效

“十三五”时期，万源全面贯彻新发展理念和高质量发展要求，坚定落实四川省委、省政府重大战略和达州市委、市政府决策部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各方面工作，经济发展提质增效，社会民生事业全面进步。

（一）经济综合实力增强

“十三五”期间，坚持稳中求进总基调，扎实推进增量扩张与存量优化、产业融合与资源整合，农村产业革命深入推进，科技创新驱动发展成效明显，工业经济提质增效，以旅游业为重点的第三产业加快发展。与 2015 年相比全市地区生产总值由 118.7 亿元增至 134.2 亿元，年均增长 6.3%。地方一般公共预算收入由 3.8 亿元增至 5.2 亿元，年均增长 7.9%。全社会固定资产投资 103 亿元，年均增长 8.6%。社会消费品零售总额由 59.39 亿元增至 72 亿元，年均增长 10%。城镇居民人均可支配收入由 23516 元增至 33031 元，年均增长 8.9%；农村居民人均可支配收入由 8217 元增至

13402 元，年均增长 10%。被纳入全国返乡创业试点县、全国独立工矿区政策支持范围名单，被省委、省政府授予“县域经济发展先进县”。

（二）产业结构不断优化

“十三五”时期，全市产业结构持续调整，三产结构比优化调整为 26.8:24.6:48.6。特色农业突破发展。粮食种植稳产扩面，2020 年粮食作物播种面积达到 91.4 万亩，总产量 32.2 万吨，实现“十四连增”。石塘、白羊、石窝等富硒茶叶示范带加快建设，万源茶叶现代农业园区成功创建省级四星级园区，“巴山早”茶叶产品被评为四川省优质品牌农产品，白羊乡生态茶园入选“四川十大最美茶乡”，“真硒万源”公共品牌得到广泛认可。猕猴桃、脆李、欧洲樱桃基地加快建设，蔬菜基地建设持续加强，利用万源特产馆、“达菜入舟”等平台，帮助万源农产品打开销路。中药材种植基地加快建设，生猪、肉牛、板角山羊、旧院黑鸡、蜂桶中蜂等特色养殖加快发展。“十三五”期间建设高标准农田 17.56 万亩、特色产业基地 35 万亩、富硒茶基地达到 24.24 万亩、特色水果种植基地 4.17 万亩、蔬菜基地达到 1 万亩、中药材种植基地达到 11.3 万亩，新建畜禽标准化养殖场 118 个，累计运往浙江舟山蔬菜 276 吨。绿色工业加速崛起。《万源市生态工业突破性发展十条措施》制定出台，“双百工程”持续深化，绿色建材、富硒农产品及中药材加工等生态工业加快发展，“中国西部石材城”项目签约落地，罗文铁山坡天然气开发项目加快推进，富硒食品精深加工园区加快完善，蜀雅红茶、星华服装等企业投产运行，珍珠花菜香辣酱闯进欧洲市场，“十三五”期间新培育升规入统企业 37 家、小微加工企业 74 家，生态规上工业企业占比达 65%以上。现代服务业发

展质量持续提升。康养旅游日趋兴旺，龙潭河国际养生谷建成运营，八台山、红军公园成功创建国家 4A 级旅游景区，万源保卫战战史陈列馆顺利迁建，鱼泉山、烟霞山、黑宝山、青滩河等特色景点和乡村旅游蓬勃发展，“瓦村茶语—多彩长田—沁润新开”等 3 条茶旅环线基本形成，“十三五”期间累计接待游客 2000 万人次以上，实现旅游综合收入 170 亿元，荣获“中国避暑养生休闲旅游最佳目的地”。商贸物流加快发展，商贸流通脱贫奔康示范县项目成功实施，石塘、大竹商贸物流综合体建成投运，中国富硒美食城、“太平记忆”民国风情街开工建设，夜宵城项目完工投入使用，秦巴商贸物流园区建成投运、秦巴海洋馆等 10 家以上企业入驻，国家级电子商务进农村示范县项目落户万源，“十三五”期间电商交易额达 38.4 亿元，进出口 6252 万美元，新增限上商贸和规上服务业企业 40 家。

（三）精准扶贫如期摘帽

绝对贫困全面消除。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，围绕“一路二住三致富、关键要看群众认可度”的工作思路，紧盯“两不愁三保障”核心指标，全面推进基础设施建设、产业发展、人居环境改善和公共服务提升。创新实施“摘帽冲刺十大行动”，全面开展东西部扶贫协作，全市实现 9.3 万名贫困人口脱贫、170 个贫困村退出，贫困发生率从 2014 年的 18.68% 减至零，区域性整体贫困全面消除，连续两年被省委、省政府表彰为脱贫攻坚先进县。就业帮扶成效突出。全面落实精准就业扶贫，开发农村公益性岗位 5947 个，安置贫困劳动力 966 人。资金投入力度加大。“十三五”期间整合投入各类资金 62.23 亿元，重点用于全市道路建设、安全饮水、危房改造、易地扶贫搬迁、就医、上学等民生领域。扶贫保障持续强化。全面落实住

房安全、基本医疗、义务教育等扶贫政策，控辍保学成效明显，贫困人口县域内住院医疗费用个人支付控制在 10% 以内，“十三五”期间完成易地扶贫搬迁 3.15 万人、危房改造 4 万户、人居环境改善 4.12 万户、土地增减挂钩 1.2 万户、建成连户路 960 公里，2020 年完成民生支出 28.73 亿元。

（四）基础设施逐步完善

综合交通网络持续完善。积极推动综合运输大通道建设，巴万高速建成通车，万八快速即将完工，通用机场正式签约落地，国道 347 线和省道 202 线万源城区段（古东关物流园区至罗家湾）等重点项目建成投用，黄钟镇至中坪乡黑宝山旅游公路建设加快推进。全力推进农村公路网建设，新（改）建农村公路 2267 公里、新建农村公路桥梁 12 座。大力发展乡村客运，乡镇通客车率 100%、具备条件的建制村通客车率达 100%，全市通车总里程达 3225 公里。水利基础设施建设成效明显。寨子河水库建成投用，固军水库开工建设，李家梁水库、黑宝山水库成功纳入上级规划。全域供水稳步推行，驮山水厂建成投用，城区、农村场镇集中式饮用水源水质、饮用水合格率均达 100%，农村自来水普及率达 84.7%，农村集中供水率达 86.2%，总受益人口达 24 万人。“十三五”期间实施集中供水工程 337 处、分散供水 11496 处，完成 7 座病险水库除险加固。能源信息网络提档升级。清洁能源推广成效显著，普光-万源天然气长输管线工程项目即将建成投用。“村村有宽带、户户有电视”基本实现，较为健全的网络信息安全和应急通信保障体系初步形成。“十三五”期间新建（改造）电网 603.06 公里，新（改）建通信基站 941 座，升级改造农村电网 207 千米，行政村通信信号和网络实现全覆盖。

（五）城乡建设有力推进

城镇建设步伐加快。2020 年城镇化率达 42.9%， “十三五” 期间年均提高 0.8 个百分点，城市建成区面积达到 12.8 平方公里。茶文化公园、后河廊桥商业综合体、滨河景观带建成投运，未来城市、现代城、河西市政综合改造、庙沟片区雨污管网等项目全面完成，东区、火车站片区等棚户区改造顺利完工，累计实施棚户区改造 7381 户。“五治” 工作深入推进，“四城同创” 扎实开展，“五大行动” 全面启动，城区区域管理网格化和环卫作业市场化全面完成。成功创建第四届、第五届省级文明城市，“百镇建设行动” 深入实施，规划建设特色风情小镇 6 个。乡村振兴全面开展。制定《“美丽万源·宜居乡村” 推进方案》，集中力量建设一批试点示范乡村，以点带面推动乡村全面振兴。玉带太平坎村、秦河三官场村入选《中国传统村落名录》，秦河三官场村入选“四川最美古村落”，山水三清、金色大地、田园三合面等风情村落成为游客网红打卡地。“十三五” 期间，创建省级“四好村” 31 个，达州市级“四好村” 180 个，建成“美丽万源·宜居乡村” 达标村 93 个。

（六）生态环境显著改善

坚持生态优先绿色发展导向，全力打好“碧水、蓝天、净土” 三大保卫战，大力实施大气、水、土壤三大污染防治行动计划，生态环境持续改善，到 2020 年单位地区生产总值能源消耗、用水量完全控制在下达指标以内。绿化万源行动深入推进。城市园林绿化面积持续增长，到 2020 年全市建成区绿地面积达 366.37 万平方米，建成区公园绿地面积达 322.40 万平方米，建成区绿化覆盖率达 40.42%，完成营造林 23.3 万亩，森林覆盖率达 63.8%，曾家乡覃家坝

村、赵塘镇茶园村荣获“国家森林乡村”称号。大气污染防治成效突出。空气质量持续向优向好，“十三五”期间，优良天数比例达标率 97.5%，细颗粒物年均浓度和可吸入细颗粒物（PM_{2.5}）浓度持续下降，2020 年 PM₁₀ 平均浓度 37.4 μg/m³，下降 15.4%；PM_{2.5} 平均浓度 19.7 μg/m³，下降 26.8%。水污染防治力度加大。中河斑竹林、后河漩坑坝、偏岩子水质自动检测站、大岩窝卡口、长坝后河防洪治理等工程建成投运，“七河一库”水质全部达到 III 类标准以上，全市主要河流断面水质和集中式饮用水源地水质达标率 100%。雨污分流改造扎实推进，“十三五”期间累计建成乡镇污水处理厂 52 个、配套管网 200 余公里，城市、建制镇污水处理率分别达到 85.9%、75%以上。土壤环境风险管控加强。土壤污染管控与修复持续加强，畜禽养殖污染、农村面源污染得到强力整治，“十三五”期间累计整治“小散乱污”企业 45 家，治理水土流失 274 平方公里。垃圾处理能力稳步提升。城乡生活垃圾处理一体化建设加快推进，城镇生活垃圾分类化和无害化处理能力持续提高，“十三五”期间实施农户改厕 7578 户，建成乡镇垃圾中转站 12 个，垃圾收运设施实现全覆盖。

（七）改革开放活力增强

重点改革持续深化。深化改革稳步推进，全面完成党政机构改革、乡镇行政区划及村级建制调整等重大改革。减税降费政策全面落实，“放管服”改革持续深化，商事登记制度改革持续深入，“互联网+政务服务”深入推进，“全程网办”事项达 91.86%。“十三五”期间累计减免税费 1.75 亿元以上，新增登记个体工商户 9384 户，下放公共服务事项和行政权力 96 项，全国基层政务公开标准化规范化试点工作顺利通过督导验收。国企改革持续推进，整

合重组四大国有企业，国有林场、国地税征管体制改革全面完成。农村产权制度改革稳步推进，土地确权颁证和农村宅基地确权登记工作全面完成。开放合作成效明显。全面落实全域开放战略，积极融入成渝地区双城经济圈、万达开川渝统筹发展示范区建设，积极主动推动城宣万革命老区振兴发展示范区建设。推动秦巴地区互惠发展，与普陀等城市友好互动，依托东西部协作、中省市扶贫帮扶和“渝洽会”“西博会”等投促平台，精准开展“6+3”重点产业招商，成功引进项目 45 个，实际到位资金 387 亿元。招引落地“三类 500 强”企业 5 家。

（八）民生事业卓有成效

社会保障扩面提质。充分发挥社会保障民生安全网、稳定器的积极作用，实施全民参保计划，社会保障体系加快建设，市儿童福利院建成投用，市救助站顺利迁建。城乡居民基本养老保险实现全覆盖，累计参保人数达 226140 人，城乡居民基本医疗保险覆盖率达 90%以上，“十三五”期间累计投入民生资金 100 亿元以上，占一般公共预算支出的 70%以上，保障低保对象 3.93 万人。就业创业工作成效明显，城镇累计新增就业 3 万余人，转移农村劳动力就业 17.5 万余人，城镇登记失业率控制在 4.1%以内。公共服务更加优质。“十三五”期间累计新增教育用地 200 亩，投资 5.64 亿元实施教育项目 435 个，共建校舍面积达 32.4 万平方米，太平一小分校、万源黄冈学校、万中白沙校区建成投用，万源市罗家湾小学、万源市第三小学开工建设，北附实验学校入驻万源办学。义务教育均衡发展顺利通过国家验收，学前三年毛入园率达 87.06%，义务教育阶段巩固率达 100%。卫生健康服务体系不断健全，27 个达标卫生院建设项目如期完成，11 家卫生院进行了整体搬迁，新建

卫生院面积达 14691 平方米，市疾控中心、市精神病医院、市妇幼保健院全面建成并投入使用，新冠肺炎疫情防控有力，万源市中心医院三乙医院开工建设。医养结合模式快速发展，养老服务能力大幅提升，建成各类养老机构 68 个、床位 2649 张。文体事业成果丰硕，《巴山蜀水》《万源保卫战》等宣传片登录央视并播放，“荔枝古道（万源段）”等省级文物保护单位成功创建，《巴山茶语》《一万种情缘》广为传唱，成功举办达州市第二届文化和旅游发展大会。农民健身工程实现社区、乡镇全覆盖，新建社会足球场 4 个，新增全民健身点 374 个，人均体育场地面积达到 1.2 平方米。其他社会事业蓬勃发展。科技创新能力逐步增强，获得达州市级科学技术进步奖 5 项、科技成果 10 项，新建院士工作站 5 家，新型研发机构 3 家，新增国家级高新技术企业 4 家，加速成果转化。“十三五”期间，坚持计划生育基本国策，全面实施两孩政策，人口自然增长率和计划生育政策生育率、出生人口性别比均保持在正常水平。妇女儿童、残疾人、地方志、应急管理、防灾减灾、社会治理等其他社会事业健康发展。

表 1 “十三五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指 标	2020 年 规划目标	2020 年 实际	年均或累计 增长 (%)	指标 属性
经济发展	1	地区生产总值 (亿元)	134	134.2	6.3	预期性
	2	人 均 地 区 生 产 总 值 (元)	23543	23543	——	预期性
	3	全社会固定资产投资额 (亿元)	100	103	8.6	预期性
	4	全社会消费品零售总额 (亿元)	70	72	10	预期性
	5	地方一般公共预算收入 (亿元)	5.3	5.2	7.9	预期性
产业 结构	6	三次产业结构	三二一	三二一	——	预期性
	7	服务业增加值 (亿元)	49.2	68	122.22	预期性
	8	非公有经济 占 GDP 比重 (%)	66	67	——	预期性
社会 民生	9	人口城镇化率 (%)	42.5	42.9	——	预期性
	10	城镇居民人均可支配收入 (元)	31816	33031	8.9	预期性
	11	农村居民人均可支配收入 (元)	11515	13402	10	预期性
	12	农村贫困人口数量 (万人)	0	0	——	约束性
	13	城镇登记失业率 (%)	4.1	4.1	——	约束性
国土 空间	14	国土空间开发强度 (%)	2.38	2.38	——	约束性

结构	15	生态空间比例 (%)	21.39	21.39	——	约束性
	16	农业空间比例 (%)	77.93	77.93	——	约束性
	17	城镇空间比例 (%)	0.25	0.25	——	约束性
资源环境	18	森林覆盖率 (%)	63.6	63.8	——	预期性
资源环境	19	水土流失治理面积 (平方里)	195	274	——	预期性
	20	大气质量等级优良天数	≥97	≥97.5	——	预期性
	21	耕地保有量 (万亩)	3.6639	3.6639	——	约束性
	22	单位 GDP 能耗	完成上级下达目标	完成上级下达目标	——	约束性
	23	主要污染物排放总量减少 (%)	完成上级下达目标	完成上级下达目标	——	完成上级下达目标

第二章 “十四五” 发展态势

第一节 发展环境

当前，外部发展环境更趋复杂严峻，不确定因素增多，经济全球化遭遇逆流，世界经济和贸易增长动能减弱，外部打压遏制不断上升。我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。

第二节 面临机遇

中央提出建设现代化产业体系，为我市产业转型升级指明方向。二十大报告指出要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，建设现代化产业体系。省委提出以工业为主擎建设具有四川特色的现代化产业体系，十二届三次全会通过《中共四川省委关于深入推进新型工业化加快建设现代化产业体系的决定》，明确打造能源化工、先进材料等“六大万亿产业”“强化珍稀道地药材等重要资源支撑，做大做强生物医药产业”。达州市委提出建设“四川重要高效清洁电力保障基地、国家粮猪供给战略保障基地”。我市天然气、风能等新能源资源储量较为丰富，具有道地中药材和富硒农产品特色产业优势等，有利于抢抓国家战略机遇，发挥自身优势，深入推进新型工业化，加快建设具有万源特色的现代化产业体系，主动承担维护产业链稳定和国家安全的战略使命。

多重战略交汇和战略地位提升，为我市加快发展打开长远空间。成渝地区双城经济圈建设、国省大力支持“四类地区”发展、加快推进军民融合发展、新一轮找矿突破战略行动、新型能源基础设施布局多重战略交汇为我市发展提供政策支撑。省委赋予达州加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区和东出北上国际陆港枢纽、组团培育川东北省域经济副中心“三大战略定位”，奋力争打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，达州市在全国全省的战略地位进一步提升。万源纳入省委出台《关于加快推进革命老区脱贫地区民族地区盆周山区振兴发展的意见》政策支持的范围，属于“四类地区”中的革命老区、脱贫地区和盆周山区；同时万源承担着城宣万革命老区振兴发展示范区建设、成渝双城经济圈发展的职能，具备承担达州市北向开放“桥头堡”的先决优势，加之天然气、风能等能

源储备丰富，有利于我市主动对接国家、省重大战略，提高战略地位，提升发展能级在推进科技创新和科技成果转化上同时发力，在建设现代化产业体系上精准发力，在推进乡村振兴上全面发力，在筑牢长江上游生态屏障上持续发力，积极融入国家、省发展新格局。

习近平总书记在四川考察时对四川经济高质量发展提出了“四个发力”，为实现我市高质量发展提供了明确路径。习近平总书记来川视察时鲜明提出，四川要“在推进科技创新和科技成果转化上同时发力，在建设现代化产业体系上精准发力，在推进乡村振兴上全面发力，在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力”。省委要求，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，聚焦“四个发力”深化改革，推动重大改革任务落到实处、见到实效，为推动新时代治蜀兴川再上新台阶提供强劲动力支撑。我市在科技创新、现代化产业体系、乡村振兴、筑牢生态屏障方面具有一定的基础，也存在不少短板，习近平总书记的重要指示和省委的重要要求，为我市今后重要发力方向指明了路径，是推动我市高质量发展的重要遵循，我们要聚焦“四个发力”，在科技创新和科技成果转化上同时发力，为经济高质量发展配备强劲“引擎”；在建设现代化产业体系上精准发力，把稳经济高质量发展的“方向盘”；在推进乡村振兴上全面发力，筑牢经济高质量发展的“底盘”；在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力，为高质量发展提供“新活力”，推动万源经济社会发展迈上新的台阶。

第三节 主要挑战

县域经济发展规模体量小。经济下行压力较大，增速明显放缓，2022 年我市地区生产总值为 151.6 亿元，在全市占比仅为 6.1%，离我市 2025 年 300 亿元目标差距较大。

产业转型升级任务艰巨。农业占比较高，农产品精深加工发展不充分，工业主导产业基础较为薄弱，2022 年二产占比 23.1%，比一产低 4.7 个百分点，还是典型的农业县，文化旅游资源未充分利用，龙头企业带动能力弱，产业创新发展程度低。

城乡基础设施较为薄弱。城市基础设施建设有待完善，高铁、运输支线机场等大通道尚未构建，乡镇污水垃圾处理设施、农村户用卫生厕所等方面还存在短板。

民生领域弱项较为突出。公共服务水平还不高，特别是优质公共服务资源缺乏，义务教育优质均衡离国家标准还有较大差距，万源市中心医院仅为二级甲等医院，教育卫生等高层次人才极为缺乏，养老托育等民政事业欠账较多，难以满足人民群众对美好生活的向往。

生态环境承载压力大。我市属于国家重点生态功能区、国家限制开发区，区域内面积 4065 平方公里，其中生态红线划定面积达 835.95 平方公里，承载了大部分省给达州市下达的生态红线划定任务，用于生产、生活空间相对较小，影响了经济社会发展。

第二篇 总体要求

第三章 指导思想与原则

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实党中央大政方针和省委、达州市委决策部署，以“巴山画屏·红城万源”为定位，以“托底性帮扶”为总纲，一体推进“特产之地、山水之城、文旅之廊”三大重点工程，奋力打造全省托底性帮扶工作“万源样板”，为全面建设社会主义现代化万源提供重要战略支撑。

第二节 基本原则

推动“十四五”时期万源经济社会高质量发展和现代化建设，必须遵循“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念”的总体原则，着力把握以下要求。

——始终把全面建设社会主义现代化万源作为目标统揽。坚持以全面建设社会主义现代化万源统揽经济社会发展全局，推动全面深化改革、全面依法治市、全面从严治党向纵深发展，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、党的建设，促进现代化建设各方面协调发展。

——始终把推动高质量发展作为突出主题。坚持把发展作为第一要务，坚定不移贯彻新发展理念，以改革创新为根本动力，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，

实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——始终把融入新发展格局作为基本遵循。坚持站位全局、服务大局，以融入“双城圈”“示范区”为契机，深入实施“旅游引领、基础提升、城乡统筹、开放带动、绿色发展、民生为本”六大发展战略，在新发展格局中彰显万源作为，在国家重大战略中贡献万源力量。

——始终把优化文化旅游品质作为发展主线。实施“旅游品质创建年”活动，以绿为底、用红植魂、借古添韵，持续放大龙潭河、战史陈列馆、大巴山茶文化小镇等景区影响力，按照国家AAAAA级旅游景区标准完成八台山提升建设，加快推进黑宝山旅游综合开发、全域旅游产业带打造，规划实施天马山公园、固军水库等旅游综合开发项目。主动融入“大巴山·大三峡”文旅发展联盟，共同建设大巴山国际旅游度假区。深入实施“三位一体”营销策略，在更大范围内寻求资源共享、市场共享、客源共享。巩固提升“天府旅游名县”创建成果，争创省级全域旅游示范区。

——始终把干在实处走在前列作为工作导向。坚持把“干在实处”作为根本要求、“走在前列”作为检验标准，牢牢把握“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”的新使命，主动作为、奋发有为、担当善为，奋力在全面建设社会主义现代化新征程上交出无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的崭新答卷。

第四章 发展定位与目标

第一节 发展定位

“十四”五时期，立足生态优势、区位优势和资源优势，坚定“巴山画屏·红城万源”的发展定位。

——打造“坚实严实、民欢民赞”的托底样板。以赶考之姿担主体之责，按照“一路二水三产业”的思路，协同抓好“防返贫、育产业、补短板、强支持、守底线”五大重点，特别是借势省工商联、四川银行、国药四川集团、达州市本级及各县区的加持赋能，拼命进击，勇创佳绩，确保“10项考核指标”考出高分、走在前列。

——打造“誉满巴蜀、畅销全国”的特产之地。立足“生态、富硒、有机”优势，紧扣“粮头食尾”“农头工尾”，强化产地初加工、园区深加工，聚力打造具有万源地域标志的“五彩产业”，推动“万源菜庄”“万源五彩店”千城千店；围绕青石、天然气、煤炭、石英砂岩等大做文章、做大文章；推进资源就地转化、延链发展，夯基垒台、积厚成势，让“万源制造”走出秦巴、奔向九州，加速从“资源产出地”向“产业崛起地”跃升。

——打造“亲山近水、宜居宜业”的山水之城。围绕“一河两岸三山”，实施城市空间拓展、功能完善、环境整治、品质提升“四大工程”，增颜值、提气质、添温情，巩固提升省级文明城市创建成果；拓展新建“1+1”城市组团，规划新建一批微广场、微停车场，延续城市文脉、传承历史记忆，着力打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的山水之城，让万源成为“近悦远来、闻者向往”的幸福圣地。

——打造“步步胜景、全域画屏”的文旅之廊。巩固提升“天府旅游名县”创建成果，同步实施“旅游攻坚四大行动”，深度挖掘红色文化、民俗文化、生态康养资源等，对标 5A 级景区标准提升八台山，做强龙潭河、黑宝山等景区，丰富旅游载体，锻造完整链条，强化宣传推介，形成“品万源特味、购万源特产、赏万源特景”的文旅格局，不断提升万源文旅品牌传播力、影响力和美誉度。力争创建国家级旅游度假区 1 个，再建 4A 级景区 2 个。

第二节 发展目标

立足全国同步全面建成小康社会的现实，围绕二〇三五年与全国同步基本实现现代化的目标，体现以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，围绕高质量发展要求，根据万源市经济社会发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，“十四五”时期努力实现以下目标。

——经济总量冲刺“180 亿”目标。现代化经济体系取得重要进展，经济平稳健康发展，地区生产总值实现中高速增长，保持高于全省平均增速水平，到 2025 年经济总量冲刺 180 亿。三次产业结构进一步优化，现代产业体系基本形成，绿色生态经济总量进一步增强，为现代化建设打下坚实物质基础。

——城市规模建设实现突破。城镇化进程进一步加快，城乡区域发展协调性明显增强，城市面貌明显提升，城市生产、生活、生态空间进一步拓展优化，全市基础设施通达水平、基础公共服务共建共享水平显著提升，现代商贸服务能力切实提高。城镇化率年均提高 0.5 个百分点，到 2025 年城镇化率达到 45%以上，常住人口达 20 万人。

——城乡居民收入增速“跑赢”GDP。居民收入增长速度快于经济增速，中等收入群体持续增加，城乡居民收入比进一步缩小。人民生活更加殷实，人民幸福指数不断提升。基本公共服务均等化程度大幅提高，社会事业全面发展，社会保障体系不断完善。实现更高质量、更加充分的就业，物价总水平稳定在合理区间。

——开发区综合实力显著提升。牢固树立“产业为王、园区为根、招商是路、工业是宝”发展理念，坚持“以建促创、以创促建”工作思路，按照建成省级经济开发区总体部署，打造全省军民融合创新发展基地、秦巴地区农产品基地、全国能源战略备份和应急保障基地，进一步完善平台功能，提升承载层级，做强主导产业，集中集聚要素，夯实基础配套，推进机制创新，强化品牌赋能，以高质量发展提升产业造血功能，增强内生发展动力，带动群众增收致富，为全面摆脱欠发达地位、奋力打造托底性帮扶工作“万源样板”奠定坚实产业支撑。

——“两山”价值转化能力明显提高。绿色生态经济强市建设取得实质性进展，生态环境质量更加良好，生态保护体制更加完善，水、大气、土壤等环境质量进一步改善。单位地区生产总值能源消耗和污染物排放持续降低，绿色生产生活方式加快形成，“绿水青山”向“金山银山”价值转化能力明显提高，农村生产生活环境持续改善，可持续发展能力进一步增强，全市森林覆盖率达60%。

展望二〇三五年，万源将与全国全省全达州市同步基本实现社会主义现代化，建成经济更加发达、环境更加优美、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福的美丽万源。经济实力、科技实力实现跨越发展，人均地区生产

总值基本达到全省平均水平。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化绿色生态经济体系。国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式，生态文明建设达到更高水平。基本公共服务、基础设施通达程度达到全省平均水平，基本实现治理体系和治理能力现代化；基本建成法治政府、法治社会。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效。

表 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2020 年	2025 年 规划目标	年均增 长 (%)	指标 属性
经济发展	1	地区生产总值 (亿元)	134.2	180	——	预期性
	2	人均地区生产总值 (元)	23543	52631	——	预期性
	3	全社会固定资产投资额 (亿元)	103	50	——	预期性
	4	全社会消费品零售总额 (亿元)	77.4	116	10	预期性
	5	地方一般公共预算收入 (亿元)	5.2	10	——	预期性
产业结构	6	三次产业结构	三一二	三一二	——	预期性
	7	服务业增加值 (亿元)	68	90	——	预期性
社会民生	9	城区建成区面积 (平方公里)	12.8	8.79	——	预期性
	10	城区常住人口 (万人)	17.23	20	——	预期性
	11	人口城镇化率 (%)	42.9	45	0.5	预期性
	12	城镇居民人均可支配收入 (元)	33031	45945	8.6	预期性
	13	农村居民人均可支配收入 (元)	13402	19197	9.4	预期性
	14	城镇登记失业率 (%)	4.1	4.1	——	约束性
国土空间结构	15	国土空间开发强度 (%)	3.28	3.3	——	约束性
	16	生态空间比例 (%)	20.63	20.63	——	约束性
	17	农业空间比例 (%)	79.13	79.07	——	约束性
	18	城镇空间比例 (%)	0.24	0.3	——	约束性

资源环境	19	森林覆盖率(%)	63.8	60	——	预期性
	20	水土流失治理面积（平方公里）	66	280	——	预期性
	21	大气质量等级优良天数（%）	97.5	≥97	——	预期性
	22	耕地保有量（万亩）	62.53	63.36	——	约束性
	23	单位 GDP 能耗（%）	下降 3%	下降 3%	——	约束性
	24	主要污染物排放总量减少（%）	二氧化硫 氮氧化物 化学需氧量 氨氮	氮氧化物、挥发性有机物、氨氮及化学需氧量	——	约束性

第五章 优化空间开发格局

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，打造山清水秀的生态空间、宜居适度的生活空间、集约高效的生產空间，完善空间治理体系，促进人与自然和谐共生。

第一节 国土空间格局

在系统开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，围绕主体功能定位，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，科学界定城镇、农业、生

态空间，合理规划引导城市人口、产业、城镇、公共服务、基础设施、生态环境和社会管理等方面的发展方向与布局重点，优化国土空间布局，有效配置土地资源，提高政府空间管控能力，让人民群众在身边就能望得见山、看得见水、记得住乡愁。

城镇空间：以城镇居民生产、生活为主体功能的国土空间，包括城镇建设空间、工矿建设空间以及部分乡镇政府驻地的开发建设空间。

农业空间：以农业生产和农村居民生活为主体功能，承担农产品生产和农村生活功能的国土空间，主要包括永久基本农田、一般农田等农业生产用地以及村庄等农村生活用地。

生态空间：具有自然属性，以提供生态服务或生态产品为主体功能的国土空间，包括森林、草原、湿地、河流、荒地等。

第二节 总体空间格局

根据资源环境承载能力，统筹近期与长远发展、经济与资源结合的关系，着力推进以县城核心区为引领，全面构建“一核三轴、四区联动”的空间发展格局，不断提升经济综合实力和竞争力，努力在高质量发展上跨上新台阶。

一主：以县城为引擎的发展核心

依托区位、交通和行政资源优势，包括以古东关街道城区为核心、以白沙镇为城市副中心、以太平镇及官渡镇为支撑的市域发展中心，着力推进区域性综合交通枢纽、现代商贸物流基地和新兴业态集聚载体建设，打造县域经济核心增长极。

三轴：以交通为支撑的发展轴线

（1）纵向发展轴。以 G210+G65 为轴线，贯穿市域南北，串联铁矿、石塘、罗文、长坝、青花、太平、官渡等重点集镇，是县域经济发展主轴，着力推进绿色能源、富硒茶叶、特色果蔬、农产品加工、休闲观光等优势产业轴带化集聚发展，是连接达州市和安康市两大发展极核的重要轴线。

（2）斜向发展轴。以巴万高速+城万高速为轴线，贯穿县域西南至东北，串联草坝、黄钟、官渡、大竹、白果等重点集镇，集中发展现代农业、生态养殖、有机绿色、中药材等特色产业，是连接城口县和通江县的重要通道。

（3）横向发展轴。以市域南部省县道连接线提档升级为契机，串联蜂桶、旧院、石塘、长坝、大沙、石窝、玉带等特色乡镇的发展轴，是全市富硒茶叶、旧院黑鸡、文旅康养等集聚发展带，是连接巴山大峡谷、通江诺水河、平昌乡村旅游等毗邻景区的关键环线。

四区：以产业为基础的发展片区

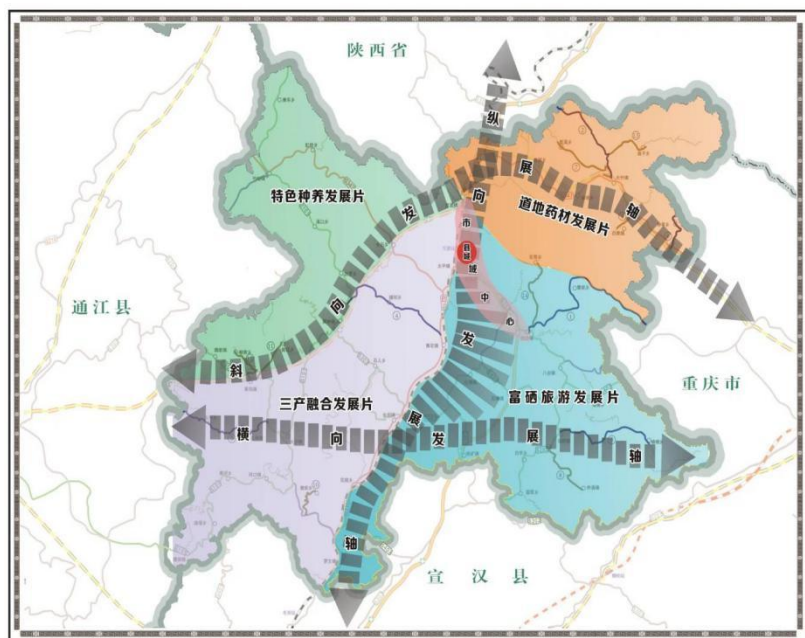
（1）富硒旅游发展片。以八台山、龙潭河景区为载体，依托旧院、石塘、固军、沙滩、井溪、蜂桶等重点乡镇，大力发展生态旅游、富硒茶叶、黑鸡养殖等特色产业，重点打造巴山大精品旅游线路、中国硒部茶园走廊、旧院黑鸡标准化养殖基地。

（2）三产融合发展片。以白沙工业园、青花工业园、官渡工业园为主要承载地，大力发展新材料、农产品加工、清洁能源产业，成功创建省级经济开发区。围绕黑宝山森林公园、烟霞山风景区，以罗文、长坝、黑宝山、草坝、石窝、河口、鹰背、白沙、玉带等重点乡镇为载体，重点发展现代农业、文旅康养、生态工业和绿色能源，打造县域西南部三产融合发展示范片。

（3）道地药材发展片。以花萼山自然保护区北部片区为核心，涵盖白果、大竹、紫溪、庙子等乡镇，大力发展太白贝母（萼贝）等道地中药材产业，建设中药材产业标准化（GAP）种植基地。

（4）特色种养发展片。围绕独特的气候资源，以魏家、黄钟、竹峪、永宁等乡镇为载体，大力发展黑猪、渔业、硒李、青花椒及羊肚菌等特色种养业，打造巴山特色生态农产品供给基地。

图1 万源市“十四五”总体空间格局图



第三篇 着力打造绿色生态经济强市

实施产业强市战略，优化产业结构，夯实“双核三带五圈”经济发展布局基础，以旅游业为国民经济主导产业，打响文旅康养名片，推动工业绿色转型，聚焦农业特色产业，促进服务业提质升级，延伸产业链条，做强高质量发展经济支撑。

第六章 建设红色生态康养文旅之廊

围绕打造“步步胜景、全域画屏”的文旅之廊目标，以“全域山地、全域旅游、全域度假”的理念大力发展文旅产业，结合生态养生避暑优势，构建“旅游+文化+康养”融合发展格局，巩固提升“天府旅游名县”创建成果，争创省级全域旅游示范区，打造全国康养度假旅游目的地。

第一节 构建文旅发展格局

构建“12345+N”文旅发展大格局。以争创“省级全域旅游示范区”为抓手，以3大核心景区（八台山—龙潭河观光度假区、黑宝山休闲度假区、红军公园红色文化旅游区）为支撑，以4条旅游环线（花萼山生态旅游观光圈、347国道风景线、红色文化体验精品线、荔枝古道历史线）为纽带，以5个特色文旅小镇（大巴山茶文化原乡、龙潭河温泉名镇、黑宝山森林康养镇、西部航天小镇、固军红色文化小镇）为节点，以“N”个乡村旅游景点为细胞的文化旅游发展路径。

开发全域旅游5大精品线路。红色缅怀之旅精品线路，重点依托万源保卫战战史陈列馆、固军坝起义旧址、石窝

镇红色标语群等红色资源，重点打造万源市党性教育基地，红军公园，大面山，玄祖殿，李家俊故居等遗址，建设集红色文化教育、红色生活体验、红色寻踪探险、红色休闲旅游为一体的全国红色旅游胜地。自然观光休闲重点线路，重点以八台山、龙潭河等 A 级景区为核心，辐射带动石塘、白沙、旧院片区公共服务设施全线提档升级，聚合茶旅文化、民俗娱乐、休闲度假、餐饮购物等小微业态，推陈出新旅游消费新要素，建成集自然观光、休闲度假的重点旅游线路。生态康养度假线路，积极谋划固军水库项目、黑宝山旅游扶贫综合开发等生态康养项目，打造黑宝山镇旅游度假区，突出生态康养主题，结合旅游地产和康养度假，借助省级森林公园优势，力争把固军水库项目、黑宝山项目建设成为集生态康养、观光运动、探险旅游为一体的国家级度假旅游区。“千年蜀道”文化体验线路。深化文旅融合，以市境内荔枝古道、盐茶古道为依托，特色开发三官场民居院落、余王氏节孝坊、张建成石刻墓坊、嘉祐寺等古道遗存景观为重点的遗址遗迹访古游，修复重建“古镇、古村、古街、古道、古关、古驿、古铺”，展现历史情境，还原蜀道盛况。乡村旅游线路。深化“旅游+”理念，积极创新培育乡村旅游产业发展群，以农旅特色聚居区、田园综合体、智慧农业园、乡村旅游特色村等龙头示范项目等建设进行整合发展。开发农耕体验产品，发展科技农业、规模农业引导农业生产科普体验，果蔬采摘、渔猎活动等农事体验活动；开发田园休闲产品，农家特色风味餐饮、土特产，野外烧烤、篝火晚会等乡间游乐；开发特色民宿，主题乡村民宿、乡村露营基地等，满足不同消费群体需要。将大竹河片区、鱼泉山、水洋坪、肖口河等自然

风景区集点、连线，建成区域乡村旅游环线，让广袤的农村地区逐渐成为新兴的旅游目的地。

提升文旅服务能力。积极完善文旅基础设施，实施旅游大通道建设工程，健全“快进慢游”服务体系，加快推动万源—八台快速通道、冉家坝至中坪旅游道路、万源旅游集散服务中心等项目，建设游客购物中心，布局一批旅游基础配套设施。突出行业主体、旅游服务、景区安全“三大管理核心”，着力提升旅游服务水平，打造“吃、住、行、游、购、娱、康、体、疗、会”等多功能聚集的泛旅游产业链。深化智慧旅游和“文旅云”建设，实施“景区+文化”“景区+乡村”“景区+体育”“景区+活动”四大工程，精心办好“品茗、品蜜、富硒美食”等主题节会，大力开发养生、保健、药膳、文创等文旅产品，着力提升“亲爽万源”美誉度和知名度。

第二节 打造生态康养目的地

推进康养基地建设。强化康养设施建设和人才培养，大力引进品牌养老机构，加快推进黑宝山森林康养、龙潭河生态康养等项目建设，建成全国知名的“森林康养目的地”和“中药养生休闲度假区”。加快组建富硒康养研究院，成立康养协会，促进建立富硒康养产品 CI 体系，争取举办区域性康养论坛或大会，提升万源康养知名度。择优选择风景秀丽、生态良好、环境宜居之地，按照“政府引导、企业主体、市场运作、社会参与”模式，因地制宜打造一批配套完备、特色鲜明的“世外桃源”式康养小区。

促进医养结合。围绕旅居、动养、食养、疗养等主题，整合全市医疗、健康、养老资源，建设一批集“医疗、保健、康复”等功能于一体的服务中心，推动医养结合，全

面放开康养服务市场，丰富康养服务和产品供给。培育发展医养结合型养老机构、康复医院和护理院，鼓励规范化、专业化、连锁化经营，发展中医药养生保健、医疗康复、健康管理、心理咨询等服务。提升康养机构信息化水平，积极发展智慧康养，促进健康医疗大数据资源开发应用。加快发展居家和社区康养服务，建立以企业和机构为主体、社区为纽带的康养服务网络。

实现大康养融合发展。积极促进健康养老新业态融入文旅产业，围绕中医药康养和森林康养两大主题，打造知名康养产业基地。以文旅康养产业为引领，促进城市产业转型升级和区域产业优化重构，高效推进一二三产业融合发展。深入推进“空心村”二次创业，促进空心村闲置房流转，规划打造集休闲旅游、疗养、健身、医疗服务、养老等多功能、高质量康养小镇、康养村，发展农业康养产业。深入推进田园民宿、森林木屋、帐篷酒店等建设，修建一批健身步道、运动公园，定期举办农事体验、健身比赛，研发推出“十珍”“十宝”等养生保健食品，不断丰富康养业态。

第三节 促进融合联动发展

加强秦巴联动。加强与周边县区景区共建、信息共享，会同城口、宣汉共同打造革命老区振兴发展示范区，与西安、涪陵联合申报荔枝古道（涪陵—万源—西安）世界自然与文化遗产，建设全国荔枝古道遗址保护博物馆和研究院。

打造巴蜀亮点。抢抓成渝地区双城经济圈巴蜀文化旅游走廊发展先机，凸显巴人故里历史脉络，拓展巴山渠水生态格局，弘扬川陕老区红色基因，主动融入“大巴

山·大三峡”文化旅游发展联盟，积极融入川东北文旅经济带和巴蜀文化旅游走廊，培育“巴山蜀水”“红色秦巴”等特色优势集群。深化跨区域合作，共同打造青川一朝天一旺苍—南江—通江—万源米仓山生态文旅精品线路，共建巴蜀文旅、红色文化康养等精品线路。

专栏 1 文旅康养重点项目

◆文化旅游：建设川渝陕生态文旅名城，加快龙潭河度假区综合开发、龙潭河村标志性文化设施打造及村民活动中心提档升级、旅游集散服务中心、智慧旅游建设、黑宝山资源综合利用开发等项目建设，促进八台山创国家 5A 级旅游景区，加强万源保卫战战史陈列馆等革命遗址遗迹保护修缮，推进“荔枝古道”万源段文化线路遗迹保护工程、烟霞山、万宝山、肖口河流域文旅开发项目、乡村旅游建设项目、万源市大巴山茶文化原乡（二期）建设项目。

◆康养基地：共建大巴山国际生态康养旅游度假区，万源大酒店康养综合体项目，花萼山自然生态、科普及康养体验分团连片建设项目。

第七章 加快培育现代服务业繁荣发展

按照“布局相对集中、结构明显优化、功能大幅提升”的要求，加快形成“大商贸、大物流、大基地”发展格局，巩固提升支柱型服务业，加快培育成长型服务业，大力发展消费服务，加快现代物流与市场体系建设。到 2025 年，服务业增加值占地区生产总值 55%。

第一节 巩固提升支柱型服务业

构建现代物流发展支撑体系。坚持生产性物流、服务性物流并举，完善枢纽物流网络体系，加快推进物流基础设施及配套建设，构建物流园区为中心、配送体系为支撑、大型批发市场为节点的现代物流体系。建设快递物流企业区域分拨基地和区域冷链物流基地，扶持小型微利配送、仓储、冷藏、分拣等发展，逐步实现全市现代物流配送（含冷链）体系全覆盖。统筹农资、农产品、日用百货和再生资源回收利用等服务网点，完善农资配送中心、农产品配送中心、日用消费品等配送中心建设，强化城乡物流体系配套，加快形成基层物流网络。加强智能科技应用，提高物流信息化水平，搭建智慧物流平台，大力发展具有行业特色的第三方物流机构，推动物流向现代供应链转型拓展。到 2025 年，发展服务网点 150 个，新建农产品批发交易中心 1 个。

加快打造商贸集群。完善城市商贸配套，优化中心城区商贸服务体系，建设白沙商业次中心，打造富硒美食城商业圈，发展特色消费街区，培育建材、五金机电、汽（摩托）车及配件、资源回收利用等专业市场，完善乡镇商贸节点市场布局。开展零售业提质增效行动，推进传统商贸和实体商业转变经营模式、创新组织形式、增强体验式服务能力，支持连锁经营向多行业、多业态和农村延伸。推动传统商贸载体数字化改造，积极建设“云商城”，促进线上线下融合互动，提升商圈能级，打造秦巴地区区域商贸流通中心。做大做强骨干商贸企业，到 2025 年，力争培育经营收入上亿元的商贸流通企业 5 家以上。

不断壮大电子商务。推进电子商务进农村提档升级，加快国家电子商务进农村示范项目升级版建设，推进农资、农产品、日用百货等服务网络建设，打造智慧网络电商物流平台，构建三级电商物流配送体系。以农产品及加工、绿色建材为核心，规划建设集物流配送、企业孵化、人才培养、电商扶贫、线上线下销售“五位一体”的电商集聚区。促进电子商务与一二三产业深度融合，推进直播电商、网红社交电商发展，推广“田间+餐桌”“在线+线下”“商品+服务”新模式。到2025年，电子商务经营主体不断壮大，初步建成农村电子商务市场体系，力争全市电商购销总金额突破10亿元，企业电子商务应用普及率达到95%、网络零售交易额占社会消费品零售总额比例超过25%、应用电子商务实现进出口贸易额占进出口总额的20%以上。

第二节 培育发展成长型服务业

发展人力资源和教育培训服务。发展招聘、人力资源服务外包和管理咨询、高级人才寻访等业态，规范发展人力资源事务代理、人才测评和技能鉴定、人力资源培训、劳务派遣等服务，引进和培育专业化、市场化人力资源服务机构。支持和规范民办教育培训机构发展，加快发展继续教育、职业教育、老年教育、社区教育、校外教育，创新发展技能培训、兴趣培训。鼓励开发数字教育资源，发展开放式教育培训云服务。

加大文化体育服务供给。推动三网融合和媒体融合，加快发展数字出版、网络视听、网络文学、创意设计、绿色印刷等新兴产业，推动影视制作、工艺美术、文化会展、出版发行印刷等转型升级，促进演出、娱乐、艺术品市场

等线上线下融合发展，支持实体书店建设成为复合式文化场所。倡导全民健身，鼓励兴办多种形式的健身俱乐部和健身组织，繁荣发展足球、篮球、乒乓球、冰雪、水上、山地户外等运动，推动体育竞赛表演业发展，丰富业余体育赛事，创新项目推广普及方式。

发展房地产服务。优化住房供需结构，强化住房居住属性，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。积极发展住房租赁市场，规范发展二手房市场，规范中介服务市场秩序，促进房地产市场健康发展。积极推进社区适老化改造，提升物业服务水平。

发展“互联网+”服务。推进互联网广泛深度应用，促进商业模式、服务模式和管理模式创新，推进“互联网+”农业、“互联网+”制造业、“互联网+”金融服务业等新业态建设，积极推进直播电商、网红社交电商发展，借力知名网络平台，打造具有一定影响力的区域推广直播平台。

第三节 大力推动消费服务业

以提升传统消费、培育新型消费、创新消费场景、适当增加公共消费为重点，积极催生消费新模式新业态，打造 5G 消费应用场景，加快培育消费新增长点。提升县城消费水平，实施店、街、市场、商圈、城市综合体等美化亮化工程，引进品牌餐饮、连锁零售、质量住宿、文化娱乐、康养休闲、健身医美等更多业态，带动餐饮、住宿、物流、教育、金融等行业协同发展，打造城市经济集聚区。打造社区服务消费新场景，重点发展社区上门服务、电话、网络订购等家庭配送业务，实现个性化、特色化的社区便捷服务，培育引导家政服务规范化、专业化、系统化。推进

农村信息化设施建设，完善农产品“进城”和电商物流“下乡”的双向流通体系，支持开展“汽车下乡”、家电等耐用消费品以旧换新活动，积极举办各类促销活动。发展首店经济、夜间经济、假日经济、共享经济等新经济，加快形成消费新热点。

专栏 2 服务业重点工程

◆现代物流：秦巴商贸物流园扩建项目，万普富硒农产品冷链物流运营中心项目，万源市农产品冷链物流项目，农产品供销一体配送中心项目、中央厨房项目，规划 10 条物流运输线路。

◆商贸服务：新建 4 个标准化农贸市场、大巴山茶贸城。

◆电子商务：建设国家级电子商务进农村综合示范项目升级版、电商物流仓储配送中心、智慧网络电商物流平台，完善乡镇村电商物流配送站点建设。

第四节 着力培育数字经济产业

以数字化应用为重点，结合万源实际，加快以通信服务业、软件和信息技术服务业、互联网行业等为代表的数字核心产业发展，积极布局 5G、物联网、区块链等新技术新业态。推进文化旅游业数字化改造，丰富博物馆、文化馆、图书馆等公共文化数据，实施智能景区工程，提升旅游景区的数字化、智能化水平。大力发展智慧农业，构建农产品销售培训云平台，推广电商平台应用。积极培育发展工业互联网、云服务、物联网等新业态和产业发展相关配套服务。大力培育人工智能应用场景，开展人工智能在农业生产、工业生产、电子商务、社会治理等领域的应用示范，加强人工智能向各领域融合。

第八章 全力推动工业绿色转型发展

围绕“打造大秦巴地区低碳产业绿城”目标，以推进生态工业为主线、加强科技创新为引擎、促进转型升级为动能、建设工业园区为载体，加快构建“绿色建材、绿色能源、绿色食品”工业体系，不断壮大绿色低碳产业集群。到2025年，实现规模工业总产值120亿元以上。

第一节 积极培植绿色富硒加工业

发展精深加工业。围绕优质粮油、富硒茶、旧院黑鸡、蜂蜜等优质资源，发展富硒农产品加工业，实施绿色食品专业化标准化生产工程，积极推进精深加工，建设大秦巴富硒食品园区。引导企业加大研发投入，加强与科研院所深度合作，搭建产学研公共共享合作平台，谋划建立富硒食药研发中心，积极争创国家级富硒产品检验中心。迎合健康食品市场需求，加快开发适应市场的富硒新产品，探索开展高质量、订单化生产，建设秦巴绿色食品加工基地和辐射成渝的“中央厨房”。

培育壮大龙头企业。加快引进成都、重庆、西安等地食品知名企业，支持本土企业逐步提高精深加工比例，鼓励企业通过股权转让、合资并购、跨区重组等方式实现突破性发展，着力培育一批本土优质农副产品加工龙头企业。深入实施中小企业成长计划，鼓励食品加工企业转型升级，指导企业建立现代企业管理制度和开展标准化管理，大力招引管理和技术人才充实人员队伍。

第二节 大力培育新兴潜力产业

转型发展绿色建材产业。积极推进万源市绿色建材产业园建设，利用青石资源开发高档化、超薄化、异型化石材产品，发展石材生产和石雕、建材等精深加工，建立石

材创新中心，申报“万源青石”产品标识，打造中国西部石材城。有序发展石膏、石材、骨料、门业等产业，加快发展新型内外墙体材料、环保装饰材料等绿色环保建材，推进建设年产 10 万吨高强石膏粉和年产 3000 万平方米纸面石膏板生产线项目。引导低效产能有序退出，鼓励企业转型升级，降低单位产品能耗。

培育发展绿色能源产业。依托中石油铁山坡天然气开发等项目，大力推进罗文天然气产业园落地，建立天然气开发利益共享机制，促进实现本地天然气自给自足及增援“川气东送”战略部署，积极融入国家天然气（页岩气）千亿立方米级产能基地建设，加强“气、硫”等主要产品的深度开发。依托官渡、大沙、河口等地风力优势，开发风电资源，培育风电新能源产业，推进分布式风能发展。大力发展光伏、农村沼气、太阳能、秸秆能源化等多类型清洁能源，建设绿色能源基地。

着力发展医药健康产业。加快中药材种植基地建设，扩大天麻、重楼等名贵中药材种植面积。加强建设中药材产业园，培育中药龙头企业，推进 GAP 标准化建设，建立中药材科研所，重点发展中药有效成分提取、中药饮片加工、中药保健品等产业链，着力建设秦巴地区道地中药材加工生产基地。

第三节 促进产业高质量发展

加快传统产业转型。开展“生态工业提能升级行动”，推动煤矿等传统工业分类处置、改造升级。加强固废资源综合利用，加快推进 60 万吨固废资源综合利用等项目建成投用。促进环保家具、孕婴童产品等传统产业转型升级。

强化园区载体建设。夯实工业发展载体，加快推进白沙、青花、官渡“一区三园”（白沙工业园、青花工业园、官渡工业园）基础设施及生产生活配套建设，促进园区主业集聚、差异化发展。强化工业园区规划布局，深入实施“亩均论英雄”评价和企业能效碳排放绩效评价，加强水电气等生产要素保障。做好企业入园工作，加强企业入园配套服务，建立“一对一”“点对点”企业服务机制，积极推动“飞地园区”和探索“园保贷”发展模式。支持建设绿色低碳园区、绿色低碳工厂，推进园区实施循环化改造，积极创建生态工业示范园区。

加强区域配套协作。促进东西部产业协作，提升产业承接能力，强化万达开、川东北产业配套。实施“研发+生产”“总部+基地”产业协同发展行动计划，构建产业互动模式，建立健全利益分配体系，探索跨区域共建“飞地园区”。促进现有大中企业和小升规企业“双提升”，扶壮培优一批“专精特新”中小企业，确保规上工业企业总量突破 100 家。推动产业信息化转型，培育网络化协同、个性化定制、在线增值服务、分享制造等“互联网+制造业”新模式，引导同行业企业成立产业联盟，打造循环共赢的产业生态。

专栏 3 工业重点工程

◆**工业园区提升工程：**加快完善“一区三园”基础设施和生活配套，建设“多功合一”服务中心，加强主导产业集聚。

◆**重大项目：**中石油铁山坡气田产能建设项目，万源市风能发电开发项目，绿色建材产业园（二期项目），年产 10 万吨高强石膏粉项目，年产 3000 万平方米纸面石膏板生产线项目和大巴山固体废物综合利用项目，玄武岩资源综合利用项目，富

硒农副产品生产加工项目（一期）项目，大巴山富硒产业园项目，中国绿色生态富硒产品（万源）示范基地项目，四川西部制汇能源有限公司万源储配煤基地项目，富硒食品产业园区建设，万源市木材产业园项目。

◆技术改造：实施华新水泥（万源）新型建材产业园，万源市青花镇黑石溪煤矿二煤矿等煤矿，惠达尔光伏产品精密零配件加工，星华服饰医用口罩（防护服）自动化生产等项目。

第九章 建设绿色农业示范基地

突出“生态、富硒、有机”优势，发展“4+N”特色农业，深入实施特色种植业“百万亩”、养殖业“千百十”工程，建设现代农业园区，推动一二三产业融合发展，打造成渝绿色生态农业示范基地，做好渝东北川东北现代农业统筹发展示范区支撑。

第一节 落实粮食安全战略

落实最严格耕地保护制度，压实耕地保护主体责任，加快划定永久基本农田，确保基本农田落地到户、上图入库、信息共享。实施耕地质量保护与提升行动，提升土壤有机肥力，到2025年，耕地质量提升技术推广率达80%以上。认真落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，巩固堰塘、白沙等基地，深入推进高标准农田建设，继续开展粮食丰产示范工程，积极创建粮油高产高效示范基地。到2025年，建设高标准农田18万亩，粮食产量达到30万吨。

第二节 构建特色农业体系

做强做优主导产业。大力发展特色农业接续替代产业，围绕“4+N”产业（茶叶、中药材、旧院黑鸡、中蜂四大主导产业+N产业），促进连片融合发展，打造万源精品农业“领头羊”。有序推进浙川东西部扶贫协作茶叶基地建设，实施富硒茶叶产业计划，创建“石塘—白羊富硒茶叶”省级现代农业园区，打造“中国硒都茶园走廊”。加快中蜂、中药材、旧院黑鸡等标准化种养基地建设，打造“白果—大竹—官渡镇—蜂桶—井溪—白沙”道地中药材产业带和“旧院—井溪—固军—白沙—八台—石塘”黑鸡养殖产业带，规划建设石塘蜂博园。

推进养殖业规模化发展。以规模化、标准化建设为抓手，进一步推动生猪产业发展，加快建成蓝润集团（万源）五十万头生猪养殖及深加工项目，推进生猪大数据信息库建设。促进板角山羊、优质肉牛等特色产业发 展，大力推进畜牧业转型升级。以创建农业农村部水产健康养殖示范场为抓手，推动国家和省级水产健康养殖示范场建设。

促进果蔬产业提质扩面。加强蔬菜基地建设，发展高山蔬菜，打造一批蔬菜专业村、专业乡（镇），推动优质蔬菜生产订单化、工厂化、标准化发展。借力东西部扶贫工作，加快蓝莓、硒李等特色水果基地建设。

第三节 打造农业金字招牌

加强现代农业园区建设。加快发展设施农业，推进园区农村生产道路工程、园区农村生产道路连通工程、特色农产品加工园快速通道和特色农产品加工园区道路等路网及园区间连接道路建设，新建水肥一体化智能灌溉设施，提升园区综合承载能力。深入实施现代农业产业园梯次建设工程，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、

特色农产品优势区、现代农业产业融合园区建设，构建层次分明、功能互补、特色鲜明、创新发展的现代农业园区体系。到 2025 年建成国家、省、市、县四级现代农业园区 11 个。

突出农业科技支撑。坚持科教兴农战略，实施“种子工程、农业标准化工程、农业信息化工程、新型农民科技培训工程、农产品放心工程”五大工程。加强农业科技创新和推广，提升农业机械化使用率，加强冷链物流配套，开展“智慧农业”试点示范。建设秦巴山区珍稀野生中药材种源保护和推广利用研究中心，开展硒元素科技产业技术运用和研发工作，建成国家农业科技示范园区。

提升农产品生态质量。用好四川省富硒产品质量监督检验中心，完善农产品认证体系和质量安全监管追溯系统，推进农产品生产投入品规范化，加强农产品农药残留检测。推广“种—沼—养”循环模式，推进“无公害食品行动计划”，建设全程绿色标准化生产示范基地。推进农业清洁生产 and 生态循环农业发展，提升绿色投入品有效供给能力，鼓励采取人放天养、自繁自养等原生态种养模式，推进畜禽粪污、农作物秸秆等农业废弃物资源化利用，提高生态农产品价值，不断提升生态农业碳汇。

实施农业品牌战略。做强“真硒万源”公共品牌，加强富硒产品标准制定，构建“富硒”为核心的“区域公用+企业自主+产业（产品）”的品牌体系。强化巴山雀舌、旧院黑鸡、蜂桶蜂蜜等品牌保护，做好“三品一标”产品培育和市场营销，发展品牌化高端精品农业。

第四节 健全新型经营体系

培育新型经营主体。促进农村土地流转和农业规模经营、鼓励专业大户和家庭农场发展，积极培育农业专业合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体，完善社会化服务体系。引导和支持新型农业经营主体健全规章制度、完善运行机制、规范利益分配、增强服务功能、加大科技创新、强化品牌建设、提升农产品质量安全水平和市场竞争力，更好地发挥带动农民进入市场、增加收入和建设现代农业的作用。促进小农户向适度规模的家庭农场转型，通过生产性服务，改变长期形成的经营方式。

完善利益联结机制。扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体，实现抱团发展。引导农业产业化联合体明确权利责任、建立治理结构、完善利益联结机制，促进持续稳定发展。按照农村改革“确权、赋能、搞活”三步走的总体思路，全面壮大集体经济。对农村集体所有的各类资产，进行全面清产核资，摸清集体家底，建立健全集体资产登记、保管、使用、处置等制度，实行动态管理，做到资产明晰、账实相符。

促进一二三产融合发展。鼓励引导工商资本进入农村，建设种养加一体化全产业链基地，创新发展“农业+旅游”“农业+康养”“农业+教育”等新模式，打造多层次、多领域农业新产业新业态，拓展农业产业链价值链。

专栏 4 现代农业重点工程

◆高标准农田建设：高标准农田建设项目，稳定耕地提质改造（旱改水）及撂荒地整治项目，耕地后备资源开发复垦项目。

◆特色产业重点项目：蓝润集团（万源）五十万头生猪养殖及深加工项目，旧院黑鸡园区建设项目，旧院黑鸡种业科技园区建设项目，旧院黑鸡产业“绿色发展、种业振兴”三年提升行动项目，肉牛产业集群建设项目，萼贝种植及加工基地建设项目，仿野生天麻基地产业项目，国家储备林及乡村振兴产业发展项目，花萼山红色研学及乡村振兴产业示范项目。

◆现代农业产业园区创建工程：省级蓝莓现代农业园区项目，现代农业融合发展示范园建设项目。

第四篇 建设全域开放发展环境

抢抓成渝地区双城经济圈建设战略、万达开川渝统筹发展示范区建设和城宣万革命老区振兴发展示范区建设机遇，围绕产业布局和城镇发展格局，构建功能完善、高效安全的现代化基础设施体系，提升对外开放层次，为经济社会发展奠定有力支撑和良好环境。

第十章 不断夯实发展基础

按照适度超前、跨越发展要求，加快交通、水利、能源、信息等重点基础设施建设，全面提升经济社会发展的支撑和保障能力。

第一节 构建外联内畅交通格局

按照“承东启西、连南贯北、全域通达”总体要求，全面推进骨干道路高速化、市域交通网络化，全面打造交通运输三年大会战、构建内外通达、立体多元、联动成渝的重要交通节点。

积极推进铁路通道建设。抢抓高铁发展新机遇，积极谋划成都-巴中-万源-安康、万州-万源-汉中高速铁路建设，争取纳入国省铁路网规划并及早开工建设。探索建立铁路管理与行政管理同步机制，支持万源辖区内铁路管理划入成都铁路局。

大力提升公路通达能力。加快推进高速公路建设，全力支持配合加快启动万源一城口高速，积极谋划南江-通江-万源高速公路、仪陇-平昌-万源高速公路。加速构建以万源为中心、畅达东西、贯通南北的区域交通枢纽。大力

建设快速公路，加快推进万源至八台、巴万高速万源西互通连接线、宣汉黄金至草坝、石材城道路、万源通用机场连接线等快速通道建设和前期工作，启动龙潭河至巴山大峡谷快速通道建设。加快实施严家坝、冉家坝、巴桃园等桥梁建设工程，提升综合交通衔接转换效率。推动国省干线公路提档升级，提升国道 210、347 线以及省道 101、202 线通畅能力。到 2025 年，普通国省道二级以上比重达到 60%，重点乡镇通二级及以上公路、一般乡镇通三级及以上公路比例均达到 100%。推进城乡客运一体化发展，着力构建城区至周边市级城市“1.5 小时交通圈”、城区至各乡镇“1.5 小时交通圈”。

加快建设旅游通景道路。着力推进万源—八台山—龙潭河—巴山大峡谷、铁矿—黑宝山、黄钟镇至原中坪乡段、黑宝山西线、白沙—花萼等旅游公路建设，推动连接红军公园、东林山森林公园、黑宝山森林公园、李家俊烈士故居、龙潭河景区、石塘白羊硒部茶园走廊、烟霞山、鱼泉山等旅游景区通景路建设，提升景区景点的通达性和便捷性。到 2025 年，县级以上旅游景区景点通四级双车道以上等级公路。

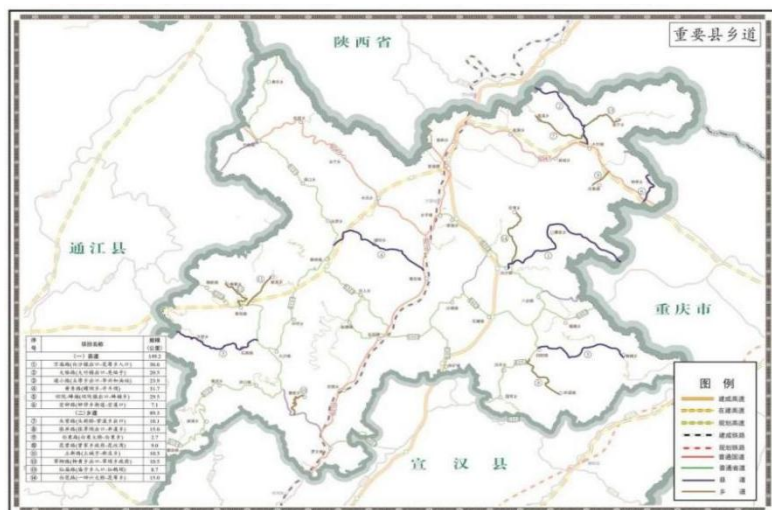
着力推动通用航空运输。启动万源市通用机场工程建设，着力建设秦巴地区支线民航机场，开展航空产业园前期研究，推进秦巴山区货运机场及航空物流产业园建设，实现临空产业的突破性发展，加快融入川渝东北通用机场群。

不断提升运输服务能力。新建万源市汽车北站，建成与万源市火车站共同构成集铁路、公路、公交于一体的综合客运枢纽。完善公交线路和物流网点布局，到 2025 年通

公交线路重点乡镇数达到6个，基本建成市、乡（镇）、村三级农村物流网络节点体系，农村快递网点覆盖率达100%。提升交通智能化水平，推动智慧公路感知服务网建设，实现重要干线公路路网监测覆盖率达100%。有序推行绿色交通，推广应用高效、低排放运输装备。健全交通应急救援体系，提高交通应急保障能力。

加快建设“四好农村路”。聚焦乡村振兴，全面打通县、乡、村断头路，完成“四好农村路”提质扩面，加快自然村通硬化路、农村联网公路建设，提高路网覆盖率。系统推进部分县乡道改造提升和具备条件的建制村双车道改造，显著改善农村交通条件，实现30户及以上自然村通硬化路比例达100%。全面推进“金通工程”，打通群众“最后一公里”，全面开展建制村通客车工作，提升农村交通出行质量。

图2 万源市“十四五”交通规划图



第二节 加强农田水利设施建设

坚持大中小微并举、防洪抗旱并重，加快推进大中型水利工程建设，通过 5—10 年努力，实现水利治理体系和治理能力现代化，构建水安全保障体系，争创水系连通及水美乡村建设试点县。

推进骨干水利工程建设。开工建设固军大型水库、李家梁中型水库，建成黑宝山小型水库，完成寨子河水库竣工终验，加快灌区续建配套工程。加快凤凰湖、蔡湾河、小型水库前期工作并力争开工建设，开展张家河、孙家河中型水库前期工作，积极谋划推进鲜家湾大型水库、张保林、段家河、元坝子、佛爷山等小型水库工程，切实提高水资源调控水平和保障能力。

加强城镇供水工程改造。建设跨后河、白沙河两流域的互通互连引水工程，分片区推进城乡一体化供水工程，对主城区及 30 个场镇供水进行升级改造，构建“水源点—供水线”横纵式水网体系，实现城乡供水一体化规模化；加快水源保护区建设，新建 16 座小型水库，实施城镇饮用水上游生态系统保护与修复工程，规划 16 座小型水库水资源工程。

全面提升防汛抗旱能力。新建深渡坝水库、墩子河等水库，续建曹家河引调水工程，规划实施 6 条 3000 平方公里以上的主要支流治理、15 条 200—3000 平方公里的中小河治理工程、18 条 50—200 平方公里的中小河流治理、5 条重点山洪沟治理和红星水库、长安桥水库等 7 座病险水库综合生态整治，提升防汛抗旱能力。

强化农田水利设施建设。大力实施“治水兴村”战略，夯实乡村振兴水利基础，加快推进大中型灌区续建配套改造，完善渠化体系，大力推进高标准农田建设。

严格水资源管理制度。全面加强河湖长制工作，与陕西省紫阳县、重庆市城口县、巴中市平昌县、巴中市通江县建立跨界河流联防联控机制。开展节水行动和水资源保护工作，大力发展高效节水灌溉，争取低压管道输水灌溉、喷灌、微灌等高效节水灌溉等项目落地实施，积极争创“国家高效节水灌溉示范县。”落实最严格水资源管理制度，提升水利信息化水平，加快水资源、水库、河道、水务办公等管理信息系统建设。

第三节 强化能源基础设施保障

全面优化调整能源结构，加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

加强能源基础设施建设。着力推进新能源和可再生能源资源开发利用，实施城镇燃气基础设施建设工程，加快天然气应急储备基地建设，进一步提高能源供应保障水平。科学布局新能源汽车充电设施网点布局，加大“风光水”清洁能源利用和开发力度，优化全市能源结构，拓展能源领域 5G 应用场景，形成以天然气为中心，太阳能、风能、水电等新能源和可再生能源为补充的能源保障体系。

完善能源输送网络体系。加快实施铁山坡天然气综合开发，加快中心城区燃气管道、储配设施、乡（镇）配气站建设，确保工业和清洁能源汽车用气，到 2025 年，城镇民（商）用气普及率达到 95%以上。

推动城乡电网改造升级。有序推进城市东区龙源电力 110 千伏输变电迁建、罗家湾 110 千伏输变电新建工程和

35 千伏青花变电站扩建工程，提升电网能级，改造老旧设备，提高供电可靠性和电压合格率，降低综合线损率。实施烧烤街高低压线路下地工程，集中整治城区“蜘蛛网”。全面完成农网改造升级，满足农村电力网规划设计导则要求。

提升农村清洁能源利用率。改善农村能源利用方式，积极推广太阳能，开展以电代燃升级换代，构建农村多能互补体系。

第四节 强化信息基础设施建设

围绕信息基础设施智能化转型，深入实施“智慧城市”建设，全面建成信息化强市。

加快新型基础设施建设。加快建设第五代移动通信技术网络、数据中心、人工智能等信息基础设施，稳步推进智慧交通、智慧能源等融合基础设施，增强网络基础资源支撑能力，构建高层次高水平的新型基础设施体系，全面赋能经济社会高质量发展。

推进信息化强市建设。加快促进大数据、云计算、物联网、移动互联网融合，积极培育“互联网+”新模式。大力推进广播电视网、互联网、电信网和智能电网“四网融合”，加强广播电视传输覆盖能力建设。推广建设物联网，推动建设窄带物联网(NB-IOT)和 5G 协同发展的移动物联网综合生态系统，促进跨行业跨领域共享。加强通信网络、重要信息系统和数据资源保护，增强信息基础设施可靠性，全面提高信息安全保障水平。

强化信息共享平台建设。实施现代信息基础设施联网工程，构建完善信息化服务系统，实现现代信息技术在医

疗卫生、教育科技、社会保障等领域的广泛应用。强化信息技术示范应用。积极融入达州市全省新一代人工智能创新发展示范区，推进智能芯片、智能计算、智能交互等在各领域应用，聚焦智能制造、智慧医疗、智慧文旅、智慧教育等领域，着力推进“AI+场景应用”示范工程。

促进“宽带乡村”建设。实施数字乡村战略，加快光纤宽带覆盖城乡工程，完善农村农业信息网络建设，搭建网络信息平台，扩大农业物联网示范应用，构建基于互联网和大数据的现代农业产业体系和农村社会管理体系。力争在“十四五”末实现乡村宽带全覆盖。

专栏 5 基础设施重点项目

◆铁路基础设施：成都-巴中-万源-安康，万州—万源—汉中高速铁路建设，万源至八台至樊哙轨道交通万源段项目。

公路基础设施：万源—城口高速公路建设，南江—通江—万源高速公路，仪陇—平昌—万源高速公路，G210 通川区蒲家镇至太平镇段改建工程，S403 万源市罗文镇至宣汉县厂溪镇（宣汉界）段改建工程，S517 竹峪至洪口改建工程，省道 101 线万源段（鹰背—河口）升级改造工程，S402 线达州市万源市石塘镇至长坝镇段升级改造工程，S502 八台山至巴山大峡谷段新建工程，S101 黄钟至升斗坝至溪口段改建工程，万源至八台、石材城道路、万源通用机场连接线、龙潭河至巴山大峡谷黑宝山黄钟至赵塘等快速通道建设，严家坝、冉家坝、巴桃园等桥梁建设工程，万源—八台山—龙潭河—巴山大峡谷、铁矿—黑宝山、黄钟镇至原中坪乡段、黑宝山西线旅游公路建设，连接红军公园、东林山森林公园、黑宝山森林公园、李家俊烈士故居、龙潭河景区、石塘白羊西部茶园走廊、烟霞山、鱼泉山等旅游景区通景路建设，城市建设 PPP 项目。

◆航空基础设施：万源市民用运输支线机场及航空产业园项目。

◆其他基础设施：万源市汽车北站建设，重点乡镇通公交工程，智慧交通建设，市委党校迁建项目。

◆水利基础设施：固军水库、李家梁中型水库，黑宝山西线小型水库、凤凰湖、蔡湾河小型水库，张家河、孙家河中型水库，鲜家湾大型水库，张保林、段家河、元坝子、佛爷山等小型水库工程，竹峪镇、白沙镇、沙滩镇、河口镇、永宁镇中小河流治理工程，城乡供水一体化升级改造工程，船儿石水库、金山水库、团结水库等 7 座病险水库除险加固综合生态整治，

罗文、花楼、皮窝、梨树段防洪治理工程，白沙河-寨子河引调水工程项目、抽水蓄能项目。

◆能源基础设施：风电发电项目建设，光伏发电项目，天然气应急储备基地建设，天然气综合利用建设，川北储能火力发电综合项目，万源市巴万高速 LNG 加气站，黄溪河-龙潭河公路加气站，铁矿至黑宝山旅游道路加气站，万（源）城（口）高速万源段加气站站点及 LNG 液厂建设项目，中心城区燃气管道、储配设施、乡（镇）配气站工程建设，城市东区龙源电力 110 千伏输变电迁建，罗家湾 110 千伏输变电新建工程和 35 千伏青花变电站扩建工程，农网改造升级工程，配电网建设与改造项目。

◆信息基础设施：“宽带乡村”建设工程。

第十一章 深入实施全域开放合作

抢抓“一带一路”建设、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈、新一轮西部大开发、西部陆海新通道建设等重大机遇，坚持全域开放、向外引力，打通北向开放通道，不断拓展万源对外开放领域和空间，提升开放合作水平，建成川东北对外开放新高地。

第一节 深入推进全面开放合作

依托对外交通通道体系，全面对接京津冀环渤海湾地区、长三角经济区、珠三角经济区、粤港澳大湾区等发达地区、成都“东进”战略以及利用浙川东西部扶贫协作政策红利，强化园区基础配套、服务配套、产业配套、机制配套和创新创业平台建设，承接具有新技术、新设备、新工艺的企业。围绕“一带一路”和长江经济带建设，大力发展外向型经济，深度参与国际国内产业分工协作，着力

实现出口示范园区、国家级特色农产品出口基地和中外合作园区的突破。深化与四川农科院等院校的科技合作，加快电商中心、科技孵化中心、农业科技中心等平台建设。借力中、省、达州市定点帮扶单位，深化校企合作，建好联结遍布全国的“朋友圈”。

第二节 深度融入川东北渝东北一体化

全面融入成渝地区双城经济圈建设，聚力推进城宣万革命老区振兴发展示范区和大秦巴经济带建设，加强与城口、宣汉等区域合作，推进基础设施互联互通、产业发展成链成群、科技创新协同协作、生态环境联防联控、体制机制创新创优、对外开放深入深化、公共服务共建共享。强化与城口县在旅游、交通等领域的项目合作，整合城口、宣汉革命老区文化旅游资源，挖掘产业发展优势，加快建设大巴山国际旅游度假区。与宣汉县共同推进超载人口有序转移，持续改善环境质量，大力发展文化旅游、生态康养、中医药大健康等绿色产业，建设绿色发展示范带、示范基地，打造川东北渝东北生态价值转换高地。

第三节 积极推进区域协同发展

以融入成渝地区双城经济圈和川陕革命老区振兴发展为契机，以毗邻地区合作为突破，集中各方优势资源，共同促进区域协同高质量发展。继续推动川东北经济区协同发展，对接区域发展规划、产业融合、设施互通、资金融通、资源统筹、服务共享，助力推动成渝地区双城经济圈北翼振兴。深入推进毗邻区县合作，深化与友好区县的互联互通和联动发展，积极与双流区、渝中区、莲湖区、普陀区等区县开展战略协作，拓展与宣汉、城口、紫阳、镇巴、通江等区县在基础设施、产业项目、公共服务等领域

的交流合作，增强整合与互补，探索协同发展路径，延伸“协同产业链”，积极共同承接成都、重庆、西安、汉中、安康等地产业转移，构建共建共享协作机制，提升区域协同发展能力。

第四节 加大对外招商力度

大力开展对外宣传，充分利用进出口商品交易会、知名企业四川行、西博会、农博会、茶博会、秦巴地区商品交易会、全国新农村文化艺术展演等国、省、市开放平台宣传万源，搭建更高更广的招商引资平台。实施产业精准招商，围绕农产品加工、医药健康、文化旅游、现代物流和绿色建材、绿色能源等重点产业，逐步建立大数据招商网，积极“走出去”，赴长三角、珠三角、成渝、京津冀及环渤海等重点区域，瞄准“三类 500 强”企业及行业知名企业，招大引强。大力开展项目招商，立足产业发展实际，以工业园区为载体，依托巴山雀舌公司、国储农业公司等重点企业和富硒产品、中药材加工、绿色建材、制造业等重点产业，着力招引一批龙头型、创新型、税源型、资源节约型企业。精准配套成渝，切实将招商引资与融入成渝相结合，突出产业特色，找准切入点，完善成渝配套产业链条。深化浙川产业对接，利用老乡会、校友会、商业协会等人脉管道广交朋友，积极挖掘社会资源，吸引更多客商投资万源。

第五节 优化开放合作环境

聚焦开放合作环境，在优化服务上寻求突破，实现承诺事项 100%兑现落实、重大项目 100%专班服务、要素保障 100%落实到位。强化政策支持，研究吃透国家、省、达州市涉及招商引资的各项支持政策，协调有关产业政策落地

落实、有效组合和配套使用，争取出台优惠力度更大、可操作性更强的扶持办法和招商政策。加强诚信服务，在招商引资过程中依法依规签订合作协议、赋予政策、履行承诺，保护投资者合法权益，落实“双向约束机制”，按期兑现涉企优惠政策。加强专班服务，对投资总额5亿元以上的制造业项目、20亿元及以上的非制造业项目，组建推进专班，落实一条龙专人服务，及时了解项目需求，帮助外来企业解决难题。强化要素保障，突出“6+3”产业发展定位，进一步加强工业园区投入力度，加快完善生产生活配套措施，定期公布项目要素落地情况，不断提高要素保障水平。

专栏 6 开放合作重点项目

◆开放合作平台：电商中心、科技孵化中心、农业科技中心等平台，招商引资服务平台。

第五篇 推进新型城镇化建设

坚持以人为核心的新型城镇化，推进城市生态修复和功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，打造城乡环境更加优美、城市质量全面提升、城市生活更加便利、区域协调不断增强的生态宜居之地。

第十二章 提升城镇功能质量

积极对接成渝地区双城经济圈城市群规划，实施城市功能与质量提升行动，全面推进现代山水园林城市建设，大力提升城镇能级，着力打造“生态宜居·至美万源”。

第一节 优化完善城镇体系

遵循城镇化发展规律，以乡镇行政区划调整改革为契机，根据资源环境承载能力、产业发展基础和空间布局，构建“一主一副七片”城乡发展空间体系，有序引导人口的适度集聚。到2025年，城镇化率达到45%以上，年均提高0.5个百分点以上。

着力优化城区空间格局。做大主城区，打造区域发展核心增长极。做强白沙副中心，加快建成万源产业高地、科教重地，争创全省百强镇。加快太平镇、白沙镇、官渡镇、青花镇四辅镇建设，形成以万八快速通道为主轴，城市组团主辅联动发展新格局，夯实城区经济发展支撑。

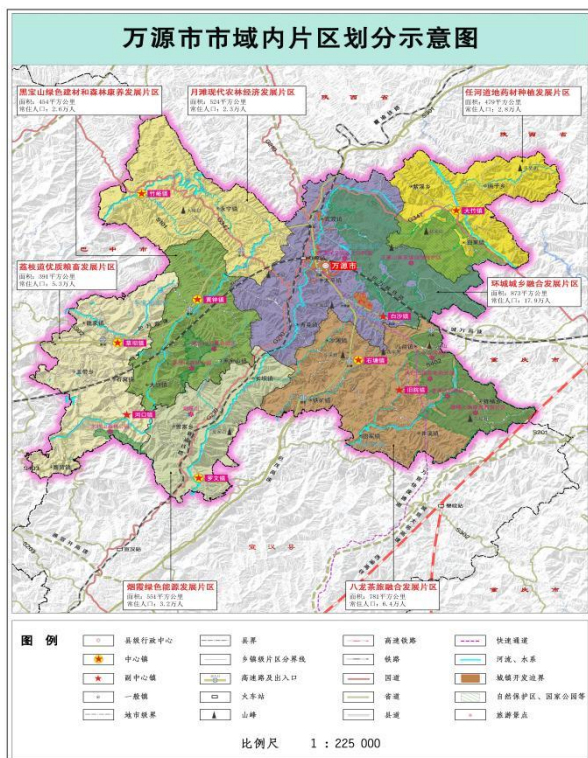
加快中心片区打造。加快支持罗文、草坝、黄钟、石塘、官渡、竹峪、大竹建设中心镇，带动周边乡镇形成7大片区。推行“1441”片区发展模式，每片区明确1个中心镇，将中心镇建设成为片区经济、文化、应急指挥和医

教养中心，在片区统一成立应急救援、教育文化、医疗卫生、综合执法 4 支队伍，健全一套联动协作机制，加速产业和人口集聚，推动片区集聚发展、抱团成势。到 2025 年，城镇建设规模控制在 85 平方公里以内。

表 3 万源市“十四五”城镇发展体系

城镇定位	城镇范围	城镇等级	城镇职能	发展重点
主城区 (市政府所在地)	古东关街道	一级中心城镇	综合型	市政府所在地，全市行政办公、商业金融、商贸物流，文化娱乐、教育科研、对外开放和产业发展的中心城区。沿后河上下游和 210 国道轴线发展，建设产业发展集聚区、城市经济核心区和城市综合服务中心。
副中心 (建制镇)	白沙镇	二级中心城镇	综合型	城市东进核心区，承接城市功能转移，是全市经济、教育、医疗、科技、文化等次中心，着力发展建材加工、农副产品加工、商贸流通业等优势产业，做强“百镇建设试点镇”。
七片区 (建制镇)	罗文、草坝、黄钟、石塘、官渡、竹峪、大竹镇	三级中心城镇	中心辐射	建设成为片区经济、文化、应急指挥和医教养中心，在片区统一成立应急救援、教育文化、医疗卫生、综合执法 4 支队伍，健全一套联动协作机制，加速产业和人口集聚，推动片区集聚发展、抱团成势。

图 3 万源市市域片区划分示意图



深入推进城乡融合、百镇建设行动，加强历史文化名镇名村和“古村落”保护利用，玉带太平坎村成功认定为第三批“四川最美古村落”，积极打造秦河三官场村等传统村落和最美古村落。到 2025 年，在交通区位突出、常住人口多的乡镇打造一批商贸物流、加工制造、科技教育等经济副中心，在农产品主产区打造一批特色富硒农业、农旅结合、商贸物流等乡村振兴示范镇，在重点生态功能区打造一批生态旅游、健康养生等宜居宜业宜游的新型绿色

低碳文旅小镇，在全市中心镇范围内培育一批省级百强中心镇。

第二节 强化宜居城市建设

着力完善主城区城市功能，提升城市质量，推进山水园林城市建设。

优化城市空间发展格局。坚持“一主一副多支撑”的城市发展定位。着力构建以古东关街道城区为主、以白沙镇为城市副中心的发展格局。以万八快速、巴万高速万源西互通为突破口，着力优化县城空间发展格局，实施“东进、北延、中提升”三大工程，加快推进东区开发建设，加强河西新区升级改造，形成城市东区、太平片区（原茶垭）、快活坪片区、老城片区、河西片区、庙沟片区、火车站片区、鞠家坝片区、官渡片区等九大片区相互依存的“城在山中，水在城中”的空间格局。加速白沙城市副中心建设，合理引导教育、医疗、科技、文化等城市功能设施向白沙区域转移，形成以万八快速通道为主轴、东西联动的城市组团发展新局面，做大主城区建设规模。到2025年，城区建成区面积达到8.79平方公里，常住人口达到20万人。

实施城市质量提升行动。强化主城区空间立体性、平面协调性、风貌整体性规划管控，推进未来城市、恒胜公园城、龙顶西岸、金缔二期、罗家湾三期等一批城市节点功能性区块、标志性项目、地标性景观建设，提升“舒适便捷精致”的城市品质，增强主城区城市集聚能力。规划建设河西、老城区商业综合体和步行街，做靓城市消费载体。实施城区“净化、绿化、亮化、彩化、文化”植入工程，完成职教中心至邮电局风貌打造、老体育馆改造、一

号桥至三号桥道路综合改造项目。加快建设一批绿道绿廊、休闲广场，启动东区公园、天马山休闲运动公园建设，着力提升城市公园质量，形成“一河两岸三山五公园”城市园林布局，积极创建省级生态园林县城。

积极推进城市更新改造。突出精品城区发展导向，积极推进中心城区更新改造。紧密结合城市功能优化，大力实施老旧小区改造“三年计划”，继续加强保障性安居工程建设，持续推进陶瓷厂片区、市政府周边、太平桥周边等地块老旧小区改造，完成陶瓷厂片区改造、东区新区第三批、火车站片区改建工程。抓好老城区消防、市政设施、环境打造等安全性、功能性和环境性提升改造，加快疏解中心城区批发、物流、仓储等功能，切实改善老城区人居环境，积极推动城市业态和形态同步优化提升，提高城市综合承载能力和发展质量。

做强中心城区承载功能。补足东区、庙沟、火车站标准化农贸市场缺位短板，加快鞠家坝汽车城建设，满足民生就地消费需求。加强城市功能配套建设，加快城市主次道路、桥梁、供排水管网设施、污水处理厂、再生资源回收站、防洪排涝、立体停车场、冷链物流等基础设施建设。在东区及罗家湾等新区实施城市综合管廊建设，对金缔花园广场、明珠广场、盛锦苑广场、观景平台广场、向前广场等老旧广场进行“海绵城市”广场改建，科学规划地下管网通道，规范城市道路开挖和地下管线建设。完善社区政务、便民、文化等综合服务功能，高水平发展教育、文化、卫生、科技、体育等城市公共服务事业，打造秦巴地区公共服务高地，夯实城市功能性支撑。到2025年，城区新建公共厕所25座，建成天马山生态体育公园，城市污水处理率达75%以上。

做大做强中心城区城市经济。强化主城区经济中心功能，培育和扶持一批带动力强、成长性好、发展潜力大的本土总部企业，新引进一批实力强劲、成长性好的总部企业，培育壮大总部经济。实施消费升级行动计划，加大消费集聚区、特色消费中心建设，加快建设中国富硒美食城、太平“记忆”民国风情街、古马儿步行街等特色商业街，重建万源市二手车交易市场，打造“一站式”消费需求大型现代商贸综合体。大力推动连锁经济、美食经济、网红经济发展，以富硒美食城、夜宵城、八台茶文化原乡商业圈打造为基础，培育夜间消费、绿色消费、假日消费、节庆消费等新的经济增长点，打造“万源消费”城市名片。顺应商业变革和消费升级趋势，培育城市消费新业态，支持实体商业开启“云逛街”新模式，鼓励发展平台经济、共享经济，培育体验式消费。支持各类金融机构在万源设立功能性或区域性总部、分支机构，加快重大政务会议和商务赛事活动目的地建设，推动发展会展经济。

第三节 提升城镇承载能力

以新型城镇化建设为导向，扎实推进各乡镇基础设施、公共服务、产业集聚、环境风貌、文化传承、城镇治理“六大提升工程”，提高生产要素集聚、产业发展和就业吸纳能力，推动就地就近城镇化，着力打造主城区之外的城镇增长极。

改善县域交通通达能力。以城区为核心，以高速路网和快速通道为依托，全面构筑内部路网，形成“八快速十八干线”内部干线路网布局。加强普通国省道提档升级，全面消除未硬化道路，实现“县道—乡道—村道”农村公路100%全硬化。全力打通乡镇之间断头公路，破除交通瓶

颈，实现农村骨架路网至乡镇行政中心、重要旅游景区、重点产业基地 100%全覆盖。到 2025 年，形成市域到乡镇 90 分钟交通圈。

增强供水安全保障能力。完善镇乡供水管网和老旧供水设施改造。加强城乡水源保护，结合水资源综合利用工程开辟储备水源，提高城市水资源承载力。统筹推进“城乡饮水一体化”工程，通过 5-10 年时间，以古东关片区、官渡片区、白沙片区、旧院片区、草坝片区、河口片区、黄钟片区、竹峪片区、大竹片区为依托，对主城区及 30 个场镇供水进行升级改造。统筹城乡安全饮水，实现全市所有城镇饮水全部符合国家安全用水标准，确保城市居民饮用水质量和环境安全。

提升垃圾污水处理能力。逐步推行垃圾分类试点，建立生活垃圾分类回收机制，2025 年全面完成市域内生活垃圾分类处理系统建设。加快市域公厕新建和改造工程、垃圾中转站、垃圾库和生活垃圾焚烧发电站等工程建设。实施黑臭水体治理工程，加快雨污分流管网改造，系统完善城镇污水处理设施，加快做好城镇污水处理厂升级工作。

加强“海绵城市”建设。大力整治疏通河道、老城区、沿河乡镇排洪通道，启动排水防涝配套设施建设，加强地下综合管廊、公共设施建设，改造老旧管网、箱涵，系统解决低洼地段水系连通、内涝和雨污水混排问题，建设海绵城市、管廊城市，到 2025 年实现市域范围内全面达到 100 年一遇以上的防洪标准。

完善公共配套服务体系。加快推进乡镇政府服务中心、商业中心、商务酒店、电商物流等项目建设，着力提升现代服务能力。加强城镇“城中村”“棚户区”“老旧小区”

改造，设置公交站场、停车场，解决停车难问题。加快沿河绿道、场站基础设施等民生工程建设。加快乡镇路灯节能改造，提升乡镇夜景亮化。

第十三章 提高城市综合管理水平

以城市管理现代化为指向，加强智慧城市建设，创新城市管理机制，推动城市管理走向城市治理，促进城市运行高效有序，城市生活更美好。

第一节 创新城市管理机制

创新城市设计理念，加强对平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等规划管控，塑造城市风貌特色。创新城市管理服务理念，深化城市环境综合治理，深入开展市容市貌、农贸市场及交通秩序等专项整治，营造干净、整洁、有序的城市环境。深化城市违法建设治理，加大建筑市场治理和“问题”楼盘化解攻坚，开展中心城区物业社区试点，强化物业服务行业信用体系建设，完成万中公共立体停车站建设，提升城市治理现代化水平。探索城市管理社会化服务新路径，通过推广政府向社会购买服务和社会资本合作等模式，提高城市管理市场化运营覆盖面，提升城市管理服务水平。树立法治城管理念，理顺城市管理执法体制，推行城市管理综合执法，健全和完善城市管理运行机制，推动城市管理走向城市治理。

第二节 推进城市“智慧管理”

依托一体化政务服务平台、信用信息共享平台、政务信息共享交换平台等建设和应用，加快发展智慧政务，推进电子政务建设，提升民生服务和城市治理能力。以平安

城市、智能交通和数字城管为核心内容，积极推进公安、交警、城管、消防等各类资源信息整合，建好智慧城管、智慧交通、智慧消防等应用平台，加快建成智能化电子云平台，现“观管防”同步，联手破解城市治理难点。加强智能停车场、智能仓储、综合管廊等新型物联网集成载体建设，支持企业探索构建跨行业物联网运营和支撑公共平台，建设智慧园区。推动物联传感、智能预测在给排水、燃气、城市建设等领域的应用，全面提升城市运行安全保障能力。持续提升智能电网灵活性和兼容性，满足输电多样化需求。

第三节 强化城市社区治理

充分发挥居委会、治保会及内部单位等基层群防组织作用，挖掘最大民力资源，构建多层面专群防控队伍。强化治理密网建设，推进社区治理重心下移，加强社区、院落、楼栋网格化服务管理，把治安维护、化解纠纷、消防安全、全程代办等管理服务延伸到社区“最后一米”。不断提升社区信息化应用能力，实现社区公共服务综合信息平台全覆盖。加快推进安防社区建设，整合交警红绿灯抓拍系统、政法委乡镇天网、雪亮工程及社会自建视频监控资源，全面落实巡逻措施，加强应急避难场所建设，有序开展社区应对突发事件应急演练，完善社区治理应急联动机制，全面提升社区应急处置能力。

专栏7 城镇化建设重点项目

◆城区质量提升：未来城市、恒胜公园城、龙顶西岸建设工程，职教中心至邮电局风貌打造、老体育馆改造、一号桥至三号桥道路综合改造项目，东区、天马山生态体育公园建设，老旧小区改造“三年计划”，万源市火车站站前广场建设项目（二期），陶瓷厂片区棚户区改造及基础配套设施建设项目，罗家湾城市综合体建设项目，东区城市综合体建设项目，独立工矿区黄金垭避险搬迁安置点基础设施配套建设项目，独立工矿区原达州市万福钢铁厂矿区居民地灾避让搬迁集中安置点新建工程项目，商品房配建公租房集中新建项目，太平桥周边地块棚户区改造项目，水泵厂周边地块棚户区改造项目，古马儿片区城市有机更新项目，古东关街道办事处镇江寺乡村振兴示范点建设项目暨万源市独立工矿区镇江寺避险搬迁安置点基础设施配套建设项目。

◆城镇承载能力：“八快速十八干线”内部干线路网建设，普通国省道提档升级工程，旧危桥的维修加固工程，供水安全保障工程，黑臭水体治理工程，管廊城市建设项目，城镇老旧社区和棚户区改造提升工程，城市污水处理厂及管网改扩建工程，土地开发项目。

◆城市综合管理：电子政务平台建设，平安社区创建等工程，应急避难场所建设。

第六篇 构建城乡融合发展新格局

深入实施乡村振兴战略，探索城乡融合发展体制机制和政策体系，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第十四章 深入实施乡村振兴战略

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，全面推进“五个振兴”，绘就农村美、农业强、农民富的美好图景，打造“洁净美丽幸福”乡村振兴新样板。

第一节 改善乡村发展条件

加快路、水、电、气、通讯等“五网”建设，补齐农村基础设施短板，全面改善农村生产生活条件。强化“四好农村公路”建设，大力推进自然村通硬化路、农村公路联网工程，实现一般乡镇至少有一条三级及以上公路联通，加快推进部分县乡道改造提升和具备条件的建制村双车道改造，积极实施旅游路、资源路、产业路建设，推进农村公路安保工程和桥梁建设，改善农村出行条件。大力实施农村安全饮水巩固提升工程，加快推进大中型灌区续建配套改造，完善渠化体系，健全水资源“用、管、护”机制。加快农村电网智能化升级改造，提高农村供电稳定性。大力推广太阳能、沼气、秸秆气化等清洁能源，推动天然气管网向乡镇延伸覆盖，优化用能结构。实施数字乡村战略，加快重点乡镇 5G 基站和偏远山区宽带、4G 基站等信息化建设。全面实施乡村通邮工程，加快空白乡镇邮政所补建。

第二节 建设宜居和美乡村

完善镇村规划、优化村庄布局，突出乡土特色和地域特点，推广“小规模、组团式、微田园、生态化”美丽乡村建设模式，开展“美丽乡村、幸福场镇”建设行动。切实加强古村落、古民居、古遗迹保护。学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴，创建一批宜居宜业和美乡村。推动新一轮农村生活垃圾治理、污水治理、“厕所革命”、村庄清洁和畜禽粪污资源化利用“五大行动”，改善农村人居环境。大力实施土壤改良修复、农药残留治理、地膜污染防治、秸秆综合利用、重金属污染修复，有效治理农村面源污染。

第三节 塑造乡村文明新风

统筹乡村文化事业和文化产业发展，通过传承乡村文脉、留住乡愁根脉、涵养文明乡风，让乡村文化动起来、活起来。管好用好乡镇文化站、村文化室和农家书屋资源。实施文化惠民工程，积极开展群众性文化活动，引导文艺工作者创作体现时代高度、富有时代标识的精品力作。坚持培育和践行社会主义核心价值观，加快推动新时代文明实践站（所）全覆盖，广泛开展“感动万源十大人物”“星级文明户”“五好家庭”等群众性精神文明创建活动。积极弘扬中华优秀传统文化，大力整治封建迷信、滥办酒席等顽疾，厚植文明乡风、良好家风、淳朴民风，持续深入移风易俗，塑造乡村文明新风尚。妥善解决农村矛盾纠纷，维护好农村社会和谐稳定。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，着力打造乡村社会治理示范市。

第十五章 大力促进城乡融合发展

坚持以城带乡、以乡促城、城乡融合，积极推进城乡融合协调一体发展，形成城乡共建、共享、共富、共美的良好格局，着力打造城乡融合发展先行区。

第一节 推动城乡多元融合

统筹考虑功能定位、历史文化、产业支撑等多重因素，推动城镇和村庄一体规划、一体建设。促进城乡融合发展，构建“多个功能区+示范镇（街区）+新型社区”三级城乡发展体系，塑造历史文脉、经济流向、绿色廊道、产业分布交互融合的空间结构。推动城乡基础设施、市政公用设施向集镇和乡村延伸，提升城乡交通、供排水、电力、通信、供气等方面的一体化水平。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，统筹推进城乡教育、医疗、卫生和社会保障均衡发展，建设全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系和民生保障体系。建立健全城乡要素充分对流双向机制，促进人才、土地、资金、产业、信息等生产要素更多向乡村流动。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

第二节 大力促进产村相融

推进乡村产业振兴和产村融合，进一步突出“生态、富硒、有机”优势，优化农业结构，壮大特色产业。大力争创“现代农业示范园区”，形成省市县三级现代农业园区梯次发展新格局。深入推动农村一二三产业融合发展，大力发展县域富民产业，加快发展休闲农业、乡村旅游、农村电商，推动乡村产业高质量发展，让农民更多分享产业增值收益。持续推动畜禽养殖标准化示范创建。实施“名企招引工程”，培育引进产业化龙头企业，加快培育

农村专业合作社、家庭农场等新型经营主体。深入推进农村集体产权制度改革，创新规范农村集体经济组织形式和运行方式，发展壮大新型农村集体经济。

第十六章 构建解决相对贫困长效机制

建立解决相对贫困的长效机制，推动全面脱贫与乡村振兴有效衔接，巩固提升脱贫攻坚效果，确保不发生规模性返贫。

第一节 建立解决相对贫困制度体系

认真贯彻“四个不摘”工作要求，持续聚焦落实“两不愁三保障”目标，常态化开展“回头看”“回头帮”，建立完善解决相对贫困的长效机制，继续保持帮扶资源和帮扶力量总体稳定，确保脱贫人口不返贫、易贫人口不致贫。聚焦“五类重点村”，精准识别巩固拓展关注村，动态监测脱贫监测户和边缘易致贫户。扎实做好易地扶贫搬迁集中安置点后续帮扶治理工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督。推动扶贫向防贫转变，加大相对贫困地区基础设施和公共服务投入力度，持续改善乡村发展环境。

第二节 激发解决相对贫困内生动力

引导返贫监测对象树立勤劳致富光荣的观念，通过生产经营和就业脱贫致富，增强自我发展能力。围绕孝老爱亲、勤劳致富、脱贫先锋等开展先进评选、评比和典型示范引领，健全推广以奖代补、正向激励等有效做法。坚持扶贫同扶志、扶智相结合，倡导赡养老人、扶养残疾人，营造守望相助、互帮互助的和谐氛围。通过感恩教育、政策宣传等方式，引导其摒弃“等靠要”依赖思想，激发贫困群众内生动力。

第三节 强化多层次多体系支撑保障

深化产业扶贫、消费扶贫、就业扶贫、医疗扶贫成效，强化多体系扶贫资源支撑，不断增强贫困群众“造血”能力。深入推进产业扶贫项目，精心打造一批“一村一品、一乡一业”特色农业产业基地，大力支持贫困户发展“五小庭院经济”，促进农民持续稳定增收。持续深化东西部协作，建好管好万亩茶叶基地，推动扶贫产业项目可持续发展，积极争取纳入国家重点帮扶县。深入开展消费扶贫，积极参与“惠民购物全川行动”“川货全国行”“万企出国门”三大活动，促进农产品外销。加强就业扶贫载体建设，深入落实扶贫公益性岗位和扶贫技能培训等扶贫政策，鼓励现代农业龙头企业吸纳相对贫困人口就业。提高低收入人群健康保障水平，持续开展贫困人群医疗救助扶持行动。

专栏 8 乡村振兴重点项目

◆农村基础设施：自然村通硬化路、农村公路联网工程，县乡道改造提升工程，农村公路安保工程，农村电网智能化升级改造项目，光纤宽带覆盖城乡工程，乡村通邮工程，达州市“十四五”农村电网巩固提升工程。

◆宜居秀美乡村：农村环境综合整治项目（实施农村生活污染治理、坑塘沟渠黑臭水体整治、畜禽养殖污染治理及废弃物综合利用、面源污染治理和农村饮用水保护等）。

◆乡村文明新风：乡镇文化站、村文化室和农家书屋提升工程，文化惠民工程，“感动万源十大人物”“文明村镇”“道德模范”“身边好人”等群众性精神文明创建活动。

◆解决相对贫困：扶贫公益性岗位项目，扶贫技能培训项目，贫困人群医疗救助扶持行动。

第七篇 全面推进改革创新

坚持和完善社会主义市场经济体制，推进更深层次改革，不断优化营商环境，加强科技创新能力建设，加快科技成果向现实生产力转化，为推动万源融入新发展格局注入持久动力和改革活力。

第十七章 充分激发市场主体活力

加大体制创新力度，减少行政干预，激发市场主体活力，真正让市场对生产要素流动和资源配置起决定性作用。

第一节 深化重点领域改革

推动建设高标准市场体系，健全市场体系基础制度，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，构建高效规范、公平竞争的统一市场。深化农业农村改革，重点推进农村集体产权制度改革、农村土地三权分置、农业供给侧结构性改革、农场综合性改革、农垦农场改革、创新体制机制推进农业绿色发展、加快构建政策体系培育新型农业经营主体等专项改革。引导土地经营权规范有序流转，巩固集体经营性资产股份合作制改革成果，推进集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市，探索宅基地使用权抵押贷款。大力推进国企改革三年行动，做强做优做大市属国有资本和国有国企。强化财税金融体制改革，健全预算管理、政府债务管理制度和现代金融监管体系，完善地方税征管体系。优化政府间事权和财权划分，继续落实减税降费政策，大力降低融资、物流、交易环节成本。推进城市商业银行和农村信用社改革，探索开展农业产业

发展融资风险保障金等金融支持试点。建立天然气开发利益共享机制，促进能源资源就地转化。

第二节 打造一流营商环境

深化“放管服”改革，全面落实市场准入负面清单、支持民营经济发展等系列政策。推进相对集中行政权限改革，完善政务服务大厅及乡镇便民服务中心建设，全面推行“一窗通办”“一网通办”，探索推动与毗邻县市政务服务通办端口跨区域互通、市场主体资质类信息跨区域共享、审批结果跨区域互认。依托“互联网+政务服务”，加强并联审批和工程投资建设项目“综合管理窗口”规范化建设，完善12345政务服务热线办理运行机制，提升平台运转效率。推进政务服务向基层延伸，下放“全市通办”“就近能办”事项，打造面向基层群众的多功能服务平台。深化商事制度改革，推进“多证合一，一照一码”，全面实施企业简易注销，加快推进企业全程电子化登记，提高信息化、便利化水平。加强市场监管，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。加强社会信用体系建设，建立完善守信激励、失信惩戒制度。

第十八章 不断提升创新发展能力

深入实施创新驱动发展战略、人才强国战略，提升企业技术创新能力，搭建创新发展平台，营造大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围，推动万源在高质量发展中跑出创新加速度。

第一节 建立健全创新型机制

对标国家创新型县（市）建设，按照理念、平台、产业、人才、制度“五大革新”要求，立足特色产业、旅游产业，创新推进项目招引、高端人才引进，加快发展高科技产业，到 2025 年，高新技术企业、省级创新型企业 and 科技型中小企业分别达到 15 家、3 家和 40 家。建设创新型园区，启动市本级农业园区认定计划，支持茶叶、中蜂、黑鸡、中药材企业组建产业联盟，开展产品联合研发攻关，促进茶叶、中蜂、黑鸡、中药材产品向中高端延伸，不断提高农畜产品加工转化率和附加值。建立科技成果异地转移机制，着力建设川东北渝东北地区重大科技成果转化基地、创新资源开发共享基地。探索推进科技创新评价机制，建立科技进步目标责任制、科技创新评价指标体系和考核办法、企业技术创新绩效评估制度、科研资质和科研能力评价制度等。

第二节 搭建创新发展平台

大力推进创新创业发展平台建设，加强与成渝地区高等院校、科研院所、高新技术企业合作，建立川渝陕富硒科技研发中心。加强各类创新创业载体建设，推进企业孵化器增量提质，到 2025 年，新培育市级及以上研发平台和载体 10 个、孵化基地 5 个、高技能人才培养基地 10 个。加强产业技术创新联盟建设，围绕重点领域和重点产业发展，强化关键共性技术攻关、技术标准制定、成果转化等方面的联合创新，到 2025 年，建成产业创新（基地）联盟 2 个。统筹全市优质科技资源，在重点产业领域建设产学研、军民深度融合的共性技术创新平台，联建共性技术研发中

心，支持主导特色农业创建农业高新技术产业示范园区，建设县乡农业科技示范区（基地）。

第三节 强化创新服务保障

健全以政府投入为引导、企业投入为主体、金融信贷为支撑、社会投资为补充的科技投入体系，夯实创新服务保障基础。加强科技服务体系建设，强化“天府科技云服务”，完善基层科技服务机构管理机制，依托实力企业发展信息中介服务机构组织，建立以资讯网络为基础的农业技术推广体系，加强农业科技信息化示范基地建设，推动科技推广、科技咨询和农业教育发展。成立“万源市创新方法研究会”，编制“创新手册”和“案例化、本土化”创新方法丛书，启动典型产业、行业技术创新方法挖掘和应用计划，分阶段、分层次推进创新方法应用和推广。

第四节 创新人才支撑体系

以创新创造和高质量发展需求为牵引，实施“精英人才、返乡创业、百家争鸣、能工巧匠、名师良医”等计划，持续扩大全市人才总量，提升人才质量，全力建设“秦巴地区人才聚集地”。积极探索人才新政，制定更加开放灵活的人才引进、流动政策，建立引进人才岗编适度分离机制，重点围绕万源市产业发展体系，大力引进紧缺型、高技能、高层次和创新型人才。创新人才考核评价体系，引导和鼓励科技人员创新创业，在职称评定、岗位聘任、高层次人才选拔培养、研发经费等方面给予适当倾斜。创新人才激励机制，鼓励企业通过股权、分红、奖励等方式激励科技人才为企业作出更大贡献。加强农村科技服务队伍建设，实施农村能人培训计划，引进联合科研院所、高等学校和各级涉农机构的专业技术人员参与农村科技服务，

建立农业科技服务培训长效机制，建设一支高素质的农业科技能手服务队伍。建设公共实训基地，实施大学生和科技人才创新创业扶持计划，建设大学生创新创业园。

专栏 9 创新发展重点项目

◆优化营商环境：新建智能化政务服务综合大楼，完善乡镇便民服务中心建设。

◆创新发展平台：建设川东北渝东北地区重大科技成果转化基地，建设创新资源开发共享基地，建设川渝陕富硒科技研发中心，新培育市级及以上研发平台和载体 10 个、孵化基地 5 个、高技能人才培养基地 10 个，新建产业创新（基地）联盟 2 个，建设农业科技示范区（基地）、农业科技信息化示范基地。

◆人才支撑体系：实施“精英人才、返乡创业、百家争鸣、能工巧匠、名师良医”等计划，建设公共实训基地、大学生创新创业园。

第八篇 提优补短增强民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，聚焦就业、教育、医疗、社保等“急难愁盼”的事，建设高质量幸福万源。

第十九章 全面提升公共服务水平

积极融入成渝地区双城经济圈公共服务一体化建设，推进公共服务资源合理布局、优化配置，加快推进教育现代化、深化健康万源建设、开创文体事业发展新局面。

第一节 加快推进教育现代化

推动公共教育资源优质均衡。实施教育优先战略，加大资金投入，优化校点布局，形成“高中进城、初中入镇、小学相对集中、幼儿就近就便”办学格局。着力推进教育体制机制改革，配套出台教育质量提升保障性、激励性政策，逐步推行“县管校聘”，依法保障学校办学自主权。实施学前教育普及普惠工程，科学规划幼儿园布局，完善乡村三级学前教育公共服务网络。利用各级公共服务设施、农村中小学闲置校舍等资源，以租赁、租借、划转等形式举办公办幼儿园，到2025年，全市学前三年毛入园率达到92%以上，全市幼儿园普惠普及达85%，公办园幼儿占比达60%。加大义务教育学校建设力度，推进义务教育标准化补短项目建设，着力办好城区及中心镇中小学。扎实开展“一校一特”品牌建设，大力实施教育“四名工程”，推进万源中学创建省级一级示范高中，创办艺体特色高中，

积极探索建设综合高中，加快形成以省一级示范性高中为引领、特色高中为亮点的高中办学局面。

打造川东北渝东北高质量职业教育基地。大力发展现代职业教育，加强职业教育资源整合，加强区域合作、产教融合和校企合作。推动职业教育与产业园区对接，成立行业职业教育指导委员会，推进大中型企业与职业院校深度合作，畅通职业院校教师和企业工程技术人员双向兼职通道。对接国家高职“双高”计划和全省中职“双示范”建设计划，创建1个以上在全省有影响力的骨干专业和专业化实训基地，争创全市职业教育领航学校，培育1-2个省级职业教育教师教学创新团队，建成1-2个校企共建的教师培养培训基地和教师专业实践基地。到2025年，全市职业教育学生数量达到3000人，职业教育“双师型”教师达到60%。

加快推进教育信息化建设。着力建设市教育城域网，完善数字教育资源公共服务平台，推进智慧校园建设，加快网络学习空间普及应用，构建网络化、数字化、智能化的“互联网+教育”支撑服务体系。推广教育大数据、云计算、人工智能、虚拟仿真等新技术新媒体在教育教学中的应用，探索基于信息技术的跨学科学习（STEAM教育）、创客教育等新型教育模式，实现信息技术与教育教学融合创新，到2025年，全市中小学校接入带宽不低于1000M到校、100M到班，录播教室覆盖20所学校，全市学校实现无线网络全覆盖，建成全市学校标准统一、互联互通、功能完善、安全可靠、可持续发展的教育信息化环境。推进教师信息化专业发展，用好“三个课堂”，扩大优质资源覆盖面，全市教师全部达到《中小学教师信息技术应用能力标准》，加大网络安全硬件和软件的投入，加强网络安全管理队伍

建设，提高应用水平，做到物防与技防相结合，确保网络安全，以教育信息化推进教育现代化发展。

专栏 10 教育发展重点项目

◆学前教育建设工程：官渡镇、八台镇、魏家镇、石塘镇幼儿园新建项目，万源市机关幼儿园改建教学楼及操场建设项目。

◆义务教育、高中教育建设工程：万源市第一小学、万源市第二小学、万源市第三小学及幼儿园、万源市罗家湾小学及幼儿园、罗文小学、旧院镇中心小学、草坝镇中心小学、白沙镇中心小学、井溪镇中心学校建设项目，铁矿镇学校改扩建项目，长坝学校综合楼及附属工程建设项目，草坝中学新建教学及辅助用房项目，鹰背学校、河口镇庙垭学校、魏家学校新建教学楼项目，石塘学校教学楼及运动场改扩建项目，旧院中学、河口中学、城南学校、石窝学校、大沙学校、青花学校、草坝中学、罗文镇花楼学校、沙滩学校运动场建设项目，万源市第三中学校高中、初中综合楼建设项目，石塘镇寄宿制学校及幼儿园建设项目。

◆职业教育、特殊教育建设工程：万源市职教中心实训基地建设项目，万源市职业高级中学综合楼、学生宿舍、运动场等建设项目，万源市职业高级中学产教融合建设项目。

◆教育配套设施建设工程：太平镇茶垭学校学生宿舍楼、运动场及附属设施建设项目。

◆教育信息化建设工程：万源市中小学教育信息化建设项目。

第二节 深入推进健康万源建设

提升公共医疗服务能力。坚持预防为主，加快补齐公共卫生短板，提供更加优质的医疗卫生服务，全方位全周期保障人民健康。深化医疗、医保、医药联动改革，巩固公立医院医药改革成果，完善分级诊疗制度。构建整合型医疗服务体系，推动医药健康产业和中医药产业发展，建立秦巴区域医疗中心，规划建设市中医院独立传染病区，争创全国基层中医药工作示范县。加快推进市中心医院迁建项目，积极争创中心医院、中医院“三乙医院”。推进“互联网+医疗健康”发展，加大“互联网+医疗健康”平台建设力度，组建医联体、专科联盟、数字化医疗协作体系，健全医疗卫生机构与成渝两地医疗机构远程会诊系统，全面建立同级检查结果互认机制。

加强疾病预防体系建设。强化均等化的基本公共卫生服务，实施慢性病综合防控战略，加强传染病地方病防控，提高妇幼健康水平，完善计划生育服务管理，保障流动人口健康。大力开展爱国卫生运动，营造健康的公共安全环境。到 2025 年，重大慢性病过早死亡率较 2015 年下降 20%，主要健康指标达到达州市中上水平。

专栏 11 医疗卫生重点项目

◆万源市中心医院三乙医院迁建，万源市中医院三乙达标建设项目，万源中心医院肿瘤康养医院，万源市中心医院传染病区，市疾控中心标准化建设项目，万源市医疗卫生信息化网络建设项目，万源市医养综合业务用房及社区服务站建设项目，万源市疾病预防控制中心能力提升项目。

完善卫生应急救援体系。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，加强预案管理，扩大卫生应急预案覆盖面。健全公共卫生应急管理体系和医疗应急保障体系，全面推进市疾控中心标准化和重大疫情防控救治项目建设，提高应对突发公共卫生事业能力。广泛深入开展卫生应急知识宣传教育，营造良好社会氛围。加强应急救援队伍建设，按照“能一专多、一队多用”的要求，创建高效统一、上下联动、协调一致的应急救援体系。

第三节 推动文体事业繁荣兴盛

完善公共文化服务体系。大力实施基本公共文化服务标准化、均等化工程，深入推进市级博物馆、图书馆、文化馆和乡（村）文化服务站（中心）建设。推进“三馆一站”免费开放、错时延时开放和广播电视村村通、全国文化信息资源共享、基层文化阵地建设等公共文化服务工程。深入开展文化惠民活动，创新文化服务方式，推动公共文化服务进景区，统筹实施一批文化和旅游服务惠民项目，积极引入微型影院、微型剧场、微型书店等文化设施，构建主客共享的文化和旅游新空间。实施文艺人才培养工程、

文艺作品质量提升工程，推出一批反映历史文化、体现时代风貌、富有万源特色的文艺精品。

专栏 12 文体重点项目

◆文化事业：万源市红色革命遗址整体保护建设项目，万源市红色文化（党性教育基地）建设项目，万源市非物质文化遗产馆整体保护建设项目，城乡公共文化设施标准化建设，秦巴地区防灾减灾博物馆建设项目，市级博物馆、图书馆、文化馆和乡（村）文化服务站（中心）建设，“荔枝古道”万源段文化线路遗迹保护工程。

◆体育事业：实施体育惠民工程，全民健身中心恒温游泳馆、乡村农民健身工程，建设城区健身综合体育馆1个、健身步道3条、2-3个社会足球场、1个体育运动公园（含400米标准田径场）。

传承弘扬中华优秀传统文化。大力提升文物保护级别和文物保护力度，建立文物监督长效机制，开展对全市各级文物保护单位的监督巡查。加强“农耕文化、民俗文化、荔枝古道文化、民间技艺”的挖掘、保护和传承，加强万源市红色革命遗址整体保护，加快建成万源保卫战战史陈列馆、脱贫攻坚战陈列馆，推进建设全国荔枝古道、茶盐古道遗址保护博物馆、全国荔枝古道遗址保护研究院。

大力发展体育事业。加强公共体育设施建设，实施体育惠民工程，推进乡村农民健身工程提档升级，建设健身综合体育馆1个、健身步道3条，规划2-3个社会足球场和1个体育运动公园（含400米标准田径场）。广泛开展全民健身活动，打造具有万源特色的群众体育品牌，积极推广太平腰鼓、羽毛球、太极、武术、户外运动等项目。

加强社会体育指导员、引领员培训力度，深入实施“百万群众体育引领员工程”，服务和引导全民科学健身。

第二十章 提升社会民生保障水平

千方百计稳定和扩大就业，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，促进人口长期均衡发展。

第一节 大力促进就业创业

完善就业政策体系。坚持把稳就业摆在更加突出的位置，强化就业优先政策，建立健全有利于更充分更高质量就业的政策体系。健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合机制，加强与毗邻地区就业政策协同，创造更多就业岗位。支持创业带动就业，完善创业创新扶持政策和激励机制，实施“归燕兴万”返乡创业工程，争创省级返乡创业示范园（孵化园），促进外出务工人员就近稳定就业。

加强职业技能培训。加大就业技能培训、补贴资金投入，进一步扩大培训规模。依托东西部劳务协作，整合资源建立职业技能培训库，建设职业技能培训基地，探索建立技能提升培训结果激励机制，提高职业技能培训质量。对接舟山市企业做好对口培训和劳务输出。

强化农民工服务保障。健全农民工公共服务需求表达机制，推进市人力资源服务中心和乡镇农民工服务中心标准化建设。做好转移就业农民工后期跟踪服务，及时沟通对接，了解就业情况，解决实际困难。开展法律法规和《保障农民工工资支付条例》宣传活动，提供法律讲解、

维权等多项法律咨询服务，切实提高广大农民工群体的法律素养。

第二节 构建多层次社会保障体系

完善社会保险体系。实施全民参保计划，促进中小微企业和农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等人群参保缴费，实现法定人员全覆盖。健全城乡居民社会养老保险制度，完善失业保险制度，积极推进餐饮、娱乐等服务业的工伤保险参保扩面。大力实施“金保工程”，健全市、镇、村（社区）三级公共服务一体化平台，切实打通服务群众“最后一公里”。加大社会保险配套资金投入力度，逐步建立与服务人群和业务量挂钩的社会保险工作经费保障机制。

健全社会救助体系。完善以城乡居民最低生活保障为核心，专项救助、临时救助和社会帮扶为补充的社会救助体系。完善最低生活保障制度，健全社会救助对象定期核查机制，规范救助对象家庭人口、经济状况重大变化报告机制。按照“应救尽救”的要求，做好城乡困难群众应急性、临时性生活困难救助；做好乡镇临时救助备用金发放和监管工作，确保临时救助资金安全高效使用。

完善社会福利事业。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，关心关爱困境儿童和留守儿童，保障困难群众基本生活。推进落实残疾人“两项补贴”民生实事，及时足额发放困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。开展农村留守儿童“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动，实施好政府购买儿童关爱保护服务工作。

助力青少年成长成才。坚持“党管青年”原则和“青年优先发展”理念，聚焦青年思想道德、教育、文化、婚

恋、就业创业、社会保障以及维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪等重点领域，支持青少年成长发展。健全青少年维权和保障机制，切实维护青少年合法权益。

第三节 创新人口服务和管理

积极应对人口老龄化，落实人口长期发展战略，创新人口服务和管理，促进人口长期均衡发展，不断提高人口素质。健全流动人口服务管理机制，在流动人口比较集中的企业和社区建立计划生育协会组织，加强流动人口登记管理和协调配合，提高流动人口管理和服务水平。完善农村计划生育家庭奖励扶助、计划生育家庭特别扶助等利益导向政策，实行奖励扶助标准动态调整机制。建立人口监测和预警机制，加强人口变动情况调查，完善出生人口信息报告制度，加快推进人口基础信息库建设，实现婚姻、生育、户籍管理等方面的信息共享。加强养老服务体系建设，建立健全居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系，加快推进特困人员供养服务设施（敬老院）、社区养老服务综合体和日间照料机构、乡镇养老服务中心建设，全面建立老年人关爱服务体系，着力构建老年友好型社会。

专栏 13 就业和社会保障重点项目

◆就业项目：村（社）农民工综合服务站建设项目，创业孵化园建设项目，公共实训基地。

◆社会保障项目：万源市太平特困人员供养服务设施（敬老院）建设项目，石塘片区综合体建设项目，青沟公墓云盘梁墓区建设项目，智慧医、教、养综合经营服务项目。

第九篇 建设美丽宜居生态万源

贯彻习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，强化生态系统保护与修复，全力打好污染防治攻坚战，推进绿色低碳循环发展，力争建设川东北渝东北生态经济引领区，建设美丽宜居生态万源。

第二十一章 加大生态系统保护力度

坚持保护优先、生态修复为主，当好生态安全卫士，筑牢生态安全底线，开展大规模生态绿化行动，实施重大生态保护修复工程，创新生态保护长效机制。

第一节 全面增强重点生态系统功能

全面落实国家主体功能区建设，加快推进生态保护红线勘界定标，加强四川花萼山国家级自然保护区、四川蜂桶山省级自然保护区等自然保护地规范化建设，大力推进国家储备林基地建设，加强森林防火，当好大巴山生态卫士，力争到2025年森林覆盖率达到60%。以任河、澌滩河、白沙河、后河和龙潭河为重点，湖泊、水库、河渠为支撑，保护和恢复湿地与河湖生态系统，促进湿地生态功能的提升。保护和改良农田生态系统，维护农田生态系统的完整性，在耕地的间隙布置林网，推进农田林网建设，增强农田生态的稳定性和多样性。加强草原（草山草坡）生态系统建设，深入推进开展南方草原保护工程。统筹规划和协同推进森林、河湖、湿地、农田及城镇生态系统的保护与建设，增强整体性和协调性。

第二节 加强生态系统保护和修复

扎实推进生物多样性保护重大工程，持续加大监督和执法力度，进一步提高保护能力和管理水平，确保重要生态系统、生物物种和生物遗传资源得到全面保护。统筹推进山水林田湖系统治理，深入实施天然林保护修复、生态公益林扩面提质、退耕还林还草、荒漠化治理等重大生态保护修复工程。加大森林公园、风景名胜区建设和保护力度。开展河湖生态系统保护与修复工作，建立水资源保护与河湖生态治理修复工程体系。强化任河、后河等重点流域生态系统保护，常态开展河湖溪沟巡查管护，着力提高流域防洪能力，持续涵养汉江、嘉陵江上游生态功能。探索第三方治理模式，加强矿山综合整治和生态复绿，持续推进城市垃圾填埋场土壤污染修复。加强对地质灾害高易发区域的综合治理、对生态脆弱区重大地质灾害点的工程治理，同步推进道路、水电、建筑等工程创面植被恢复。

第三节 创新生态保护长效机制

以碳达峰、碳中和引领绿色发展，建立市场化、多样化生态保护机制。积极开展国家生态文明示范区创建，擦亮万源绿色生态金字招牌。完善生态补偿资金保障机制，将资源损害和生态效益纳入国民经济核算体系，健全资源生态环境管理、生态环境保护责任终身追究、生态环境损害评估和赔偿等体制机制。建立生态环境监测预警机制，加强在线监控，严格落实建设项目环境影响评价制度，强化事中事后监管。建立环保督察工作机制，落实生态环境保护主体责任，加强生态环境违法行为的查处和惩罚力度。健全公众举报奖励机制，激励全社会参与监督环境违法行为。统筹整合节能环保专项资金，逐步提高对生态环境保

护的资金投入力度。加大生态保护考核指标比重，构建绿色发展指标体系。创新生态环境保护宣传教育方式，引导公众参与环保，营造生态保护的良好氛围。

第二十二章 持续改善生态环境质量

健全生态环境联防联控联治机制，突出精准治污、科学治污、依法治污，坚决打好污染防治攻坚战，加强区域生态环境联防联控，构建环境风险协同预警体系，全力推动万源长江上游生态廊道建设。

第一节 持续推进绿化万源

加快“一河两岸三山五公园”城市园林布局，开展湿地公园、森林公园和生态旅游休闲场所建设工程，有序推进沿后河绿廊绿道景观打造，建成天马山运动公园、青沟腊梅公园，升级打造红军公园、大巴山茶文化公园。实施“沿路、沿河、沿库”绿化工程，着力推动国家森林城市创建。统筹推进城乡绿化，实施城区“净化、绿化、亮化、彩化、文化”植入工程，推进见缝插绿、立体增绿行动，重点打造旅游线路、进出通道、车站等区域绿化景观，推动城区变景区，实现绿化提质增量。加快国、省、县道路绿化提升改造，全面加强乡道、村道绿化，实施村社进出道路、集中居住点、房前屋后、休闲地绿化工程。

第二节 打好蓝天保卫战

全面落实大气污染防治各项措施，确保全市空气质量优良天数比例达97%以上。强力开展燃煤小锅炉淘汰、“散乱污”企业整治、加油站油气回收工作，严控工业废气、道路扬尘、建筑施工，落实建筑工地扬尘治理“六必须、六不准”标准，扎实推进扬尘治理。建立秸秆禁烧四级责

任体系，实行网格化管理。开展挥发性有机物调查摸底、臭氧防控专项整治等行动，强化对全市使用Ⅲ类射线装置单位的日常监管。实行柴油货车尾气抽检、非道路移动机械登记等制度，严格超标排放行为。开展餐饮油烟整治专项行动，保证油烟排放达标。建立健全重污染天气应急管控体系，切实加强总量控制，全力打好蓝天保卫战。

第三节 打好碧水保卫战

全面落实河湖长制，实行市、镇（乡）、村三级河湖长全覆盖管理，实施“一河一策”。整体推进“清水、护岸、净水、保水”四大行动，扎实开展河湖“清四乱”。全面实施乡镇集中式饮用水水源保护区规范化建设，加强集中式饮用水水源地保护，积极推进嘉陵江上游万源段、汉江上游任河段建成全国重要饮用水源地，积极开展丹江口水库上游任河国家湿地公园和嘉陵江上游万源生态走廊前期研究。开展流域沿线截污控源、水环境治理等工作，加强断面水质监测，不断改善和提升水环境质量，确保主要河流断面水质和集中式饮用水源地水质 100%达标。开展黑臭水体排查，全力推进城市、工业园区污水处理设施建设。规范畜禽养殖粪污，加强规模化畜禽养殖业“雨污分流”“干湿分离”治理。开展农村垃圾和生活污水处理设施建设，持续改善农村人居环境。

第四节 打好净土保卫战

深入开展土壤污染详查，分阶段实施农用地和重点行业企业用地土壤污染状况调查，加强土壤环境监测预警建设、耕地土壤污染分类管控、建设用地污染风险防范、工矿企业污染综合整治、土壤污染治理与修复。全面落实危险废物全过程管理制度，开展电子废物拆解及废轮胎再生

利用行业调查清理整顿，开展危险化学品和医疗废物整治等专项行动。积极推动塑料生产和使用源头减量，加快推进塑料废弃物规范回收利用，大力开展塑料垃圾专项清理整治，大幅减少塑料垃圾填埋量和环境泄漏量。推进重点工业企业、工业园区重金属污染治理和重点行业强制性清洁生产审核，积极实施清洁生产改造，推广清洁生产工艺、技术和生产设备，探索清洁生产区域协同推进模式。建立健全垃圾处理属地负责制，加快推进城镇生活垃圾处理设施建设，提高城镇生活垃圾分类化和无害化处理能力。强化农村面源污染防治，实施化肥和农药使用减量行动，提高秸秆、粪污、地膜等农业废弃物循环利用水平。加大水土流失治理和营造林建设，确保土壤环境质量总体稳定。

第二十三章 推进绿色低碳循环发展

全面落实“碳达峰、碳中和”战略部署，构建绿色发展制度体系，促进生态价值的实现和转化，推进绿色低碳优势产业高质量发展，加快推动生产生活方式向绿色化转型，营造崇尚生态文明的良好社会风尚，积极争创国家生态价值转换示范区。

第一节 促进绿色生态价值转化

以入选四川省生态产品价值实现机制试点为契机，在生态价值核算、生态横向补偿和生态产品价值实现等方面先行先试，加快打造川渝陕结合部生态价值转化重要承载区。编制自然资源资产负债表，加快建立健全自然资源资产有偿使用制度，适度扩大使用权的出让、转让、出租、抵押、担保、入股等权能。推进环境污染第三方治理，鼓励第三方研发和推广环境污染治理新技术、新工艺。加强

企业环境诚信体系建设，探索开展能权、水权、排污权、林业碳汇和森林碳汇开发与交易。加快健全分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度，探索跨区域生态补偿合作方式，争取国家支持开展生态综合补偿试点和长江流域横向生态补偿机制试点，与沿海发达地区开展碳排放交易试点，加快建设秦巴地区碳交易中心。加快完善生态价值核算评估应用机制，加快生态旅游、健康养老、园艺经济、林下经济等生态产品开发，健全生态产品市场交易机制。创新绿色金融服务供给机制，推动生态资产证券化，探索设立“绿道银行”“生态账户”。

第二节 健全绿色生态产业体系

坚持产业生态化与生态产业化协同发展，因地制宜发展绿色建材、绿色能源、富硒食品加工等绿色生态产业，建设绿色工厂、打造绿色园区、开发绿色产品。扎实开展“生态工业提能升级行动”，加强工业、建筑业等重点领域能耗管理，加大生态工业招商引资力度，推动煤矿等传统产业分类处置、改造升级。强化和完善能耗双控制度，加快产业园区绿色化循环化改造，把节能降耗作为绿色低碳经济重点，推动能源清洁低碳安全高效利用，实施清洁能源替代工程。积极发展环保产业，提高环保技术装备、新型节能产品和节能减排专业化服务水平。推动循环型产业融合发展，大力推广立体循环种养模式，加快推进种养殖循环项目建设，加强废弃农膜回收利用和畜禽粪污资源化综合利用，推动农业向绿色生产转变。提高服务业绿色低碳发展水平，鼓励服务业主体生态化、服务过程清洁化、消费模式绿色化示范。

第三节 倡导绿色生产生活方式

严格控制国土开发强度，提高土地节约、集约利用水平。建立完善生活垃圾分类处理系统，推行垃圾分类减量化、资源化，推进城市垃圾分类和再生资源回收“两网”融合工程建设。大力开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动。积极发展公共交通，鼓励市民绿色出行。深入实施国家节水行动，强化水资源刚性约束，提高水资源利用效率，加快形成节水型生产生活方式，全面建设节水型社会。大力推广节能环保产品，营造崇尚节约、厉行节约的良好社会节能氛围。积极推广环境标志产品、有机产品等绿色产品，打造更加生态、安全、健康的绿色消费环境。加强生态文明宣传教育，强化公民环境意识，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式，着力营造生态环境保护人人有责、人人参与、人人共享的良好社会风尚。

专栏 14 生态建设和环境保护重点项目

◆生态修复工程：持续推进秦巴地区生物多样性保护工程，启动水资源保护与河湖生态治理修复、矿山综合整治和生态复绿等工程，加快推进农村环境综合整治、黑臭水体治理、万源市采煤沉陷区土地整治等工程，规划实施万源市任河流域（万源段）农村环境综合整治项目，山水林田湖草生态保护修复项目，建筑垃圾资源化利用项目，工矿废弃地复垦利用及生态修复项目，城市垃圾填埋场污染治理与生态修复项目。

◆生态保护补偿：建设秦巴地区碳交易所，推进乡镇集中式饮用水水源保护区规范化建设。

◆基地平台建设：加快森林防火视频监控网，生态保护红线勘界定标及监管平台建设。

第十篇 全面建设法治平安万源

积极推进社会主义民主法治建设，强化党对全面依法治市工作集中统一领导，不断深化法治万源、平安万源、善治万源建设。

第二十四章 全面推进依法治理

健全社会主义民主制度，扎实推进基层法治建设，全面推进依法治市，不断提高全民法治观念和全市法治化管理水平。

第一节 稳步发展民主政治

坚持党对一切工作的领导，支持市人大及其常委会、市政府、市政协和法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，密切党外人士合作共享，扎实做好人武、民宗、侨务、对台、档案、党史和关心下一代工作，增强工会、共青团、妇联、工商联、科协等群团组织工作的政治性、先进性、群众性，把最广泛的力量凝聚在党的周围。开展全国基层政务公开标准化规范化试点县（市、区）创建工作，积极推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。强化依法监督，自觉接受人大、政协和社会各界监督，认真办理人大代表、政协委员提案建议，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见建议，努力建设“法治政府”。

第二节 全面推进依法治市

坚持法治思维引领政府工作，严格按法定权限和程序行使权力、履行职责，做到法无授权不可为、法定职责必须为。突出依法决策，坚决贯彻上级党委、政府和市委各项决策部署，认真落实重大行政决策法定程序和法律顾问制度，持续推行“三重一大”集体决策，不断完善各项议事规则，稳步提高资金审批、法制审查效率。突出依法履职，严格落实权力清单、责任清单和负面清单。深入学习宣传和贯彻实施宪法活动，扎实抓好“八五”普法，加快推进“9+3”法治示范创建，大力实施依法治市“10+3”行动，推进“法律七进”和基层法治示范创建，优化“一村一法律顾问”制度，构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系，增强全民法治素养。

第三节 强化司法公正建设

深化司法体制改革，建立健全法制体系，构建权责一致的司法运行新机制。完善刑事案件立案追诉标准和案件取证指引，建立与起诉、审判统一的证据标准。完善人民监督员、人民陪审员制度。推动院庭长办案常态化，优化案件质量评查标准体系，完善法官检察官惩戒工作体系，落实违反审判检察职责行为的责任追究制度，建立错案通报制度。加强律师执业权利保障和违法违规惩戒工作。推动“四大检察”全面协调、充分发展，做优刑事检察，做强民事检察，做实行政检察，做好公益诉讼。健全法律援助保障体系。

第二十五章 推进社会治理创新

加强基层治理制度创新和能力建设，加快社会治理现代化试点建设，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，形成共建共享共治的社会治理新格局。

第一节 完善城乡社会治理体系

全面落实《达州市万源市关于加强法治乡村建设的实施意见》《达州市万源市乡村振兴法治工作实施意见（2020—2022年）》《万源市十大基层群众自治制度》，推进基层民主制度化、规范化、程序化建设，加快构建“三治”融合的城乡治理体系。推进市域治理现代化试点，加强综治中心、公安派出所、社区警务室、人民法庭、司法所等建设，以新时代“五优”干部为标准，积极开展“五星”干部争创活动，让“四在四有”成为干事创业新常态。深化乡村区划建制调整改革，全面实现村（社区）组织“一肩挑”。加强和完善治保会组织建设，实施“一村一警助理”。全面宣传贯彻《社区矫正法》，积极推动社区矫正工作改革试点，争创省级规范化社区矫正中心，常态化开展安全形势研判和隐患排查，整合利用社会力量参与社区矫正，防止发生重大影响的刑事案件和重大舆情。

第二节 创新城乡基层治理机制

全面加强机关、学校、“两新”组织等领域党的建设，加强党员服务管理，不断扩大党的组织和工作的有效覆盖，以基层党建引领基层社会治理创新。实施新一轮党的基层组织三年行动计划，开展固本强基、党建赋能、共享服务专项行动，强化“7+N”党群服务中心建设，打造“和美驿站”万源党建“金字招牌”。加强基层社会治理队伍

建设，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。健全城市常态化管理机制，创新网格化服务管理新机制，试点推行信托式物业管理模式，深入推进“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”等感知源建设与融合，加快推进万源市社会治理综合服务中心和“智慧小区”建设，积极拓展“智慧治理”实战末梢，不断提升平安建设智能化水平，探索具有万源特色、市域特点、时代特征的社会治理新模式。

第三节 推动社会治理数字化转型

构建统筹规划、统一标准、保障安全的电子政务系统，推进政务数据共享和业务协同，建立权责清晰的政务数据共享协调机制，提高跨部门、跨层级业务协同能力，充分利用大数据技术实现信息共享，推进社会治理要素数据化、治理数据标准化，形成规模生态，加快社会治理体系和治理能力现代化建设。加强数据融合应用，围绕社保、医保、教育、医疗、养老、救助、文化、体育等，强化数字服务供给，提升公共服务便捷化水平。探索完善公共数据资源开发利用制度规则，努力推动数据有序开放、有效供给和综合利用。

第二十六章 防范化解重大风险

积极防范和化解重大风险，增强忧患意识，不断深化“平安万源”建设，确保经济稳健运行、社会和谐稳定、人民安居乐业。

第一节 加强平安万源建设

坚持总体国家安全观，持续深化“护箭行动”和基层人民防线建设，落实落细反间防谍、反恐防暴、打击邪教活动各项工作，坚决打赢维护国家政治安全总体战。完善社会治安防控体系建设，争创全国社会治安防控体系建设示范城市。完善立体化社会治安防控体系，建成智能化、全域化、立体化综合治理中心和应急指挥平台。持续保持高压态势，深入查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索，健全扫黑除恶长效常治机制，深入推进禁毒人民战争，严厉打击食药环、盗抢骗、黄赌毒、扰乱医疗秩序、防疫秩序和非法捕杀、非法交易珍贵濒危野生动物、非法捕捞水产品、涉枪涉爆等违法犯罪活动，深入推进打击治理电信网络诈骗工作，确保社会治安形势持续向好。着力解决群众反映强烈的打架斗殴、传销、网贷、校园暴力等问题，全面助力万源市“平安建设”提档升位。

第二节 防范重点领域风险

持续加强金融风险监测预警，加大民间借贷、非法集资等风险监控力度，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。严格政府债务管理，积极做好债务风险防控，有序化解债务存量，严格控制债务增量，狠抓财政收支管理。完善和落实安全生产责任制，坚决遏制重特事故发生。深化重点行业领域专项整治，强化市场监管、食品药品监管，严防森林、城市火灾发生，全面整顿和规范市场秩序，维护公平有序的市场环境。科学研判疫情冲击风险，加强市场监管和物价稳控，全力做深稳投资、稳消费、稳就业、稳预期、稳金融工作。保障粮食安全，加大粮食和重要物

资储备，认真实施藏粮于地、藏粮于计的战略举措，健全收储动用轮换机制。保护好耕地和淡水资源。

第三节 切实保障公共安全

坚持和倡导新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾多元调处机制，依法规范信访秩序，推动基层矛盾高效化解。集中力量开展各类矛盾纠纷大排查、大化解工作，继续开展进京、赴省上访和重复访专项整治行动，持续推进信访问题规范办理、重点疑难信访矛盾问题化解，强力抓好信访事项督查督办，攻坚化解信访积案，解决群众合理诉求，使社会大局更加稳定。积极构建整体联动的工作网络，完善源头防控机制、联合办案机制、督办考评机制，进一步加强对重点人员的教育疏导，切实提升信访维稳处突能力和调解水平，有效化解各类社会矛盾，切实保障公共安全。

第二十七章 提高防灾减灾救灾能力

坚持防治并重、综合防治，建立健全防灾减灾救灾工作机制，提高应急管理信息化水平，完善救援体系建设，强化应急救援和保障能力，构筑坚实的综合防灾减灾救灾体系。

第一节 增强灾害预警能力

建立突发事件预测预警机制，及时分析监测信息，及时预警，及时处理危机信息、情报，科学预判，快速反应。建立健全防灾减灾管理机制，健全乡镇（街道）、村社防灾减灾救灾管理组织，建立健全社会力量和市场机制协同配合的工作机制，推进新技术新方法运用，提高灾害信息获取，预报预测、应急通信与保障等能力，整合自然灾害风险隐患与减灾能力信息资源共享，全面提升综合减灾能

力。督促重点行业编制安全风险辨识评估报告、灾害预防和
处理计划，压紧压实属地管理责任，严控环境风险。

第二节 加大重大灾害防治

建设综合水利、山洪、地震、地质灾害等自然灾害的
防灾减灾信息化智慧平台，不断完善自然灾害监测、信息
传递、预警预报和科学避灾救灾工程措施和非工程措施，
提高科技化防灾救灾和群防群策防灾避灾能力水平。加快
江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进
堤防和蓄滞洪区建设。加强森林防灭火区域合作，形成联
防联动良好格局。加大水土流失治理和营造林建设，加强
铁路沿线环境综合治理，推进矿山综合整治和生态复绿，
确保土壤环境质量总体稳定，深入推进“四城同创”。加
强地质灾害治理工程，探索建立灾害风险转移机制，充分
发挥保险在灾害风险补偿中的作用。

第三节 提高应急救援能力

探索应急突发时期基层治理模式，推行联合执勤、联
合管控、联合应对，加快推进应急指挥中心建设，提高物
资调配效率和资源统筹利用水平，全面提升救灾物资和装
备统筹保障能力。夯实消防工作基础，强化消防救援力量，
建设物流园区、旧院镇、草坝镇、大竹镇 4 个小型消防站。
推进综合减灾示范工程和综合减灾示范社区建设，建成秦
巴区域性防灾减灾中心。加强应急队伍建设，形成以企事
业单位专兼职队伍和应急志愿者队伍为辅助力量的应急救
援队伍体系，定期开展培训和应急演练。

专栏 15 “十四五”时期治理现代化重点项目

◆基层治理：乡镇综治中心，“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”等感知源建设与融合项目，社会治理综合服务中心等，智慧城市新型基础设施暨大数据运营中心建设项目，综治视联系统项目。

◆公共安全：立体化综合治理中心，矛盾纠纷多元调处机制等。

◆灾害防治：森林松材线虫防治，森林防火视频监控网等项目。

◆应急救援：应急指挥中心建设，消防站建设（物流园区、石塘镇、草坝镇、大竹镇），秦巴区域性防灾减灾中心，综合减灾示范社区建设项目。

◆物资储备：万源市粮油和物资中心储备库。

第十一篇 推动规划有效实施

坚持和加强党的全面领导，强化政府主体责任，健全规划体系，加强各类规划的衔接协调和政策支持，完善规划目标考核机制，强化规划实施情况的监督评估，保障重大项目有效实施，确保“十四五”规划各项目标和任务顺利完成。

第二十八章 全面坚持党的领导

全面贯彻党的基本理论、基本路线和基本方略，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻从严治党要求，改进工作机制，创新方式方法，加强各级领导班子和党员干部队伍建设，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，营造风清气正的良好政治生态。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，健全党总揽全局、协调各方的领导制度体系，支持各级党委政府全力抓好执行落实，引领各方主动融入经济社会发展大局，充分调动社会各界投入到万源现代化建设的积极性和主动性，形成全市上下强大合力，为万源实现“十四五”时期经济社会高质量发展提供根本保证。

第二十九章 健全规划实施机制

健全规划体系，建立以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划、城乡规划、专项规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。编

制实施科技创新、产业发展、基础设施建设、基本公共服务、生态建设和防灾减灾等重点领域专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，形成对总体规划强有力的支撑。

加强规划衔接，按照下级规划服从上级规划、区域规划和专项规划服从总体规划、规划之间协调一致的原则进行规划衔接，加强经济社会发展规划、城市规划、国土空间规划之间的衔接，推进“多规合一”，确保总体目标指向一致、空间配置相互协调、时序安排科学有序。

强化政策支持，主动对接国家、省、达州市重大战略，紧密结合全市发展实际，将万源发展诉求上升至达州市、省、国家层面。积极争取特殊政策，紧抓新一轮西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、川陕革命老区振兴发展等机遇，密切联系宏观环境变化，积极寻求优惠政策支持。围绕规划确定的战略、目标和任务，按上级相关政策的要求，细化、优化、深化配套政策及具体措施，加强人口、土地、环境、产业、财税、投资、金融等政策的统筹协调。

第三十章 保障重大项目实施

积极主动对接国家、省和达州市“十四五”相关规划和重点投向，围绕城乡建设、生态建设、产业发展、重大平台、开放合作和民生事业等重点领域，谋划储备一批具有针对性、基础性、战略性的重点项目、重大工程，促进投资稳定增长和结构优化，切实增强项目对规划的支撑作用。建立项目前期工作推进机制，健全重大项目储备库，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。健全项目实施管理机制，完善部门互动、上

下联动的重大项目协调服务体系，强化全程跟踪协调服务，分解落实责任目标，完善专家咨询和评估制度，严格稽查和审计制度。进一步提高人才、资金、能源、土地等重点要素的供给能力，优先保障规划选址、土地供应、资金安排，确保项目进度和质量要求。创新项目投融资机制，支持鼓励社会资本参与重点领域项目建设，建立健全 PPP 项目支持体系。

第三十一章 严格规划监督考核

强化目标考核，建立完善以高质量发展为导向的规划目标考核体系，健全规划实施目标责任制，围绕本规划提出的重要指标、重大工程、重大项目和重大政策等，制定任务分工方案，明确规划实施责任，制定具体考核办法，强化考核结果运用，加大奖励激励力度。预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现；约束性指标和公共服务领域的任务，要纳入部门、地方绩效评价考核体系，明确工作责任和进度。

实施监督评估，本规划经万源市人民代表大会审议批准，由市人民政府组织实施，通过制定和实施年度政府工作报告及国民经济和社会发展年度计划加以落实。进一步健全监督评估机制，主动接受人大、政协和社会各界的监督。定期组织规划执行进展评估，实行规划专题评估、中期评估、总结评估制度，动态监测规划实施进展。确需对规划进行调整时，由市人民政府提出调整方案，报市人民代表大会或市人民代表大会常务委员会批准。

名词解释

双百工程：对 100 户 GDP 贡献大的企业、100 户财税收入贡献大的企业，实行领导挂包帮扶督导。

两不愁三保障：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

“放管服”改革：旨在提升政务服务效能推行的“简政放权”“放管结合”“优化服务”等改革简称。

摘帽冲刺十大行动：问题排查整改行动、帮扶工作提升行动、收入达标保障行动、义务教育保障行动、医疗救助扶持行动、安全住房保障行动、道路饮水提升行动、文明新风塑造行动、矛盾纠纷化解行动、季度达标评定行动。

五治：治脏、治乱、治尘、治噪、治水。

四城同创：创建全国文明城市和国家森林城市、园林城市、卫生城市。

五大行动：海绵城市建设、城市停车场升级、地下综合管廊改造、城市修补、生态修复。

四好村：住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气。

七河一库：后河、中河、任河、湍滩河、白沙河、月滩河、喜神河，寨子河水库。

一千多支：“一千”指支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，发挥引领辐射带动作用；“多支”指打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。

碳达峰·碳中和：碳达峰是指在某一个时点，二氧化碳的排放不再增长达到峰值，之后逐步回落。碳达峰是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点，标志着碳排放与经济发展实现脱钩，达峰目标包括达峰年份和峰值。碳中和（carbon neutrality），节能减排术语，是指企业、团体或个人测算在一定时间内，直接或间接产生的温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放，实现二氧化碳的“零排放”。

五区协同：推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展；推动成都与环成都经济圈协同发展；推动“三州”与内地协同发展；推动区域内各市（州）之间协同发展。

四向拓展、全域开放：大力实施全面开放合作战略，深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部开发开放等国家战略，突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向，加快形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势。

三乡工程：市民下乡、能人回乡、企业兴乡。

群众“三感”：即群众获得感、幸福感、安全感。

一核三轴：一核，以县城为引擎的发展核心；三轴，以交通为支撑的纵向发展轴、斜向发展轴和横向发展轴。

专精特新：中小企业：促进中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路。

富硒茶叶产业：白羊—石塘富硒茶高产示范产业带、官渡—铁矿包茂高速公路观光茶园产业路。

四网融合：指广播电视网、互联网、电信网和智能电网四网融合。

“4+N”特色农业发展：重点发展茶叶、中药材、旧院黑鸡、中蜂四大主导产业，积极发展果蔬、牛羊肉等产业。

四好农村路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

金通工程：指乡镇及建制村通客车工程。

窄带物联网 (NB-IoT)：互联网络的一个重要分支，支持低功耗设备在广域网的蜂窝数据连接，具有耗能少、传输快、连接效果好。

三类 500 强：世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强。

双核：中心城区与白沙新城。中心城区主要包括古东关街道和太平镇，是政治文化、商贸服务中心；白沙新城主要包括白沙镇，是教育科研、医疗卫生、商务金融中心。

百镇建设行动：全省力争通过 3 到 5 年努力，使 100 个试点示范小城镇的基础设施和生态环境得到明显提升和优化。

四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

五小庭院经济：小畜牧、小种植、小果木、小加工、小商贸。

双随机、一公开：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

多证合一，一照一码：在全面实施工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”登记制度改革的基础上，再整合社会保险登记证和统计登记证，实现“多证合一，一照一码”。

教育“四名工程”：即名教师、名班主任、名校长、名学校培育工程。

三个课堂：指“专递课堂”“名师课堂”和“名校网络课堂”。

“双高”计划：指中国特色高水平高等职业学校和专业建设计划。

“双示范”建设计划：指四川省示范中等职业学校建设计划和四川省中等职业学校示范（特色）专业建设计划。

三馆一站：指文化馆、图书馆、博物馆、镇综合文化站。

金保工程：利用先进的信息技术，以中央、省、市三级网络为依托，涵盖县、乡等基层机构，支持劳动和社会保障、医疗保障业务经办、公共服务、基金监管和宏观决策等核心应用，覆盖全国的统一的劳动和社会保障电子政务工程。

扬尘治理“六必须、六不准”：“六个必须”，即必须打围作业、必须硬化道路、必须设置冲洗设施、必须湿法作业、必须配齐保洁人员、必须定时清扫施工现场。

“六个不准”，即不准车辆带泥出门、不准高空抛撒建渣、不准现场搅拌混凝土、不准场地积水、不准现场焚烧废弃物、不准现场堆放未覆盖的裸土。

能权、水权、排污权和森林碳汇交易：能权即在能源消费总量和强度控制的前提下，用能单位经核发或交易取得、允许其使用或投入生产的综合能源消费量权益。水权即水资源产权，是水资源所有权、使用权、处置权以及经营权等与水资源相关的一组权利的总称。排污权即排放者在环境保护监督管理部门分配的额度内，并在确保该权利的行使不损害其他公众环境权益的前提下，依法享有的向环境排放污染物的权利。森林碳汇交易即对林业碳汇中森

林、林木具有的吸收二氧化碳功能所量化的固碳量进行市场交易。

河湖“清四乱”：清理整治河湖管理范围内的乱占、乱采、乱堆、乱建等“四乱”现象。

三重一大：重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用。

9+3：依法治村（社区）示范创建、文明和谐寺庙示范创建、依法治校示范创建、法治政府建设示范创建、法治示范乡镇示范创建、学法用法示范机关（单位）示范创建、法治示范县、国有企业诚信守法企业示范创建、民营企业诚信守法示范创建等九大基层示范创建，生态环境法治示范区创建、乡村振兴法治示范区创建、社区治理法治示范区创建等三个区域试点示范创建。

10+3：依法执政、依法行政、规范执法、公正司法、法律法治宣教、信访秩序规范、不良风气治理、社会治安整治、城乡环境治理及村规民风村事规范等十大行动，乡村法治振兴、法治营商环境提升、食品药品安全法治护航”等三大行动。

“五优”干部：即达州市委提出的“对党忠诚、务实肯干、担当奋进、一心为民、清正廉洁”优秀干部。

“五星”干部：即市委提出的“忠诚之星、担当之星、为民之星、落实之星、清廉之星”干部。

四在四有：即状态在线、攻坚在位、冲锋在前、干事在先，重大事项有声影、重大项目有担当、经济发展有作为、为民服务有情怀。

“7+N”党群服务中心：即集便民服务站、党员活动室、村民议事厅、图书室、卫生室、共享空间、运动小广场等

“7”项功能和健康角、应急室、课后加油站、志愿服务站等“N”项功能于一体的党群服务中心。