

万源市工业园区高质量发展三年提升行动 责任方案（2025—2027 年）

（征求意见稿）

为深入贯彻落实《达州市工业园区高质量发展三年提升行动实施方案》，紧密结合《万源市工业三年追赶行动工作方案（2024—2026 年）》，深入推进新型工业化进程，打造高水平的现代化产业体系，推动工业园区实现外在形象与内在品质的双重提升。实现品质发展、圈链发展、创新发展、特色发展，坚决筑牢托底性帮扶产业的坚实脊梁，推动我市工业园区实现高质量追赶跨越，特制定本责任方案。

一、工作目标

坚定不移贯彻“大抓工业、重抓制造业”决策部署，坚持“创建同步、建招并举”工作思路，按照“一区三园”规划布局，推动园区晋位升级、产业补链强链、发展动能提升、科技水平提高，成功创成省级经开区，奋力实现“百亿级园区”发展目标。到 2027 年，园区规上工业企业数量达到 20 家以上，规上工业总产值达到 37 亿元，营业收入总量达 100 亿元，主导产业产值占园区产值比重达 85%，企业研发强度达 0.24%，实现进出口总额零的突破，累计新增总投资额 2000 万元以上的竣工项目 24 个，累计新招引投资 10 亿元以上项目 5 个，认定达州市级先进制造业集群

（产业新赛道）和特色产业园区 1 个以上，新增省级及以上研发机构和平台 1 家以上，确保园区土地建成率达到 90%以上，园区重点工业产品监督抽查合格率达到 97%。

二、产业定位

根据《达州市工业园区产业布局指导目录》，确定万源市工业园区主导产业为农产品加工、绿色建材、能源，特色产业为清洁能源。其中：白沙工业园重点发展黑鸡加工、茶制品加工、中药材加工、食品制造；官渡工业园重点发展水泥、石灰及石膏制造、石材等建筑材料制造和风光发电、新型储能；青花工业园重点发展煤炭储存、洗选、调配和煤电。

三、重点任务

（一）强化承载，提能赋园。积极推进省级经开区创建工作，到 2025 年底，确保四川万源经济开发区成功纳入国家开发区公告目录，顺利创成省级经开区，实现园区发展的重要跨越。至 2027 年，投入 20 亿元用于完善“一区三园”的交通、给排水、供气、供热、电力、通讯等基础配套设施，打造设施完备、功能齐全的园区硬件环境。聚焦园区适配功能的升级优化，合理布局园区金融服务网点与小型商超等共享性生产服务设施。加速推进大巴山富硒种业科技园、官渡农资仓储物流中心、白沙工业园污水处理厂等重点项目建设，推动园区产业集聚和升级发展。同时，以大巴山富硒种业科技园为依托，搭建集园区管理、企业服务、

数据分析、移动应用等多功能于一体的园区一体化管理平台，实现园区管理的智能化、信息化和高效化，提升园区的运营效率和服务质量。〔责任单位：市发改局、市经信局、市住建局、市交运局；市财政局、市自然资源局、市水务局、市林业局、市科技局、市商务局、市供销社、国家金融监督管理总局万源监督支局、市工业园区管委会、市农投公司、市交投公司、市供投公司、太平镇、白沙镇、官渡镇、青花镇（分号前为牵头单位，下同）〕

（二）集链成群，新质立园。按照重点突出、错位协同、优势各异的产业发展思路，全力推动产业升级与链条完善。充分发挥“一鸡二茶三药材”资源优势，大力发展“五彩产业”，鼓励农产品加工企业积极构建“企业+基地+农户”联动发展模式，积极拓宽富硒产品销售渠道，推动富硒产品进驻省内各大商超，打造从种植、加工到销售的富硒农产品全产业链，积极申报达州市先进制造业集群。以四川西部制汇能源有限公司作为“链主”企业，大力推动原煤开采、煤炭储配、洗选、交易、发电等产业发展。全力争取中央储煤基地以及2×100万kW火力发电等重大项目在园区落地，逐步完善能源产业上下游产业链，提升能源产业综合竞争力和稳定性。〔责任单位：市经信局；市发改局、市农业农村局、市商务局、市投促中心、市工业园区管委会〕

（三）招大引强，企业满园。充分发挥万商商务服务公司专业优势，紧密围绕农产品加工、绿色建材、能源等重点产业展开

深度招商工作。精心绘制重点产业链招商图谱，全面梳理并形成重点招商目标企业库，精准开展招商行动，全力引进规模大、实力强、具有创新性的优质企业，做到招大引强、招新引优。到2027年，园区实现新招引投资10亿级以上项目5个以上，投资额2000万元以上的项目竣工24个以上，培育新增规上工业企业10户以上，园区土地建成率达到90%以上，实现“企业满园”。〔责任单位：市投促中心、市自然资源局；市发改局、市经信局、市工业园区管委会〕

（四）创新驱动，科技强园。充分发挥企业的创新主体作用，鼓励企业大胆探索、先行先试，激励企业加大研发经费投入，形成浓厚的创新氛围。到2027年，确保园区企业研发强度达到0.24%，为产业升级和技术突破提供坚实保障。制定实施制造业“智改数转”方案，开展“智改数转”示范试点，实现线上线下诊断全覆盖。到2027年，园区规模以上制造业企业全部完成“智改数转”，实现生产方式智能化变革和数字化升级。积极推动多功能合一服务中心建设，整合企业服务中心、政务服务中心、中小企业孵化中心、科技研发中心、仓储物流中心、展示展销和交易服务中心等多种功能，打造一站式服务平台，为企业提供便捷、高效的全方位服务。加强创新平台建设，积极创建重点实验室、企业技术中心、产业研究院等高水平创新载体。到2027年，园区力争新增2-3家省级及以上创新平台，培育3户高新技术企业和

6 户“专精特新”企业。〔责任单位：市科技局、市经信局；市发改局、市财政局、市统计局、市住建局、市商务局、市行政审批局、市富硒检测中心、市工业园区管委会、市农投公司、市科协〕

（五）提质增效，品质兴园。严格贯彻“亩均论英雄”理念，构建健全的激励与退出机制，大力发掘和培育“亩均效益领跑者”企业，树立标杆典范，激发园区企业内生动力与竞争活力，力争园区亩均固定资产投资强度与亩均税收每年同比增长均超 5%。积极引导园区企业开展“增品种、提品质、创品牌”行动，助力企业提升产品附加值和市场竞争力。针对园区重点工业产品，强化质量管控力度，科学制定抽检计划，常态化开展质量监管工作，确保园区重点工业产品监督抽查合格率稳定保持在 95%以上，2027 年提升至 97%，以高品质产品支撑园区产业高质量发展。〔责任单位：市自然资源局、市市场监管局；市经信局、市税务局、市工业园区管委会〕

（六）扩权服务，环境优园。全面落实“园区事园区办，企业事网上办”，提升涉企服务智慧化水平，秉持“能放尽放”原则，将涉企审批服务事项与综合执法权限充分下放。到 2027 年，审批事项和涉企综合执法权限“非禁尽放”。精心打造“企业之家”服务体系，建成服务阵地，建立健全诉求办理机制，严格实行限时办结制度，以快速响应、精准处理的工作作风，切实解决企业发展难题。深入推进“千名干部驻企业强帮扶促发展”行动，严格遵

循“有需即到、无事不扰”，营造良好的营商环境。〔责任单位：市委编办、市经信局；市发改局、市行政审批局、市工业园区管委会〕

四、要素保障

（一）完善运营管理机制。坚定园区市场化发展方向，成立园区平台公司，全面负责园区内基础设施项目融资、建设和运营工作。积极推行“管委会+公司”“园中园”合作等管理运营模式，优化资源配置，提高园区运营效率。〔责任单位：市发改局、市财政局；市经信局、市投促中心、市国资中心、市工业园区管委会、市城投公司、市农投公司〕

（二）加强财政金融支持。统筹整合各类资金，重点向园区平台建设、优质企业培育、科技能力创新、重大项目招引及园区综合评价等关键领域倾斜。充分把握国家“两重”“两新”政策机遇，积极支持大巴山富硒种业科技园、官渡农资仓储物流中心、白沙工业园污水处理厂等项目申报中央预算内资金、超长期特别国债、地方专项债券等资金，拓宽项目资金来源渠道。探索创新“园区+基金”模式，借助“达万扶源”平台优势，积极争取四川银行对园区基础设施建设的资金支持。畅通企业与金融机构的合作渠道，制定并出台《万源市政银企担常态化对接机制实施方案》，定期召开万源市政银企担联席会，用好政策性贷款产品满足园区企业融资需求。〔责任单位：市发改局、市财政局；市经信局、

国家金融监督管理总局万源监督支局、市投促中心、市国资中心、市金融服务中心、市工业园区管委会、达万扶源公司〕

（三）优化生产资源配置。高质量编制完成园区总体规划和详细规划，科学合理确定园区容积率、建筑密度、停车位等规划指标，并将相关内容纳入“一张图”监督实施系统，实现规划精准落地与有效监管。落实园区工业项目实施规划土地“多验合一”，为符合条件的建设项目提供“交地即发证”服务，推行工业企业不动产“带押过户”，简化办事流程，提高服务效率。根据园区企业用水、用电、用气的动态需求，定期召开联席会，及时解决企业在用水、用电、用气方面的实际问题，降低企业用能成本，提高企业竞争力。〔责任单位：市发改局、市自然资源局；市经信局、市水务局、市规编中心、市不动产登记中心、市工业园区管委会〕

（四）夯实干部人才支撑。以创建省级经开区为重要契机，成立“四川万源经济开发区管理委员会”。积极探索实施“员额制”聘用改革，建立一支懂工业、会招商、擅项目、精园区的高素质干部人才库，常态化做好管委会急需、紧缺专业技术人员的保障工作，确保园区管理团队的专业性与稳定性。树立鲜明的用人导向，提拔重用敢为善为、实绩突出的园区干部。制定并出台《万源市“达人英才计划”引进人才管理办法》，实施高效精准的引才政策，靶向引育高层次人才，为园区发展提供强大的智力支持。开展园区企业用工现状调研，修订完善企业用工补助政策，确保

政策精准覆盖企业用工需求，为园区企业提供充足的人力资源保障。〔责任单位：市委组织部、市委编办、市农民工服务中心；市人社局、市经信局、市工业园区管委会〕

五、工作要求

（一）强化组织领导。各责任单位要进一步明确职责分工，细化工作举措，整合资源、集中力量、畅通信息共享渠道，形成上下联动、协同推进的强大工作合力，为工业园区高质量发展提供坚实组织保障。

（二）坚守安全底线。秉持“绿水青山就是金山银山”发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，严格落实安全生产责任制和生态环境保护制度，强化源头管控和过程监管，坚决守住安全红线和生态底线。

（三）严格责任落实。建立健全督导机制，实行月调度、季通报、年考核的动态管理模式，细化任务清单、责任清单、时限清单，完善激励约束机制，确保各项部署要求落地落实。

附件：万源市工业园区高质量发展三年提升行动目标任务表
（2025—2027 年）

万源市工业园区高质量发展三年提升行动目标任务表（2025—2027 年）

单位：亿元、户、个、%、万美元

序号	目标任务	年份	任务	责任单位
1	规上工业企业数量	2025	14	市经信局 市工业园区管委会
		2026	17	
		2027	20	
2	规上工业总产值	2025	24	市经信局 市工业园区管委会
		2026	31	
		2027	37	
3	主导产业产值占园区产值比重	2025	85	市工业园区管委会
		2026	85	
		2027	85	
4	营业收入总量	2025	42	市经信局 市工业园区管委会
		2026	71	
		2027	100	
5	新增省市级先进制造业集群（产业新赛道）数量	2025	0	市经信局 市工业园区管委会
		2026	0	
		2027	1	
6	新增省级以上研发机构和平台数量	2025	0	市科技局 市经信局
		2026	0	
		2027	1	
7	企业研发投入强度	2025	0.22	市科技局 市工业园区管委会
		2026	0.23	
		2027	0.24	
8	新增总投资额 2000 万元以上的竣工项目数	2025	8	市经信局 市工业园区管委会
		2026	8	
		2027	8	
9	新招引投资 10 亿元以上项目数量	2025	1	市投促中心 市经信局
		2026	2	
		2027	2	
10	外商直接投资	2025	/	市投促中心
		2026	/	
		2027	/	
11	进出口总额	2025	0	市商务局 市工业园区管委会
		2026	0.001	
		2027	0.002	

备注：省市级先进制造业集群（产业新赛道）数、省级以上研发机构和平台数、总投资额 2000 万元以上的竣工项目数、新招引投资 10 亿元以上的项目，指当年新增数