万源市月滩河现代农林经济发展片区

国土空间总体规划

（2021-2035）（草案）

**文本**

**万源市竹峪镇人民政府**

**万源市永宁镇人民政府**

**2023月4月**

**目录**

[第一章 规划总则 1](#_Toc132705821)

[第二章 基础分析 3](#_Toc132705822)

[第一节 基本情况 3](#_Toc132705823)

[第二节 特征与问题 4](#_Toc132705824)

[第三节 国土空间开发适应性评价 11](#_Toc132705825)

[第四节 风险评估与形势机遇 12](#_Toc132705826)

[第三章 目标定位及策略 16](#_Toc132705827)

[第一节 思路原则 16](#_Toc132705828)

[第二节 相关规划衔接 17](#_Toc132705829)

[第三节 目标定位 21](#_Toc132705830)

[第四节 国土空间开发保护策略 24](#_Toc132705831)

[第四章 底线约束 26](#_Toc132705832)

[第一节 “三区”划定 26](#_Toc132705833)

[第二节 “三线”划定 27](#_Toc132705834)

[第三节 其他保护线 28](#_Toc132705835)

[第五章 空间布局 32](#_Toc132705836)

[第一节 国土空间总体格局 32](#_Toc132705837)

[第二节 农业用地布局 32](#_Toc132705838)

[第三节 建设用地布局 34](#_Toc132705839)

[第四节 其他用地布局 39](#_Toc132705840)

[第五节 用地结构调整 39](#_Toc132705841)

[第六章 产业发展 40](#_Toc132705842)

[第一节 产业发展重点 40](#_Toc132705843)

[第二节 产业布局 41](#_Toc132705844)

[第三节 新产业用地保障 43](#_Toc132705845)

[第七章 设施配套 44](#_Toc132705846)

[第一节 公共服务设施 44](#_Toc132705847)

[第二节 道路交通设施 47](#_Toc132705848)

[第三节 市政基础设施 50](#_Toc132705849)

[第四节 防灾减灾设施 54](#_Toc132705850)

[第八章 旅游规划专篇 57](#_Toc132705851)

[第一节 质量引领，制定旅游业发展新思路 57](#_Toc132705852)

[第二节 聚焦全域发展，构建全域旅游发展新格局 59](#_Toc132705853)

[第三节 聚焦协调发展，拓展产业融合发展新领域 60](#_Toc132705854)

[第四节 全景化服务设施，推动旅游服务迈上新台阶 63](#_Toc132705855)

[第九章 消防规划专篇 65](#_Toc132705856)

[第一节 规划总则 65](#_Toc132705857)

[第二节 片区消防规划 67](#_Toc132705858)

[第三节 镇区消防规划 70](#_Toc132705859)

[第四节 农村消防规划 72](#_Toc132705860)

[第五节 消防规划实施保障 74](#_Toc132705861)

[第十章 品质提升 75](#_Toc132705862)

[第一节 人居环境 75](#_Toc132705863)

[第二节 土地整治 78](#_Toc132705864)

[第三节 生态修复 81](#_Toc132705865)

[第十一章 乡村振兴规划 85](#_Toc132705866)

[第一节 乡村振兴规划目标 85](#_Toc132705867)

[第二节 乡村产业发展用地布局 87](#_Toc132705868)

[第三节 乡村产业发展用地保障措施 88](#_Toc132705869)

[第四节 农村集体经济组织发展 90](#_Toc132705870)

[第十二章 规划传导 93](#_Toc132705871)

[第一节 村级片区传导 93](#_Toc132705872)

[第二节 专项规划传导 94](#_Toc132705873)

[第十三章 镇区规划 97](#_Toc132705874)

[第一节 竹峪镇区规划 97](#_Toc132705875)

[第二节 永宁镇区规划 103](#_Toc132705876)

[第十四章 实施保障 109](#_Toc132705877)

[第一节 近期建设 109](#_Toc132705878)

[第二节 保障措施 109](#_Toc132705879)

[附表 113](#_Toc132705880)

# 

# 第一章 规划总则

### 一、目的意义

为贯彻落实国家建立国土空间规划体系和切实做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革（以下简称两项改革）“后半篇”文章，全面落实四川省委、达州市委和万源市市委决策部署，以片区规划来引领国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，促进乡村振兴，实现高质量发展和高效能治理，依据相关法律法规、规范标准、政策文件,编制《万源市月滩河现代农林经济发展片区国土空间总体规划(2021-2035年》(以下简称本规划)。

### 二、地位作用

本规划是对《万源市国土空间总体规划(2021-2035年)》的深化落实，是对月滩河现代农林经济发展片区内国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是各类开发保护建设活动的基本依据，是编制村级规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的法定依据。

### 三、规划层级

本次规划包括片区规划和镇区规划两个层次。

本片区规划范围包括竹峪镇、永宁镇行政辖区范围，总规划面积524.23平方公里，涉及4个社区、29个村。其中镇区规划范围共0.39平方公里，包括竹峪镇区0.25平方公里、永宁镇区0.14平方公里。

### 四、规划期限

本规划基期年为2021年,期限为2021-2035年，近期至2025年。

### 五、规划成果

规划成果包括规划文本、图件、表格和矢量数据库，共同作为法律文件，具有同等法律效力。**本规划强制性内容指文本条文中下划粗体字条文，强制性内容的修改应当按照法定程序进行。**

### 六、审批实施

本规划向社会进行公示后，经万源市自然资源主管部门逐级审查同意后，由万源市人民政府报省自然资源厅备案。备案后的规划成果由竹峪镇人民政府、永宁镇人民政府共同组织实施，万源市自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。

任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改,并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

# 第二章 基础分析

## 第一节 基本情况

月滩河现代农林经济发展片区地处大巴山南麓，万源市西北部，通江县东部，处于通江、万源、镇巴三县边境。片区内包括竹峪镇和永宁镇，南向接壤宣汉县的毛坝、黄金镇及厂溪乡，北通青花镇、黄钟镇、黑宝山镇，东邻沙滩镇、铁矿镇，西至河口镇、大沙镇。规划区位于万源市西北部，南向接壤巴中市的通江县沙溪镇、洪口镇及至诚镇，东北衔接陕西省，南至万源太平镇、青花镇、黄钟镇。片区中心镇竹峪镇依托国道G347联系万源城区，距离约59km，车程60min。两项改革后，片区内的部分行政边界作了相应调整，调整后为2个镇，4个社区、29个行政村。片区户籍人口42130人，常住人口23165人，其中城镇人口8278人，城镇化率35.73%

规划区已形成、国道、省道、县道，乡道四级对外交通体系。主要对外交通：国道G347从片区东北至西南贯穿规划区，巴万高速从片区西南穿过，在永宁设有高速路出口衔接达陕高速至万源主城区。片区内最高海拔1810米，最低海拔500米，中切割单面中山窄谷地貌，内部地形起伏较大，有包台山、佛爷山、太平山、苍城县遗址、唐王擂鼓台、银洞沟等名胜古迹，月滩河、澌滩河滋养全域，水资源和森林资源十分丰富，农业生产条件优越。

## 第二节 特征与问题

### 一、片区特征

**（一）生态环境较好，自然资源承载力强**

本片区位于万源市西北部，海拔在450-1500之间，地处大巴山南麓。属剥蚀侵蚀低中山阶梯状台梁—窄谷地形，境内峰峦起伏，河流纵横，山体由西北向东南发展 。水资源丰富，片区内主要有月滩河、永宁河、溪口河、肖口河等。地下水、地表水资源丰厚，其中月滩河东西向贯穿片区。

片区属亚热带湿润季风气候，其特点是春季干旱多风，夏季湿热多雨，秋季凉爽，昼夜温差大；多年平均气温18.66℃，极端最低气温-6℃（1985年）；极端最高气温37.9℃；生长期年平均208天，无霜期年平均235天。片区气候温和，四季分明，适宜于各种粮食作物和经济作物的生长，并且特色产业发展势头良好。境内粮食作物有：水稻、玉米、小麦、薯类，豆杂粮等及各种蔬菜；经济作物有：银耳、木耳、食用菌、树花菜、竹笋、药材、油菜籽、花生、油桐、茶叶、干果等。境内已探明地下矿藏丰富，主要有煤、铁、锡等。

**（二）自然景观优美、旅游本底较好**

片区内自然资源景观优美，生态环境极佳，历史文化本底较好，旅游发展潜力大。竹峪镇旅游资源景点多，分布广。如包台山的古庙遗址、井坝百年老屋、梨园山居旅游点以及佛爷山等，具有一定的有开发潜力和价值。永宁山川秀丽，自然景色宜人。片区共1处市级历史文物保护单位。但拥有较多不可移动文物，主要为古墓葬、古建筑、古遗址类型等。其中不可移动文物，永宁镇15处，竹峪镇26处。

**（三）农林经济发展潜力大，种养殖业初具规模**

两镇产业相似，青花椒、黑猪、天麻、香菇、木耳等特色产业基础较好，技术、市场较为成熟稳定，收入逐年增高。粮食作物有水稻、玉米、小麦、薯类，豆杂粮等及各种蔬菜；经济作物有银耳、木耳、食用菌、树花菜、竹笋、药材、油菜籽、花生、油桐、茶叶、干果等。特色农业主要中药材种植，富硒茶、等为主，生猪。肉牛养殖产业规模初具。规模种养殖基地包括鹏和健天麻材种植基地、跑山猪养殖基地等。

同时，片区矿产资源开采以小型分散的点状矿山为主：境内地下资源十分丰富，据考证全镇煤藏量有2000万吨以上，矿藏量达4000万吨以上。并且，境内河沙、石子十分丰富，是重要的建筑材料之一。目前有祥茂砂石厂、黄家沟建筑用灰岩矿区、芦家沟广东英石英砂矿区。

主要以农产品加工为主，木材石材加工为辅；产品附加值低：产业分布散，规模较小，工业化程度较低，投入产出比较低。现状有竹峪镇一处木材石材加工厂、祥茂砂石厂、鹏和健天麻加工厂等。

**（四）林地为主，耕地为辅，国土空间开发强度较低**

根据2020年度国土变更调查结果数据，本片区总面积为52423.25公顷。

生态：林地面积46084.43公顷，占比87.91%。

农业：耕地面积3807.56公顷，占比7.26%；园地占比0.07%。

国土开发：建设用地面积568.15公顷，占比1.08%，国土开发强度低；其中居住用地374.71公顷，占总建设用地的66.18%。（详见下表）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 附表1 国土空间保护利用现状表 单位：公顷、% | | | |
| **一级类** | **二级类** | **面积（公顷）** | **占比** |
| 耕地 | 水田 | 1368.14 | 7.26% |
| 旱地 | 2439.42 |
| 园地 | 果园 | 27.16 | 0.07% |
| 茶园 | 9.28 |
| 其他园地 | 2.10 |
| 林地 | 乔木林地 | 37104.63 | 87.91% |
| 灌木林地 | 8832.20 |
| 竹林地 | 8.26 |
| 其他林地 | 139.33 |
| 草地 | 其他草地 | 60.92 | 0.12% |
| 湿地 | 内陆滩涂 | 36.88 | 0.07% |
| 农业设施建设用地 | 乡村道路用地 | 209.23 | 0.43% |
| 种植设施建设用地 | 1.72 |
| 水产养殖设施建设用地 | 5.06 |
| 畜禽养殖设施建设用地 | 10.29 |
| 居住用地 | 城镇住宅用地 | 11.67 | 0.71% |
| 农村宅基地 | 363.04 |
| 公共管理与公共服务用地 | 机关团体用地 | 4.21 | 0.02% |
| 文化用地 | 7.43 |
| 教育用地 |
| 体育用地 |
| 医疗卫生用地 |
| 社会福利用地 |
| 商业服务业用地 | 商业用地 | 1.69 | 0.00% |
| 娱乐康体用地 |
| 其他商业服务业用地 |
| 工矿用地 | 工业用地 | 0.28 | 0.02% |
| 采矿用地 | 10.62 |
| 仓储用地 | 物流仓储用地 | 0.82 | 0.00% |
| 交通运输用地 | 铁路用地 | 0.00 | 0.31% |
| 公路用地 | 160.31 |
| 城镇道路用地 | 2.41 |
| 交通场站用地 | 0.00 |
| 公用设施用地 | 供水用地 | 1.85 | 0.00% |
| 排水用地 |
| 供电用地 |
| 邮政用地 |
| 供燃气用地 | 0.00 |
| 消防用地 | 0.00 |
| 水工设施用地 | 1.00 |
| 绿地与开敞空间用地 | 公园绿地 | 0.00 | 0.00% |
| 防护绿地 | 0.00 | 0.00% |
| 广场用地 | 0.00 | 0.00% |
| 特殊用地 | 宗教用地 | 0.92 | 0.00% |
| 文物古迹用地 |
| 殡葬用地 |
| 陆地水域 | 河流水面 | 747.62 | 1.45% |
| 水库水面 | 0.00 |
| 坑塘水面 | 10.79 |
| 沟渠 | 1.80 |
| 其他土地 | 田坎 | 821.50 | 1.60% |
| 空闲地 | 0.00 |
| 裸土地 | 7.92 |
| 裸岩石砾地 | 10.85 |
| 留白用地 | | 1.90 | 0.00% |
| 合计 | | 52423.25 | 100.00% |

1. **新村建设成效较低，村庄人均建设用地较高**

目前片区内新村聚集点建设规模及数量较小，村庄建设用地不节约，村庄集建设用地效率有待提升，存量居住用地有待挖潜。

### 二、主要问题

**(一)交通条件较差，交通“瓶颈”制约强度大**

交通方面：片区已形成、国道、省道、县道，乡道四级对外交通体系。国道G347从片区东北至西南贯穿规划区，巴万高速从片区西南穿过，在永宁设有高速路出口衔接达陕高速至万源主城区。省道S101目前优化改线工作仍在推进，现状道路存在道路不平整，路面狭窄、曲折等问题，且途径重要村庄，交通安全方面存在较大隐患。县道X164以竹峪镇区为起点，联系巴中市通江县，路面破碎，行驶条件有待提升。给行政村内部道路的宽度约为3.5-4.5米不等，整体硬化率较高，但仍存在入户道路及生产便道未硬化现象。乡村公路建设标准低。

**(二)产业结构不够合理，生态价值缺乏有效转换**

片区现状以传统农业产业为主，农业发展散且小，生态农产品规模化、集约化、标准化水平低，附加值不高，生态旅游产业品牌和规模都较弱小，生态资源优势尚未转化为经济发展的优势，一些转化机制自身难以解决。片区农业受地形和农业生，产区碎片化等影响各类产业用地在空间上整体呈现零散、破碎等状态，产业发展连片度不高，单片产业空间规模较小。旅游资源开发利用不足，旅游业以局部的点状发展为主，尚未形成系统化、规模化、集群化景区，再到全域旅游目的地的发展转变。同时，缺少农产品加工和物流等融合产业，一二三产融合发展程度不高，产业延伸不够，“产业+”融合发展体系尚未形成。

**(三)空间使用不尽合理，片区坡耕地与破碎化情况突出，耕保任务重**

片区现状耕地3807.56公顷，其中稳定耕地2489.49公顷。上版土规耕地保有量5333.79公顷，耕地存在1526.23公顷缺口 。2020年变更调查茶园面积约9.28公顷，果园面积27.16公顷，其他园地面积约为2.10公顷，未超出土规园地规划目标。

片区25°以下的耕地3072.32公顷，占耕地的66.37%。片区25°以上的坡耕地1556.74公顷，占耕地的33.63%。坡耕占比较高。片区现状耕地均匀分布，稳定耕地主要分布在竹峪镇。耕地面积20亩以下的耕地图斑占比62.04%，受地形影响，耕地连片度较低，规模化种植很少，破碎化现象严重。

片区坡耕地与破碎化情况突出，耕地保护压力大，任务重，建设用地均质分散，土地利用节约集约程度低。

**(四)基础设施存在短板，公共服务能力弱**

片区内除国道G347交通条件较好外，基本低标准低等级的县道、乡道、农村道路为主。道路质量差、路面窄，且断头路、卡脖路现象严重。同时，片区在给水、通信、燃气、环卫、消防等基础设施方面存在短板，部分地区农业生产区缺少水利设施，干旱季节缺乏稳定的农业灌溉水源；燃气、应急、消防等方面建设滞后。在公共服务设施方面，旅游服务设施严重不足，整体质量偏低，吃住行游购娱设施不完善，不能适应不同层级、不同年龄段和不同人群的旅游服务需求。片区为居民服务的教育、医疗、养老相对完善，但服务范围未深入村庄地区；文化活动广场、停车场数量不足，居民活动空间较少；镇区农贸市场规模较小，环境质量不高；现状部分办公、教育、医疗设施存在闲置现象，有待盘活，进一步使用。

**(五) 常住人口逐年减少，整体受教育程度较低，人口老龄化严重**

根据六普及七普统计，2020年片区常住人口共23165人，占全市常住总人口的5.70%，常住人口较2010年减少1304人，近十年常住人口年均增长率为-0.55% 。2020年月滩河片区每万人中，中小学教育水平占比高，大专及以上教育水平低，整体受教育程度较低。片区60岁以上人口占比26.51%，其中65岁以上占比22.16%，人口老龄化严重。

片区城镇常住人口共8278人，根据七普统计数据，片区常住人口共23165人，则常住人口城镇化率为35.73%，低于万源市常住人口城镇化率42.33%，处于城镇化快速发展阶段。

**(六)区域差异明显，发展建设不平衡**

首先，片区整体以山区为主，沿月滩河存在少量的河谷平坝，由于河谷平坝地区在交通条件、农业耕作条件、水源条件和建设条件等方面普遍优于山区，导致片区内山区与河谷平坝地区发展差异较大。其次，片区内部分地区近些年充分利用并享受到国家脱贫攻坚政策的红利，如东梨村、土龙庙村，部分产业发展建设相对较好;而部分非脱贫攻坚地区，经济发展和建设还存在较大的短板。

## 第三节 国土空间开发适应性评价

在万源市国土空间开发适应性评价成果的基础上，结合乡镇级数据精度，校核结果。

### 一、生态保护重要性评价

生态保护极重要区域面积10116.36公顷，占片区国土面积的19.30%，主要分布在竹峪镇。

### 二、农业生产适宜性评价

农业生产适宜区域面积3004.36公顷，占片区国土面积的5.73%，主要分布在竹峪镇。

### 三、城镇建设适宜性评价

城镇建设适宜区域面积9309.49公顷，占片区国土面积的23.81%，主要分布在竹峪镇。

## 第四节 风险评估与形势机遇

### 一、风险评估

**(一)火灾风险较高**

万源市属于四川省森林防火规划确定的森林火灾高风险区，片区内存在较大规模的森林，防火工作任务重。片区现状缺失必要的消防救援站，一旦发生火灾，消防救援压力较大，要通过相关防火工程项目建设改善和降低风险。

**(二)地灾风险较低**

2020年，月滩河现代农林经济发展片区的各类地质灾害点总数为5处。从类型看，滑坡占比较大。从分布看，滑坡主要分布在竹峪镇西部以及永宁镇东南部。

**(三)粮食安全风险低**

2020年，万源全市粮食播种面积6.08万公顷；粮食总产量32.3万吨，万源市单位面积粮食产量约为5313kg/ha，全国单位面积粮食产量5733kg/ha。（月滩河现代农林经济发展片区方可参考万源市粮食产量5313kg/ha）（耕地面积为4629.06公顷）。

土地资源风险表现形式主要为耕地资源紧张导致的粮食安全问题，本次评估中选取人均粮食占有量作为土地风险评价指标。根据世界粮农组织标准及中国国情出发，人均粮食占有量不350kg时，就极易引发粮食危机，因此评估以此作为高风险分界线；国际人均粮食占有安全标准为400kg ，作为低风险分界线；中间采用内插法进行分级。人均粮食占有量计算公式如右侧：{本地粮食总产量=单位面积粮食产量\*播种面积（耕地面积）}。

片区现状人均粮食占有量为552kg，处于粮食安全低风险区，粮食安全性较高。

**二、形势与机遇**

**（一）大力推进成渝地区双城经济圈的建设，乡村振兴建设的持续推进**

大巴山腹心地带、川陕渝结合部、7个县市交汇处，素有“秦川锁钥”之称，襄渝铁路、包茂高速和巴万高速公路、国道G210线和G347线、城万快速和万八快速通道纵贯全境，发挥着成渝经济圈东北部的对外连通功能。在“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发、成渝地区双城经济圈、万达开川渝统筹发展示范区和城宣万革命老区振兴发展示范区等政策利好下，省委、省政府出台支持革命老区振兴发展政策，并将万源纳入省级乡村振兴重点帮扶县，有助于我市依托成渝双城经济圈与关中平原城市群连接部的区位优势，从基础设施联通、开放平台建设、文化旅游协作、公共服务对接等方面与区域大城市加强互联互通互动，迎来经济转型、产业承接、区域合作、帮扶发展的黄金期。我市依托农业、生态优势，坚持错位发展战略，拓展与东部地区帮扶合作，建设特色美丽小城市，打造全国康养度假旅游目的地，高质量发展基础愈加扎实，为乡村振兴、返乡创业、生态价值转换、产业升级等营造了良好的发展环境。

**（二）两项改革“后半篇”文章对区域整合带来历史性机遇**

两项改革“后半篇”文章对区域整合带来历史性机遇，四川省委省政府推行乡镇行政区划和村级建制调整改革，以片区为单元在更大范围内促进产业集聚和协作，培育区域经济板块，集中资源做强中心镇(村)，建强县域经济发展支点，培育乡村振兴和新型城镇化建设发展功能，重塑乡村经济地理格局，推动乡村全面振兴和县域经济高质量发展。

**（三）传统旅游业发展进入休闲康养新时代**

随着改革开放和经济社会的发展，我国旅游业已从传统的观光性旅游向度假休闲、文化体验性旅游转变，休闲康养现实和潜在需求市场都具有巨大空间，康养旅居发展大有作为。同时，国家和四川省都十分重视生态康养旅游业发展,在“十四五”规划中，都明确要加快发展健康、养老和度假旅游、康养旅游，推动建设森林人家、康养基地、乡村民宿等。片区应整合区域内佛爷山、苍城县遗址、唐王擂鼓台、银洞沟等旅游资源，发展休闲观光、农事体验等为主的“农旅康养”产业。

**（四）万源市着力打造绿色生态经济强市**

万源市实施产业强市战略，优化产业结构，夯实“双核三带五圈”经济发展布局基础，以旅游业为国民经济主导产业,打响文旅康养名片，推动工业绿色转型，聚焦农业特色产业，促进服务业提质升级，延伸产业链条，做强高质量发展经济支撑。片区应加快发展特色农产品、农林经济等优势产业规模，不断延长产业链条，做优特色产业品牌，逐步成为万源特色农产品、生态绿色农产品主要供应区。

**（五）打造川渝陕生态文旅名城，建设美丽宜居生态万源**

贯彻习近平生态文明思想，坚持“ 绿水青山就是金山银山”的理念，强化生态系统保护与修复，全力打好污染防治攻坚战，推进绿色低碳循环发展，力争建设川东北渝东北生态经济引领区，建设美丽宜居生态万源。

围绕打造“川渝陕生态文旅名城”目标，以“全域山地、全域旅游、全域度假”的理念大力发展文旅产业，结合生态养生避暑优势，构建“旅游+文化+康养”融合发展格局，争创国家全域旅游示范区和天府旅游名县，打造全国康养度假旅游目的地。

片区应以万源市创建“国家全域旅游示范区和天府旅游名县”为契机，加快旅游资源挖掘和旅游服务设施建设，先行打造一批高质量旅游景点，吸引更多游客，推动经济发展。

# 第三章 目标定位及策略

## 第一节 思路原则

### 一、规划思路

全面落实省委省政府以乡村国土空间规划引领推动两项改革“后半篇”文章系统部署要求， 围绕“绿色”“低碳”的未来发展的“主旋律”；立足万源市“生态立市、产业强市、文旅兴市、创新活市”的发展战略，挖掘片区特色资源，发挥片区交通区位的优势，坚定不移推动片区农林经济产业的构建；重点打造种植业、养殖业为主体，特色乡村旅游为支撑的产业体系，推动片区产业融合发展。构筑以片区为总领，乡镇为传导，村庄为基点的城镇体系，由点及面的推动片区一体化的建设。

### 规划原则

**(一)生态优先，绿色发展**

严守永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，坚持生态优先，并树立“绿水青山就是金山银山”的理念，尊重自然、心顺应自然，节约集约利用资源，积极推动由外延扩张式向内涵提升式转变，盘活存量、做优增量，提高发展效率。

**(二)发挥优势，特色发展**

充分发挥月滩河现代农林经济发展片区生态、旅游、特色产业等优势，因地制宜，走差异化、特色化发展道路。同时，针对片区生态价值缺乏有效转换、发展建设不平衡、设施服务能力弱等问题，从空间布局优化、生态资源保护、农旅融合发展、公共服务配套、基础设施支撑等方面，有针对性的提出多项规划举措。

**(三)整体谋划，统筹协调**

打破行政区域限制，按照“多规合一”一盘棋思维，统筹万源市西北部区域的资源配置和要素流动，构建山水林田园生命共同体，引导各类要素向中心镇、村集聚，优化片区国土空间、镇村体系、产业发展、基础设施和公共服务设施配置，促进片区整体协同发展。

**（四）以人为本，提升品质**

坚持以人民为中心的发展思想，将人民对美好生活的向往作,为出发点和落脚点，尊重群众意愿、尊重人口流动规律，保护人民赖以生存的自然生态环境,保障人民日常所需的住房与配套设施建设，构建保护人民群众生命财产安全的防灾减灾体系，塑造高品质的城乡人居环境，不断提升片区人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 第二节 相关规划衔接

### 一、落实万源市国土空间规划的定位要求

本片区属于万源市“一主一副七片”的城镇发展格局中的月滩河现代农林经济发展片区，位于市域西北侧，以竹峪镇为中心镇。本片区属于万源市“一屏五廊多点”的生态安全格局的月滩河生态廊道上。本片区属于万源市“五区七镇十六园”的农业发展格局的优质粮油产业区。本片区在万源市“双核三带五圈”的产业总体格局上，主要以植业、养殖业及乡村旅游产业为主。

### 二、落实万源市“三区三线”划定成果

**(一) 统筹生态保护修复**

落实生态保护红线划定成果，明确森林、河湖、草原等生态空间，尽可能多的保留乡村原有的地貌、自然形态等，系统保护好乡村自然风光和田园景观。加强生态环境系统修复和整治，慎砍树、禁挖山、不填湖，优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局。

**(二) 统筹耕地和永久基本农田保护。**

落实永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果，落实补充耕地任务，守好耕地红线。统筹安排农、林、牧、副、渔等农业发展空间，推动循环农业、生态农业发展。完善农田水利配套设施布局，保障设施农业和农业产业园发展合理空间，促进农业转型升级。

**(三) 统筹产业发展空间。**

统筹城乡产业发展，优化城乡产业用地布局，引导工业向城镇产业空间集聚，合理保障农村新产业新业态发展用地，明确产业用地用途、强度等要求。除少量必需的农产品生产加工外，一般不在农村地区安排新增工业用地。

## 第三节 目标定位

### 发展定位

将红色资源保护传承纳入国土空间规划并充分衔接国土空间规划和各类专项规划，协同推进区域生态修复和治理。落实上位规划的要求，结合片区自身资源条件，考虑片区发展需求，依托现状种植、养殖基础及人文、自然资源，不断延伸产业链条及建设。确定本片区总体发展定位为: 生态农文旅融合发展区。积极打造月滩河现代农林经济发展片区、生态旅游发展片区。

### 规划目标

近期至2025年，片区国土空间开发保护格局不断优化；良田沃土得到有效保护，特色产业不断发展壮大；基础设施不断完善，公共服务能力加大提升；乡村振兴取得重要进展，绿色能源产业构建初见成效。

远期至2035年，国土空间开发保护格局全面建立，社会经济建设全面实现。

1. 形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局。
2. 特色优势产业培育壮大，乡村产业有机融合发展。
3. 中心镇（村）做大做强，高效带动片区一体化建设发展。
4. 片区基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共享，互联互通。
5. 乡村人居环境品质明显提升，乡村文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

### 指标体系

规划落实上位规划传导管控要求，结合片区现状条件、发展定位和规划目标，构建片区国土空间总体规划指标体系（详见附表2）。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附表2 片区规划指标体系表 | | | | | | | |
| 序号 | 指标名称 | 单位 | 规划基期年 | 规划近期年 | 规划目标年 | 指标属性 | 指标层级 |
| 1 | 永久基本农田保护面积 | 公顷 | 2334.33 | 2334.33 | 2334.33 | 约束性 | 片区 |
| 2 | 生态保护红线面积 | 公顷 | 4224.63 | 4224.63 | 4224.63 | 约束性 | 片区 |
| 3 | 耕地保有量 | 公顷 | 3807.56 | 3790.39 | 3824.73 | 约束性 | 片区 |
| 4 | 建设用地总面积 | 公顷 | 568.15 | 585.32 | 568.15 | 约束性 | 片区 |
| 5 | 城乡建设用地面积 | 公顷 | 406.92 | 410.56 | 403.82 | 约束性 | 片区 |
| 6 | 林地保有量 | 公顷 | 46084.43 | 46071.13 | 46047.11 | 约束性 | 片区 |
| 7 | 基本草原面积 | 公顷 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 约束性 | 片区 |
| 8 | 湿地面积 | 公顷 | 36.88 | 40.33 | 52.40 | 约束性 | 片区 |
| 9 | 每千名老年人养老床位数 | 张 | 10.58 | 12.00 | 20.00 | 预期性 | 片区 |
| 10 | 每千人口医疗卫生机构床位数 | 张 | 1.87 | 4.00 | 10.37 | 预期性 | 片区 |
| 11 | 农村生活垃圾处理率 | % | 72.00 | 80.00 | 100.00 | 预期性 | 片区 |
| 12 | 农村自来水普及率 | % | 70.00 | 75.00 | 90.00 | 预期性 | 片区 |
| 13 | 农村污水处理率 | % | 50.00 | 60.00 | 90.00 | 预期性 | 片区 |
| 14 | 行政村等级公路通达率 | % | 93.93 | 100.00 | 100.00 | 预期性 | 片区 |
| 15 | 常住人口规模 | 人 | 23165 | 22535 | 21260 | 预期性 | 片区 |
| 16 | 常住人口规模 | 人 | 8278 | 8500 | 9100 | 预期性 | 镇区 |
| 17 | 人均城镇建设用地面积 | ㎡ | 18.47 | 35.29 | 41.96 | 约束性 | 镇区 |
| 18 | 道路网密度 | 千米/平方公里 | 8.61 | 10.00 | 20.65 | 预期性 | 镇区 |

## 第四节 国土空间开发保护策略

### 一、恪守底线、优化布局，凸显生态价值

按照高水平保护要求，突出万源市“生态田园”总体定位，树立底线思维，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，科学划定“三区三线”。贯彻山水林田生命共同体理念，系统性的整体保护生态环境，实现国土、粮食、生态永续安全。优化空间布局，合理布局农用地，节约集约利用建设用地、严格保护其他用地。

### 二、区域协调、促进农文旅融合发展

按照高效能治理要求，持续深化两项改革“后半篇”文章，推动区域协同发展战略持续向纵深推进，以开放共贏思路，与黑宝山片区、环城城乡融合发展片等共建共享区域设施，共同维护区域生态环境，加快片区和基层治理体系和治理能力现代化建设，构建高效协同的区域一体化发展格局。

### 三、创新“景镇村”综合体，构建全域“大景区”

依托景区、融入景区、保育景区，构建“景镇村”融合的综合体,村镇融入景区，村镇就是景区、景点要素,统筹“景镇村”产业功能、空间布局和服务设施一体化发展建设。充分利用全域丰富旅游资源，夏署、冬雪、春花、秋叶，针对各类市场主体，丰富创新旅游业态，打造全域、全景和全天候、全时段、全市场.旅游模式。

### 四、缩小差异、均等布局，健全生产生活设施基础

构筑片区“内达外联” 的综合交通体系，强化对外联系能力，提高乡村交通运输服务水平，补齐基础设施短板，推动基础设施城乡一体化发展，全面缩小城乡差异。

### 五、片区统筹、优化布局，分级构建乡村新型生活圈

完善公共服务设施体系，构建“中心镇—一般镇—中心村—基层村”两级四类生活圈。调配公共服务设施布局，强化中心镇、重点镇和中心村的公共服务能力。结合“后半篇”文章，盘活闲置资源，提升乡村建设用地服务效率。

# 第四章 底线约束

按照“三区全覆盖、三线不交叉”的原则，科学划定生态、农业、城镇三类空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，强化历史文化、生态资源、水资源、矿产资源、湿地资源保护，筑牢底线思维，夯实国土空间高质量发展的基础本底。

## 第一节 “三区”划定

### 一、农业空间

优先保护集中连片的优质耕地以及具备改造潜力的农地集中区，维护粮食安全。将以农业生产和农村生活为主的区域纳入农业空间，主要包括永久基本农田、一般农用地（一般耕地、园地、草地）、商品林和农村居民点，规划片区农业空间面积5327.23公顷，占总用地的10.16%。

### 生态空间

将公益林、水源保护地、重要河流水系、重要水库、双评价确定的生态保护极重要区等以生态系统保护为主的区域划入生态空间，规划片区生态空间面积46856.42公顷，占总用地的 89.38%。

### 三、城镇空间

将以城镇居民生产生活为主的区域纳入城镇空间，主要为现状城镇建成区及未来需要拓展的区域，规划片区城镇空间面积239.60公顷，城镇空间占总用地的0.46%。

## 第二节 “三线”划定

### 一、耕地和永久基本农田保护线

**严格落实耕地保护党政同责，落实好最严格的耕地保护制度，耕地不“净流出”。规划严守锁库版“三区三线”划定的片区耕地保有量保护任务3824.73公顷（净面积）。严格控制耕地转为非耕地。占用耕地需采取补偿制度，非农业建设经批准占用耕地的，按照“占多少，垦多少”的原则，由占用耕地的单位负责开垦与所占用耕地的数量和质量相当的耕地;没有条件开垦或者开垦的耕地不符合要求的，应当按照四川省的规定缴纳耕地开垦费，专款用于开垦新的耕地。**

规划牢牢守住国家粮食安全生命线，优先将2020年变更调查中长期稳定利用耕地、高标准农田、布局优化后的集中连片耕地划为永久基本农田，**划定永久基本农田面积2334.33公顷（净面积）**，完成《万源市国土空间总体规划(2020-2035年）》下达“三区三线”划定的永久基本农田保护目标。**坚决落实最严格的永久基本农田保护制度，任何单位和个人不得改变或者占用。国家能.源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田，涉及农用地转用或者征收土地的，必须经国务院批准。**

### 二、生态保护红线

落实《万源市国土空间总体规划(2020-2035年）》“三区三线”划定的生态保护红线范围，**划定生态保护红线共计4224.63公顷。**生态保护红线按照《生态保护红线管理办法》以及其他有关政策进行管控。

### 三、城镇开发边界

将以落实《万源市国土空间总体规划(2020-2035年）》“三区三线”划定的城镇开发边界，**片区内划定城镇开发边界面积为39.85公顷，其中竹峪镇25.48公顷、永宁镇14.37公顷。**

## 第三节 其他保护线

### 一、灾害安全防护

**坚决守住人居安全底线。落实安全韧性城市建设要求,结合万源市地质灾害风险区划，科学划定灾害安全防护范围。片区5处地质灾害隐患点(4处滑坡，1处泥石流)，其影响范围作为高风险区，除地质灾害综合治理项目外，禁止在高风险区内规划其他各类建设项目。结合地质灾害易发性分析和灾害威胁严重程度，划定灾害风险中低风险区。具体由相关部门出具的最新数据分区为准，分区内规划建设应减轻主导地质环境因素对地质灾害发生的可能性影响,并提出兼顾地质灾害防治的明确措施，规划建设应避免引发地质灾害等次生灾害,同时加强建设过程管理，把好地灾防治关。**

### 二、历史文化保护

**将红色资源保护传承纳入国土空间规划，充分衔接国土空间规划和各类专项规划，协同推进区域生态修复和治理。**

**历史文化遗产保护体系:统筹片区内历史文化资源，构建完善的物质文化、非物质文化保护体系框架。一是传统村落保护。保护传统村落范围内的历史建筑、空间格局和周边自然山水环境;划定核心保护区、建设控制地带等管控线;管控建设控制地带内新建建筑的体量、高度与风貌，整治改造现有一般建筑，使新、旧建筑相协调，延续乡村和山地传统聚落的整体风貌;二是文物保护单位。严格按照《中华人民共和国文物保护法》进行原址保护。对于区域内的1处市级文物，41处不可移动文物(详见附表3)，均应按规定进行严格分级分类保护,严格落实各级文物保护单位的所划定的历史文化保护线，不允许随意改变原有风貌与环境;三是历史建筑与传统风貌建筑保护。不得改变建筑的外部造型、色彩和重要饰面材料:四是古树名木保护。不得破坏古树名木及其周边环境，禁止随意迁移和破坏;五是非物质文化遗产保护与传承。严格遵守《中华人民共和国非物质文化遗产法》，保护非物质文化遗产。**

活化传承模式:在坚持真实性与完整性的基本原则下，按照“以用促保”的方式，积极利用现有历史建筑与传统风貌建筑。依托片区的“文旅”触媒，以文化展示、文化创作、居住民宿等功能为主，在对建筑进行更新利用时需注意传统建筑风格、工艺、材料的传承;以传统民居为代表的散布型乡村文化遗产鼓励继续修缮使用,在“村规民约”和资金补偿双重约束下，保障传统民居外貌不变，内部结构与布局可进行调整;加强非物质文化遗产的传习活动，包括场馆展示与收藏、定期举办节庆活动、中小学普及教育、补偿非物质文化遗产传承人等方式，重点依托现有传统村落的物质载体，发展民俗体验等旅游活动。

### 三、水资源保护

严控水资源利用上限。落实最严格的水资源管理制度，结合万源市国土空间总体规划水资源分配方案进行合理管控保护。具体保护方案以相关部门出具管控要求为准。

### 四、矿产资源保护

根据《四川省矿采资料总体规划》（2021-2025）方案，结合月滩河片区矿产资源现状情况，划定开采规划区块3个，总规划面积62.85公顷。规划对片区内合法矿产开发进行充分保护。**严禁在生态保护红线、自然保护地等限制和禁止开采区域进行采矿作业;新建矿山必须按照矿产资源利用集约化、开采方式科学化、生产工艺环保化、企业管理规范化、闭坑矿区生态化等绿色矿山建设标准进行设计和生产，并签署绿色矿山建设承诺书;露天矿山需避让基本农田和公益林，高速公路等可视范围之外。新建矿区需严格执行矿山地质环境影响评价和“三同时”制度，先评价后建设。**关闭开采权规模小、资源利用率低、企业.效益差的矿点。对已开采矿山山体、受损和裸露山体开展生态修复。

### 五、森林资源保护

根据林地保护要求，严格落实国家公益林保护要求，严格控制勘察、开采矿藏和工程建设使用国家公益林地，确需使用的，严格按照《建设项且使用林地审核审批管理办法》有关规定办理使用林地手续。规划区内公益林具体面积及保护区域由相关部门出具的数据为准。

### 六、河湖资源保护

**严格保护片区范围内的月滩河及其主要支流等河湖水系，确保规划期限内片区河湖管理范围线内空间得到有效保护与管控（具体保护管控范围由相关部门出具的数据为准）。在保护措施上，严禁在河湖管理线范围内开展挖沙取石、堆放垃圾以及其他破坏水体的开发建设活动，禁止开展除必要的跨河交通、市政设施、水运交通枢纽以及水电开发项目之外的城镇集中建设活动,水体保护控制线内的现状居民点应有序搬迁至两侧的安全地带。**

# 第五章 空间布局

## 第一节 国土空间总体格局

根据《万源市国土空间总体规划》的相关要求，依托片区中心镇，国道G347、省道S101、月滩河等，构建**“一轴携三区、两核一带、多点融合”**的发展格局。

一轴：沿国道G347形成城镇综合发展轴。

三区：乡村农旅融合发展区、特色农业发展区、矿产工业发展区。

两核：打造以竹峪镇为中心的片区产业配套服务核心；以永宁镇为副中心的产业配套支撑核心。

一带：沿月滩河（肖口河）形成的生态休闲旅游发展带。

多点：多个中心村形成的产业融合发展点。

## 第二节 农业用地布局

### 一、耕地布局

**严格落实耕地保护党政同责，落实好最严格的耕地保护制度，耕地不“净流出”。**坚持最严格的耕地保护制度，通过土地综合整治、退林还耕等方式、高标准农田建设、整理复垦农村宅基地、闲置工矿废弃地等用地，整理出新增耕地；对山丘地区原有坡耕地，通过坡改梯工程提高耕地质量；对现有耕地进行整理，进一步优化耕地布局，提高耕地连片度，近期可优先选择退林还耕选择零星、细碎林地以及耕地集中连片中的林地，可整理新增耕地17.17公顷，规划至2035年，耕地面积3824.73公顷。

### 二、林地布局

按照“宜林则林、宜耕则耕”的原则，加强低效林地的改造，加快生态修复工程建设。充分利用宜林荒山荒坡造林。结合道路、沟渠和农村居民点布局生态网络，规划至2035年，落实林地面积46047.11公顷，较现状减少37.32公顷。

### 三、园地布局

促进园地集约高效利用，保留现状成规模园地，有序推动零星园地整合、搬迁和复垦，合理推进农业结构调整，引导片区富硒茶、脆红李、黄金李等特色农业连片种植。规划至2035年，园地面积38.15公顷，较现状减少0.38公顷。

### 四、草地布局

根据生态保护和农牧业发展需要，结合农业生产适宜性评价结果，优化草地布局，规划至2035年，落实草地面积60.76公顷，较现状减少0.16公顷。

### 五、农业设施建设用地布局

结合天麻基地、木耳种植、冷水鱼养殖等建设，合理布局用于水稻、玉米的烘干房、经济作物晾晒堆放、水产养殖等农业设施；结合生猪、肉牛羊、土鸡鸭等养殖产业发展需要，布局用于畜禽和水产饲养、粪污处理、看护房等养殖设施用地。规划至2035年，规划农业设施建设用地240.05公顷，较现状增加13.75公顷。

## 第三节 建设用地布局

### 一、人口预测

2020年，月滩河现代农林经济发展片区常住人口23165人，其中竹峪镇15139人，永宁镇8429人。

方式一：常住人口

人口综合增长率：根据六普和七普人口数据对比，近十年间片区常住人口减少1034人，年平均综合增长率约为-5.46‰。鉴于低水平自然增长率和万源市区、达州市区对人口的吸引，常住人口总量呈现减少态势，预测至2035年月滩河现代农林经济发展片区常住人口约21260人。

片区2020年城镇化率为35.73%，按照诺瑟姆曲线，未来片区大力发展农林经济产业，未来片区城镇化将进入快速发展阶段。竹峪镇作为片区中心镇，吸纳农村人口能力持续提升。根据当前城镇化水平以及人口增长，预测2035年片区城镇化水平将达到42.80%。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 乡镇 | 常住人口 | | | 常住城镇人口 | | 常住城镇化率 | |
| 2010年 | 2020年 | 2035年 | 2020年 | 2035年 | 2020年 | 2035年 |
| 竹峪镇 | 16040 | 15139 | 13800 | 5553 | 6300 | 36.68% | 45.65% |
| 永宁镇 | 8429 | 8026 | 7460 | 2725 | 2800 | 33.95% | 37.53% |
| 合计 | 24469 | 23165 | 21260 | 8278 | 9100 | 35.73% | 42.80% |

方式二：户籍人口

根据万源市统计年鉴2010-2020年片区户籍总人口、户籍城镇人口和人口综合增长率变化趋势，考虑到国家相继提出了全面二孩和支持三孩的计生政策，同时结合全域综合整治将有部分农村人口高度聚居，部分人口向万源市城区及达州市区转移取用综合增长率-8‰进行预测，**预测至2035年片区户籍人口3.74万人。**

规划引导片区各乡镇人口向场镇聚集、片区人口向中心镇竹峪场镇聚集，结合近年来片区户籍城镇人口增长趋势，预测至2035年片区城镇化水平将达到20.70%。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 乡镇 | 户籍人口 | | | 户籍城镇人口 | | 户籍城镇化率 | |
| 2010年 | 2020年 | 2035年 | 2020年 | 2035年 | 2020年 | 2035年 |
| 竹峪镇 | 28427 | 27626 | 24500 | 3445 | 5290 | 12.47% | 21.59% |
| 永宁镇 | 14925 | 14504 | 12900 | 1593 | 2450 | 10.98% | 18.99% |
| 合计 | 43352 | 42130 | 37400 | 5038 | 7740 | 11.96% | 20.70% |

综合上述两种方法，预测至2035年，片区常住人口规模达到2.12万人，常住城镇人口0.91万人，常住人口城镇化率42.80%。

### 二、镇村体系

结合村级经济区划分，根据现状镇村产业发展、公共服务、经济职能与辐射带动能力，按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理” 原则，推动镇村错位发展、协同发展，规划形成“1个中心镇、1个一般镇、 11个中心村（社）和22个基层村（社）”的四级镇村结构体系。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **分级** | **数量** | **镇村（社）名** | **镇村** |
| 中心镇 | 1 | 竹峪镇 | 片区公共配套中心与产业服务中心 |
| 一般（乡）镇 | 1 | 永宁镇 | 完善公服及基础服务设施，主要服务于本镇乡村地区 |
| 中心村（社） | 11 | 东梨村、大柏树村、檀木寨村、团包寨村、孙家沟村、鸡河坝村、锅团圆村、三庙坝村、柏树坝村、黄家沟村、后沟坝 | 通过配置产业、公服等资源要素，带动周边一般村发展 |
| 基层村（社） | 22 | 赵家营村、亭子庙村、竹峪社区、杜家坪村、包台村、刘家坪村、蕨村坝村、双龙庙村、喻家梁村、大茶园村、道子坪村、土龙庙村、三溪社区、楼坝河村 | 配套村级公共设施和基础设施，是相对集中本村的生产、生活场所 |
| 芦家坝村、芦家沟村、长石社区、永乐社区、喻家坝村、张家坝村、龙王沟村、锅厂村 |

### 三、城镇建设用地

参考《城市用地分类与规划建设用地标准》，片区城镇发展规模，结合现状人均建设用地约18.47在气候区，规划城镇人均建设用地取65m²进行测算：

随着片区农林经济产业、农文旅康养产业发展，将增加大量就业岗位，促进劳动力就地转移和外出人员回流，镇区集聚能力逐渐增强。为保障城镇重点公共服务、基础设施建设，将提升城镇承载能力，拓展城镇空间；同时结合近年来城镇化发展情况，科学合理预测镇区远景发展规模：

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 城镇 | 2020年 | | | 2035年 | | | 城镇开发边界（公顷） |
| 现状城镇人口（人） | 城镇建设用地（公顷） | 城镇人均用地（m²） | 预测城镇人口（人） | 城镇人均建设用地（m²） | 预测用地面积（公顷） |
| 竹峪镇区 | 5553 | 10.84 | 19.52 | 6300 | 65 | 40.95 | 23.81 |
| 永宁镇区 | 2725 | 4.45 | 16.33 | 2800 | 65 | 18.2 | 14.37 |
| 总计 | 8278 | 15.29 | 18.47 | 9100 | 65 | 59.15 | 38.18 |

规划至2035年，城镇建设用地面积为59.15公顷，较现状增加40.68公顷，城镇开发边界38.18公顷。

### 四、村庄建设用地

充分尊重农民意愿，顺应农村人口流动趋势，按照“宜聚则聚、宜散则散”的原则，引导零散老旧居民点逐步向镇区、中心村和现状聚居点聚集，向缓坡低台地迁移，分期分步骤引导农村居民适度聚居。结合农村产业发展需求，在村内布局畜牧养殖、农产品粗加工等用地，在村外结合乡村特色景点安排部分商业服务业用地，用于发展乡村旅游。规划至2035年，村庄建设用地 333.06公顷 ，较现状减少33.09公顷。

### 五、区域基础设施用地

统筹区域基础设施建设用地需求，落实国道、省道、县道、铁路等重大交通设施用地，为规划道路预留用地空间。规划至2035年，区域基础设施用地161.47公顷，较现状增加1.16公顷。

### 六、其他建设用地

落实第四轮矿规、文物古迹、宗教场所和殡葬设施等特殊用地需求，复垦复林废弃低效采矿用地。规划至2035年，其他建设用地2.87公顷，较现状增加1.95公顷。

### 七、留白用地

根据“万源市对接落实《关于支持以乡村国土空间规划引领县域内片区高质量发展的指导意见》和《政策清单》的贯彻措施。在不占用永久基本农田和生态保护红线的前提下，在片区国土空间规划中预留不超过5%的新增建设用地机动指标，保障片区村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地需求”。

因此，为适应未来发展的不确定性，规划建设用地考虑一定量的空间留白和指标留白。空间留白是对规划建设用地确定位置、但不确定用途，主要为村庄建设用地中的留白用地，规划规模为2.14公顷，用于保障农村居民点和农产品初加工、冷链物流分拣、电子商务、乡村旅游等新产业新业态项目落地实施。

## 第四节 其他用地布局

### 一、陆地水域

严格落实片区内各河流的河道管理范围，原则上不新增除区域基础设施外的建设用地。严格保护河流、水库常水位线，不在常水位线内开展其他土地利用活动。结合农业生产及水资源配置工程的建设需要，整合优化坑塘、沟渠等用地。规划至2035年，陆地水域面积758.62公顷 ，较现状减少1.59公顷。

### 二、其他土地

规划至2035年，其他土地833.28公顷 ，较现状减少6.99公顷。其他土地主要包括田坎及难以利用的裸土地、裸岩石砾地。

## 第五节 用地结构调整

依据发展定位与目标，明确国土空间用途结构优化方向。以提升生态功能为重点，**严格控制各类建设占用生态空间；严格落实耕地保护党政同责，落实好最严格的耕地保护制度，耕地不“净流出”**，优化农业空间布局，控制各类建设占用农业空间，保障耕地规模；加大存量建设用地盘活力度，合理满足新增建设用地需求，并制定国土空间用途结构调整表（详见附表4）。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附表4 国土空间用途结构调整表 | | | | | | |
| 单位：公顷、% | | | | | | |
| **用地类型** | | **基期年** | | **目标年** | | **规划期间面积增减情况** |
| **面积** | **比重** | **面积** | **比重** |
| 耕地 | | 3807.56 | 7.26% | 3824.73 | 7.30% | 17.17 |
| 其中 | 永久基本农田 | 2334.33 | 4.45% | 2334.33 | 4.45% | 0.00 |
| 园地 | | 38.53 | 0.07% | 38.15 | 0.07% | -0.38 |
| 林地 | | 46084.43 | 87.91% | 46047.11 | 87.84% | -37.32 |
| 草地 | | 60.92 | 0.12% | 60.76 | 0.12% | -0.16 |
| 湿地 | | 36.88 | 0.07% | 52.40 | 0.10% | 15.52 |
| 农业设施建设用地 | | 226.30 | 0.43% | 240.05 | 0.46% | 13.75 |
| 城乡建设用地 | | 406.92 | 0.78% | 403.82 | 0.77% | -3.10 |
| 其中 | 城镇建设用地 | 40.77 | 0.08% | 70.76 | 0.13% | 29.99 |
| 村庄建设用地 | 366.15 | 0.70% | 333.06 | 0.64% | -33.09 |
| 区域基础设施建设用地 | | 160.31 | 0.31% | 161.47 | 0.31% | 1.16 |
| 其他建设用地 | | 0.92 | 0.00% | 2.87 | 0.01% | 1.95 |
| 陆地水域 | | 760.21 | 1.45% | 758.62 | 1.45% | -1.59 |
| 其他土地 | | 840.27 | 1.60% | 833.28 | 1.59% | -6.99 |
| 合计 | | 52423.25 | 100.00% | 52423.25 | 100.00% | 0.00 |

# 

# 第六章 产业发展

## 第一节 产业发展重点

立足片区现状产业基础，发挥片区资源优势，结合两项改革“后半篇”文章要求，构筑片区“两心一轴，五区多点”的产业发展格局。一是依托传统特色农产品产业基础，发展“特色农产品+药膳食品”生态康养新模式新业态；二是整合片区内佛爷山、苍城县遗址等旅游资源，发展休闲观光、农事体验等为主的“农文旅康养”产业。对现状产业进行梳理整合，立足自然资源环境，结合上位规划需求，划分五类产业片区。各产业片区发挥片区资源优势，强化片区产能，构筑产业融合发展体系。

## 第二节 产业布局

### 一、产业发展格局

立足片区农业产业现状基础，发挥片区生态文化资源优势，促进片区产业有机融合，规划构建“两心一轴，五区多点”的产业融合发展格局。

**两心：**规划以竹峪镇形成片区综合服务主中心，利用区域资源共享的原则向片区提供公共及基础设施服务、乡村旅游服务及农业生产服务等；以永宁镇形成片区综合服务次中心，对主中心服务进行补充。

**一轴：**结合国道G347形成南北向产业发展轴。

**五区：**结合片区现状产业基础及村级片区划分产业布局，划分片区六区：特色养殖产业发展区，农旅融合产业发展区，中药种植产业发展区，林下种植产业发展区，矿产开发产业发展区。

**多点：**依托片区现状产业基础，结合两项改革“后半篇”文章，打造片区特色产业。

### 二、特色养殖产业发展区

以大柏树生态农业为依托，结合杜家坪村、包台村现状农业基础，以高密度流水养鱼为特色，建立冷水鱼养殖基地，同时壮大生态猪、山羊、肉牛等畜牧业。

### 三、农文旅融合产业发展区

依托东梨村太平山古梨树、红色故里及孙家沟村井坝百年老屋，大力发展“梨树+旅游”着力打造“古梨树写生基地+康养度假胜地+党性教育基地”。同时依托片区良好的产业优势，种植椴木香菇，生态稻米，树花菜等农业作物。

### 四、中药种植产业发展区

依托境内丰富的耕地、林地资源，结合现状产业基础，以优质土壤和生态环境为支撑，大力发展玄参、黄精、天麻、党参、茯苓、百部等中药材种植，建成规模化、标准化中药材基地。

### 五、林下种植产业发展区

依托丰富的林地资源，水域资源，及完备的基础设施，扩大封山育林面积，不断壮大羊肚菌、杜仲等林下经济作物。同时充分现状产业基础，发展封闭式智能化生猪和生态跑山猪养殖。

### 六、矿产开发产业发展区

立足现状丰富的矿产资源，2个煤矿和1个砂石厂，依托黄钟镇石材产业基础，完善提升基础设施和物流仓储等配套服务，实现环保开采煤矿、砂石等矿产资源。

## 第三节 新产业用地保障

规划在城镇范围以外的区域共规划5.89公顷商业服务业用地，主要位于东梨村、月滩河沿岸等；规划2.93公顷工业用地和仓储物流用地，主要位于后坝沟村、锅团圆村、包台村等；规划2.14公顷留白用地，用于保障片区内的生态康养休闲、旅游服务配套、乡村休闲旅游和乡村农产品冷链物流、初加工、小型电子商务等新产业新业态发展。在下层级村级片区规划编制时，需对留白用地进一步明确为农业设施建设用地、商业服务业用地、仓储用地或农产品加工用地（商品化处理及包装），尽量不用于商品房开发。同时，鼓励在符合政策的前提下复合利用农村宅基地、农业设施建设用地等乡村用地发展农村新产业新业态。优先使用乡村地区的闲置低效建设用地，结合自然景观资源、农村居民点和农业园区等，在杜家坪村、三溪社区、孙家沟村、长石社区等，利用现状闲置低效建设用地，适度发展旅游服务、乡村休闲、文化体验、农事体验等新产业新业态。

# 第七章 设施配套

## 第一节 公共服务设施

### 一、公共服务设施配置思路

根据《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》《社区生活圈规划技术指南》的相关技术规定，结合全省两项改革“后半篇”文章24个专项工作方案，按照公共管理、公共服务、商业服务、应急管理四大类合理建设镇乡级、村级基本保障型公共服务设施体系，按照现代农业、工业制造、休闲旅游三大类因地制宜配置特色提升型设施。

规划强化片区综合服务能力，弥补其他乡镇公服设施短板，采用“保留、提升、规划、转型”的方式，充分利用闲置用地，鼓励公共服务设施综合设置和复合利用。镇区所涉村级经济区及行政村的公共服务设施原则上布局在镇区，服务功能与片区级设施相同的，不重复设置。

### 二、镇乡级公共服务设施配置

镇乡级公共服务设施将四大类细分为33小类。竹峪镇（中心镇）作为片区公服中心，集中公共资源重点投放，为周边乡镇提供综合服务功能；永宁镇根据实际情况配置必要公共服务设施（详见附表5）。

* **公共管理类设施均等化布局。**各乡镇均配置党政机关、司法机关两大方面的基础公共管理类设施。加快“放管服”向基层延伸，充分考虑群众办事习惯，科学布局镇村便民服务网点，合理整合场地。规划竹峪镇片区便民服务中心，改扩建永宁镇便民服务中心，升级各中心村、社区便民服务站。
* **公共服务类设施按日常需求和行政级别布局。**教育设施方面，推进幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心镇集中、高中向城区集中、资源向寄宿制学校集中。升级改造竹峪镇中学、小学、幼儿园，在竹峪镇区规划新建一所幼儿园（私营）；升级改造永宁镇小学和幼儿园，在永宁镇区新建一所幼儿园（私营）；升级改造各行政村现状幼儿园和小学，盘活村内闲置建设用地，推进农民培训中心建设。文化设施方面，竹峪镇配置服务片区的综合文化活动中心，新增文化活动馆、图书馆等，永宁镇设置文化广场、场所，配合运用停车功能。医疗卫生设施方面，在竹峪镇建设片区级中心卫生院，改扩建永宁镇卫生院，打造东梨村医养中心示范点。养老育幼设施方面，升级竹峪镇片区级养老服务中心，布局未成年人保护工作站、婴幼儿照护机构，新建永宁镇养老院1处。殡葬设施方面，竹峪镇东梨村优先试点建设综合丧葬服务中心1处。永宁镇后期根据实际需求逐步建设。
* **商业服务类设施按市场需求布局。**各乡镇布置银行、电信、邮政网点、超市、农贸市场等基础商业服务设施，竹峪镇新建商贸综合体和物流配送中心，升级改造竹峪镇、永宁镇农贸市场和沿街商业带。
* **应急管理类设施按辐射能力布局。**竹峪镇建设一级乡镇专职消防站，永宁镇配建二级乡镇专职消防站，有条件中心村可逐步建立消防志愿队伍。建立以“中心镇消防站为主体，其他乡镇志愿消防站为补充”的基层消防体系；各乡镇应建立综合应急指挥中心，成立应急队伍，经论证后乡镇应急队伍场地可与消防站共建共享；各乡镇规划应急物资储备仓库，中心村（社区）配置应急物资储备点。建立县—镇（街道）—村（社区）应急物资储备体系，实现物资储备多级协调联动、应急资源一体化，网络化。
* **粮油供应网络建设网点规划。**本片区共设置两处粮油供应网点:万源市爱家商贸有限公司竹峪店（竹峪镇）、万源市平利副食门市（永宁镇），各乡镇设一处。

### 三、村级公共服务设施配置

根据村民生活习惯、活动类型，村级公共服务设施包括4个大类21小类。中心村（社区）应发挥辐射带动能力，按需集中配置，促进乡村振兴有效落地（详见附表6）。

公共管理类设施方面，村（社区）依托村委会（居委会）设置便民服务站（室），中心村（社区）需配置治安联防室、警务室。公共服务类设施方面，各村设置卫生室、文化活动室、日间照料中心，中心村（社区）按需配置幼儿园、儿童之家和培训中心等生活服务设施；各村配置农机具停放及维修场地、打谷场（晾晒场）等生产服务设施。商业服务设施方面，各村均配置农家便利店和物流配送点，在中心村（社区）可根据需要配置农产品展销点和电商服务网点。应急管理类设施方面，各村（社区）均配置微型消防室和避灾疏散场地，中心村布置应急物资储备点，并逐步建立志愿消防队伍。

### 四、闲置公共服务设施再利用

城镇内闲置建设用地优先调整用于文化、体育、管理等公共服务设施，如文化活动中心、全民健身中心、村（居）委会、图书室等；行政村内闲置用地结合各村公益事业和集体经济发展需要，优先调整用于便民服务、文化活动、农业设施或者农村新产业新业态用地，如便民服务站、微型消防室、文化活动广场、农产品粗加工、物流仓储和冷链物流等。

## 第二节 道路交通设施

### 一、对外交通

规划全面改善片区交通出行条件，提升交通韧性，形成“两快”的对外交通格局。

两快：即巴万高速和南通万开高速（前期论证）；一横一纵贯穿整个片区，是片区对外联系的快速通道，极大增强了片区对外联系能力。

### 二、内部交通

两干：即国道G347和省道S101，形成“一横一纵”内部交通主通道。对现状道路进行提档升级，加强与通江县、镇巴县及万源市其他乡镇的交通联系和经济联系。

多支：即多条县、乡道，N条村道。县乡道、村道作为片区内部的主要生产、生活、交通联系道路，县、乡道红线宽度规划控制在7米；村道作为内部次要联系通道，红线宽度原则不低于4.5米，全力打造“四好农村路”，促进全域交通高质量发展。

### 三、农村公路

规划形成“干支衔接、串镇连村、路旅融合、标准适当”的农村公路网络。

实施县乡道提质扩面工程，改建骨干网道路（县道）1条共计10.7公里。改建45条支线道路，共计200.4公里。

实施撤并建制村组通畅工程，建设直连路、扩容瓶颈路、改造危险路，打造“四好农村示范路”，推进农村公路的灾毁恢复、安全防护、升级改造、隧道贯通工程，明确农村公路的联通水平和技术标准。

明确农村公路网络建设标准，在公路建设用地能够予以保障的情况下，规划末期竹峪镇至周边乡镇至少联通一条三级公路，各乡镇间至少一条三级公路转换可达，乡镇至各村村委会至少联通一条四级公路。

规划县道技术标准达到三级公路，路基宽度7.5米，其中新改建10.7公里。规划实现各乡镇与中心村通畅通达，规划乡道技术标准达到双车道四级公路，路基宽度6.5米，规划改扩建乡道总里程18.5公里。规划实现村域道路微循环，规划村道技术标准达到单车道四级公路，路基宽度4.5米，规划改扩建村道总里程400公里。

### 四、旅游公路

实施乡村振兴产业路、旅游路工程，推进“交通+旅游”、“交通+产业”深度融合，农村公路提档升级，由国道及省道形成片区的旅游干线，依托农村公路提档升级契机打造乡村休闲旅游环线，由国道G347、省道S101、县道X164形成片区旅游干线。

### 五、金通工程

运输体系方面，规划建设“多站合一”的乡村运输服务站点，实施“多网合一”的乡村运输金通工程。构建由“万源市级综合交通场站—乡镇级客货邮综合运输服务站—村级寄递物流综合服务点”形成的三级运输服务站点体系，推动乡村客运网、物流网、电商网、邮政网、商业网五类运输网络融合发展，实现乡村运输综合服务全覆盖、各级物流节点全联通。

运输场站方面，推动城乡客运公交一体化与预约响应制相结合发展，在竹峪镇镇区设置乡镇级客货邮综合运输服务站，实现客运—货运—邮政一体化集成设置，并开通竹峪镇、永宁镇至万源市区的城乡公交，在路线沿途村庄设置招呼站。规划在建制村村委会内或商业用地内配置村级寄递物流综合服务点，采用预约响应制，通过手机预约金通工程标准小黄车，实现乡村运输点到点式服务，满足农民各式各样的运输服务需求，实现一点多能。

停车场布局方面，规划在竹峪镇、永宁镇布局截留式公共停车场，缓解镇区停车压力，在片区内具有旅游资源的村庄，结合空闲地设置生态停车场，如东梨村景区。在一般建制村设置村级寄递物流综合服务点承担公共停车场功能，实现一点多能。上述停车设施均具有旅游停车功能。

加油站方面，构建“便利出行、规模合理”的加油站体系，保留现状中国石油加油站（竹峪站）、中国周家坝加油站等，后期可根据发展需要沿片区内主干道选址布置加油站，辐射周边村庄及过境车辆。

## 第三节 市政基础设施

### 一、水利设施

规划充分利用现状供水设施挖潜，以及结合片区各村社地形条件新建山坪塘、蓄水池等分散水源设施，同时依托月滩河水源，新建提灌站等水利设施，向坡度较高地区提供农业生产用水，远期片区增加水资源可利用量约80-100万立方米，满足片区经济社会各项用水需求。

### 二、给水工程

到2035年，片区最高日用水量约为1701立方米，其中竹峪镇用水量1104立方米/日，永宁镇用水量597立方米/日。片区场镇供水主要依靠竹峪水厂、永宁水厂供给，水源主要来自月滩河水系地表水，各供水站远期规模如下表所示。乡村聚居点无法通自来水区域，可通过修建高位水池进行集中统一供水，其余散居村民通过井水、山泉水等方式进行取水、用水。远期农村自来水普及率达到90%以上。各新村聚居点采用集中供水时，可采用枝状供水管网，管径按DN50-DN200控制，最小覆土深度不应小于0. 7m。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 供水设施名称 | 供水规模（立方米/d） | 水源 | 预留用地（㎡） |
| 01 | 竹峪水厂 | 1200 | 月滩河 | 6941 |
| 02 | 永宁水厂 | 800 | 月滩河 | 1440 |
| 03 | 合计 | 2000 |  | 8381 |

### 三、排水工程

竹峪镇、永宁镇镇区采用雨污完全分流制；农村聚居点有条件的采用雨污完全分流制，条件受限的采用雨污不完全分流制（只建污水收集管网系统，雨水自然径流或边沟排放）。至规划期末，预测片区平均日污水总量为1361立方米，其中竹峪镇污水量883立方米，永宁镇污水量为478立方米。城镇污水采用集中处理模式，在场镇周边地势低洼便于污水汇集处选址建设污水处理厂（站），进行收集集中处理。农村污水处理坚持因地制宜原则，合理选用分散处理模式、集中处理模式或纳入城镇处理模式，将生活污水妥善处理后排放。农村聚居点采取小型生态化污水处理设施进行统一收集处理，农村散居地区可因地制宜设三格化粪池等简易分散处理设施处理生活污水。城镇污水收集管道管径不宜小于DN200，农村聚居点不宜小于DN150。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 污水处理设施 | 处理规模（m³/d） | 排放标准 | 预留用地（㎡） | 备注 |
| 01 | 竹峪污水处理厂 | 1200 | 一级A标 | 6941 | 改扩建 |
| 02 | 永宁污水处理站 | 800 | 一级A标 | 1440 | 新建 |
| 03 | 合计 | 2000 |  | 8381 |  |

### 四、电力工程

预测片区规划末期最大用电量为5610万kWh/年，其中竹峪镇最大用电量为3675万kWh/年，永宁镇为1935万kWh/年。规划片区主要依托现状的110kV竹峪站、35kV三溪站、35KV长石站为电源。新增项目就近接入10kV主干电力线路，远期片区10kV 电网形成双电源联络供电模式。对片区内现状重载和小截面主干配网电路分批进行升级改造。新建、改建现状超载运行的10kV杆式变压器，户均配电达到3.0千伏安。城镇集中建设区配电网尽量采用埋地數设方式，乡村地区统一采用架空电力线路配电。片区内220kV、110kV、35kV高压走廊则分别按40米、20米、15米宽进行控制。

### 五、通信工程

预测片区固话用户数为10151户，移动用户数为12822卡号，宽带用户数为9617户，有线电视用户数为12822万户。推进城乡三网合一和光纤入户工程，光纤入户率达到90%以上，片区设置竹峪镇、永宁镇3处汇聚通信机房，各村社设置若干光纤交接箱，农村聚居点各通信用户通过光纤线路汇接至片区汇聚通信机房，最后接入万源市中心城区各通信公司中心机楼与全国通信网络联网。片区邮政实行村村通邮工程，设置2处乡镇邮政支局，各行政村原则上设置1处村邮站，负责辖区邮政快递服务。

### 六、燃气工程

到2035年，片区最高日用气量为14960 m3/d，气化率达到80%以上，规划永宁镇天然气门站（后期选址）负责片区天然气供给，气源来自中石化宣汉气田配气站。片区输气采用次高压管网系统，输气干管管径DN150，输气设计压力1. 6MPa，管材采用钢管。城乡供气主要依托各乡镇配气站供给。配气管网采用中压一级系统，以枝状管网供气为主，干管管径为De108-De200，配气管径为De32-De75，各村社通过设置燃气调压箱降压后供气。

### 七、环卫工程

按照人均1.2KG垃圾量预测，片区生活垃圾产生量为44.880吨/日，坚持“户分类、村收集，镇（乡）转运”体系的垃圾处理模式，规划以农村聚居点为单位，设置垃圾分类箱，村委会设置垃圾收集分拣站，镇区设置垃圾压缩中转站，片区主要转运设施规划情况如下表所示。各压缩中转站将辖区生活垃圾收集分类后，统一转运至万源市垃圾焚烧发电厂进行处理。原则上每个行政村设置1处乡村易腐垃圾处理站，采用一体化设施对易腐垃圾进行处理。各行政村配套设置公共厕所1处，旅游景区则结合旅游线路及景点合理配置公共厕所。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 环卫设施名称 | 转运规模（吨/天） | 预留用地（㎡） | 备注 |
| 01 | 竹峪镇垃圾中转站 | 30 | 739.60 | 改扩建 |
| 02 | 永宁镇垃圾中转站 | 15 | 493.53 | 改扩建 |
| 03 | 合计 | 45 | 1233.13 |  |

## 第四节 防灾减灾设施

### 一、地灾防治

完善片区地质灾害防治监督管理体系，通过开展地质灾害调查、建立监测预报和预警系统，不断提升地质灾害防治水平。防治以片区地质灾害高易发区以及人员活动密集区为重点，针对既有滑坡、不稳定斜坡、危岩崩塌及地质断层等地质灾害隐患，积极开展有针对性的地灾治理工作，通过完善灾害监测预警预报系统，编制灾害防治系统方案，综合采取工程治理、搬迁避让、群测群防等措施，并结合生态修复工程，保障村民生命财产安全。区内建设严禁大挖大建，避免引发新的地质灾害隐患。

### 二、防洪

按照适度超前、防控结合思路，践行生态防洪理念，着力开展片区防洪工程体系建设。月滩河等河流采用10年一遇防洪标准进行设防，河流城镇段未开发区沿线预留5~10m的空间，作为行洪通道和洪涝灾害防护缓冲区。划定河道管理范围，加强河道疏通、清理、人口聚集点防洪堤建设，城市建设和农田建设严禁占用河床和湖区。建设防汛指挥系统，完善防汛基础设施，提升优化水情监测，增强水利调度体系科学性与精确性。建设防汛指挥系统，完善防汛基础设施，提升优化水情监测，增强水利调度体系科学性与精确性。对于片区山洪灾害防治，按照水务部门制定的相关山洪灾害防治要求进行，处于山洪灾害高风险区的村民原则上应实施搬迁避让，同时加强山洪预警预报机制建设，通过设置截洪沟、排洪沟、调洪山坪塘、蓄水池等措施，将山洪妥善处置。

### 三、抗震

片区基本设防烈度为6度，设计基本地震动加速度值为0.05g。片区内特殊设防类（党政机关、医院、学校等）和重点设防类（交通、供水、通信设施等）建设工程抗震设防烈度不低于7度，其余建设工程可按基本烈度6度设防，生命线工程及重要工程应提高相应的结构重要性系数，并做好地震安全性评价工作，按评价结果及措施进行设防。

### 四、消防救援

贯彻“预防为主，防消结合”的消防工作方针，重点加强消防基础设施建设，合理布局消防站点，改善消防装备，满足消防供水，在片区各农村聚居点结合城乡供水管网系统配置室外消火栓，保障消防用水，同时结合村庄河流、山坪塘等作为第二消防水源，补充消防用水。发展消防科技，消除火灾隐患，提高防御火灾能力，根据消防站布局的一般原则和消防站辖区面积的确定，保障落实消防标准。

竹峪镇规划一级乡镇专职消防站（孙家沟村原虹桥乡政府），永宁镇配建二级乡镇专职消防站（永乐社区客运站旁），有条件中心村、社区可逐步建立消防志愿队伍。重点单位、社区、重要建筑、行政村辅助设立微型消防站。镇区消防供水主要依靠市政给水系统，自然河流、水库、水塘作为消防补充水源。

### 五、应急保障

各乡镇应结合政府和消防站建立综合应急指挥中心，成立应急队伍，经论证后乡镇应急队伍场地可与消防站共建共享。

组建乡镇应急救援队，由乡镇党政领导兼任队长。在片区各村以村干部、民兵、村（居）民等人员，组建适应工作需要的村应急分队，由村党组织书记兼任队长。各村应急分队应积极开展本村日常巡查监测、预警信息传递、灾害信息报告、先期自救互救、人员避险转移、受灾群众安置等工作。村应急分队结合村委会设置，并配备必要的应急救援器材，开展森林防灭火初起火灾扑救等火灾防控工作。全面提升应急队伍全灾种、大应急防灾减灾综合应急处置能力。同时鉴于片区森林覆盖面广、火灾风险较高，可在林区适当位置合理布局一定的防火通道，方便火灾巡查及救援。

按照防空防灾一体化、平战结合、平灾结合的原则，依托各级人民政府机构，片区内设置乡镇和村（社区）两级应急指挥机构，形成综合防灾应急指挥救援体系。同时依托城镇公园、体育场馆、中小学、村委会广场、晾晒场等开敞空间建设防灾避难场所，规划至2035年，片区人均有效应急避难场所面积争取达到2.0平方米。

# 第八章 旅游规划专篇

## 第一节 质量引领，制定旅游业发展新思路

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中和六中全会精神和习近平总书记来闽考察重要讲话精神，按照省委、市委的部署，以全方位推动文化和旅游高质量发展超越为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，推进文化铸魂、实施文化赋能，推进旅游为民、实施旅游带动，依托万源地处国家中央秦巴山区和中国地理地势二、三级阶梯分界附近这种独特的地生态旅游资源和区位优势，以市场为导向，坚持响应全市打造秦巴山区中心城市战略，按照“全域山地、全域旅游、全域度假”的发展理念，以万源山地旅游特色和生态养生避暑为抓手，打造万源国家中央山地度假公园，建设中国西部养生避暑天堂和特色山水生态休闲度假旅游目的地。

### 二、战略思路

**1、景区带动，多级支撑。**做大龙头景点，培育多级旅游产品；以点带面，辐射月滩河片区。充分巩固竹峪镇东梨村旅游龙头地位，同时加快培育红色故里、孙家沟村井坝百年老屋等重点旅游景点；依托产业优势开发椴木香菇，生态稻米，树花菜、冷水鱼等多级产品支撑。

**2、同建共享，互利双赢。**片区旅游发展要打破区域界限，以月滩河为观光轴线，推进品牌塑造，核心引爆，片区协同，以点带线，连线成面，拓面成体工程；实现优势互补和资源共享，建立共享发展平台，游客和居民、企业与政府、国内与国际，同建共享，实现互利共赢。

**3、城乡融合，景镇一体。**片区以月滩河为旅游发展轴线，以东梨村梨花节为旅游发展重点，强化旅游业发展，片区全域旅游发展必须打破原有模式，重新整合片区旅游资源，以旅游为抓手，推进城镇一体化建设，建设满足居民和游客需求的城镇、乡村、景区融合的空间结合体；推进三产融合，扩大产业功能、景观功能，增强要素流动。

### 三、发展目标

一是整合片区内佛爷山、苍城县遗址、唐王擂鼓台、银洞沟等旅游资源，发展休闲观光、农事体验等为主的“农旅康养”产业。二是致力于将竹峪镇东梨村打造成以古梨树写生基地、康养度假胜地、党性教育基地、古村落观光、影视拍摄为核心和特色的旅游目的地，带动片区旅游发展。三是依托片区良好的生态环境，产业优势，种植椴木香菇，生态稻米，树花菜等旅游附加产物。

## 第二节 聚焦全域发展，构建全域旅游发展新格局

### 一、全域旅游布局

片区旅游发展空间布局是以东梨村为核心，以生态康养、农文旅康养为重要特色，以竹峪镇东梨村为特色山地生态休闲度假旅游目的地和旅游产业要素及配套设施核心集聚区，**片区构建“一心一带，五区联动”的旅游格局**。

一心：以竹峪镇东梨村为旅游核心，带动片区旅游景点。

一带：以月滩河为轴线的观光风光带，串联片区旅游资源，展示片区旅游门面，带动片区旅游发展。

五区联动：“五区”包括特色养殖产业发展区，农旅融合产业发展区，中药种植产业发展区，林下种植产业发展区，矿产开发产业发展区。以“农旅融合产业发展区”为基底，挖掘片区旅游资源，打造全域旅游模式。依托省道S101串联黑宝山旅游资源和烟霞山旅游资源，拓展旅游区域布局。

## 第三节 聚焦协调发展，拓展产业融合发展新领域

充分发挥旅游业“搭建平台、促进共享、提升价值”的功能，全力推进片区旅游与工业、生态、农业等多个行业深度融合，为关联产业提供新平台，延伸旅游产业链和增加值，培育大产业旅游，推进月滩河现代农林经济发展片区产业结构转型升级。

### 一、特色农产品+药膳食品

依托传统特色农产品产业基础，发展“特色农产品+药膳食品”生态康养新模式新业态。

利用片区青花椒、黑猪、天麻、香菇、木耳等农产品，引领小农户与现代农业有机衔接发展，培育一批休闲农业乡村旅游示范点。继续深化“绿色农产品”的发展理念，同时将美丽乡村建设与乡村民宿建设相结合，特色种植园旅游化改造，农业景观营造等，达到片区农业产业空间布局优化、农业旅游功能得到拓展、品牌形象的得到升华的效果。

### 二、农旅+康养

整合片区内佛爷山、苍城县遗址、唐王擂鼓台、银洞沟等旅游资源，发展休闲观光、农事体验等为主的“农旅康养”产业。

立足万源优越的生态环境质量和区域气候条件，以达州、西安、重庆、成都等周边区域休闲度假市场需求为导向，结合竹峪镇东梨村传统民房风貌，发挥万源富硒地带的独特优势，建立不同主题的“硒谷养生会所”休闲基地，强化“硒养生”的品牌，发挥各自的特点，构建层次分明的养生休闲度假旅游产品体系，打造药膳养生、运动养生、森林养生的度假生活。

### 三、生态+山乡文化

由于片区旅游开发起步较晚，所以保留了很多原生态的自然以及文化风情，在月滩河、佛爷山等地都保留了原山、原林、原溪、原乡等旅游资源，而现代都市旅游人群对原滋原味的原生态环境趋之若鹜，片区正可以利用这一后发优势，利用其保存完好的原始山水风情，打造原生态休闲廊道，利用月滩河原生态的田野、河流溶洞、佛爷山的原山原林等建设原生态休闲观光产品，提升片区旅游的美誉度和影响力。

### 四、水上休闲

片区打造月滩河漂流，强化软硬件设施，增加水上娱乐、垂钓、河滩休闲等产品，丰富水上休闲娱乐产品体系。充分利用可改造现有水系，形成湖面，进行湖岸休闲等旅游产品。形成万源市水上休闲娱乐产品第三极。

### 四、旅游+红色文化

红色历史文化是万源旅游的重要资源，有生命力和影响力的红色旅游不是说教，而是通过旅行去探寻和还原那段真实的历史。万源红色历史文化资源较为分散，交通联系较弱，而且尚未开发。所以，片区应创新理念，以活态体验为主要旅游方式。串联月滩河片区的红色资源，如苏维埃政府旧址—永宁老街红军宣传标语—熊国炳故居等。让游客根据遗址地点，进行历史印记寻踪，通过查考历史遗留下的战争遗迹、红军碑刻、询问当年幸存者或幸存者家人等方式，再现那段有血有肉的鲜活历史，创造片区红色旅游的活态体验模式。

### 五、旅游要素产业发展

1、传统旅游要素—旅游餐饮。对小吃、菜品进行创意开发，挖掘具有片区浓郁地方特色的菜系，展示丹巴地域饮食文化，重点推出特色富硒土特产，黑猪肉，土鸡，肉牛肉羊，木耳，冷水鲟鱼等。

2、传统旅游要素—旅游住宿。①支持中高端旅游住宿服务设施发展，继续推进旅游标准化建设；②在主要景点打造一批主题营地；③引导建设系列特色民宿；④鼓励经济型养生宾馆设施全域覆盖。

3、传统旅游要素—旅游购物。从“产、销、管”的角度出发，构建片区旅游购物体系。打造核心吸引物，形成旅游购物品牌；完善旅游设施建设；规范购物环境，加强旅游市场监管。

4、传统旅游要素—旅游娱乐。①构建全方位娱乐服务体系，创意开展面向本地的娱乐活动，推进大型文化演出活动，构建以文化活态展示、民俗风情、康体养生、户外运动、水上娱乐、乡村休闲为主的六大娱乐主题，结合旅游节庆、白+黑娱乐活动及演艺节目等内容，完善旅游娱乐服务体系。 ②塑造全品类娱乐精品项目，加强东梨村影视拍摄基地品牌推广。③完善全天候娱乐环境建设，软环境建设主要途径有举办篝火晚会、在主要街区及景区布设艺术灯箱两大方面；硬环境建设可以通过灯光激光秀、山体灯光展等营造。

5、旅游新业态要素—亲子旅游

依托片区旅游资源，设计不同年龄段的亲子旅游产品，提供具有安全与舒适保障，不提供危险性景点与项目，行程宽松平稳不宜早出晚归，相关产品行程应包吃住、包车、包导游、包保险等；除了寓教于乐之外，目的地应符合大众化、经典化，能满足孩子与家长的观光休闲要求，满足孩子的好奇心是设计亲子产品重要因素。

## 第四节 全景化服务设施，推动旅游服务迈上新台阶

### 一、旅游交通优化服务

1、加快通景公路建设。重点解决A级景区和旅游度假区的交通进入问题，推进市区至各景区的通景公路建设。

2、加快乡村旅游公路建设。积极支持旅游资源开发，提升全县乡村旅游点的旅游接待能力，基本实现有一条四级公路相连，路面（沥青或水泥）宽度不小于5米。

3、优化景区内部交通。打通省道S101的连接线道路，优化各景点连接线的风景道。

### 二、旅游交通配套体系优化服务

1、旅游集散服务体系规划

建设1个综合旅游集散中心：月滩河片区旅游集散中心。1个次要旅游集散中心：永宁镇休闲旅游集散次中心。N个旅游咨询服务中心（点）：依托景区景点游客中心，设立旅游咨询服务中心；在各大型人流集散区域设置旅游咨询服务点（各景区、景点、旅游村、交通枢纽、商业民俗接、文化酒店等）。

2、公路服务区建设

打造国（省、县）道公路服务区（驿站），在国道G347、省道S101沿线打造公路服务区（驿站），分别考虑在竹峪镇、永宁镇设置驿站，充分利用现有和美驿站，打造自驾车游客和自助行游客提供途中休闲娱乐、旅游咨询、住宿、餐饮、购物以及车辆补给维修等服务的休憩场所。

3、旅游交通组织体系

开通市区至各景区的旅游专线公交（巴士），市区至乡村旅游点的旅游客运班车(例如，永宁镇可增设至竹峪镇东梨村景区的客运班车)，增设观光巴士，新增竹峪汽车站，在重要乡村点设置农村客运站，构建便捷的客运体系。提供智能租赁服务，推行网上预约登记，异地智能还车服务，开发自驾旅游/自助旅游智能APP，开发智能租车系统（包括自行车和共享汽车），推动非标准租车，激活私家车存量使用率。

4、完善旅游标识系统

（1）构建“旅游导览+旅游解说”全方位立体化旅游标识系统，包括旅游导览系统：全域旅游指引总览图、旅游交通指引标识牌、景区导览标识牌、旅游服务设施标识牌；旅游解说系统：实物解说系统、语音解说系统、智能解说系统。

（2）旅游标识系统规划。依据GB5768-2009《道路交通标志和标线》，完善道路标识系统：在国道G347、省道S101、各县道、乡道、通村公路分岔口设置旅游交通引导牌；

5、景区景点标识系统

在综合旅游集散中心设置片区全域旅游图解标识系统；提供片区全景导览图；在次级旅游集散中心设置周边景区、景点图解标识系统。

# 

# 第九章 消防规划专篇

## 第一节 规划总则

### 一、规划背景

为构建完善的消防安全体系，创造良好的消防安全环境，提高片区预防和抵御火灾的整体水平，提高消防救援队伍处置各种灾害事故、抢险救援的综合能力，最大限度地保障人民生命安全，减少火灾及其它灾害事故造成的损失，指导片区消防救援事业协调有序发展，适应片区未来消防安全保障的需要，依据《中华人民共和国消防法》及消防法律、法规和技术标准的规定，特编制片区国土空间规划“消防规划专篇”。

### 二、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会，四川省委十一届、省委十二届历次全会精神，按照《中华人民共和国消防法》《四川省消防条例》《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的基本要求，强化习近平“积极推进我国应急管理体系和能力现代化”思想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，强化法治意识和底线思维，以问题为导向进一步推动落实消防安全责任，着力防范化解重大安全风险，妥善应对处置各类灾害事故，加快形成与片区经济社会发展相匹配、相适应的综合救援体系，全面增强火灾防控和综合应急救援能力，全面推进消防治理体系和治理能力现代化，为片区经济社会发展创造良好的消防安全环境。

### 三、指导原则

坚持人民至上，生命至上；

坚持预防为主、防消结合；

坚持改革创新，协调发展；

坚持城乡协调，部门协同；

坚持公众参与，社会共治；

坚持近远结合，分期实施。

### 四、规划目标

以《中华人民共和国消防法》（2019年修正版）关于“预防火灾和减少火灾危害，加强应急救援工作，保护人身、财产安全，维护公共安全”的要求为目标，确保消防基础设施建设与城镇建设同步发展。

逐步建立起消防法制健全、宣传教育普及、监督管理有效、基础设施完善、技术装备良好、体制合理、队伍强大、训练有素、保障有力且与片区建设和经济发展相适应的片区消防安全体系。

实现消防队伍和设施向多功能发展，并使之成为片区防火、灭火和紧急处置各类突发性灾害事故及抢险救援的重要力量。

## 第二节 片区消防规划

### 一、消防体系规划

建立以“乡镇专职消防救援站为主体，志愿消防站、微型消防站为补充”的消防救援体系。提出乡镇消防站用地经论证后可与乡镇应急救援队伍共用共建、协调合作思想，以达到集约节约用地目的，同时提升乡镇消防救援能力。

### 二、消防站规划

片区共设有2个消防站，均为乡镇专职消防站。1个一级乡镇专职消防站，即竹峪镇消防救援站（片区中心消防站，位于竹峪镇孙家沟村）； 1个二级乡镇专职消防站，即永宁镇消防救援站。

### 三、消防安全布局规划

1. 防火应急道路安全布局规划

完善片区主要道路网，配合现有道路改扩建，依托规划国道G347、省道S101等形成便捷的公路交通网络，确保消防车通道畅通。

1. 危险化学物品的运输线路安全布局规划

国道G347、巴万高速、南通万开高速（前期论证）主要担负片区爆炸品、剧毒品和过境危险品运输任务，可快速疏散危险品，减少其停留时间，尽可能避免运输时穿越片区主要建成区。

规划省道S101、县道X056、X058、X059等主要担负片区油品、燃气等居民生产、生活的必需品运输，运输时应尽可能避开商业区、居住人口稠密地带等重点消防保护地区。

1. 高压输电线路走廊安全布局规划

根据《城市电力规划规范GB/T50293-2014》要求，片区内高压电力走廊宽度控制如下：800KV高压线路80-90米；500KV高压线路55-70米；220kV高压线路30-40米；110kV高压线路15-25米；35kV高压线15-20米。片区主要涉及10KV、35KV供电线，110KV输电线和220KV过境高压电力线。

1. 高压输气输油管道走廊安全布局规划

规划穿越片区的高压燃气管线，均不应穿越城镇建筑物密集区、人流密集区、交通频繁和地下设施多的区域。高压天然气管线的设计、施工与消防安全设施配套应严格按照《输气管道工程设计规范》（GB50251-2015）和《石油天然气工程设计防火规范》（2015版）的要求执行。次高压天然气管线与城镇建筑物、构筑物的水平净距应符合《城镇燃气设计规范》（2020修订版）的要求。

1. 火灾阻隔网络安全布局规划

充分利用片区内部河流、道路、水田、和抗火性强的林带，把林区、易燃易爆区、火灾高风险区风格切块成各自独立封闭又有联系的火灾阻隔网络。其按照工程性质主要分为防火林带（耐火性强的树种）、土色防火线（溪流、道路、水田、人工生土带）和两者结合的防火阻隔带。

### 四、消防车通道

将片区消防通道体系划分为：

区域消防通道包括：巴万高速、南通万开高速（前期论证）；

区间消防通道包括：国道G347、省道S101；

区内消防通道包括：各乡镇县道、乡道、各镇区的主次干道；规划小区内部道路，力求形成迂回系统，提高道路建设标准。

### 五、消防通信

在竹峪镇消防救援站内建立月滩河片区消防通信中心，强化竹峪镇电信支局功能作用。完善乡镇消防队与达州市、万源市消防救援队的互联互通。构建片区“快速响应、扁平可视、精准高效、韧性抗毁”的消防应急通信保障体系。

### 六、消防战勤保障

健全“辐射全域、快速反应、灵活调用”的消防战勤保障体系。积极建设镇-村体系消防应急物质储备库，丰富战勤物质。

### 七、消防供水

消防供水以“市政管网为主，自然水系为辅”。月滩河片区主要以月滩河等水系为供水来源。结合现状供水管网，沿新规划道路铺设供水市政管道，形成环状供水管网规划区内市政供水管道管径大小为DN100-DN400。农村消防供水管道应逐步建立供水体系，逐步建成供水管网。

## 第三节 镇区消防规划

### 一、竹峪镇区消防规划

1. 消防站布局

规划新建月滩河片区中心消防站，即竹峪镇消防救援站，按照一级乡镇专职消防站标准建设，占地面积1325㎡，位于竹峪镇孙家沟村原虹桥乡政府。

1. 消防指挥中心

结合镇政府和片区中心消防站设置消防指挥中心，同步区域消防通信系统建设，协同消防力量统一调度。

1. 训练培训基地

结合消防救援站内设置小型消防训练、培训基地，结合用地评价分析，在城镇开发边界外设置野外训练基地。

1. 后勤保障基地

规划在消防救援站内设后勤基地，负责消防救援装备的补给和维护。

1. 消防装备配备规划

规划一级乡镇专职消防站按《乡镇消防队》（GBT35547-2017）相关标准进行装备配备。

### 二、永宁镇区消防规划

1. 消防站布局

规划新建永宁镇消防救援站，按照二级乡镇专职消防站标准建设，占地面积1352㎡，位于永宁镇政府背面。

1. 消防指挥中心

结合镇政府和永宁镇消防救援站设置消防指挥中心，同步区域消防通信系统建设，协同消防力量统一调度。

1. 训练培训基地

结合消防救援站内设置小型消防训练、培训基地，结合用地评价分析，在城镇开发边界外设置野外训练基地。

1. 后勤保障基地

规划在消防救援站内设后勤基地，负责消防救援装备的补给和维护。

1. 消防装备配备规划

规划二级乡镇消防救援站按《乡镇消防队》（GBT35547-2017）相关标准进行装备配备。

## 第四节 农村消防规划

### 一、农村消防组织

乡镇、街道成立防火安全委员会，负责本辖区范围内的消防工作；

村民委员会建立防火工作领导小组，负责筹划、落实经费和组织开展消防工作。明确消防安全责任人，层层落实消防安全责任制。

按照“谁受益，谁出资”的原则，在各村逐步建立集治安联防、巡逻等功能于一体的消防队伍，有产业功能区的地方可以通过企业联办、集资等形式组建专兼职消防队伍。

### 二、农村消防规划

各村要逐步设立报警电话、消防器材箱，并根据实际配置灭火器，成立消防志愿队伍，并有固定场所。

应有确保消防车顺利通行的交通道路，其路面宽度不应小于4米，道路转弯半径不应小于9米。

消防水源应由给水管网、天然水源或消防水池供给。农村采用给水管网作为主要消防水源，并利用天然水源作为补充消防水源。消防给水管道的管径不宜小于100mm。室外消火栓间距不宜大于120m。建筑的耐火等级不宜低于一、二级。

中心村村委会逐步建设微型消防站和消防通讯专线，优先成立设置消防志愿队伍，打造专业人才队伍。

### 三、农村消防宣传教育

制定符合本村实际、全体村民共同遵守的《村民防火公约》。

利用当地文化站、活动室、宣传栏、文化橱窗等设施进行消防安全宣传。

村民委员会每季度至少组织开展1次消防宣传活动，努力提高村民、个体经营户及从业人员的消防安全意识。

在农业收获季节、火灾多发时节、重大民族（民俗）活动和节假日期间，街道、乡镇和村民委员会要开展有针对性的消防安全教育活动。

农村辖区内的企事业单位要经常组织员工开展消防安全知识教育培训，努力提高员工的消防安全意识和自救能力。

### 四、强化农村地区火灾隐患管控

结合乡镇行政区划改革、村级建制调整改革、异地扶贫搬迁、农村危房改造与重建等工程，进一步解决农村消防通道不畅通、建筑耐火等级低、用火用电隐患突出等问题。形成“检查—整改”的动态式消防管理机制。开展“乡村消防安全工程”建设，加强农村产业中的消防安全管理。加强火灾风险监控，各乡镇偏远农村地区设置消防安全“联络员”。

## 第五节 消防规划实施保障

### 一、用地保障

落实消防建设用地、保障消防建设经费，逐年建设、改造和更新消防基础设施和消防装备，将规划落实到实处。

### 二、资金保障

建立完善的消防经费保障机制，将消防规划确定的公共消防设施建设纳入国民经济和社会发展专项计划并组织实施。消防救援站的建设、消防器材装备的配置、消防通信的建设、市政消火栓的建设和维护等应由城镇建设资金投入。

### 三、人才培养

加强人才培养，提升队伍素质。加强消防科学研究、工程技术、抢险救灾和行政管理等方面的人才培养，强化基层消防安全管理员、社会工作者和志愿者等队伍建设，扩充人才队伍数量，优化人才队伍结构，提高人才队伍索质，形成一支结构合理、素质优良、专业过硬的消防人才队伍。

# 第十章 品质提升

## 第一节 人居环境

### 一、农村居民点建设

科学确定居民点选址，坚持安全选址原则，避让“用地适宜性”评价结果中的城镇建设不适宜区、公益林、地质灾害高危险区和不占或少占稳定耕地。现有的农村居民点，坚持因地制宜原则，按照“大小适宜、规模适度”，分类引导不同区域村民聚居。按照新村点集聚、就地城镇化、迁并新地、内部整合的四种模式，尊重村民意愿，引导适度聚居，推动农村居民点建设用地减量、提质和增效。

在充分尊重群众意愿的基础上，结合现有居民点的地形地貌交通状况和公共服务设施等条件，保留现状已建聚居点及小型居民点。规划布局大型居民点、中型居民点、小型居民点。新增居民点规划人均建设用地原则上控制在60至100平方米之间，总用地共288.87公顷。形成河谷平坝地区以中小型居民点为主，山地缓坡地区以小微型居民点为主的农村居民点布局体系。严格落实“一户一宅”，因地制宜采用“小规模、组团式、微田园、生态化”的布局模式。

### 二、乡村风貌

片区内地形地貌以中切割单面中山窄谷地貌为主，最高海拔1810米，最低海拔500米。居民点选址在保证安全的原则下，遵循“林田环抱、背山面水”的山地空间聚落形态和“顺势就坡，起伏错落”的立体村舍格局，注重依山就势、显山露水，与周边环境相融合。鼓励运用吊脚、错层、退台等设计手法，村落顺着等高线逐级提升，形成层级丰富的山地聚落风格。新建建筑在风貌上延续川东北建筑“青瓦出檐长，穿斗白粉墙”的鲜明特色，不宜出现体量过大的建筑。墙体以白色或浅灰色为主，辅以“黄、灰”颜色协调，屋顶、地面铺装以青灰色为主。综合应用多种建筑材料，坡屋顶建议选择小青瓦，栏杆、门窗、围栏等构件建议使用当地盛产的竹、木、石等材料。建筑层数一般不超过3层、12米，层高应满足农村生活空间尺度要求，一般为3-3.3m，其中底层层高可酌情增加，净高不宜低于2.5m。现状建筑酌情增加砖、木装饰或利用漆面改变建筑色彩，以保证村庄风貌相对协调。此外需要对屋顶、宅旁临搭违建进行整治。建议复绿荒废山头、修复自然水系。建筑本身绿化可结合建筑立面改造和屋顶改造，增加部分挂箱绿化、屋顶绿化，以凸显建筑生态景观性，弱化村庄建筑群风格混杂的现况。建筑宅旁绿化可通过种植适合的乡土景观树种与瓜果蔬菜进行美化，采用石材、木材、废弃器皿等进行绿化围护种植。村庄道路的绿化可在现状基础上增加沿线行道树种植；另外也可在主要道路沿线增加绿化种植池，种植乡土蔬果。居民点内巷道则着重在转角、交叉点增加绿化点缀，形成特色景观。塑造具有生态型绿化和生产性景观特征的大地景观。

### 三、人居环境整治

纵深推进农村“厕所革命”。进一步推进厕所改革，到2035年户厕普及率达到98%以上；不断推进公厕建设，优先在行政村驻地、现代农业园区、乡村旅游景点等地建设乡村公厕，到2035年，片区范围内每个行政村平均新建农村公厕5个左右，每座公厕面积平均50平方米。提升农村生活垃圾治理水平。采用“户定点、组分类、村转运、镇统筹、市处理”的垃圾收运处置模式，推进垃圾源头分类减量、资源化处理。以片区为单元实现乡镇垃圾转运设施和易腐垃圾处理设施共建共享，垃圾处理就近就快。确保每个村垃圾处理点达2个以上，每个处理点占地约100平方米，至2035年，农村地区垃圾分类处理率达到90%以上。提高农村生活污水治理能力。严格执行四川省《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》，探索适宜治理技术模式，分区分类推行污水治理。推动片区靠近城镇和有条件的村庄，其生活污水纳入城镇污水管网统一处理。到2035年，确保平均每个行政村有1座污水处理站，每个处理站占地面积约100平方米。加大农业面源污染防控力度。严格落实“一控两减三基本”，规范畜禽养殖行为，推广应用畜禽粪污的无害化、能源化、饲料化、肥料化处理，提高畜禽粪污的利用价值，实现畜牧业的高效、清洁、可持续发展。到2035年，畜禽粪污资源化利用率稳定在95%以上。推进秸秆“饲料化、基料化、原料化、燃料化、肥料化”利用。到2035年，实现秸秆资源化利用率稳定在95%以上目标。不断推进化肥利用、农药施用高效集约，促进常规种植转型为绿色种植模式，有效提高农作物的经济收益、社会效益、生态效益。

## 第二节 土地整治

### 一、农用地整治

**（一）开展“坡改梯”耕地提升改造工程**

1.加大“坡改梯”耕地整治工程建设

开展耕地坡改梯项目，针对在耕地坡度级为5的地方开展“坡改梯”工程，重点实施改土工程，同时将坡耕地改造为梯田，减少水土流失。预计“坡改梯”工程耕地面积1317公顷，其中涉及田坎288.67公顷，按照田坎转换系数20%，预计整理补充耕地57.73公顷。

2.“坡改梯”耕地整治任务分解

根据片区内“坡改梯”耕地整治规划，结合各乡镇社会经济条件，分解安排规划期内各乡镇“坡改梯”耕地整治任务，详见下表。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 乡镇 | 坡改梯面积（公顷） |
| 01 | 竹峪镇 | 754.65 |
| 02 | 永宁镇 | 562.35 |
| 03 | 合计 | 1317 |

### 二、建设用地整治

**（一）农村建设用地整治**

1.整治目标

片区存在部分农村青壮年到城市就业安家，农村宅基地长期闲置，农村建设用地利用效率低下的现实情况。随着城市对外来务工人口配套政策的持续完善，在城市就业安家的农村人口对退出原有宅基地的意愿将逐步增强，规划预测至规划期末，片区预计退出宅基地87.90公顷。

同时，片区地形地貌属中切割单面中山窄谷地貌，现状农村居民点受地形地貌以及农民耕作半径的限制，聚居程度较低，不利于农村生产生活水平与乡村风貌的整体提升。规划按照“宜聚则聚，宜散则散”的总体思路，有序引导农村散居的居民点进行适度聚居，规划新建农村聚居点14.24公顷，保留聚居点14.70公顷，共28.97公顷。

针对片区内农村公共服务设施存在的“为小设施过剩，为老设施不足”的问题以及集体闲置资产利用低效等问题，按照四川省“两项改革”后半篇文章工作部署要求，乡村地区结合自然条件、经济地理以及历史人文等因素科学划定村级片区，以村级片区为单元对公服设施以及集体用地等进行统筹与盘活利用，提升农村公共服务设施的利用效率与服务水平。规划确定全县乡村地区公共服务设施有效利用效率达到80%以上，闲置低效集体建设用地得到充分利用的规划目标。

2.整治要求

激励进城就业安家农民有序退出宅基地。结合新型城镇化建设，大力提升城市公共设施和服务能力，为进城就业安家农民提供均等化的公共服务设施和医疗教育资源，并通过货币补偿以及入股合作社等多种方式引导农民有序退出宅基地。引导山区散居宅基地合理聚居。按照“宜聚则聚，宜散则散”的原则，充分尊重农民聚居意愿，通过农村宅基地增减挂钩等方式有序引导位于中低山区域的现状散居居民点适度聚居，整理农村宅基地结余流量指标的同时，提升农村聚居点的村容村貌与设施配套水平。以片区为单元统筹乡村地区的公服设施与闲置集体建设用地。按照全省“两项改革”后半篇文章的要求，结合万源市各部门的专项方案，对片区内的闲置用地进行盘活利用，提升建设用地利用效率。

## 第三节 生态修复

**将红色资源保护传承纳入国土空间规划，充分衔接国土空间规划和各类专项规划，协同推进区域生态修复和治理。**

### 一、水环境治理

规划按照一河一策等方式，将月滩河及其主要支流进行水体保护与水环境治理。加大河流日常监管巡查力度，严厉打击涉河违法行为，坚决清理整治非法排污、设障、捕捞、养殖、采砂、采石、采矿、建筑物、围垦、侵占水域岸线等活动。通过调整农业产业结构，发展生态农业及绿色农业，减轻农药、化肥对水体的污染，遏制化肥农药对水环境污染加剧的趋势。推进农村饮用水水源地的水源保护区及保护范围划定，加快后及支流水环境监测网络建设，对支流入汇断面每月进行定期监测。完善城乡生活垃圾处理机制，禁止在河道范围内堆放垃圾，推进城乡垃圾分类，加快城乡垃圾收运体系建设。按照《四川省全面落实河长制工作方案》和《达州市总河长制运行规则》要求实施，坚决防止黑臭水体反弹。

### 二、山体林地修复

规划采用人工修复与自然恢复相结合的方式，统一制定植被恢复规划，尽快恢复森林植被，对受损林地有针对性地实施林地修复工程。严格控制林地非法转用和逆转，限制采石取土等用地。推行集约经营、农林复合经营，在法律允许的范围内合理安排各类生产活动，最大限度地挖掘林地生产力。通过乡土树种对受损区域进行造林更新，加强对林地的抚育，不断提高森林的生态服务功能。

### 三、矿山修复

片区内的废弃矿山主要通过稳定边坡、土壤基层改良以及水资源修复等多重措施修复矿山生态环境。稳定边坡主要指清除危石、降坡削坡，将未形成台阶的悬崖尽量构成水平台阶，把边坡的坡度降到安全角度以下，以消除崩塌隐患。同时对已经处理的边坡进行复绿，使其进一步保持稳定。土壤基层改良指在不破坏异地土壤的前提下，取适量土壤移至矿山受损严重的部位，在土壤上种植植物，通过植物的吸收、挥发、根滤、降解、稳定等作用对受损土壤进行修复。水资源修复主要通过构筑人工湿地，通过耐受植物、微生物的作用对污染物进行有效去除。

### 四、水土流失治理

规划落实《达州市水土保持规划》《万源市水土保持规划（2015-2030年）》中关于片区的保护与治理要求，对片区水土流失较严重区域进行综合治理。规划针对水土流失实行工程措施、物理措施与耕作措施相结合，山水田林路统一规划的综合防治体系，具体工程治理措施主要包括坡耕地治理、人工林草措施、小型水利水保工程以及石漠化治理。

### 五、土壤污染治理

基于土壤耕作层质地调查数据差值模拟分析，片区内土壤污染风险管控以无风险区和低风险区为主，土壤污染问题严重程度一般。规划对土壤污染状况普查、详查和监测、现场检查表明有土壤污染风险的耕地，要进行土壤污染状况调查，调查结果表明污染物含量超过土壤污染风险管控标准的耕地，进行土壤污染风险评估，并按照农用地分类管理制度管理。

严格保护优先保护类耕地，将符合条件的划为永久基本农田。在永久基本农田集中区域，不得新建可能造成土壤污染的建设项目；已经建成的，应当限期关闭拆除。制定农用地土壤环境保护工作方案，开展地力培肥及退化耕地治理。落实农村土地流转受让方的土壤保护责任。对优先保护类耕地面积减少或土壤环境质量下降的区域要进行预警提醒。

严格控制林地、草地、园地的农药使用量，禁止使用高毒、高残留农药。加大生物农药、天敌昆虫的使用推广力度。将重度污染的牧草地集中区域纳入禁牧休牧实施范围。加强对重度污染，林地、园地产出食用农（林）产品质量检测。

### 六、大气污染防治

片区内空气质量整体较好，规划结合片区农林经济发展片区的总体定位，持续开展工业源、扬尘源、移动源和“五烧”整治，不断优化产业结构、能源结构、交通运输结构和用地结构，进一步加大节能减排和技术改造力度，坚决遏制对大气可能造成污染项目的盲目发展，加快形成绿色低碳生产生活方式，坚决守住“生态环境质量只能更好、不能变坏”的刚性底线。

# 第十一章 乡村振兴规划

## 第一节 乡村振兴规划目标

按照中央和四川关于乡村振兴发展要求，结合万源市乡村振兴规划与月滩河现代农林经济发展片区实际情况，以实现五大振兴为目标，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。

### 一、产业振兴

立足片区农业产业、工矿产业现状基础，发挥片区生态文化资源优势，促进片区一二三产业有机融合，规划构建“两心一轴，五区多点”的产业融合发展格局，促进月滩河片区产业振兴。

### 二、人才振兴

充分利用好本土人才，积极培育多层次领军人才，开展农民职业技能提升计划。积极培育村居党组织书记、农业经营主体带头人、新型职业农民，并加快高端人才引进、吸引人才上山下乡等。大力培养、引进农业农村发展继续紧缺人才，加快农村科技人才队伍建设、加快培育田园、林业等农村实用人才；强化乡村文旅人才培养，实施旅游名导重点人才项目，培养乡村旅游、营销运营等方向的旅游精英人才；提升乡村教师队伍能力；培养乡村医疗卫生人才；加快乡村创新人才培养。优化人才发展环境，鼓励社会各界投身乡村建设，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，为乡村振兴汇聚更多人才力量。各乡镇完善搭建人才工作服务平台，建立有效激励机制，加大工商资本下乡、加强人才服务。

### 三、文化振兴

大力加强乡村文化建设，发挥精神文明建设的凝聚力，提振农民精气神，实现社会安定有序，乡村优秀传统文化蓬勃兴盛，是新时代乡村振兴战略的“灵魂工程”。践行社会主义核心价值观，积极推进文明村镇建设，乡镇组织加快推进移风易俗行动，适时开展乡风文明建设主题活动。加强基层公共文化服务阵地，提高公共文化服务供给质量，传承与展示片区非物质文化遗产，开展丰富多彩的群众性民俗文化活动。加强片区乡村历史文化资源保护、加强非遗保护与传承。推进片区“特色农产品+药膳食品”、农旅康养等乡村文化品牌建设，同步加强乡村文化队伍建设。

### 四、生态振兴

尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹推进山水林田湖草系统治理，深入开展农村人居环境整治行动，坚持规划先行，以垃圾处理、污水治理、厕所革命和村容村貌整治为重点，扎实推进农村人居环境整治工作。因地制宜地制定解决方案，有序推进乡村人居环境治理，全面提升乡村人居环境质量。实施旧村改造行动，全面开展“四清四化”工作着力提升村容村貌。重点推进“垃圾革命”、“厕所革命”、“污水革命”三大革命，强化农村面源污染综合治理。建立健全整治长效机制。推进实用性村庄规划编制实施，加强乡村建设规划许可管理。

构建生活环境优美、生态系统健康、人与自然和谐共生的乡村发展新格局，让农村成为安居乐业的美丽家园，建设生态宜居美丽乡村，推动乡村生态振兴。

### 五、组织振兴

乡村振兴，治理有效是基础。把夯实基层基础作为固本之策，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，推动乡村组织振兴，打造共建共治共享的乡村善治格局，确保乡村社会充满活力、安定有序。

坚持农村基础党组织领导核心地位，加强农村基层党组织带头人队伍建设，强化民主监督。深化村民自治实践，建设法治平台，提升乡村德治水平，夯实综治基础，深化专项斗争，创新乡村治理组织形式。夯实基层政权建设、创新基层管理体制机制、健全农村基层服务体系。

## 第二节 乡村产业发展用地布局

万源市国土空间总体规划安排不少于10%建设用地指标重点保障乡村产业发展用地，土地利用年度计划安排不少于5%的新增建设用地指标，保障乡村重点产业发展和项目用地。

本片区共规划56.82公顷的建设用地空间，用以保障月滩河片区乡村产业发展，其指标通过落实万源市国土空间总体规划分配的指标、土地综合整治和增减挂钩等指标进行保障。

其中，工业用地、仓储用地共41.44公顷，主要包括片区内传统农产品以及特色农产品的烘干、储存、初加工等功能为主的用地。

农旅产业服务项目商业服务业用地共10.84公顷，主要为乡村旅游、康养度假服务、农产品交易、农旅观光等服务的用地项目。

留白产业用地4.54公顷。

本规划安排的建设用地指标仅用于农村新产业新业态发展使用，禁止用于房地产开发和不符合乡村地区产业准入规则的工业。

## 第三节 乡村产业发展用地保障措施

1. 统筹安排土地利用年度计划新增建设用地指标

土地利用年度计划安排不少于5%的新增建设用地指标，保障乡村重点产业发展和项目用地。

1. 探索“留白机制”

对农村一二三产业融合发展用地确有需求，但短期难以落实具体布局的项目，可采取“留白”方式，在片区村级片区规划中预留不超过5%的建设用地指标并明确用途管制要求，项目实施后核减、核销用地规模。

1. 加强规划衔接

在村级片区规划为覆盖区域选址的农村一二三产业融合发展建设用地项目，在符合国土空间用途管制要求和预留建设用地规划指标规模内，可编制规划落实方案，经论证后报有审批权的人民政府批准后实施，作为办理乡村规划许可的依据。

1. 积极推进土地综合整治

对片区内开展的城乡建设用地增减挂钩拆旧复垦产生的建设用地指标，按照不低于30%比例留给项目区农村集体经济组织，在满足集中安置区建房需求的基础上，保障农村一二三产业融合发展用地需求。

1. 盘活利用存量建设用地

在符合国土空间规划前提下，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业。在符合国土空间规划、满足安全生产和生态环保要求的前提下，鼓励对乡村地区闲置、低效的国有建设用地用房按照有关规定进行再开发利用。

鼓励利用已经依法审批的现状集体建设用地保障农村一二三产业融合发展用地，对零星分散的可通过城乡建设用地增减挂钩政策集中安排农村产业用地，优化或重构乡村生产、生活、生态空间格局，保障农村一二三产业融合发展用地需求。

## 第四节 农村集体经济组织发展

农村集体经济是我国社会主义公有制经济的重要组成部分。今年的中央一号文件再次明确提出巩固提升农村集体产权制度改革成果，探索新型农村集体经济发展路径。地方各级人民政府及其有关部门应当统筹安排农村集体经济组织发展所需用地，并纳入国土空间规划。在年度可用建设用地计划指标中，明确一定比例保障农村集体经济组织发展乡村重点产业和项目用地。

本次规划片区内农村集体经济组织发展所需发展用地具体规划产业如下。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 产业 | 位置 | 内容 |
| 高标准农田 | 长石乡鸡河坝村；竹峪镇包台村、团包寨村、檀木寨村、蕨村坝村、杜家坪村、赵家营村，永宁镇锅团圆村、龙王沟村、黄家沟村， | 建设高产稳产粮田 |
| 富硒（有机）水稻、油菜高产示范生产基地 | 竹峪镇 | 建设水稻—油菜高产轮作示范基地，重点推广“稻香杯”等优质米品种 |
| 中蜂养殖场 | 永宁镇芦家沟村 | 新建或改建标准化蜂场项目 |
| 生猪养殖基地建设项目 | 竹峪镇亭子庙村、土龙庙村、孙家沟村、大茶园村；后坝沟村、楼坝河村、喻家梁、双龙庙村；包台村、大柏树村、东梨村、团包寨村、檀木寨村、蕨村坝村、刘家坪村；杜家坪村、赵家营村、道子坪村； 永宁镇鸡河坝村、芦家坝村、芦家沟村、锅团圆村、龙王沟村、黄家沟村；三庙坝村、喻家坝村、柏树坝村、张家坝村 | 在全市范围内大力支持生猪养殖基地建设，指导生猪养殖建设，以科学喂养，科学生产，保证我市猪肉产品的供应，和价格的合理。 |
| 生猪标准化示范场建设项目 | 竹峪镇亭子庙村、土龙庙村、孙家沟村、大茶园村；后坝沟村、楼坝河村、喻家梁、双龙庙村；包台村、大柏树村、东梨村、团包寨村、檀木寨村、蕨村坝村、刘家坪村；杜家坪村、赵家营村、道子坪村； 永宁镇鸡河坝村、芦家坝村、芦家沟村、锅团圆村、龙王沟村、黄家沟村；三庙坝村、喻家坝村、柏树坝村、张家坝村 | 在全市范围内，创建生猪标准化示范场，使生猪生产企业实现现代化、喂养一体化、粪污利用零污染排放化。 |
| 肉牛养殖基地建设项目 | 竹峪镇包台村、大柏树村、东梨村、团包寨村、檀木寨村、蕨村坝村、刘家坪村；亭子庙村、土龙庙村、孙家沟村、大茶园村 | 设肉牛养殖基地，加强技术指导，积极开发肉牛生产，为牛肉市场提供保障。 |
| 畜禽粪污资源化利用项目 | 竹峪镇亭子庙村、土龙庙村、孙家沟村、大茶园村；后坝沟村、楼坝河村、喻家梁村、双龙庙村、包台村、大柏树村、东梨村、团包寨村、檀木寨村、蕨村坝村、刘家坪村；杜家坪村、赵家营村、道子坪村 永宁镇三庙坝村、喻家坝村、柏树坝村、张家坝村；鸡河坝村、芦家坝村、芦家沟村、锅团圆村、龙王沟村、黄家沟村 | 对畜禽养殖污染问题，坚持分类指导的原则，发现有问题的养殖场（户）制定一套整改方案，做到一场一策。二是强化指导，提供技术保障。根据《畜禽规模养殖污染防治条例》规定，养殖密集且对水体水质造成污染的区域，实施畜禽粪便污水收集、集中处理利用等综合环境整治。加强对新建、改扩建畜禽规模养殖场的监督指导，要求养殖业主同步建设雨污分流、粪便污水资源化利用等设施。 |
| 改扩建茶园项目；茶叶现代农业园区建设项目；茶叶加工厂建设项目 | 永宁富硒茶区 | 海拔500－1000米，已建茶园打造提升 |

# 第十二章 规划传导

## 村级片区传导

### 村级片区划分

根据国土空间总体格局，结合万源市两项改革“后半篇”文章，印发《万源市县域内村级片区划分方案》规划将本片区划分为9个村级片区；分别为竹峪东梨农旅融合发展片区、竹峪大柏树生态养殖片区、竹峪檀木寨林下经济发展片区、竹峪团包寨中药村种植发展片区、竹裕孙家沟生态种植和乡村旅游片区、竹裕后坝沟生态种养发展片区、永宁锅团圆—鸡河坝林下中药材种植片区、永宁三庙—柏树特色农业发展片区、永宁黄家沟矿产工业发展片区，以统筹配置公共服务设施和基础设施，推动资源要素有效集聚和高效利用，构建优势互补、特色彰显、分工协作的村级片区体系。

### 二、指导村级片区规划

将耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、林地保有量、城乡建设用地等约束性指标分解至各村级片区。依据各村级片区的性质规模、主体功能、产业发展、资源保护，明确永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、饮用水源保护区、历史文化保护线等规划控制线的管制规则，针对重点产业制定产业准入规则。

9个村级片区应严格按照本规划确定的空间布局、规划指标及村级分区管控表和公共服务设施配置表确定功能指引、约束性规划指标、设施配建标准要求编制村规划。

## 专项规划传导

### 协调相关专项规划

**（一）《万源市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二0三五年远景目标纲要》衔接**

规划提出：“十四”五时期，立足生态优势、区位优势和资源优势，坚定“川渝陕生态文旅名城、大秦巴生态产业绿城、川东北生态宜居优城、大巴山生态和美新城”发展定位，打造“生态福地●和美万源”。

规划提出：建设川渝陕生态文旅名城。大秦巴生态产业绿城。川东北生态宜居优城。

**（二）交通十四五专项规划衔接**

规划提出建设县道：以三级公路标准为主，路基宽度7.5米。乡道：以小交通量四级公路Ⅰ类标准为主，路基宽度6.5米，特殊困难路段按小交通量四级公路II类标准建设，路基宽度4.5米。县乡级公路逐级成网，农村公路与片区内主要旅游景区、资源产地、工业组团、农业园区、重点城镇的衔接更加充分，与国省干线公路的衔接更加紧密，县道出口路基本打通，对外联通能力显著增强。

由交通十四五规划支撑，加快下列工作：国道 G347万源市竹峪镇过境段改线工程、加快前期、（二级）；省道S101万源市河口至康乐段改建工程、67.0公里、（四改二）；县道X056竹洪路（竹峪至虹口段）改建工程（三级、10.7公里）。

**（四）旅游产业发展规划衔接**

总体定位：将万源打造为国家中央山地度假公园，建设中国西部养生避暑天堂和特色山水生态休闲度假旅游目的地，争创国家山地度假旅游示范区

以肖口河（月滩河）-佛爷山为核心构建山林原生态休闲片区；肖口河流域应保留其原生态风情，以肖口河为纽带连接井坝“百年老屋”、水杨坪、包台山、佛爷山、西口老街、东梨村等，作为万源旅游发展的后劲，逐渐开发，打造培“环秦巴地区生态休闲旅游示范基地”

N个乡村旅游节点——太平坎、青龙嘴、东梨村等10-20个康养村

规划提出：万源市竹峪镇东梨村月滩河特色旅游项目：新建景区入口大门和大型停车场、垃圾处理设施、生态环保厕所、游客接待中心、游乐设施、环境整治工程、观景台、步游道、休闲长廊、标识标牌、步游道；重点旅游乡镇高山无线发射台站建设项目；肖口河流域·环秦巴生态休闲旅游示范基地；佛爷山·原山原林休闲设施提升项目；井坝“百年老屋”打造原乡风情“生态老院子”群落。

**（五）生物多样性保护规划**

规划提出到2025年，重点遏制生态功能重要区、生态保护红线、自然保护地等重点区域的森林、草原退化、生物多样性丧失趋势，初步建成以森林、为主体的自然保护地体系，自然资源生态状况和生物多样性监测体系逐步完善，珍稀濒危动植物栖息地得到有效保护，生物多样性保护空间格局相对稳定，森林、草地等自然生态系统水源涵养、水土保持和固碳服务功能进一步增强，区域生态安全保障能力稳步提升。

**（六）《万源市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案(2022- -2025)》**

到2025年，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

新编片区专项规划应按照本规划确定的国土空间开发保护格局和目标要求，严格落实相关约束性指标，不得违背规划强制性内容。

# 第十三章 镇区规划

## 竹峪镇区规划

### 现状分析

竹峪镇位于片区西部，东临永宁镇，南抵黄钟镇，西与巴中市通江县相邻，北与汉中市镇巴县接壤。国道G347东西向贯穿而过，距万源市区约60km。2020年底竹峪镇户籍人口27626人，常住人口15139人，城镇常住人口5553人。

竹峪镇属片区中心镇，镇区有政府办公场所、中小学、卫生院等公服配套设施，公共配套设施较完善；交通条件较为便利，路况较好，国道穿镇而过影响较大；缺乏必要的休闲广场、文娱设施场所、公厕、停车场等基础设施。

竹峪镇划定开发边界为25.48公顷，城镇建设用地总面积20.80公顷，现状城镇人口5553人，人均建设用地37.46m²。

### 性质规模

城镇性质：以丰富的山地资源为特色，以发展农文旅康养、特色农林产品、休闲观光旅游业为主，以延伸产业链配套和综合服务设施配套的片区中心镇。

城镇规模：规划至2035年，竹峪镇镇区常住人口为6300人，城镇建设用地规模控制在25.48公顷。

### 用地布局

1. **发展方向**

规划期内竹峪镇区重点沿G347形成的产业商贸经济发展带南北向拓展，形成组团式城镇空间格局，并采取现状整合优化的空间重构策略。

1. **功能结构**

规划竹峪镇区构建“一带三心多组团”的功能结构。

一带：沿国道G347形成的产业商贸经济发展带。

三心：分别行政中心、民生中心、教育中心。

多组团：以道路河流为界形成的多个居住组团。

**（三）各类用地布局**

规划竹峪镇区城镇建设用地总规模25.48公顷，人均城镇建设用地40.45平方米。同时，规划在竹峪镇区开发边界周边统筹安排14. 95公顷的村庄建设用地，用以完善居住、公服、市政、防灾和旅游服务等设施，并保障农民聚居空间。

居住用地。基本保留现状镇区内既有居住用地。基于城镇人口的增加适度增加3.67公顷居住用地，分别安排在综合服务组团和生活居住组团，规划城镇住宅用地14.68公顷，占57.61%，人均23.30平方米。周边规划农村宅基地10.37公顷作为聚居点建设。

公共管理与公共服务用地。对接准乡镇片区级公共服务设施配套标准，以片区为服务范围进行规模测算，升级改造保留扩建竹峪镇政府、竹峪中小学、竹峪中心卫生院等公共设施。规划公共管理与公共服务用地4.15公顷。

商业服务业用地。保留现状竹峪镇沿街的旅馆、超市、营业网点等商业用地；在各组团安排包括宾馆、餐饮、购物、游乐在内的商业用地。规划城镇开发边界内的商业服务业用地总面积0.92公顷，占比3.61%。

交通运输用地。规划一处停车场，位于开发边界外，政府对面，面积0.11公顷；新规划一处客运站，面积0.14公顷，改扩建原有城镇道路并新建部分城镇道路，面积3.19公顷。规划交通运输用地总面积3.33公顷，占比13%。

公用设施用地。保留原有公用设施用地，规划扩建水厂、污水处理厂，规划新增一处消防用地（开发边界外），面积0.13公顷。规划公用设施用地面积1.41公顷。

绿地与开敞空间用地。规划结合竹峪镇区发展康养度假和旅游接待等，重点沿河流水系、主要道路、城镇中心和镇区出入口等位置等集中安排公园绿地和广场用地，并结合绿地和广场建设沿河步道。规划绿地与开敞空间用地0.24公顷，占比1%。

### 道路交通

对外交通：国道G347东西向贯穿镇区，省道S101南北向穿过镇区。

镇区路网：规划竹峪镇的道路等级分为过境路、城镇主要道路、城镇其他道路三级，并高效衔接周边农村道路。镇区路网为组团式路网，过境公路（国道G347改线）9米，城镇主要道路7-9米，城镇其他道路5-7米。

公共交通：规划在竹峪镇设置一处客运站，实现汽车客运+货运+邮政站点的多站合一设置，并逐步开通竹峪镇至万源城区的城乡公交。

### 市政设施

供水：竹峪镇区最高日用水量约为945立方米/日，由竹峪水厂，供水主干管沿路敷设，远期镇区自来水普及率100%。

排水：镇区排水采用雨污完全分流制，雨水充分利用地形条件，采用重力流管排方式尽快排至附近水体中，最小雨水管径不应小于DN300。镇区平均日污水量约75.6立方米/日，规划扩建竹峪污水处理厂，处理出水水质达到《四川省农村生活污水处理排放标准》的要求。

供电：规划期内镇区最大用电量为945万kWh/年，由竹峪110KV变电站供给，10kV主干电力线路沿路敷设，城镇规划区10kV中压配电网采用环网形式，开环运行以提高供电安全性。

通信：规划预测镇区固话用户数约为2160户，移动电话用户数为3600卡号，宽带用户为2160户，有线电视用户为2160户。通信设施方面，保留竹峪镇区现状通信机房作为二类局站汇接镇区各类用户。镇区通信管。线采用光缆敷设，主、次道路主干电信采用光缆穿PVC波纹管埋地敷设，配线光缆采用直埋敷设。

燃气：镇区天然气需求量为2520立方米/日，气源接自永宁天然气门站（规划），管径为DN150，设计压力1. 6MPa。

环卫：镇区生活垃圾产量为7560kg/日，竹峪镇统一收集转运，转运规模为30吨/日，预留用地739.6㎡。结合公园绿地、广场、车站、农贸市场、停车场、村委会等配建4处公厕。

### 公共服务设施

机关团体设施。保留现状竹峪镇政府、派出所、法庭、居村委会等机关团体设施，规划在民生广场旁修建1便民服务中心，在社区服务中心和村委会应各配置1个便民服务站。规划机关团体用地0.95公顷，占城镇建设用地规模的3.71%。

文化设施。规划利用闲置建筑新建一处文化活动中心和一处图书馆，用地面积约为0.04公顷，占比0.15%。

教育设施。规划扩建竹峪中学、小学、幼儿园。规划教育用地2.73公顷，占比10.7%。

医疗卫生设施。规划扩建现状竹峪镇中心卫生院，规划医疗卫生用地0.44公顷，占比1.72%。

社会福利设施。规划在镇区南侧（开发边界外，现状敬老院处）改扩建一处社会福利用地，面积约为0.69公顷。

### 防灾用地

防洪排涝：按照适度超前、防控结合理念，提高镇区防洪排涝能力。月滩河竹峪镇区段、永宁镇区段采用不低于10年一遇防洪标准进行设防。同时，加强镇区内涝防治，规划镇区内涝防治标准按10年一遇标准设防，雨水排水管网设计重现期不应低于2~3年一遇，特别重要地段不低于3~5年一遇。

消防：竹峪镇规划一级乡镇专职消防站（孙家沟村原虹桥乡政府），永宁镇配建二级乡镇专职消防站（永乐社区客运站旁），有条件中心村、社区可逐步建立消防志愿队伍。重点单位、社区、重要建筑、行政村辅助设立微型消防站。镇区消防供水主要依靠市政给水系统，自然河流、水库、水塘作为消防补充水源。

抗震：镇区一般工程按基本设防烈度6度，地震设计动加速度值0.05g进行抗震设防。卫生院、中小学、污水处理厂等特殊设防类和重点设防类建筑，按抗震设防烈度不低于7度进行设防。镇区救援疏散通道主要依托场镇干道进行建设。

### 景观结构

景观结构。规划结合镇区康养度假和旅游接待产业发展，在竹峪镇区形成“一带一廊、多点融合”的景观结构。

一带：通过对月滩河河道整治、防洪堤建设、景观提升等措施，形成月滩河生态绿化景观带。

一廊：通过对改道国道G347的高标准建设、风景线美化，对周边环境的“亮化山水、美化风貌、净化环境、绿化节点”等措施，打造改线国道G347旅游观光景观廊道。

多点：包括城镇中心、公园、广场、宾馆、桥头等景观节点。

风貌控制。规划竹峪镇区按2类风貌分别进行管控。其中，现状建筑按传统精美城镇风貌区进行控制，重点从建筑饰面、建筑屋顶及门窗、店招等进行整体风貌改造，力求与周边山水环境融合，并融入地方历史文化要素；生活配套设施结合地形地貌特征按山地聚落风貌区进行控制，并融入地方特色文化元素，建筑高度原则上控制在15米以内，建筑色彩以白色和青灰色为主。

## 永宁镇区规划

### 现状分析

永宁镇位于片区东部，东临太平镇、官渡镇，南抵黄钟镇、青花镇，西竹峪镇相邻，北与汉中市镇巴县接壤。国道G347穿境而过，距万源市区约38km。2020年底竹峪镇户籍人口14504人，常住人口8026人，城镇常住人口2725人。永宁镇属片区一般镇，镇区有政府办公场所、小学、卫生院等公服配套设施，公共配套设施较完善；高速在长石设有出入口，国道穿境而过，交通条件较为便利，路况较好；缺乏必要的休闲广场、文娱设施场所、公厕、停车场等基础设施。

永宁镇划定开发边界为14.37公顷，现状城镇建设用地总面积9.78公顷，现状城镇人口2725人，人均建设用地35.89m²。

### 性质规模

城镇性质：是全镇政治、经济、文化、服务中心，打造商贸为主的山水宜居小城镇。

城镇规模：规划至2035年，永宁镇镇区常住人口为2800人，城镇建设用地规模控制在14.37公顷。

### 用地布局

**（一）发展方向**

永宁镇区主要沿永兴街、国道G347形成商贸经济发展带，根据城镇开发边界合理布局用地，配置旅游服务设施。

**（二）功能结构**

规划永宁镇区构建“一带一轴三组团”的功能结构。

一带：沿永宁河形成的生态景观绿化带。

一轴：沿国道G347形成的城镇发展轴。

三组团：分别为东部行政综合组团、北部休闲宜居组团、西部教育配套组团。

**（三）各类用地布局**

规划永宁镇区城镇建设用地总规模14.37公顷，人均城镇建设用地51.32平方米。同时，规划在镇区开发边界周边统筹安排1.14公顷的村庄建设用地，用以完善居住、公服、道路等设施，并保障农民聚居空间。

居住用地。基本保留现状镇区内既有居住用地。规划7.12公顷居住用地，占49.57%，人均25.44平方米。主要安排在休闲宜居组团。在小学旁规划农村宅基地用作聚居点建设。

公共管理与公共服务用地。保留原有公共管理与公共服务设施。扩建镇政府用地，扩建后面积为0.15公顷；扩建基层医疗卫生设施用地，扩建后面积为0.16公顷。规划公共管理与公共服务用地2.14公顷，占比15%。

商业服务业用地。保留现状永宁镇沿街的旅馆、超市等商业用地；规划批发市场用地0.11公顷，规划公共设施营业网点0.06公顷。规划城镇开发边界内的商业服务业用地总面积1.33公顷，占比1%。

交通运输用地。在永宁镇区新建社会停车场用地和公共交通场站用地。社会停车场用地位于镇区东部入场口，面积为0.11公顷。新建公共交通场站用地，位于镇区东侧消防站旁，面积为0.13公顷。规划交通运输用地总面积2.27公顷，占比16%。

公用设施用地。保留原有公用设施用地，规划天然气门站（后期选址）、垃圾中转站、水厂等公用设施。规划一处消防用地，面积0.14公顷。规划公用设施用地面积0.28公顷，占比2%。

绿地与开敞空间用地。规划沿河流水系、主要道路、城镇中心和镇区出入口等位置集中安排广场用地、绿地，并结合绿地和广场建设沿河步道。规划绿地与开敞空间用地0.30公顷，占比2.12%。

### 道路交通

对外交通：国道G347东西向贯穿镇区。

镇区路网：规划永宁镇的道路等级分为过境路、城镇主要道路、城镇其他道路三级，并高效衔接周边农村道路。镇区路网为组团式路网，过境公路9米，城镇主要道路7-9米，城镇其他道路4.5-7米。

公共交通：规划在永宁镇设置一处客运站，开通至万源城区的城乡公交。

### 市政设施

供水：永宁镇区最高日用水量约为420立方米/日，由永宁水厂供给，供水主干管沿路敷设，远期镇区自来水普及率100%。

排水：镇区排水采用雨污完全分流制，雨水充分利用地形条件，采用重力流管排方式尽快排至附近水体中，最小雨水管径不应小于DN300。镇区平均日污水量约336立方米/日，规划永宁污水处理厂，处理出水水质达到《四川省农村生活污水处理排放标准》的要求。

供电：规划期内镇区最大用电量为420万kWh/年，由长石35KV变电站供给，10kV主干电力线路沿路敷设，城镇规划区10kV中压配电网采用环网形式，开环运行以提高供电安全性。

通信：规划预测镇区固话用户数约为960户，移动电话用户数为1600卡号，宽带用户为960户，有线电视用户为960户。通信设施方面，保留永宁镇区现状通信机房作为二类局站汇接镇区各类用户。镇区通信管线采用光缆敷设，主、次道路主干电信采用光缆穿PVC波纹管埋地敷设，配线光缆采用直埋敷设。

燃气：镇区天然气需求量为1120立方米/日，气源接自永宁镇天然气门站（后期选址），管径为DN150，设计压力1. 6MPa。

环卫：镇区生活垃圾产量为3360kg/日，由永宁镇垃圾中转站统一收集转运，转运规模为15吨/日。结合公园绿地、广场、车站、农贸市场、停车场等配建4处公厕。

### 公共服务设施

机关团体设施。保留现状永宁镇政府等机关团体设施，规划在永宁镇政府应配置1便民服务中心，在社区服务中心和村委会应各配置1个便民服务站。规划机关团体用地0.79公顷，占城镇建设用地规模的5.48%。

教育设施。规划改扩建永宁镇中心小学校。规划教育用地1.03公顷（开发边界内），占比7.19%。

文化设施。规划在镇区东侧规划一处文化活动用地，面积约为0.16公顷，约占比1.08%。

医疗卫生设施。规划改扩建现状卫生院，规划基层医疗卫生设施用地0.16公顷，占比1.12%。

### 防灾用地

防洪排涝：按照适度超前、防控结合理念，提高镇区防洪排涝能力。永宁河镇区段采用不低于10年一遇防洪标准进行设防。同时，加强镇区内涝防治，规划镇区内涝防治标准按10年一遇标准设防，雨水排水管网设计重现期不应低于2~3年一遇，特别重要地段不低于3~5年一遇。

消防：新建永宁镇消防救援站，等级为二级乡镇专职消防站，负责永宁镇域灭火任务。以镇区供水管网作为消防主供水源，月滩河以及支流等自然水体作为消防第二水源。

抗震：镇区一般工程按基本设防烈度6度，地震设计动加速度值0.05g进行抗震设防。卫生院、中小学、污水处理厂等特殊设防类和重点设防类建筑，按抗震设防烈度不低于7度进行设防。镇区救援疏散通道主要依托场镇干道进行建设。

### 景观结构

景观结构。规划结合镇区上水格局，在永宁镇形成“一带一轴”的景观结构。

一带：通过对永宁河河道整治、防洪堤建设、景观提升等措施，形成永宁河绿化景观带。

一轴：通过对国道G347的改造提升、景观优化，对周边环境的“亮化山水、美化风貌、净化环境、绿化节点”等措施，打造国道G347风景观光轴线。

多点：包括城镇入口、公园、广场、桥头等景观节点。

风貌控制。规划镇区按2类风貌分别进行管控。其中，现状建筑按传统川东北城镇风貌进行控制，重点从建筑饰面、建筑屋顶及门窗、店招等进行整体风貌改造，力求与周边山水环境融合，并融入地方历史文化要素；新建建筑结合地形地貌特征按山地聚落风貌区进行控制，公服建筑高度原则上控制在15米以内。

# 第十四章 实施保障

## 第一节 近期建设

规划至2025年，主要围绕农业产业发展、综合交通和区域基础设施、旅游设施服务水平、生态修复与土地整治、公共服务设施建设等方面。重点强化片区生态康养旅游的支撑保障和设施服务水平，提升片区镇村与重点景区之间、镇村之间、村村之间的交通通行能力，提高农业灌溉、农村道路等乡镇基础设施服务水平，大力发展地方特色农产品和农旅融合产业，着力打造达州境内现代农林经济与“农旅康养”发展示范区。改善生态环境、安全环境和土壤环境，提高区域内公共服务设施建设配比等。

## 第二节 保障措施

### 一、加强组织保障

由万源市人民政府与竹峪镇人民政府、永宁镇人民政府共同负责规划实施。按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定规划的实施措施、年度工作安排和监督检查办法。完善规划决策体制和制度，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，完善重大建设项目的公示制度，提高决策的科学性。健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则，优化审批流程、简化管理措施、强化规划权威，确保建设符合规划。充实规划管理力量，推行乡村规划师制度。

### 二、落实配套政策

建立更加完善的耕地与永久基本农田保护制度。依托跨区域的规划编制模式，探索建立区域统筹的耕地保护平衡机制，建立耕地保护利益平衡机制，推动实现以片区为单元的耕地保护责任共担、利益共享机制。增强永久基本农田保护韧性，在规划实施中严格建立永久基本农田“先补后占”制度，需在规划永久基本农田范围内改造、复垦、改良完成并更新数据库后，方可占用规划非耕地的现状永久基本农田。

探索完善宅基地退出机制和集中居住激励政策。落实农村宅基地“三权分置”，结合泸县、郫都区等宅基地改革试点经验，在土地、财政、融资等方面出台对“部分退出、完全退出”宅基地的配套支持政策。通过基础设施建设、公共服务设施完善、经济补贴等方式鼓励村民搬迁至集中居民点居住。探索采取集中居住后腾退的宅基地面积作价入股等方式，保障集体经济组织成员对原有合法宅基地的财产权，鼓励集中居住。制定集体经营性建设用地入市配套政策。落实农村土地“三权分置”要求，明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，落实具体操作细则，明确相关利益分配机制，保障农村一二三产融合发展。探索下放新增集体建设用地农转用审批权限，由县级人民政府审批，集体建设用地报转时只报总量，不固定图班，年底统一结算并定图斑、定数量，完善相关资料上报备案。在符合国土空间规划的前提下，探索实施土地零星征地，以便吸引更多社会资金流入，推动产业发展。

完善土地综合整治政策。建议县（市）级人民政府根据国家和四川省全域土地综合整治试点工作经验，逐步开展全域土地综合整治工作。通过全域土地综合整治为发展提供用地保障，探索“片区和行政区适度分离”的土地综合整治模式。设立土地流转基金，建立土地整理政府融资平台，由政府统筹推进土地流转和土地整理。

### 三、健全监督机制

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。完善规划实施动态监测、评估、预警和考核机制，将国土空间规划实施情况纳入自然资源执法督查内容。建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。

### 四、创新技术手段

大力推进规划管理信息化建设。建设全周期详细规划管理信息平台，实现“规划全流程管控”；有效的利用好平台建设，充分发挥技术手段，解放人力资源，实现法定规划从组织编制、成果入库、规划条件生成、用地出让、规划条件核实等一系列全部流程科学化、数字化、精细化；建立空间布局利用动态监测体系；探索规划“留白”机制。提出建立规划“留白”机制，对暂时没有想清楚、看明白的地方，实行留白，为未来发展留出空间，应对城市发展的不确定性；支持优秀“规划师、建筑师、工程师”下乡服务；建立规划实施评估系统。

**附表**

**附表1 国土空间保护利用现状表 单位：公顷、%**

| **一级类** | **二级类** | **面积（公顷）** | **占比** |
| --- | --- | --- | --- |
| 耕地 | 水田 | 1368.14 | 7.26% |
| 旱地 | 2439.42 |
| 园地 | 果园 | 27.16 | 0.07% |
| 茶园 | 9.28 |
| 其他园地 | 2.10 |
| 林地 | 乔木林地 | 37104.63 | 87.91% |
| 灌木林地 | 8832.20 |
| 竹林地 | 8.26 |
| 其他林地 | 139.33 |
| 草地 | 其他草地 | 60.92 | 0.12% |
| 湿地 | 内陆滩涂 | 36.88 | 0.07% |
| 农业设施建设用地 | 乡村道路用地 | 209.23 | 0.43% |
| 种植设施建设用地 | 1.72 |
| 水产养殖设施建设用地 | 5.06 |
| 畜禽养殖设施建设用地 | 10.29 |
| 居住用地 | 城镇住宅用地 | 11.67 | 0.71% |
| 农村宅基地 | 363.04 |
| 公共管理与公共服务用地 | 机关团体用地 | 4.21 | 0.02% |
| 文化用地 | 7.43 |
| 教育用地 |
| 体育用地 |
| 医疗卫生用地 |
| 社会福利用地 |
| 商业服务业用地 | 商业用地 | 1.69 | 0.00% |
| 娱乐康体用地 |
| 其他商业服务业用地 |
| 工矿用地 | 工业用地 | 0.28 | 0.02% |
| 采矿用地 | 10.62 |
| 仓储用地 | 物流仓储用地 | 0.82 | 0.00% |
| 交通运输用地 | 铁路用地 | 0.00 | 0.31% |
| 公路用地 | 160.31 |
| 城镇道路用地 | 2.41 |
| 交通场站用地 | 0.00 |
| 公用设施用地 | 供水用地 | 1.85 | 0.00% |
| 排水用地 |
| 供电用地 |
| 邮政用地 |
| 供燃气用地 | 0.00 |
| 消防用地 | 0.00 |
| 水工设施用地 | 1.00 |
| 绿地与开敞空间用地 | 公园绿地 | 0.00 | 0.00% |
| 防护绿地 | 0.00 | 0.00% |
| 广场用地 | 0.00 | 0.00% |
| 特殊用地 | 宗教用地 | 0.92 | 0.00% |
| 文物古迹用地 |
| 殡葬用地 |
| 陆地水域 | 河流水面 | 747.62 | 1.45% |
| 水库水面 | 0.00 |
| 坑塘水面 | 10.79 |
| 沟渠 | 1.80 |
| 其他土地 | 田坎 | 821.50 | 1.60% |
| 空闲地 | 0.00 |
| 裸土地 | 7.92 |
| 裸岩石砾地 | 10.85 |
| 留白用地 | | 1.90 | 0.00% |
| 合计 | | 52423.25 | 100.00% |

**附表2 片区规划指标体系表**

| **序号** | **指标名称** | **单位** | **规划基期年** | **规划近期年** | **规划目标年** | **指标属性** | **指标层级** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 永久基本农田保护面积 | 公顷 | 2334.33 | 2334.33 | 2334.33 | 约束性 | 片区 |
| 2 | 生态保护红线面积 | 公顷 | 4224.63 | 4224.63 | 4224.63 | 约束性 | 片区 |
| 3 | 耕地保有量 | 公顷 | 3807.56 | 3790.39 | 3824.73 | 约束性 | 片区 |
| 4 | 建设用地总面积 | 公顷 | 568.15 | 585.32 | 568.15 | 约束性 | 片区 |
| 5 | 城乡建设用地面积 | 公顷 | 406.92 | 410.56 | 403.82 | 约束性 | 片区 |
| 6 | 林地保有量 | 公顷 | 46084.43 | 46071.13 | 46047.11 | 约束性 | 片区 |
| 7 | 基本草原面积 | 公顷 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 约束性 | 片区 |
| 8 | 湿地面积 | 公顷 | 36.88 | 40.33 | 52.40 | 约束性 | 片区 |
| 9 | 每千名老年人养老床位数 | 张 | 10.58 | 12.00 | 20.00 | 预期性 | 片区 |
| 10 | 每千人口医疗卫生机构床位数 | 张 | 1.87 | 4.00 | 10.37 | 预期性 | 片区 |
| 11 | 农村生活垃圾处理率 | % | 72.00 | 80.00 | 100.00 | 预期性 | 片区 |
| 12 | 农村自来水普及率 | % | 70.00 | 75.00 | 90.00 | 预期性 | 片区 |
| 13 | 农村污水处理率 | % | 50.00 | 60.00 | 90.00 | 预期性 | 片区 |
| 14 | 行政村等级公路通达率 | % | 93.93 | 100.00 | 100.00 | 预期性 | 片区 |
| 15 | 常住人口规模 | 人 | 23165 | 22535 | 21260 | 预期性 | 片区 |
| 16 | 常住人口规模 | 人 | 8278 | 8500 | 9100 | 预期性 | 镇区 |
| 17 | 人均城镇建设用地面积 | 平方米 | 18.47 | 35.29 | 41.96 | 约束性 | 镇区 |
| 18 | 道路网密度 | 千米/平方公里 | 8.61 | 10.00 | 20.65 | 预期性 | 镇区 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **附表3 历史文化保护一览表** | | | |
| **序号** | **文物名称** | **位置** | **级别** |
| 1 | 井坝民居群 | 虹桥乡孙家沟村二组清滩河边上，北距清滩河电站1000米。 | 达州市级(第二批）达市府发﹝2010﹞34号 |

**附表4 国土空间用途结构调整表 单位：公顷、%**

| **用地类型** | | **基期年** | | **目标年** | | **规划期间面积增减情况** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **面积** | **比重** | **面积** | **比重** |
| 耕地 | | 3807.56 | 7.26% | 3824.73 | 7.30% | 17.17 |
| 其中 | 永久基本农田 | 2334.33 | 4.45% | 2334.33 | 4.45% | 0.00 |
| 园地 | | 38.53 | 0.07% | 38.15 | 0.07% | -0.38 |
| 林地 | | 46084.43 | 87.91% | 46047.11 | 87.84% | -37.32 |
| 草地 | | 60.92 | 0.12% | 60.76 | 0.12% | -0.16 |
| 湿地 | | 36.88 | 0.07% | 52.40 | 0.10% | 15.52 |
| 农业设施建设用地 | | 226.30 | 0.43% | 240.05 | 0.46% | 13.75 |
| 城乡建设用地 | | 406.92 | 0.78% | 403.82 | 0.77% | -3.10 |
| 其中 | 城镇建设用地 | 40.77 | 0.08% | 70.76 | 0.13% | 29.99 |
| 村庄建设用地 | 366.15 | 0.70% | 333.06 | 0.64% | -33.09 |
| 区域基础设施建设用地 | | 160.31 | 0.31% | 161.47 | 0.31% | 1.16 |
| 其他建设用地 | | 0.92 | 0.00% | 2.87 | 0.01% | 1.95 |
| 陆地水域 | | 760.21 | 1.45% | 758.62 | 1.45% | -1.59 |
| 其他土地 | | 840.27 | 1.60% | 833.28 | 1.59% | -6.99 |
| 合计 | | 52423.25 | 100.00% | 52423.25 | 100.00% | 0.00 |

**附表5 镇级基本保障型公共服务设施配置标准**

| **设施类型** | | | **中心镇** | **一般乡镇** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 公共管理 | 党政机关 | 党政办公室 | ● | ● |
| 党建工作办公室 | ● | ● |
| 经济发展办公室 | ● | ● |
| 社会事务办公室 | ● | ● |
| 社会治理办公室 | ● | ● |
| 综合行政执法办公室 | ● | ● |
| 自然资源所 | ● | 0 |
| 财政所 | ● | ● |
| 便民服务中心 | ● | ● |
| 司法机关 | 人民法庭 | ● | 0 |
| 派出所 | ● | 0 |
| 司法所 | ● | ● |
| 公共服务 | 文化体育 | 文化活动中心 | ● | ● |
| 全民健身中心（场所） | ● | ● |
| 教育医疗 | 高中/职高 | — | — |
| 初中 | ● | 0 |
| 小学 | ● | ● |
| 幼儿园 | ● | ● |
| 县城医疗卫生次中心 | ● | — |
| 卫生院 | — | ● |
| 社会福利 | 社区就业服务中心 | ● | — |
| 农村区域养老服务中心 | ● | — |
| 养老院(敬老院) | — | ● |
| 未成年保护工作站 | ● | — |
| 婴幼儿照护机构 | ● | — |
| 商业服务 | 区域性为农服务中心 | | ● | — |
| 乡镇商贸中心 | | ● | — |
| 银行、电信、邮政网点 | | ● | ● |
| 超市 | | ● | ● |
| 农贸市场 | | ● | ● |
| 物流配送中心 | | 0 | — |
| 应急管理 | 消防站 | | ● | 0 |
| 应急物资储备库 | | ● | ● |

备注: 1.参照《社区生活圈规划技术指南》(行业标准),结合全省两项改革“后半篇”文章24个专项工作方案和试点地区民意调查结果，结合高山峡谷地区地貌特征，确定镇乡级公共服务。2.“**●**”为必设项目，“O”为选设项目，“-”为不设项目。

**附表6 村级基本保障型公共服务设施配置标准**

| **设施类型** | | | **中心村** | **一般村** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 公共管理 | 村民自治 | 村委会（居委会） | ● | ● |
| 便民服务站 | ● | ● |
| 治安联防室 | ● | — |
| 警务室 | ● | — |
| 公共服务 | 生活服务 | 文化活动室 | ● | ● |
| 健身广场 | ● | ● |
| 幼儿园 | ● | 0 |
| 儿童之家 | ● | — |
| 村民培训中心 | ● | — |
| 农村卫生室 | ● | ● |
| 日间照料中心 | ● | ● |
| 生产服务 | 农机具停放及维修场地 | ● | ● |
| 打谷场（晾晒场） | ● | ● |
| 非危险品临时堆场 | ● | ● |
| 商业服务 | 农家便利店 | | ● | ● |
| 物流配送点 | | ● | ● |
| 农产品展销点 | | 0 | — |
| 便民服务网点 | | 0 | — |
| 应急管理 | 微型消防室 | | ● | ● |
| 应急物资储备点 | | ● | 0 |
| 避灾疏散场地 | | ● | ● |
| 备注: 1.参照《社区生活圈规划技术指南》(行业标准)和《四川省村规划标准》(地方标准)，结合全省两项改革“后半篇”文章24个专项工作方案和试点地区民意调查结果，结合高山峡谷地区地貌特征，确定村级公共服务与基础设施配置标准;2.“●”为必设项目，“O”为选设项目，“一”为不设项目。 | | | | |
|

**附表7 国土空间整治修复项目规划表**

| **序号** | **项目类型** | **项目名称** | **建设规模及内容** | **建设时序** | **建设区域** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 土地综合整治 | 片区全域土地综合整治 | 农用地整理、城乡建设用地增减挂钩、闲置用地整治、废弃工矿用地整治 | 近期、远期 | 全域 |  |
| 2 | 人居环境整治 | 人居环境整治项目 | 农村厕所、污水、垃圾治理,开展庭院中整治、垃圾分类， 卫生厕所改造、无害化厕所改造和厨房污水治理 | 近期、远期 | 全域 |  |
| 农业面污染源防治项目 | 推广测土配方施肥技术和新型高效肥料;推进秸秆肥料化，推进秸秆基料化 | 近期、远期 | 全域 |  |
| 3 | 生态修复 | 水岸线生态修复治理建设项目 | 月滩河等主要河流及其主要支流水系整治，生态系统打造，建设生态缓冲带及相关配套基础设施 | 近期、远期 | 河流沿线 |  |
| 坡耕地水土流失综合整治工程项目 | 治理水土流失面积 | 近期、远期 | 全域 |  |
| 农村水系综合治理工程 | 农村水系综合治理 | 近期、远期 | 全域 |  |

**附表8 竹峪镇区用地结构调整表**

| **一级类** | **二级类** | **三级类** | **规划基期年** | | **规划目标年（2035）** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **面积（ha）** | **比例** | **面积（ha）** | **比例** |
| 耕地 | | | 2.42 | 9.51% | 0.00 | 0.00% |
| 园地 | | | 0.17 | 0.66% | 0.00 | 0.00% |
| 林地 | | | 2.03 | 7.97% | 0.00 | 0.00% |
| 草地 | | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 湿地 | | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 农业设施建设用地 | | | 0.06 | 0.23% | 0.00 | 0.00% |
| 居住用地 | 城镇住宅用地 | 二类城镇住宅用地 | 11.02 | 43.23% | 14.68 | 57.61% |
| 农村宅基地 | | 1.86 | 7.31% | 0.00 | 0.00% |
| 公共管理与公共服务用地 | 机关团体用地 | | 0.83 | 3.24% | 0.95 | 3.71% |
| 教育用地 | 中小学用地 | 1.11 | 4.35% | 2.40 | 9.42% |
| 幼儿园用地 | 0.00 | 0.00% | 0.33 | 1.28% |
| 文化用地 | 文化活动用地 | 0.00 | 0.00% | 0.04 | 0.15% |
| 医疗卫生用地 | 基层医疗卫生设施用地 | 0.08 | 0.33% | 0.44 | 1.72% |
| 商业服务业用地 | 商业用地 | 零售商业用地 | 0.07 | 0.27% | 0.43 | 1.69% |
| 批发市场用地 | 0.00 | 0.00% | 0.12 | 0.49% |
| 公共设施营业网点 | 0.00 | 0.00% | 0.37 | 1.44% |
| 工矿用地 | 工业用地 | 二类工业用地 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 采矿用地 | | 0.65 | 2.55% | 0.00 | 0.00% |
| 仓储用地 | 物流仓储用地 | 二类物流仓储用地 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 交通运输用地 | 城镇道路用地 | | 2.41 | 9.44% | 3.19 | 12.53% |
| 铁路用地 | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 公路用地 | | 0.16 | 0.64% | 0.00 | 0.00% |
| 交通场站用地 | 公共交通场站用地 | 0.00 | 0.00% | 0.14 | 0.55% |
| 社会停车场用地 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 公用设施用地 | 供水用地 | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 排水用地 | | 0.14 | 0.53% | 0.16 | 0.64% |
| 供电用地 | | 0.34 | 1.34% | 0.55 | 2.17% |
| 环卫用地 | | 0.07 | 0.26% | 0.07 | 0.26% |
| 邮政用地 | | 0.03 | 0.11% |  | 0.00% |
| 水工设施用地 | | 0.21 | 0.83% | 0.62 | 2.45% |
| 绿地与开敞空间用地 | 公园绿地 | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 防护绿地 | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 广场用地 | | 0.00 | 0.00% | 0.24 | 0.93% |
| 陆地水域 | | | 0.26 | 1.02% | 0.00 | 0.00% |
| 其他土地 | | | 0.47 | 1.84% | 0.00 | 0.00% |
| 留白用地 | | | 1.10 | 4.33% | 0.75 | 2.96% |
| 合计 | | | 25.48 | 100.00% | 25.48 | 100.00% |

**附表9 永宁镇区用地结构调整表**

| **一级类** | **二级类** | **三级类** | | **规划基期年** | | **规划目标年（2035）** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **面积（ha）** | **比例** | **面积（ha）** | **比例** |
| 耕地 | | | | 2.88 | 20.05% | 0.00 | 0.00% |
| 园地 | | | | 0.01 | 0.04% | 0.00 | 0.00% |
| 林地 | | | | 0.98 | 6.83% | 0.00 | 0.00% |
| 草地 | | | | 0.02 | 0.16% | 0.00 | 0.00% |
| 湿地 | | | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 农业设施建设用地 | | | | 0.70 | 4.87% | 0.00 | 0.00% |
| 居住用地 | 城镇住宅用地 | 二类城镇住宅用地 | | 0.00 | 0.00% | 7.12 | 49.57% |
| 农村宅基地 | | | 4.89 | 34.03% | 0.00 | 0.00% |
| 公共管理与公共服务用地 | 机关团体用地 | | | 0.48 | 3.34% | 0.79 | 5.48% |
| 教育用地 | | 中小学用地 | 0.93 | 6.47% | 1.03 | 7.19% |
| 幼儿园用地 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 文化用地 | | 文化活动用地 | 0.22 | 1.53% | 0.16 | 1.08% |
| 医疗卫生用地 | | 基层医疗卫生设施用地 | 0.07 | 0.47% | 0.16 | 1.12% |
| 商业服务业用地 | 商业用地 | | 零售商业用地 | 0.13 | 0.90% | 0.00 | 0.00% |
| 批发市场用地 | 0.00 | 0.00% | 0.11 | 0.74% |
| 公共设施营业网点 | 0.00 | 0.00% | 0.06 | 0.38% |
| 工矿用地 | 工业用地 | | 二类工业用地 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 采矿用地 | | | 0.07 | 0.47% | 0.00 | 0.00% |
| 仓储用地 | 物流仓储用地 | 二类物流仓储用地 | | 0.65 | 4.55% | 0.66 | 4.59% |
| 交通运输用地 | 城镇道路用地 | | | 0.00 | 0.00% | 1.93 | 13.46% |
| 铁路用地 | | | 0.00 | 0.00% |  | 0.00% |
| 公路用地 | | | 1.02 | 7.09% | 0.09 | 0.66% |
| 交通场站用地 | 公共交通场站用地 | | 0.00 | 0.00% | 0.13 | 0.88% |
| 社会停车场用地 | | 0.00 | 0.00% | 0.11 | 0.78% |
| 公用设施用地 | 供水用地 | | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 排水用地 | | | 0.14 | 1.00% | 0.15 | 1.04% |
| 供电用地 | | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 环卫用地 | | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 消防用地 | | | 0.00 | 0.00% | 0.14 | 0.94% |
| 水工设施用地 | | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 绿地与开敞空间用地 | 公园绿地 | | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 防护绿地 | | | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% |
| 广场用地 | | | 0.00 | 0.00% | 0.30 | 2.12% |
| 特殊用地 |  | | | 0.03 | 0.23% | 0.00 | 0.00% |
| 陆地水域 | | | | 0.52 | 3.64% | 0.00 | 0.00% |
| 其他土地 | | | | 0.54 | 3.78% | 0.04 | 0.30% |
| 留白用地 | | | | 0.08 | 0.55% | 1.39 | 9.68% |
| 合计 | | | | 14.37 | 100.00% | 14.37 | 100.00% |

**附表10 片区规划指标分解表 单位：公顷**

| **片区** | **行政区域** | | **永久基本农田保护面积** | **生态保护红线面积** | **耕地保有量** | **建设用地总面积** | **城乡建设用地面积** | **林地保有量** | **基本草原面积** | **湿地面积** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 竹峪东梨农旅融合发展片区 | 竹峪镇 | 东梨村 | 90.50 | 319.81 | 137.05 | 34.33 | 23.54 | 1694.55 | 0 | 12.17 |
| 赵家营村 | 66.40 | 363.42 | 101.95 | 7.06 | 7.06 | 1263.42 | 0 | 0.00 |
| 亭子庙村 | 89.29 | 334.55 | 153.63 | 14.96 | 11.93 | 1828.98 | 0 | 0.82 |
| 竹峪社区 | 0.00 | 0.00 | 1.06 | 24.81 | 24.33 | 0.80 | 0 | 3.30 |
| 合计 | | 246.20 | 1017.77 | 393.69 | 81.17 | 66.86 | 4787.75 | 0.00 | 16.29 |
| 竹峪大柏树生态养殖片区 | 竹峪镇 | 大柏树村 | 91.17 | 0.00 | 130.71 | 18.51 | 10.80 | 1343.09 | 0 | 0.54 |
| 杜家坪村 | 108.62 | 293.80 | 185.95 | 17.80 | 14.17 | 2873.15 | 0 | 0.00 |
| 包台村 | 77.42 | 0.00 | 97.86 | 11.84 | 8.70 | 535.01 | 0 | 1.18 |
| 合计 | | 277.22 | 293.80 | 414.51 | 48.15 | 33.67 | 4751.25 | 0.00 | 1.72 |
| 竹峪檀木寨林下经济发展片区 | 竹峪镇 | 檀木寨村 | 108.42 | 0.00 | 173.66 | 15.79 | 13.59 | 1000.71 | 0 | 1.89 |
| 刘家坪村 | 137.59 | 6.66 | 181.17 | 13.83 | 11.62 | 2101.99 | 0 | 0.83 |
| 蕨村坝村 | 127.75 | 0.00 | 162.07 | 15.81 | 13.70 | 912.99 | 0 | 8.85 |
| 合计 | | 373.75 | 6.66 | 516.91 | 45.43 | 38.90 | 4015.69 | 0.00 | 11.57 |
| 竹峪团包寨中药村种植发展片区 | 竹峪镇 | 团包寨村 | 164.32 | 58.65 | 231.52 | 14.40 | 13.25 | 1183.67 | 0 | 0.56 |
| 双龙庙村 | 81.92 | 475.64 | 141.19 | 16.02 | 13.78 | 1364.38 | 0 | 0.18 |
| 喻家梁村 | 55.12 | 150.05 | 99.52 | 10.13 | 6.73 | 1016.37 | 0 | 0.88 |
| 合计 | | 301.36 | 684.33 | 472.24 | 40.55 | 33.76 | 3564.42 | 0.00 | 1.62 |
| 竹峪孙家沟生态种植和乡村旅游片区 | 竹峪镇 | 孙家沟村 | 61.02 | 213.80 | 156.66 | 26.52 | 17.08 | 2014.37 | 0 | 2.75 |
| 大茶园村 | 43.70 | 0.00 | 91.36 | 18.18 | 10.72 | 1531.80 | 0 | 3.68 |
| 道子坪村 | 95.70 | 232.51 | 122.64 | 8.74 | 6.95 | 920.32 | 0 | 0.00 |
| 土龙庙村 | 72.20 | 437.94 | 100.93 | 9.07 | 5.20 | 1154.05 | 0 | 0.00 |
| 合计 | | 272.62 | 884.24 | 471.58 | 62.51 | 39.95 | 5620.54 | 0.00 | 6.44 |
| 竹峪后坝沟生态种养发展片区 | 竹峪镇 | 后坝沟村 | 84.60 | 413.20 | 146.68 | 17.10 | 16.27 | 2013.22 | 0 | 0.04 |
| 三溪社区 | 12.09 | 268.85 | 28.97 | 9.19 | 7.78 | 500.53 | 0 | 0.00 |
| 楼坝河村 | 89.21 | 0.00 | 129.19 | 12.05 | 12.05 | 1889.61 | 0 | 0.00 |
| 合计 | | 185.89 | 682.05 | 304.84 | 38.34 | 36.10 | 4403.35 | 0.00 | 0.04 |
| 永宁锅团圆—鸡河坝林下中药材种植片区 | 永宁镇 | 鸡河坝村 | 69.93 | 0.00 | 137.43 | 14.13 | 10.15 | 1888.08 | 0 | 0.00 |
| 芦家坝村 | 103.99 | 0.00 | 173.56 | 26.49 | 20.09 | 2054.64 | 0 | 0.15 |
| 芦家沟村 | 67.55 | 0.00 | 137.67 | 15.05 | 11.61 | 1651.76 | 0 | 0.15 |
| 锅团圆村 | 46.05 | 0.00 | 95.59 | 14.55 | 8.35 | 1687.45 | 0 | 0.00 |
| 长石社区 | 37.70 | 0.00 | 65.24 | 17.34 | 13.70 | 240.61 | 0 | 0.12 |
| 合计 | | 325.22 | 0.00 | 609.49 | 87.56 | 63.89 | 7522.54 | 0.00 | 0.42 |
| 永宁三庙—柏树特色农业发展片区 | 永宁镇 | 永乐社区 | 13.36 | 0.00 | 27.18 | 17.65 | 16.84 | 143.39 | 0 | 0.00 |
| 三庙坝村 | 29.49 | 0.00 | 39.78 | 7.78 | 6.57 | 730.21 | 0 | 0.00 |
| 喻家坝村 | 79.36 | 0.00 | 149.04 | 21.97 | 16.62 | 2183.13 | 0 | 0.00 |
| 柏树坝村 | 77.10 | 0.00 | 114.95 | 20.68 | 15.27 | 1939.87 | 0 | 14.23 |
| 张家坝村 | 82.86 | 0.00 | 131.77 | 14.42 | 11.94 | 1809.08 | 0 | 0.00 |
| 合计 | | 282.16 | 0.00 | 462.73 | 82.50 | 67.24 | 6805.67 | 0.00 | 14.23 |
| 永宁黄家沟矿产工业发展片区 | 永宁镇 | 龙王沟村 | 11.49 | 0.00 | 49.36 | 41.77 | 8.44 | 1219.93 | 0 | 0.07 |
| 黄家沟村 | 28.52 | 140.96 | 75.34 | 14.98 | 8.60 | 1036.91 | 0 | 0.00 |
| 锅厂村 | 29.46 | 441.60 | 52.54 | 24.92 | 6.13 | 1314.12 | 0 | 0.00 |
| 合计 | | 69.48 | 582.57 | 177.23 | 81.66 | 23.17 | 3570.96 | 0.00 | 0.07 |
| 万宝山林场 | — | | 0.43 | 73.20 | 1.52 | 0.28 | 0.28 | 1004.92 | 0 | 0.00 |
| 合计 | | 0.43 | 73.20 | 1.52 | 0.28 | 0.28 | 1004.92 | 0.00 | 0.00 |
| 总计 | | | 2334.33 | 4224.63 | 3824.73 | 568.15 | 403.82 | 46047.11 | 0.00 | 52.40 |

**附表11 竹峪镇镇区用地控制指标表**

| **序号** | **地块编号** | **用地代码** | **用地名称** | **用地面积(㎡)** | **容积率** | **建筑密度（%）** | **绿地率（%）** | **建筑限高（m)** | **配套服务设施** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | ZYZ-01 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 8108 | 2.2 | 40 | 30 | 36 |  |  |
| 2 | ZYZ-02 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 6219 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 3 | ZYZ-03 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 2725 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 4 | ZYZ-04 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 6146 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 5 | ZYZ-05 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 2748 | 2.2 | 40 | 30 | 36 |  |  |
| 6 | ZYZ-06 | 080403 | 中小学用地 | 17661 | 1.5 | 40 | 35 | 36 | 中学 |  |
| 7 | ZYZ-07 | 080403 | 中小学用地 | 6346 | 1.5 | 40 | 35 | 36 | 小学 |  |
| 8 | ZYZ-08 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 4178 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 9 | ZYZ-09 | 0801 | 机关团体用地 | 333 | 1.5 | 30 | 40 | 18 |  |  |
| 10 | ZYZ-10 | 080302 | 文化活动用地 | 236 | 1.5 | 40 | 30 | 12 | 文化活动中心 |  |
| 11 | ZYZ-11 | 090101 | 零售商业用地 | 665 | 2.0 | 60 | 20 | 36 |  |  |
| 12 | ZYZ-12 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 21333 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 13 | ZYZ-13 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 8285 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 14 | ZYZ-14 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 5170 | 2.2 | 40 | 30 | 36 |  |  |
| 15 | ZYZ-15 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 3546 | 2.2 | 40 | 30 | 36 |  |  |
| 16 | ZYZ-16 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 8285 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 17 | ZYZ-17 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 342 | 2.2 | 40 | 30 | 36 |  |  |
| 18 | ZYZ-18 | 0801 | 机关团体用地 | 1338 | 1.5 | 30 | 40 | 18 | 居委会 |  |
| 19 | ZYZ-19 | 1403 | 广场用地 | 511 | — | — | — | — |  |  |
| 20 | ZYZ-20 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 10509 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 21 | ZYZ-21 | 090102 | 批发市场用地 | 1239 | 2.0 | 60 | 20 | 36 | 农贸市场 |  |
| 22 | ZYZ-22 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 784 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 23 | ZYZ-23 | 080602 | 基层医疗卫生设施用地 | 4386 | 1.5 | 30 | 40 | 24 | 卫生院 |  |
| 24 | ZYZ-24 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 4412 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 25 | ZYZ-25 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 4520 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 26 | ZYZ-26 | 090105 | 公用设施营业网点用地 | 1949 | 2.0 | 60 | 20 | 12 | 加油站 |  |
| 27 | ZYZ-27 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 2582 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 28 | ZYZ-28 | 0801 | 机关团体用地 | 1269 | 1.5 | 30 | 40 | 18 | 便民中心 |  |
| 29 | ZYZ-29 | 1403 | 广场用地 | 1850 | — | — | — | — | 民生广场 |  |
| 30 | ZYZ-30 | 090101 | 零售商业用地 | 3631 | 2.0 | 60 | 20 | 36 | 物流网点 |  |
| 31 | ZYZ-31 | 080404 | 幼儿园用地 | 3250 | 1.5 | 40 | 40 | 12 | 幼儿园 |  |
| 32 | ZYZ-32 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 1387 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 33 | ZYZ-33 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 1604 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 34 | ZYZ-34 | 080302 | 文化活动用地 | 143 | 1.5 | 40 | 30 | 12 | 图书馆 |  |
| 35 | ZYZ-35 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 5964 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 36 | ZYZ-36 | 090105 | 公用设施营业网点用地 | 635 | 2.0 | 60 | 20 | 12 | 邮政网点 |  |
| 37 | ZYZ-37 | 120802 | 公共交通场站用地 | 1403 | 1.5 | 40 | 30 | 12 | 客运站 |  |
| 38 | ZYZ-38 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 10464 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 39 | ZYZ-39 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 1942 | 2.2 | 40 | 30 | 36 |  |  |
| 40 | ZYZ-40 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 1672 | 2.2 | 40 | 30 | 36 |  |  |
| 41 | ZYZ-41 | 0801 | 机关团体用地 | 3489 | 1.5 | 30 | 40 | 18 | 镇政府 |  |
| 42 | ZYZ-42 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 716 | 2.2 | 40 | 30 | 36 |  |  |
| 43 | ZYZ-43 | 090105 | 公用设施营业网点用地 | 1087 | 2.0 | 60 | 20 | 12 | 加油站 |  |
| 44 | ZYZ-44 | 0801 | 机关团体用地 | 2422 | 1.5 | 30 | 40 | 18 | 法庭、派出所 |  |
| 45 | ZYZ-45 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 2843 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 46 | ZYZ-46 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 3475 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 47 | ZYZ-47 | 1303 | 供电用地 | 5534 | 1.5 | 40 | 30 | 12 | 110KV变电站 |  |
| 48 | ZYZ-48 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 2681 | 2.2 | 40 | 30 | 36 |  |  |
| 49 | ZYZ-49 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 803 | 2.2 | 40 | 30 | 36 |  |  |
| 50 | ZYZ-50 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 4047 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 51 | ZYZ-51 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 7351 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 52 | ZYZ-52 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 1979 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 总计 |  |  |  | 206197 |  |  |  |  |  |  |

**附表12 永宁镇镇区用地控制指标表**

| **序号** | **地块编号** | **代码** | **用地名称** | **用地面积(㎡)** | **容积率** | **建筑密度（%）** | **绿地率（%）** | **建筑限高（m)** | **配套服务设施** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | YNZ-01 | 16 | 留白用地 | 4874 | \* | \* | \* | \* | 指标后期根据用地性质下达 |  |
| 2 | YNZ-02 | 16 | 留白用地 | 7005 | \* | \* | \* | \* | 指标后期根据用地性质下达 |  |
| 3 | YNZ-03 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 2208 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 4 | YNZ-04 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 16323 | 2.2 | 30 | 30 | 36 | 公厕 |  |
| 5 | YNZ-05 | 080403 | 中小学用地 | 10356 | 1.5 | 40 | 30 | 18 | 小学 |  |
| 6 | YNZ-06 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 2310 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 7 | YNZ-07 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 7743 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 8 | YNZ-08 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 4387 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 9 | YNZ-09 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 4105 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 10 | YNZ-10 | 1302 | 排水用地 | 1339 | 1.5 | 30 | 40 | 12 | 污水处理厂 |  |
| 11 | YNZ-11 | 080602 | 基层医疗卫生设施用地 | 1603 | 1.5 | 40 | 30 | 18 | 卫生院 |  |
| 12 | YNZ-12 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 13387 | 2.2 | 30 | 30 | 36 | 公厕 |  |
| 13 | YNZ-13 | 1310 | 消防用地 | 1352 | 1.5 | 30 | 40 | 12 | 消防站 |  |
| 14 | YNZ-14 | 120802 | 公共交通场站用地 | 1259 | 1.5 | 40 | 30 | 12 | 客运站 |  |
| 15 | YNZ-15 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 4262 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 16 | YNZ-16 | 1403 | 广场用地 | 1134 | — | — | — | — | 公厕 |  |
| 17 | YNZ-17 | 120803 | 社会停车场用地 | 1128 | — | — | — | — |  |  |
| 18 | YNZ-18 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 4017 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 19 | YNZ-19 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 956 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 20 | YNZ-20 | 090105 | 公用设施营业网点用地 | 551 | 2.0 | 60 | 20 | 24 | 银行网点 |  |
| 21 | YNZ-21 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 4661 | 2.0 | 40 | 30 | 24 |  |  |
| 22 | YNZ-22 | 070102 | 二类城镇住宅用地 | 6867 | 2.2 | 30 | 30 | 36 |  |  |
| 23 | YNZ-23 | 080302 | 文化活动用地 | 1557 | 1.5 | 40 | 30 | 18 | 文化活动中心 |  |
| 24 | YNZ-24 | 090102 | 批发市场用地 | 1066 | 2.0 | 60 | 20 | 24 | 农贸市场 |  |
| 25 | YNZ-25 | 0801 | 机关团体用地 | 6902 | 1.5 | 40 | 30 | 18 | 政府、居委会等 |  |
| 26 | YNZ-26 | 1403 | 广场用地 | 1910 | — | — | — | — |  |  |
| 总计 |  |  |  | 113262 |  |  |  |  |  |  |