

万源市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2015年12月24日万源市第五届
人民代表大会第五次会议批准)

万源市发展和改革局

万源市第五届人民代表大会第五次会议 关于国民经济和社会发展第十三个 五年规划纲要的决议

(2015年12月24日万源市第五届人民代表大会
第五次会议通过)

万源市第五届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的万源市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要草案，同意万源市第五届人民代表大会第五次会议计划审查委员会的审查结果报告。会议决定，批准这个规划纲要。

序 言

“十三五”时期是全面建成小康社会最后冲刺的五年，也是万源市转变经济发展方式、保持经济持续健康发展、加快建设“一城一都一中心”的重要时期。科学编制《万源市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对抓住和用好重要战略机遇期，确保同步实现全面建成小康社会宏伟目标，具有重大意义。

《纲要》根据党的十八大、十八届五中全会精神和《中共万源市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制，明确未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是全市人民的共同愿景，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考。

目 录

第一篇 总体要求	1
第一章 发展基础和发展环境.....	1
第一节 “十二五”时期发展成就.....	1
第二节 “十三五”时期面临形势.....	10
第二章 指导思想与基本原则.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	12
第三章 发展定位与发展目标.....	13
第一节 发展定位.....	13
第二节 发展目标.....	14
第二篇 优化空间结构	18
第四章 总体空间开发格局.....	18
第一节 五轴.....	18
第二节 六区.....	18
第五章 城乡发展空间.....	21
第一节 一核一中心城区.....	21
第二节 七极一重点镇.....	21
第三节 六区一其他乡镇.....	22
第六章 产业发展空间.....	23
第一节 农业生产空间.....	23
第二节 工业集聚空间.....	25
第三节 服务业发展空间.....	25
第七章 生态保护空间.....	28
第一节 五区布局.....	28
第二节 一带布局.....	29
第三篇 构建现代产业体系	29
第八章 着力发展旅游康养业.....	29
第一节 构建大旅游格局.....	30

第二节	加快形成旅游新体系	31
第三节	构建旅游交通体系	32
第四节	积极培育健康养老产业	34
第九章	大力发展现代商贸物流业	35
第一节	构建现代物流业发展支撑体系	35
第二节	培植主要物流市场	36
第三节	发展农村商贸物流	36
第十章	创新发展“互联网+”产业	37
第一节	夯实“互联网+”发展基础	37
第二节	推进“互联网+”产业发展	37
第三节	推进“互联网+”公共服务	37
第四节	推进“互联网+”政务服务	38
第十一章	快建立新型工业体系	38
第一节	推动产业集群集聚发展	38
第二节	壮大特色农产品加工业	40
第三节	推进医药生物新兴产业	40
第四节	适度有序开发资源	40
第十二章	积极发展现代农业	41
第一节	建设富硒食品产业之都	41
第二节	提高农业综合生产能力	42
第三节	加强农产品质量安全体系建设	42
第四节	构建新型农业经营体系	43

第四篇 构建现代基础设施体系.....43

第十三章	加强综合立体交通体系建设	43
第一节	推动航空业发展	43
第二节	完善铁路设施	43
第三节	加快公路网络建设	43
第四节	完善站场建设	44
第十四章	加快水利设施建设	47
第一节	推进骨干水利工程	47
第二节	加快城镇水源保护区建设	47
第三节	实施农村饮水巩固提升工程	48

第四节	积极开展小型水利工程整治.....	48
第五节	开展现代农业节水灌区建设.....	48
第六节	加强防汛抗旱工程建设.....	48
第十五章	加强能源设施建设.....	50
第一节	加快能源产业体系建设.....	50
第二节	完善能源输送体系.....	50
第三节	改善农村能源利用方式.....	50
第十六章	加强信息基础设施建设.....	51
第一节	加强城乡信息基础设施建设.....	51
第二节	加强信息共享平台建设.....	52
第五篇	坚持创新驱动发展.....	52
第十七章	提高科技创新能力.....	52
第一节	强化产业创新.....	52
第二节	深化产学研协同创新.....	53
第三节	搭建科技创新支撑平台.....	53
第十八章	培育企业创新主体.....	54
第一节	扶持培育科技创新型企业.....	54
第二节	发挥骨干大企业创新作用.....	54
第三节	激发中小企业创新活力.....	54
第十九章	加快建设科技创新人才队伍.....	55
第一节	充分调动本地人才资源.....	55
第二节	积极引进外来人才资源.....	55
第六篇	深化改革扩大开放.....	56
第二十章	深化各项改革.....	56
第一节	健全完善市场体系.....	56
第二节	促进非公有制经济发展.....	56
第三节	深化国资和国有企业改革.....	57
第四节	转变政府职能.....	57
第二十一章	扩大开放合作.....	58
第一节	积极实施区域合作战略.....	58
第二节	拓展区域发展空间.....	58

第三节 创新对外开放合作机制.....	58
第七篇 推进城乡协调发展.....	59
第二十二章 推进新型城镇化建设.....	59
第一节 加强城镇基础设施建设.....	59
第二节 提升城镇管理水平.....	59
第三节 加强城镇产业支撑.....	60
第四节 有序推进农业转移人口市民化.....	60
第二十三章 推进美丽新农村建设.....	60
第一节 加强农村基础设施建设.....	60
第二节 着力调整农村产业结构.....	61
第三节 加快农村社会事业发展.....	61
第四节 建设幸福美丽新村.....	61
第八篇 着力脱贫攻坚和消除绝对贫困.....	62
第二十四章 大力实施精准扶贫.....	62
第一节 突出脱贫攻坚重点.....	62
第二节 实施整村推进工程.....	62
第三节 开展易地扶贫搬迁.....	63
第二十五章 实施扶贫专项行动.....	63
第一节 多渠道扶贫.....	63
第二节 多手段扶贫.....	63
第二十六章 加强产业扶贫和就业帮助.....	64
第一节 特色产业增收工程.....	64
第二节 乡村旅游扶贫.....	64
第二十七章 完善扶贫开发体制机制.....	64
第一节 完善扶贫开发保护机制.....	64
第二节 建立健全扶贫开发长效机制.....	64
第九篇 推进社会事业共享发展成果.....	65
第二十八章 促进教育发展.....	65
第一节 统筹各类教育.....	65
第二节 加强教师队伍建设.....	66

第三节	大力改善办学条件.....	66
第二十九章	提升人民健康水平.....	67
第一节	大力发展医疗卫生事业.....	67
第二节	全面做好人口工作.....	67
第三节	积极发展体育事业.....	67
第三十章	促进文化事业发展.....	68
第一节	构建现代文化体系.....	68
第二节	构建优秀传统文化传承体系.....	68
第三节	提高舆论引导能力.....	68
第四节	建立健全科学高效的文化体制.....	69
第三十一章	积极促进就业创业.....	70
第一节	鼓励全民创业.....	70
第二节	努力增加就业机会.....	70
第三节	完善就业服务体系.....	70
第三十二章	努力提高居民收入.....	71
第一节	提高城镇居民收入.....	71
第二节	努力增加农民收入.....	71
第三十三章	健全社会保障体系.....	71
第一节	提高社会保障水平.....	71
第二节	完善社会保险制度.....	72
第三节	保障妇女儿童和特殊群体权益.....	72
第四节	加强社会保障系统能力建设.....	72
第十篇	加强生态文明建设.....	73
第三十四章	强化生态建设.....	73
第一节	全面实施主体功能区战略.....	73
第二节	加强生态保护.....	74
第三节	改善人居环境.....	74
第四节	加快实施生态扶贫工程.....	75
第三十五章	加强环境综合整治.....	77
第一节	加强环境保护监督管理.....	77
第二节	加大环境综合治理力度.....	79
第三节	加强环保能力建设.....	79

第三十六章 提高资源利用水平.....	80
第一节 推进节能减排.....	81
第二节 发展循环经济.....	81
第三节 加强资源节约利用.....	81
第三十七章 健全防灾减灾体系.....	82
第十一篇 加强社会法治建设.....	82
第三十八章 推进民主法治建设.....	82
第一节 加强民主政治建设.....	82
第二节 深入推进依法行政.....	83
第三节 加大法治宣传力度.....	83
第四节 营造良好法治环境.....	83
第五节 构建法制万源.....	84
第三十九章 提高社会管理能力.....	84
第一节 加强和创新社会治理.....	84
第二节 健全依法维护群众权益机制.....	84
第三节 加强公共安全体系建设.....	85
第四节 建立健全社会征信体系.....	85
第十二篇 规划实施保障.....	86
第四十章 坚持规划引领.....	86
第一节 推进规划体制改革.....	86
第二节 完善规划实施调整机制.....	87
第四十一章 强化规划执行.....	88
第一节 强化思想保障.....	88
第二节 加强政策引导.....	88
第三节 加强要素保障.....	88
第四节 明确实施责任.....	89
第五节 严格监督考核.....	89
第四十二章 推进重点项目实施.....	90
第一节 建立重点项目储备库.....	90
第二节 建立完善项目推进机制.....	90
附 件 名词解释.....	92

万源市国民经济和社会发展

第十三个五年规划纲要

第一篇 总体要求

第一章 发展基础和发展环境

第一节 “十二五”时期发展成就

“十二五”期间，在市委、市政府的坚强领导下，坚持乘势而进、稳中突破的工作基调，主动适应引领经济发展新常态，积极应对各种挑战，克难奋进，开拓创新，经济社会发展取得巨大成就，努力实现了新的跨越，为我市与全国、全省同步建成小康社会奠定了坚实基础。

（一）经济综合实力显著增强

到2015年，全市地区生产总值实现118.7亿元，与2010年相比年均增长（下同）10.1%；地方一般公共预算收入达3.7亿元，年均增长17.6%；全社会固定资产投资完成116亿元，年均增长14.4%；社会消费品零售总额达52.5亿元，年均增长18.2%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别超过21654元和7484元，城乡居民消费水平明显提高，人民生活更加富裕；三次产业结构调整为23.2:51:25.8，特色优势产业进一步发展壮大，新兴产业取得突破发展，农业基础地位更加稳固，现代服务业加速发展；城镇化进程步伐加快，全市城镇化率达到39%；新农村建设取得明显成效，城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，群众幸福指数全面提升。

（二）现代产业体系得到提升

现代服务业加快发展。“十二五”期间，全市服务业增加值由 18.8 亿元增加到 30.6 亿元，年均增速为 10.2%。秦巴商贸物流园初具规模，南北物流港物流信息平台投入使用，启动阿里巴巴万源农村淘宝项目。不断创建旅游品牌，红军公园成功创建为国家 AAA 级旅游景区，达州第五届旅发大会暨首届山地休闲旅游节顺利召开。“十二五”末，旅游服务能力得到有效提升，5 年共接待游客 812.02 万人次，实现旅游综合收入 50.69 亿元。

专栏 万源市旅游发展情况表

年份	接待人次（万人次）	旅游收入（亿元）
2011	130.52	6.15
2012	141.61	7.94
2013	159.11	9.84
2014	174.67	12.05
2015	206.11	14.71

工业发展质量进一步提高。五年来，全市工业投资累计完成 198.3 亿元，完成技改投入 148.9 亿元，规上工业增加值年均增速 8.5%。中小企业培育效果明显，成功培育具备条件的小升规企业 24 家和省“小巨人·成长型”企业 11 家。工业发展从资源消耗向创新驱动转变，截止 2015 年，全市 39 家规上企业中，农副产品、中药材、服装加工和水电企业 24 家，占比 62%。园区建设有序推进，建设标准化厂房 4 万平方米。

现代农业体系加快构建。抓好农建综合示范区建设。新型农业经营主体快速发展，全市共发展各类专业大户 8 户，发展畜禽规模养殖场 1271 个，养殖小区 245 个，农民专合组织 353 个，家庭农场 132 家。特色产业发展迅速，万源富硒茶基地达到 24.9 万亩，新建优质脱毒生产种基地 5 万亩。培育国家级、省级和达州市级重点农业产业龙头企业共 17 家。巴山雀舌获中国驰名商标，茶叶、马铃薯、蜂桶蜂蜜、万源老腊肉获农产品地理标志认证。

（三）基础设施建设不断完善

交通建设取得新突破。火车站扩能改造完成，站前广场有序推进。建成达陕高速（万源段）、城万快速通道等大通道工程。省道 302 正式升级为国道 347，完成国道 210 线万源城区段（二期）改建。通乡公路、断头路建设扎实推进，恢复建设水毁通乡水泥路 18 条 148 公里；新（改）建农村联网路 7 条，62.1 公里；完成通村公路硬化建设 950 余公里。

水利建设取得新进展。“十二五”期间，共完成水利投资 10 亿余元，骨干水利工程寨子河水库建设有序推进。固军、李家梁、鲜家湾水库等项目前期进展顺利。完成小农水项目建设。

能源保障能力大幅提升。建成梓桐溪、檀香园、长滩河等水电站。新增发电装机 22760 千瓦，新建农村电网 1076.4 公里。迁建完成先农坛 CNG 天然气储备站，完成毛坝至花楼等 8 个乡镇燃气管线 180 公里。累计建设沼气池 2.16 万口。

信息化进程不断加快。“十二五”末，宽带用户达 4.56

万户，4G 基站 686 个，铺设光缆线路 8095.1 公里，互联网上网人数 11.93 万人。新开通 43 个行政村光纤宽带。建成数字图书馆和信息共享工程支中心。

市政建设不断完善。完成《万源市城市总体规划（2013-2030）》修编工作。依法征收房屋 68.7 万平方米。火车站片区棚户区及东区新区改造、罗家湾山地整理等重大城镇建设项目有序推进。完成达陕高速公路城区连接线、东区新区干道改造工程，城市客运东站投入使用。实施城区供水管网改扩建工程 15.3 千米。新建和改造城区雨污分流、城区污水配套、城区后河污水干管等管网 45.39 千米。市中心广场投入使用。白沙镇入选全国重点镇，青花、官渡镇污水处理厂开工建设。

（四）生态文明建设开创新局面

生态文明建设取得新成效。万源市成功纳入国家主体功能区建设试点示范名单，成为四川仅入选的 4 个县（州）之一。加快花萼山国家自然遗产地保护建设，并成功纳入省级自然遗产和国家自然遗产预备名录。黑宝山、东林山成功创建为省级森林公园。四川蜂桶山省级自然保护区申报成功。

节能减排再上新台阶。2011—2015 年，单位地区生产总值能耗累计下降 20%，全面完成万元 GDP 能耗指标。规模以上企业单位工业增加值能耗同比下降 3%，用水量同比下降 7%。加大落后产能淘汰，先后关闭 5 家立窑水泥生产企业，淘汰 100 万吨立窑水泥产能。

生态保护成效显著。五年来，累计完成工程造林 32.82 万亩，全市森林面积达 304.36 万亩，森林覆盖率 63.5%。

实施森林资源保护、生物多样性保护、水源涵养保护、水土保持、农村面源污染治理等“五大”工程。土地整理、地质灾害治理不断加强。城区新增绿地 4.3 万平方米，城镇人均公共绿地 12.65 平方米。关闭河道砂石非法加工企业 64 家，治理水土流失面积 150 平方公里，整治河道 50 余公里，化学需氧量、二氧化硫等主要污染排放消减 2070 余吨，空气质量年均达标率 97%。

（五）改革开放持续深入

不断强化全面深化改革部署，推进市场机制在资源配置中的决定性作用。着力转变政府职能，全面推进并联审批，行政审批制度改革逐步深化。土地管理制度改革持续深入，积极开展城乡建设用地增减挂钩，工矿、废弃地、村民宅基地复垦利用等试点工作。持续深入改革工商登记制度，全面推行注册资本认缴登记制。投资体制、财税体制、医药卫生、科技体制、户籍制度、集体林权制度等重大改革扎实推进。进一步优化投资环境，努力构建开放型经济新环境。全面放宽市场准入，坚持“非禁即入”原则，大力发展非公有制经济，激发民间资金活力。积极推动 PPP（公私合作）模式，吸引社会资本进入基础设施、基础产业、民生工程等领域。积极扩大内外贸易，加大农超对接，充分利用各种节会和小分队招商活动搭建平台。五年来，全市对外推介招商引资项目 86 个，投资总额 360 亿元，实际引进国内外资金 126 亿元。

（六）社会民生取得新进展

教育事业稳步发展。“十二五”期间，新建校舍 14.3 万平方米，维修加固校舍 11.6 万平方米，消除 D 级危房

3500 平方米。学前三年毛入园率达到 77.59%，小学、初中入学率均为 100%，巩固率为 98%，高中毛入学率 48.89%。万中白沙分校、太平一小分校和沙滩学校迁建等重大项目有序推进。

文化产业有力推进。充分挖掘利用历史文化资源，加强非物质文化遗产保护传承和合理开发利用，加强对历史文化名镇（村）、传统村落的保护力度，积极推进蜀道荔枝道万源段双遗产申报。文化馆、图书馆、陈列馆和萼山剧场全面改造完成。实施数字电视整转 5.3 万户，实施“村村通”村 97 万余套，完成“村村响”建设 100 个。

卫生服务体系不断完善。城乡三级医疗设施不断完善，乡镇（村）卫生基础设施得到全面改善。整合医疗卫生资源，原市第二人民医院合并至市中心医院，市中心医院住院外科大楼和急救中心开工建设，启动市中心医院三乙综合医院规划。市中医院住院大楼投入使用，中医药服务能力不断提升，并成功创建“二甲”中医医院。市卫生执法监督所和计生服务站开工建设。实施官渡、大竹等 30 个乡镇卫生院污水业务用房改扩建项目及 76 个卫生室建设。

其他社会事业蓬勃发展。科技创新能力逐步增强，组织科技攻关，加速成果转化，成功创建“全国科普示范市”。积极开展产学研活动，共有 20 家企业与大专院校、科研院所建立了产学研技术联盟，开展实施科技计划项目，为特色资源开发提供支撑，加速特色资源产业化开发。“十二五”期间，全市保持人口低生育水平，人口出生率、人口自然增长率、符合政策生育率分别为 10.83‰、5.273‰、

82.79%。体育设施不断完善，市全民健身中心建成对外开放。妇女儿童、残疾人、地方志等其他社会事业健康发展。

民生保障不断加强。加大保障性安居工程建设力度，五年来，完成农村危房改造 14332 户，棚户区改造 2895 套，保障性住房 4108 套。加大就业保障力度，拓宽就业渠道，城镇登记失业率控制在 4.1% 以内，五年累计实现城镇新增就业 20003 人。全市社会保障水平大幅提升，实现了应保尽保，五大社会保险基金征缴总额达 16.49 亿元。城乡居民最低生活保障线上调三次。城乡医疗救助不断完善，农村五保供养水平全面提升。全面落实老龄优待政策，老龄事业不断增强。

（七）扶贫攻坚成效显著

五年来，实施整村推进、连片扶贫、基础设施扶贫、产业扶贫等专项扶贫项目。全市建成通乡、通村公路 1114.8 公里，建制村公路通畅率 84%。改造农村电网 2565 公里。建成集中和分散供水工程 11161 处，有效解决 22.24 万人饮水安全问题。持续推进场镇基础设施建设，建成场镇新区 10 个；分类推进新农村建设，建设新村聚居点 108 个、幸福美丽新村 30 个、新农村综合体 7 个。大力实施养殖业“千百十”增收工程和种植业“百万亩”增收工程，带动农民持续增收。2015 年全市农村居民人均可支配收入为 7525 元，年均增长 14.2%；全市贫困人口由 14.3 万人减少到 8.01 万人，贫困程度大幅降低。

（八）民主法治稳步推进

和谐万源呈现新气象，党的建设全面推进，党风带政风、促民风持续增强。政治文明、精神文明与物质文明协

调发展，社会保持和谐稳定。基层组织建设水平明显提高，民主法治建设深入推进，民主决策机制进一步完善，基层民主进一步扩大，科学民主决策得到广泛开展。全面贯彻党的八项规定，法治政府建设成效显著。政务公开进一步实施，民主评议、政风行风工作深入开展。党风廉政建设和反腐败工作取得新进展，“六五”普法圆满完成。

专栏 “十二五”期间经济社会发展的主要 指标完成情况

指标	2010年 实际	2015年 实现情况	“十二五”年均 增长(%)
全市生产总值(亿元)	64.67	118.7	10.1
人均生产总值(元)	13745	17620	5.1
全社会固定资产投资(亿元)	59.08	116	14.4
全部工业增加值(亿元)	28.04	15	——
地方一般公共预算收入(亿元)	1.64	3.7	17.6
社会消费品零售总额(亿元)	22.71	52.5	18.2
非公有制经济占GDP比重(%)	53.02	61	——
城镇居民人均可支配收入(元)	11455	21654	13.6
农村居民人均可支配收入(元)	3342	7484	17.4

指标	2010年 实际	2015年 实现情况	“十二五”年均 增长(%)
总人口(万人)	59.34	60.4	—
人口自然增长率 (‰)	5.35	5.27	—
城镇化率(%)	31.8	39	—
万元生产总值综合 能耗降低(%)	3	3	—
化学需氧量(COD) 排放总量(万吨)	0.6178	0.5241	—
二氧化硫排(SO ₂) 放量(万吨)	0.4203	0.3404	—
氨氮排放量(吨)	708	606	—
氮氧化物(NO _x) 排放量	2488	2419	—
科技对经济贡献 的增长率(%)	45	49	—
研究与开发费用 占GDP比重(%)	1.2	1.5	—
森林覆盖率(%)	61.3	63.5	—
城镇居民人均居 住面积(平方米)	39.1	42	—
耕地保有量(万公 顷)	3.715	3.6639	—
城镇登记失业率 (%)	4.3	4.1	—
外贸出口(万美 元)	450	1200	—

第二节 “十三五”时期面临形势

从国际看，世界经济进入良性复苏新阶段，但全球格局仍处深度调整期，各国竞争更趋激烈，在给我国带来历史性机遇的同时，也带来前所未有的挑战。从全国看，经济发展进入新常态，工业化、城镇化、信息化、农业现代化深入发展，综合比较优势仍然明显，稳增长、调结构、促转型是未来较长时期的工作主线，宏观经济政策将继续保持积极稳健。从全省看，欠发达的基本省情决定了加快发展、科学发展仍是未来的主基调。

未来五年，我市面临着诸多发展机遇。国家推动“一带一路”、长江经济带建设、新一轮西部大开发、精准扶贫开发战略，将有利于我市继续加快基础设施建设、特色产业发展、生态规划建设和民生改善等，为加快发展增添动力和活力。川陕革命老区振兴发展、国家重点生态功能区等战略规划的实施，将有利于促进万源经济社会的持续改善和转型升级，打造万源经济发展新引擎。四川省继续深入实施多点多极支撑，“两化”互动、城乡统筹和创新驱动三大发展战略，将有利于我市进一步深化县域经济体制改革，提升区域创新能力，夯实经济发展底部基础，为万源市经济“回升提速”，全面完成预期目标创建新的平台，“十三五”时期是万源大有可为的重要机遇期。

同时，我市还面临一些矛盾和挑战。一是在经济发展进入新常态下，经济下行压力较大，增速明显放缓，经济总量小，将面临着既要缩小差距又要加快发展的双重任务。二是转型升级任务艰巨，产业结构有待优化调整。我市工业基础较弱，工业发展方式较为粗放。农业基础设施

建设和科技服务投入不足，农业特色产业整体水平不高，农业产业链条短，农产品深加工程度低，龙头企业带动能力弱。“十二五”期间，服务业获得较快发展，但服务业增加值占 GDP 比重有待提高，创新现代服务业发展要素和发展方式亟待突破。三是城镇化水平明显偏低，2015 年仅为 39%，低于全省平均水平。四是基础设施建设滞后，建设难度大，投入不足，将制约对外开放合作水平的提升。五是扶贫攻坚任务艰巨，贫困人口多，贫困发生率较高，民生保障压力较大。

第二章 指导思想与基本原则

第一节 指导思想

“十三五”时期，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及市委五届五次党代会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立并切实践行**创新、协调、绿色、开放、共享**的发展理念，保持战略定力，坚持稳中求进，深入构建“一城一都一中心”战略，以提高经济发展质量和效益为中心，着力推进转型发展，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，奋力建设幸福美丽万源，全力打赢脱贫奔康攻坚战，确保与全省、全国同步全面建成小康社会。

第二节 基本原则

一一坚持科学发展，实现经济提质增效。以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，把握好国家“一带一路”、长江经济带、成渝经济区战略规划、新一轮西部大开发、川陕革命老区振兴发展规划、国家重点生态功能区建设等政策机遇，克服发展基础不足，发挥生态环境、交通区位、物产条件优势，加快转变经济发展方式，找准新的经济增长点和突破口，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

一一坚持绿色发展，形成产业体系新格局。加快落实并推进主体功能区建设，贯彻国家生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“五位一体”的战略部署，推进生态保护工程，划定城镇、农业、生态空间保护红线，建设人与自然和谐相处的生态文明示范区。推动低碳循环发展，全面节约和高效利用资源，加大环境治理力度。坚持绿色发展，使“生态名片”成为万源社会经济转型发展的新契机、创新发展的新亮点、跨越发展的新标志。

一一坚持协调发展，不断增强发展整体性。树立世界眼光和竞争合作发展战略思维，建立健全合作机制、互助机制、扶持机制，积极与国际、国内及周边区域优势互补、良性互动，实现区域融合发展。推动一、二、三产业的协调发展。着力在产业发展、城乡规划、基础设施建设、公共服务等方面推进城乡一体化，缩小城乡差距，使农村与城市共享现代文明，开创出城乡统筹发展的新路。

一一坚持深化改革，努力实现创新发展。推进社会治理体系和治理能力现代化，健全市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革

为重点，着力解决制约发展的全局性重大问题。深入开展重点领域和关键环节的改革创新，激发全社会活力。营造有利于创新的良好环境，大幅提高科技创新对经济增长的贡献率。以创新发展带动结构调整、引领产业升级，推动经济进入内生增长的发展轨道，努力实现创新发展。

一一坚持以人为本，提高人民幸福指数。坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。坚持以人民的愿望和需求为导向，着力解决群众最关心最直接最现实的问题。实施民生改善工程、脱贫攻坚工程，提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距，建立更加公平更可持续的社会保障制度，推进幸福万源美丽新村建设。充分调动人民积极性、主动性、创造性，引导社会资本进入民生事业。维护社会公平正义，不断提高城乡居民生活水平。

一一坚持依法治市，全面提升法治水平。坚持依法行政，加快建设法治政府。进一步健全党委依法治理决策机制，把党风廉政建设纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，推进依法执政水平。实施依法治市方略，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，提高依法执政、依法行政、公正司法水平，加快形成法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

第三章 发展定位与发展目标

第一节 发展定位

根据万源市的区域空间布局、产业分工和实际情况，万源“十三五”发展战略定位为“一城一都一中心”，即：建设秦巴生态康养旅游文化名城、中国富硒食品产业之

都、川陕渝结合部商贸物流中心。

——**秦巴生态康养旅游文化名城**。依托优越的生态环境和丰富的旅游资源，突出文化、休闲、养生主题，促进人文资源和自然景观的高度融合，大力发展旅游业，培养产业强市，把万源建设成为具有鲜明区域特色的秦巴生态康养旅游目的地。

——**中国富硒食品产业之都**。万源市是全国三大富硒带和四川唯一富硒区，境内 100 余种富硒农产品。围绕“生态、富硒、有机”品牌，促进优势转化和产业升级，打造富硒产品生产、加工基地，营销网络，知名品牌，形成具有核心竞争力的富硒食品产业之都。

——**川陕渝结合部商贸物流中心**。充分利用万源市地处西承成都平原经济圈、南接重庆经济圈、北靠大西安经济圈、东连武汉都市经济圈的地理位置优越，发挥好成渝经济圈东北部的连通功能，努力建设川陕渝结合部商贸中心。

第二节 发展目标

按照科学发展观的要求和小康进程的需要，结合万源市经济发展的历史趋势，立足实际，在兼顾全面和重点、连续性和阶段性、预期性和约束性的基础上，拟确定我市国民经济和社会发展“十三五”主要预期目标如下：

经济发展。积极主动适应、引领经济发展新常态，保持经济持续健康发展，到 2020 年 GDP 年均增长达到 6.5%。

——全市生产总值达到 158 亿元；

——人均 GDP 达到 33362 元；

——全社会固定资产投资年均增长 8%，5 年累计突破 400 亿元以上；

——社会消费品零售总额年均增长 12%，到 2020 年达到 90 亿元以上；

——地方一般公共预算收入年均增长 8.6%，到 2020 年达到 5.6 亿元；

产业结构。三次产业结构不断优化，经济发展方式转变取得重大进展。到 2020 年，三次产业之比力争实现“三二一”结构。

——服务业增加值到达 43.8 亿元，年均增长 10%；

——非公有经济占 GDP 比重达到 66%。

社会民生。城乡居民收入较快增长，人民幸福指数不断提升。城镇化进程加快，城乡区域发展协调性明显增强。基本公共服务均等化程度大幅提高，社会事业全面发展，社会保障体系不断完善，农村贫困人口全面脱贫。

——人民生活更加殷实。到 2020 年城镇居民人均可支配收入收入年增长 8%，农村居民人均可支配收入年均增长 9%；

——新型城镇化进程步伐加快，城镇化率年均提高 1 个百分点，到 2020 年达到 42.5%；

——贫困人口减少 8.0102 万人。

国土空间结构。根据国家主体功能区规划，资源环境承载力、优势特色产业发展、人口和城镇化趋势，积极布局国土空间总体发展，2020 年总体开发强度控制为 2.38%。

——生态空间比例逐年提高，到 2020 年达到 21.39%；

——农业空间比例为 77.93%；

——城镇空间比例为 0.25%。

资源环境。积极构建国家生态文明示范区，生态环境更优，可持续发展能力进一步增强。

——加大生态环境保护力度，全市森林覆盖率达到66%；

——空气环境质量指数得到提升，到2020年，全年良好天数达到97%以上；

——加大水土治理力度，到2020年，综合防治面积达到380平方公里。耕地保有量为3.6639万公顷；

——进一步加大节能减排力度，节能减排取得明显成效，全面完成上级下达预期目标。

专栏 “十三五”时期经济社会发展主要发展指标

类别	序号	指标	2015年	2020年	增速(%)	指标属性	备注
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	118.7	158	6.5	预期性	不考核
	2	人均地区生产总值	17620	33362	13.6	预期性	
	3	全社会固定资产投资额	116	170	8	预期性	不考核
	4	全社会消费品零售总额	52.5	92	12	预期性	
	5	地方一般公共预算收入	3.7	5.6	8.6	预期性	不考核
产业结构	6	三次产业结构	二三一	三二一(力争)	——	预期性	
	7	服务业增加值(亿元)	30.6	49.2	10	预期性	
	8	非公有经济占GDP比重(%)	61	66	——	预期性	
社会	9	人口城镇化率(%)	37.5	42.5		预期性	

民生	10	城镇居民人均可支配收入（元）	21654	31816	8%	预期性	
	11	农村居民人均可支配收入（元）	7484	11515	9%	预期性	
	12	农村贫困人口数量（万人）	8.0102	0	—	约束性	
	13	城镇登记失业率（%）	4.1	4.1	—	约束性	
国土空间结构	14	国土空间开发强度（%）	—	2.38	—	约束性	
	15	生态空间比例（%）	—	21.39	—	约束性	
	16	农业空间比例（%）	—	77.93	—	约束性	
	17	城镇空间比例（%）	—	0.25	—	约束性	
资源环境	18	森林覆盖率（%）	63.5	66	—	预期性	
	19	水土流失治理面积（平方里）	106.03	195	—	预期性	
	20	大气质量等级优良天数	—	≥97	—	预期性	
	21	耕地保有量	3.6639	3.6639	—	约束性	
	22	单位GDP能耗	3	3	—	约束性	
	23	主要污染物排放总量减少（%）	二氧化硫		完成上级下达目标	约束性	
			氮氧化物				
			化学需氧量				
			氨氮				

第二篇 优化空间结构

按照全域优化、区域协调、城乡统筹的思路，大力实施全域空间发展战略，优化国土空间开发格局，构建生态环境优美、生产空间集约高效、生活空间舒适、经济社会与资源环境协调发展的新格局。

第四章 总体空间开发格局

构建“五轴六区”的总体发展格局，2020年总体开发强度控制为2.38%。

第一节 五轴

五轴：五条重点发展轴。由G210国道及襄渝铁路发展轴、G65包茂高速公路（万源段）发展轴、S402省道城万快速公路发展轴、G347国道发展轴和即将建设的巴万高速公路发展轴组成，是市域城镇、人口、产业密集带，市域空间开发的重点区域。

第二节 六区

六区：六个功能区块。主要包括中部重点开发区域、西南农业生产生态服务区、东南部低中山特种养殖及生态旅游区、西北农林生态经济区、东北部低中山水源涵养与脆弱生态恢复治理区、东部生物多样性保育区。

专栏 万源市土地开发结构

类 型	2020 年空间规划 面积（公顷）	2020 年各类空 间所占比重（%）
土地面积	404548.89	100
一、建设空间	2733	0.68
1.城镇建设空间	971.29	0.25
2.采矿用地	490.80	0.12
3.交通水利用地等基础设施用 地空间	1013.45	0.25
4.其他独立建设用地	158.91	0.04
5.其他建设用地	98.55	0.02
二、农业空间	315300.39	77.93
1.农村居民点	6896	1.7
2.耕地	38913.52	9.62
其中：基本农田保护面积	28810	7.12
3.园地	3246	0.80
4.林地	234910.08	58.06
5.牧草地	5126	1.27
6.其他农用地	26208.79	6.48
三、生态空间	86515.5	21.39
1.水域	5012.11	1.24
2.自然保护区	81503.39	20.15

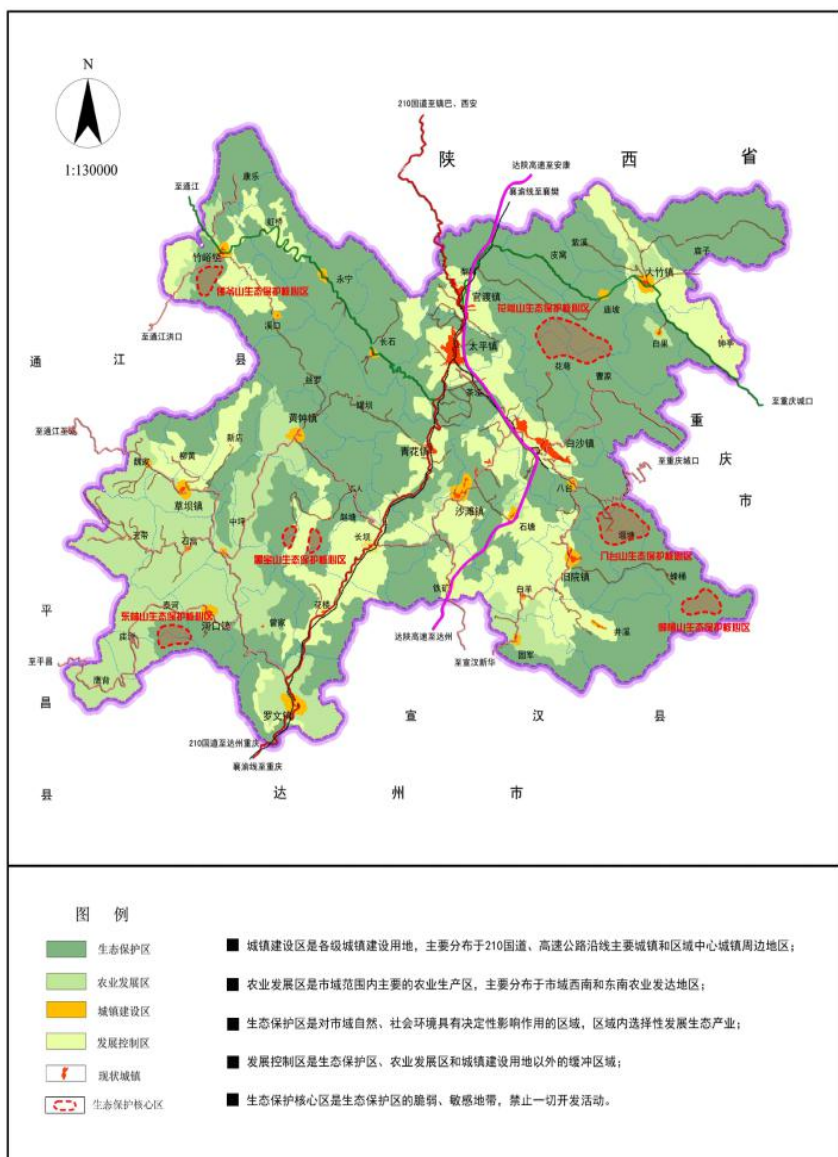


图 万源市主体功能区空间结构示意图

第五章 城乡发展空间

根据国家重点生态功能区定位，遵循城镇化发展规律，根据万源市发展实际，依托主要交通干线（五轴），走“组团布局，多点支撑”的城镇化道路，形成“一核、七极、六区”的城镇化空间格局，加快农村居民点建设，推进农村人口适度聚集。到2020年，城乡建设规模控制在85.17平方公里以内。

第一节 一核一中心城区

包括太平镇、官渡镇、茶垭乡部分地区，总面积13.2平方公里。以太平片区为城市主中心，达陕高速公路为主轴，串接官渡片区，形成“一主两片”的组团式南北发展的空间布局结构。到2020年，中心城区人口达到14万人左右，城市建设用地（含工业用地）9.8平方公里左右。

专栏 万源市中心城区分片区功能一览表

片区	位置	功能定位
太平片区	中心片区	公共管理与公共服务、商业服务、生活居住、游客集散等功能。规划强化其政治、经济、文化中心地位。
官渡片区	城市的北部片区和门户	仓储和绿色建材等功能
茶垭乡片区	城市的东部片区	城市拓展区，物流集散等功能。

第二节 七极一重点镇

由白沙镇、罗文镇、大竹镇、旧院镇、竹峪镇、草坝镇、八台乡七个乡镇构成，是主城区之外的城镇增长极。远期培育青花、石塘、黄钟、河口、铁矿、长石等乡镇，力争打造成为新的城镇增长极。

专栏 万源市重点镇规划发展一览表

乡镇	方位	功能定位
白沙镇	市域中部城市增长极	市域城市副中心，承接主城区公共服务等功能，与中心城区共同带动中部发展
罗文镇	市域南部城市增长极	市域工业型城镇，实现以工促农带动周边乡镇发展的核心
大竹镇	市域东北部城市增长极	旅游服务型城镇，发展生态旅游业和山地特色农林产品加工业及小型水电站基地
旧院镇	市域东南部城市增长极	农贸服务型城镇，旅游型城镇，龙潭河风景区统筹建设
竹峪镇	市域西北部城市增长极	农贸型城镇，市域西北部重要的城市生长点，发展山地特色农林产品的生产与加工业
草坝镇	市域西南部城市增长极	农贸型城镇，交通区位优势明显，以发展农副产品和农产商贸物流为主，适当发展食品加工工业和休闲旅游业
八台乡	市域东南部城市增长极	市域主要的旅游服务型城镇，市域重要的旅游集散基地和服务中心，围绕八台山发展旅游业

第三节 六区一其他乡镇

根据区位条件、自然环境、经济关联、社会习俗等因素，其他乡镇围绕中心城区和七个重点乡镇发展，形成“六区”组团式布局，构成全市城镇空间的多点支撑，推动组团整合发展。

组团	中心城镇	带动乡镇
中心城区— 白沙组团	中心城区、白沙镇	茶垭、青花、梨树、石塘、长石、长坝、铁矿、沙滩、花萼、曹家等乡镇
罗文组团	罗文镇	鹰背、庙垭、秦河、河口、曾家、赵塘、花楼、长坝等乡镇
大竹组团	大竹镇	庙坡、紫溪、白果、庙子、钟亭、皮窝等乡镇
竹峪组团	竹峪镇	康乐、虹桥、永宁、溪口、丝罗、罐坝等乡镇
草坝组团	草坝镇	柳黄、魏家、玉带、石窝、大沙、中坪、新店等乡镇
旧院-八台组团	旧院镇、八台乡	白羊、固军、井溪、蜂桶、堰塘等乡镇

第六章 产业发展空间

第一节 农业生产空间

优化生态农业和特色产品布局，构建“一核三区”的农业发展空间。到 2020 年，耕地保有量不少于 36639 公顷，基本农田面积不少于 28810 公顷，基本农田保护率 78.63%。

一核：传统优势农业生产核心区。主要位于市域西南部，是以农业生产基地和农业示范区为核心的传统优势农业生产区域。

三区：三大特色农业生产区。在落实保护生态空间的前提下，积极构建特色精品农业区、种养循环农业区和休闲创意农业区三大特色农业区。加快农业特色产业生产基地建设，开发科技含量高、附加值高的“富硒”特色农产品，推进农业现代化。

专栏 万源市特色农业区规划一览表

特色农业区	覆盖乡镇	特色产品
传统优势农业生产核心区	以草坝镇和河口镇为中心,包括罗文、曾家、长坝、花楼、大沙、庙垭、鹰背、石窝、玉带、魏家、黄钟、石塘等乡镇。	以种植水稻、玉米等传统农作物和油菜、烟草、魔芋等经济作物为主。在落实生态空间的前提下,重点建设优质水稻、优质油菜、优质专用玉米三大高产优质高效粮油生产基地,加速建设水果、蔬菜、鱼等农副产品生产基地。
精品农业区	全市 52 个乡镇	实施优质脱毒马铃薯工程和魔芋基地打造工程,把万源建成川东北最大的优质马铃薯生产基地。
	草坝、石窝、石塘、罗文、白羊、旧院、固军、大竹、青花、秦河、井溪	加快改造现有低产茶园,大力发展优质无性系茶叶,建立无公害有机茶生产基地。
	旧院、八台、白羊、井溪、固军、大竹、庙坡、白果、青花、茶垭	注重山地生态富硒有机特色农林产品生产和加工,加大现有果园改良的同时引进新品种,建设伏季水果基地,开发欧洲樱桃、青脆李等地方优良水果。
	大竹、竹峪、黄钟、皮窝、永宁、溪口	发展山地生态富硒食品、中药材、木耳、银耳、蘑菇、茶叶、板角山羊等山地特色农林产品,加快形成有规模的中药材生产基地、西北部林业发展基地。
	黄钟、石人、赵塘、曾家、白沙	建设优质蔬菜基地。
种养循环农业区	罗文、花楼、长坝	围绕优质专用玉米基地,加快肉牛养殖基地建设,重点发展青贮饲料玉米,形成“粮-畜-沼”循环模式。

特色农业区	覆盖乡镇	特色产品
	旧院、竹峪、青花	适度推广“种养结合、种养联动”的种养循环生态农业，促进林果和旧院黑鸡互动发展。
休闲创意农业区	八台山—龙潭河、花萼山—鱼泉山、黑宝山—烟霞山、肖口河—佛爷山四大片区	围绕产业基地与新农村建设，结合区域资源、生态环境和农耕文化等特色，将度假、休闲、观光、体验、教育、娱乐等融为一体，发展休闲创意生态农业。

第二节 工业集聚空间

强化工业集中、集聚、集约发展和布局，突出园区产业特色，着力构建“一园五区”的工业集聚空间，调整优化重点工矿区。

一园：整个万源市工业园区。目前有四个特色工业集中发展区，涉及白沙、官渡、青花、罗文、茶垭、八台等六个行政区域。

五区：五个特色工业集中发展区。按一区一特色的产业布局模式建设，目前有秦巴低碳产业区、中国富硒食品（药品）产业区、青花工业区、罗文天然气产业区四个特色工业集中发展区。依托拟建的巴万高速公路，宜在长石乡、黄钟镇或草坝镇中选择其一作为远期工业拓展预留用地，建设第五个特色工业集中发展区，形成市域西部产业集聚区。

第三节 服务业发展空间

以旅游、商贸、物流、康养、文教为重点，构建以中心城区为综合核心区，罗文镇、大竹镇、旧院镇、竹峪镇、

草坝镇、黄钟镇、河口镇、八台乡八个重点乡镇为次级功能区，一般镇为支撑点的服务业发展空间格局。

旅游业。以万源城区为旅游服务支撑中心，依托特色乡村旅游休闲自驾走廊，连接八台山—龙潭河山水观光度假区、花萼山—鱼泉山山地奇观体验区、黑宝山—烟霞山山乡文化养生区、肖口河—佛爷山山林原生态休闲区四大特色旅游片区，构建“一心、一廊、四大片区”旅游发展格局。

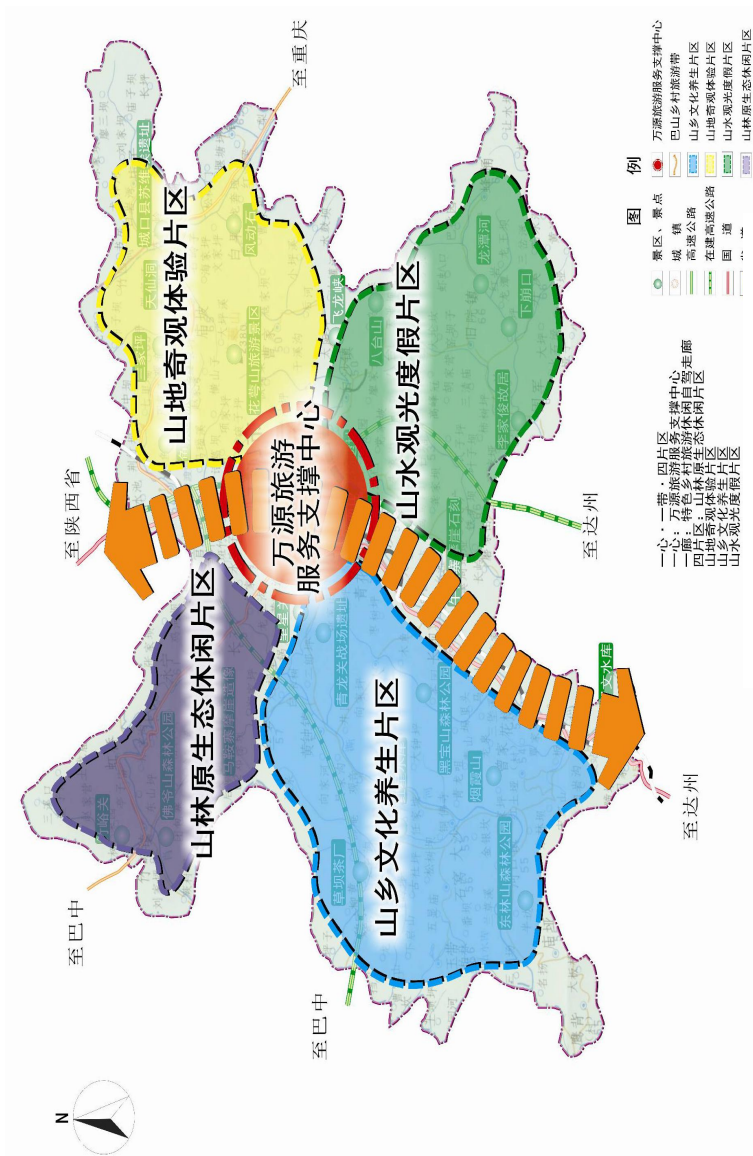


图 旅游业发展空间布局图

商贸业。以万源中心城区为核心，罗文镇、大竹镇、旧院镇、竹峪镇、草坝镇、八台乡六个重点城镇为节点，沙滩镇、石塘乡和白羊乡等十六个一般乡镇为支点，构建“一城区、六节点、十六星”的商贸发展格局。

物流业。以襄渝铁路复线、达陕高速和 210 国道为通道，建设秦巴商贸物流园、官渡南北物流港、白沙农产品物流园区，以三个物流园区为核心，茶垭、罗文、青花三个物流中心以及石塘、竹峪等八个物流服务站（配送中心）为基础的三级物流节点网络。

第七章 生态保护空间

以山地、森林、河流的核心区域为生态环境保护重点，构建“五区一带”的生态空间。到 2020 年，市域生态保护区总面积达到 1066 平方公里。

第一节 五区布局

自然保护区和自然遗产地保护区。主要包括花萼山国家自然保护区、八台山国家级地质公园、蜂桶山省级自然保护区等生态敏感区域，总面积约 632 平方公里。

两江水生态环境保护区。由嘉陵江水系的后河、中河、澌滩河、月滩河、喜神河、白沙河，汉江水系的任河、庙子河等构成水生态环境保护区和重要控制区，总面积约 3600 平方公里。

水源涵养保护区。以寨子河、李家梁、固军、鲜家湾、佛爷山、滩子沟、张掖庙、花坪、柳垭子、桥湾、元坝子、七一、文碧寨、墩草湾、三岔河等水库为重点的水源涵养保护区，总面积约 650 平方公里。

风景名胜保护区。主要包括八台山、龙潭河、观音峡、大竹河、鱼泉山、烟霞山等各级风景名胜区、自然景观区

域，可适度进行旅游开发，总面积约 182.64 平方公里。

生态治理恢复区。主要包括散布在市域内的采矿区、石漠化区、地质灾害区等治理恢复区，总面积约 10.8 平方公里。

第二节 一带布局

水土保持和水源涵养功能带。该区域是生态保护区、农业发展区与城镇建设区之间的缓冲区、过渡区，即自然生态向人工生态过渡的区域，涉及全市所有乡镇，总面积约 165 平方公里。

第三篇 构建现代产业体系

大力发展服务业特别是新兴先导服务业，积极培育旅游康养、“互联网+”等新业态和新商业模式，构建现代产业发展新体系。

第八章 着力发展旅游康养业

“以全域山地、全域旅游、全域度假”的理念大力发展旅游产业，突出山地旅游特色和生态养生避暑优势，建设秦巴生态康养旅游文化名城。

专栏 万源市旅游指标

类别	2020 年目标
国家 AAAA 级旅游景区	1 个
国家 AAA 级旅游景区	3 个
国家级旅游度假区	1 个
省级旅游度假区	1 个
国家级生态旅游示范区	1 个
旅游综合收入	25 亿元
新增旅游从业人员	6 万人

第一节 构建大旅游格局

树立大品牌。抓住国家秦巴山区扶贫政策机遇，将巴山腹地万源打造为扛鼎巴山的大旅游品牌代言人，并以此建设秦巴生态养生旅游名城。

建设大项目。对接现代旅游市场需求，构建万源养生、休闲、度假旅游模式，以高端度假旅游综合体模式为指引，高起点、大手笔建设一批以AAAA级旅游景区为核心的A级旅游景区群，支撑旅游快速发展，通过一批重大重点项目和旅游示范品牌引领，撬动万源旅游。

专栏 万源市旅游业重点建设项目

A级景区：八台山—龙潭河国家5A级旅游景区建设，万源红军公园(二期)项目及万源保卫战战史陈列馆国家4A级旅游景区建设。

旅游综合开发：花萼山生态旅游综合开发建设，烟霞山民俗文化生态旅游综合开发建设，鱼泉山生态旅游综合开发建设，大竹河生态旅游综合开发建设，肖口河流域生态旅游综合开发建设，海鹰寺旅游综合开发建设，玄祖殿旅游综合开发建设，固军水库水利风景区建设。

康养旅游：龙潭河养生基地开发，东林山生态旅游开发建设，黑宝山生态旅游综合建设。

乡村旅游：乡村旅游开发建设，城区游客集散及旅游商品销售中心建设。

发展大旅游。积极完善旅游基础设施，不断优化旅游发展环境，努力提升旅游服务水平，打造“吃、住、行、游、购、娱、康、体、疗、会”等多功能聚集的泛旅游产业链。以“山水观光、休闲体验、养生旅游”为中心，多元化发展大旅游。

联动大产业。以旅游产业为引领，实现城市产业的转

型升级和区域产业的优化重构。形成以旅游为引导的产业集群生长模式，统筹城乡发展和产业发展，以“产业高端和高端产业”为理念，实施产业整合策略，有效联动一二三产业，重点打造旅游度假产业。

第二节 加快形成旅游新体系

开发立体旅游产品体系。通过旅游资源整合与创新开发，巩固传统的山水观光、田园乡村体验，大力发展生态休闲度假和养生理疗旅游产品。构建四季全覆盖立体旅游产品体系，重抓避暑休闲、水上休闲、地质科考、运动探险、康体、商务会议旅游、红色文化体验等旅游专项。

构建四大旅游精品景区。八台山-龙潭河是万源旅游的名片和核心板块，规划定位为融合地质观光、山水休闲、养生度假、户外运动娱乐等为一体的综合型旅游景区和秦巴生态养生度假示范区，力争创建国家AAAAA级旅游景区。**花萼山-鱼泉山旅游景区。**规划定位为山地国家活态博物馆、国家自然科考基地，力争创建国家AAA级旅游景区。**黑宝山-烟霞山旅游景区。**规划定位为民俗风情游、探险、狩猎旅游目的地，力争创建国家AAA级旅游景区。**万源红军公园。**规划定位为红色旅游活态旅游景区、爱国主义和革命传统教育基地。打造万源红军精神的感悟基地、体验基地、教育基地和旅游胜地。力争创建国家AAAA级旅游景区。

构建乡村旅游体系。依托主要景区、主要旅游通道、主要乡镇，以自然山水为生态本底，以田野风貌为主要元素，以乡村风情为文化依托，打造高品质乡村旅游项目，提供多样化、主题化的特色乡村旅游产品。

专栏 万源乡村旅游体系

三大核心：

渔樵耕读·原乡风情旅游村：利用赵塘乡场镇、曾家乡覃家坝等河流、农田、林地、村落等自然文化本底，开展水陆立体农业体验活动，强化乡村旅游的原乡体验。

青龙嘴·“新巴山传奇”山村休闲民宿：可对该组团进行提升打造，完善生态环境和村庄风格，通过“新巴山传奇”山村休闲民宿项目，完善接待设施，提供游客钓鱼休闲、河谷水上运动娱乐、民居住宿等多功能产品。

邱家坪主题休闲农业基地：对邱家坪进行主题化打造，分别以荷塘月色、山里人家、动物庄园、药养硒居等为主题，设置不同乡村旅游功能组团。

十大重点：

1.百年老屋·井坝古典村落示范区；2.大中坪茶乡体验村；3.石窝心灵休闲驿站；4.太平坎乡情生态旅游村；5.牛卯坪农耕文明保护区；6.先农坛传统农事体验区；7.柏杨湖湿地乡村休闲部落；8.长洞湖现代乡村体验区；9.紫溪浪漫田野情人谷；10.兰家坪·原乡风情河谷。

第三节 构建旅游交通体系

区域旅游交通。西接东联北融南拓，推进万源与达州、重庆、西安、成都等近程客源市场的联系，加强与华山、武当山、长江三峡等大区域旅游线路的对接。通过高速公路、旅游快速通道等方式，实现快旅慢游的交通体系。启动罗文—厂溪、黄溪河—旧院—龙潭河旅游快速公路前期工作。

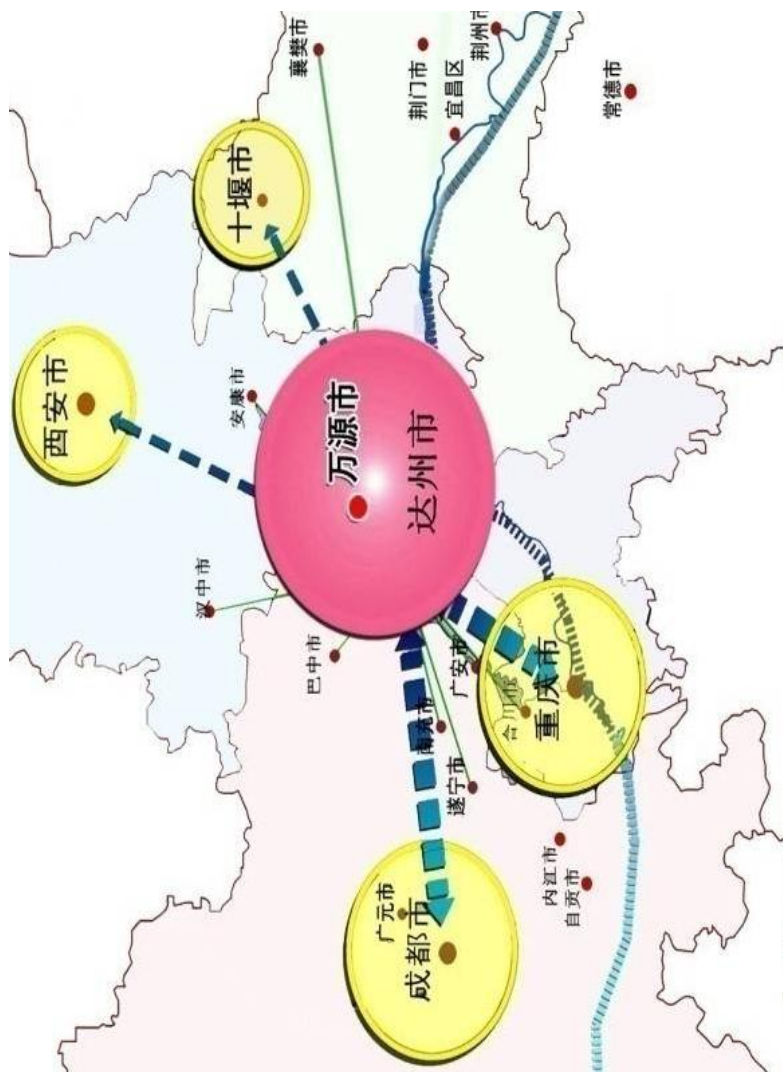


图 对外“西接东联北融南拓”旅游交通

多元交通、无缝对接。根据万源山地独特的地形地貌，结合不同景点连接需要，设置丰富多样的交通方式，构建旅游专用环线通道、山地自行车道、山地登山徒步道等山地旅游交通体系。同时，建设带有鲜明的生态文化展示功能的慢游体系。升级改造黄溪河—旧院—龙潭河公路。开展固军水库环湖旅游公路、井溪—龙潭河旅游公路规划。

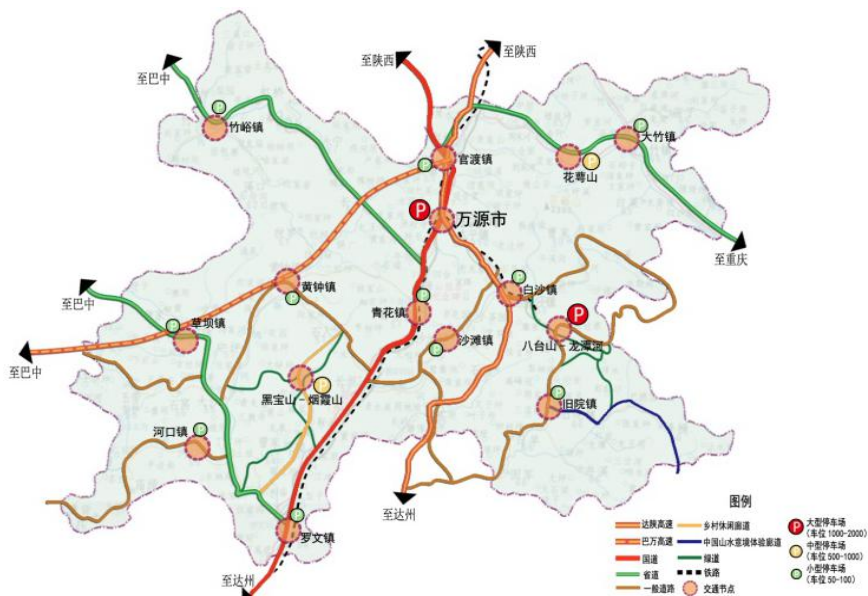


图 对内多元交通、无缝对接

第四节 积极培育健康养老产业

立足万源得天独厚的气候、生态等自然资源优势，以“养生+健康”为核心元素，着眼可持续发展，将养老健康服务业作为新兴先导型服务业进行培育。

医疗康复、研学产业。整合市中心医院和市第二人民医院资源，努力推动市中心医院外科大楼建设，按高规格

规划建设三级以上医院，使其成为医疗康复的重要支撑。致力于医疗、康养等领域的研究和教学，通过养生文化与医学界建立紧密联系，建设一流技术、管理人才、实训见习、观点交流、技术革新的健康产业学研中心。

养生疗养产业。依托花萼山自然保护区“天然氧吧”和“天然动植物宝库”等资源，建设融合养生之道、民俗药罐、药膳药浴、种药植花、养生疗养、养生客栈、养生书屋、休闲旅游等功能于一体的养生康养产业。

老年颐养中心。旨在为银发一族打造集养生、健身、理疗和运动于一体的疗养中心，通过生活方式的调节与调理，最大限度促进自身健康。依托龙潭河温泉、蜂桶山和即将开建的固军水库，在龙潭河建设集老年娱乐、医务室、康复室、健身活动场所等一体的老年颐养中心，重点推进龙潭河养生保健基地建设。

第九章 大力发展现代商贸物流业

按照“布局相对集中、结构明显优化、功能大幅提升”的要求，建设川陕渝结合部商贸物流中心，加快形成“大商贸、大物流、大基地”的格局。到 2020 年，服务业增加值占地区生产总值 27.7%。

第一节 构建现代物流业发展支撑体系

物流配套及基础设施建设。加强物流园区、配送体系、大型批发市场等商贸物流体系建设，推动现代流通业快速发展。重点培育秦巴商贸物流园、官渡南北物流港为主的现代物流服务基地。

商业网点体系建设。统筹协调城乡发展，均衡商业网点布局，着力提升核心商业区功能，做大做强骨干商贸企业，到 2020 年，力争培育经营收入上亿元的商贸流通企

业 5 家以上。

第三方物流建设。积极发展以现代物流、商务咨询、商贸流通、金融保险、房地产业等为重点的第三方物流体系，推进现代服务业的综合平衡发展。

第二节 培植主要物流市场

农产品物流。重点发展粮食物流、天然富硒农产品物流和冷链物流，采用并大力发展“农户+农产品生产商+批发商+批发市场+零售商”的物流组织模式，同时积极引导第三方物流进入农产品物流领域。

配送物流。采用“多样化社会化”模式发展万源市配送物流，建设信息化、自动化、现代化的物流配送体系。

逆向物流。统筹规划，为逆向物流业发展创造良好外部环境。完善企业生产组织管理，重视逆向物流，选择适合的逆向物流模式，开展对外交流与合作，学习和借鉴好的方法和手段。

第三节 发展农村商贸物流

发展农村电子商务。到 2020 年，农村电子商务经营主体不断壮大，初步建成农村电子商务市场体系。农村电子商务与一二三产业深度融合，在农业生产、加工、流通等环节，加强互联网技术应用和推广。大力实施企业触网行动计划，加大电子商务向社区和农村发展，搭建行业电子商务公共平台，开通城市电子商务公共服务平台，建成淘宝特色中国“万源馆”。

推进基层物流网络建设。大力推进农资、农产品、日用百货和再生资源回收利用等服务网络体系建设，进一步完善农资配送中心、农产品配送中心、日用消费品等配送中心建设。到 2020 年，全市发展各类经营服务网点 720 个，新建农产品批发交易中心 1 个。

第十章 创新发展“互联网+”产业

推进互联网广泛深度应用，促进商业模式、服务模式和管理模式创新，催生经济发展新形态、新业态，促进经济发展更富活力、社会管理更加高效。

第一节 夯实“互联网+”发展基础

加快推进宽带基础设施建设，推进光网建设力度，推进城市 4G 网络深度覆盖，启动“宽带乡村”试点工程建设。积极推进网络提速和降低资费工作。

第二节 推进“互联网+”产业发展

推进“互联网+”农业。启动“互联网+农产品质量安全追溯体系”建设，开展“互联网+产业基地建设”试点示范，开展农业物联网示范，促进全市传统农业生产转型升级。推进“互联网+三农信息服务”工作，提供及时精准的农业信息。

推进“互联网+”制造业。探索搭建万源市制造业中小企业公共云服务平台，推动互联网与制造业深度融合。启动“互联网+制造”云平台，为万源市互联网企业提供成果对接、成果转化、知识产权等服务。

推进“互联网+”服务业。加快推进互“互联网+”物流公共信息平台建设与应用。进一步加强“互联网+”交通运输信息服务能力建设。积极推进“互联网+”旅游电子商务发展。

第三节 推进“互联网+”公共服务

推进“互联网+”民生服务。搭建万源市教育资源中心，对接省、达州市级教育资源公共平台。搭建医疗卫生合作平台，开展网络医疗服务试点。搭建公共文化数字服务平台，用好上级特色文化创意、数字音乐等开放平台。

推进“互联网+”金融。积极开展“信用万源”网上

融资对接服务平台建设，支持符合条件的“互联网+”企业拓展融资渠道。大力发展农商、村镇银行，实现网络金融服务。

第四节 推进“互联网+”政务服务

推进“互联网+”创新创业，设立互联网领域科技型小微企业发展专项资金，吸引小微企业入驻园区，支持创新创业及成果引进转化。全面推进万源市政务云平台建设工作，逐步实现与省、达州市政务系统的对接与共享。

第十一章 加快建立新型工业体系

以发展生态工业为主线、转型升级为载体、科技创新为动力，大力发展特色农产品、富硒食品、道地中药材加工产业。到2020年，实现规模工业总产值120亿元以上。

第一节 推动产业集群集聚发展

根据不同的产业配置和产业特色，万源市工业园区按照“一园四区”模式建设。

一园四区。一园，即万源市工业园。四区，即构成园区主体的四大产业区，包括官渡秦巴低碳产业区，白沙与茶垭交界处、八台的中国富硒食品（药品）工业园，青花工业园，罗文天然气产业区。

功能定位。秦巴低碳产业区，重点发展加工和物流业；中国富硒食品（药品）工业园，重点发展富硒产品加工业、废弃物再生资源化产业等生态产业；青花工业园，重点发展冶金、建材、茶叶及木质门生产产业；天然气产业区，重点发展天然气相关的配套产业。

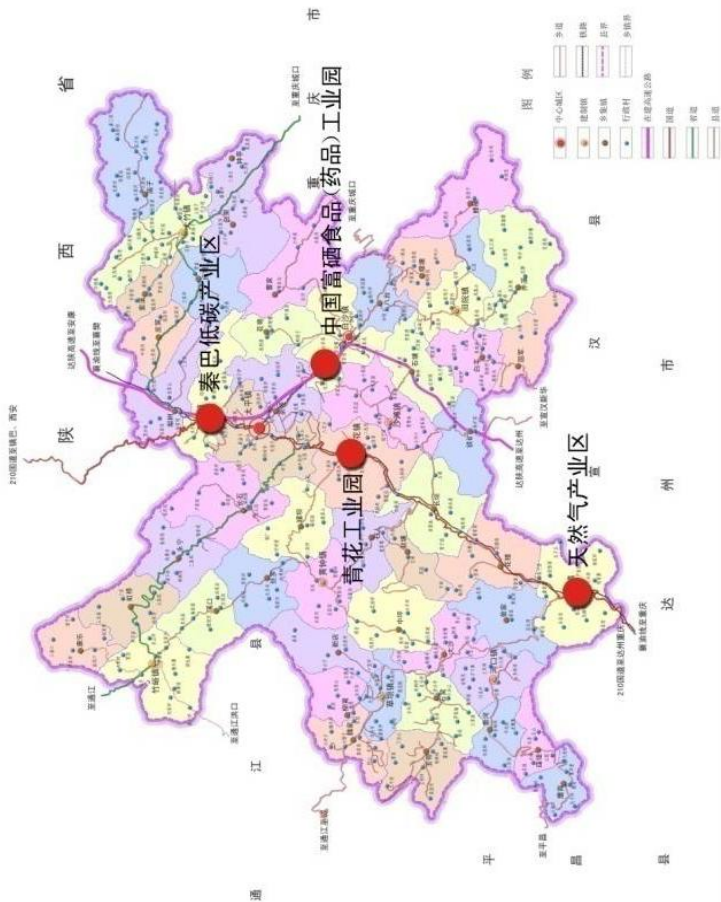


图 万源市工业园区规划（2015-2020）

第二节 壮大特色农产品加工业

围绕“生态、富硒、有机”品牌，大力发展红茶、巴山雀舌、马铃薯、核桃、珍珠花菜等富硒农产品加工业。充分发挥生猪、牛、羊、禽类资源丰富的优势，着力突出旧院黑鸡、生态猪、肉牛、板角山羊等资源的精深加工。

专栏 生态食品加工业重点建设项目

新建蜀雅年产1500吨清洁化优质富硒红茶等6个茶叶精加工厂；新建九硒农牧饲料加工厂生产线；建设花萼印象300t/a珍珠花菜加工和50t/a珍珠花油生产线；建设南虹商贸富硒特色农产品标准化加工车间3600平方米，保鲜储藏库3000立方米。

第三节 推进医药生物新兴产业

采用先进提纯和制剂技术，推进生物药业、生物保健饮品研发，新建富硒特色花香绿茶及绿茶酒、皂素及合成产品、白藜芦醇、茶多酚等生产线。抓好虎杖、川贝、桔梗、银杏、杜仲等中药材产品的开发与应用，依托汇炬生物科技、天予药业等企业，发展道地中药材深加工。

专栏 医药生物重点工程

建设汇炬生物科技5万亩川产道地中药（GAP）基地产业链项目，新建中药产品加工生产线，专业性中药产品现代物流园。

第四节 适度有序开发资源

有序发展石膏、石材、骨料、门业等产业。加快发展新型内外墙体材料、环保装饰材料等绿色环保建材。依托罗文铁山坡天然气资源，加强“气、硫”等主要产品的深度开发。

第十二章 积极发展现代农业

调整优化农业结构，推动现代农业发展提质增效。加快构建新型农业经营体系，大力发展适度规模经营。确保粮食安全、农产品质量安全、生态安全和农民持续增收。强化富硒产业有新的突破。

第一节 建设富硒食品产业之都

充分利用独特的富硒资源优势，积极为传统农业突围搭建平台，集中力量培育一批富硒农产品品牌，积极建设“中国富硒食品产业之都”。

推进富硒龙头企业做大做强。引导企业走“专、精、特、新”的发展路子。引导富硒食品行业联合发展，进一步规范企业经营行为，维护企业合法权益，促进企业公平竞争，保障企业在良好的市场秩序中健康发展。

支持富硒产品研发创新。以富硒食品、富硒茶饮品、富硒矿泉水、富硒保健食品开发为重点，加强富硒功能产品、绿色保健品、食品添加剂关键性技术攻关和生产工艺研究。

专栏 七大重点富硒产业

1. 富硒种植业；2. 富硒畜禽养殖业；3. 富硒农副产品加工业；4. 富硒养生旅游业；5. 富硒生物药业；6. 富硒水产养殖业；7. 富硒矿泉水产业。

建立完善富硒食品标准体系。加快制定产业标准，提高富硒食品产业和企业加工标准化水平，构建万源市富硒产业标准体系和产品质量安全体系。推动自主知识产权与技术标准相结合，扶持富硒新产品和新技术申请专利，逐步形成具有自主知识产权的知名品牌。

第二节 提高农业综合生产能力

加强农田水利基本建设和土地综合整治，加快高标准农田建设。实施国家优质粮食产业工程标准粮田建设。到2020年，基本农田保护面积达到288.1平方公里，粮食生产机械化水平达到30%以上，耕地质量提升技术推广率达75%以上。

突出基本农田改造。以工程建设为主体，改造中低产田，提高土壤产出水平，达到“田成方、地成块、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”高标准农田的标准，建设高标准农田17.37万亩。

突出农业科技创新。坚持科教兴农战略，实施“种子工程、农业标准化工程、农业信息化工程、新型农民科技培训工程、农产品放心工程”五大工程。促进劳动过程机械化、生产经营信息化，构建适应高产、优质、高效、生态农业发展要求的技术体系。

稳定粮食生产。按照稳定面积、优化结构、主攻单产的要求，继续开展粮食丰产示范工程。到2020年，完成15.6万亩农建综合示范区建设，粮食产量达到30万吨，50亩以上农业规模化种植面积达10万亩，种植业集约化水平提高到70%以上。

第三节 加强农产品质量安全体系建设

推进“无公害食品行动计划”，规范农业生产秩序，促进农产品从农田到餐桌的无公害化生产。加强无公害农产品基地建设，创建更多的无公害农产品。开展农产品农药残留检测。

第四节 构建新型农业经营体系

促进农村土地流转和农业规模经营，鼓励专业大户和家庭农场发展。积极培育农业专业合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体。通过促进新型农业经营主体的成长发育，为发展现代农业提供新的载体和带动力量。

第四篇 构建现代基础设施体系

按照适度超前、跨越发展的要求，加快交通、水利、能源、信息等重点基础设施建设，全面提升经济社会发展的支撑和保障能力。

第十三章 加强综合立体交通体系建设

加快建设立体交通枢纽，构建网络完善、便捷通畅、安全高效的综合交通体系，力争形成航空、高铁、高（快）速公路等多种交通运输方式相衔接、四通八达、高效便捷的综合交通运输网络。

第一节 推动航空业发展

启动万源市通用机场建设，开展支线机场前期规划研究工作，力争在航空发展上有所突破。

第二节 完善铁路设施

完成万源火车站站前广场建设。

第三节 加快公路网络建设

以完善路网主骨架为重点，推动国省干线公路提档升级。构建城乡一体化交通体系，对具备条件的乡镇场镇过境路段实施改道，解决场镇拥堵。实现万源至周边省会城市4小时，至市域内乡镇2小时交通圈。

高（快）速公路。建成巴万高速公路；建设万源至八

台快速通道；青花至龙潭河、百里峡快速通道；建设罗文至黄金快速通道；建设竹峪至铁溪快速通道。

国省干线公路。以 G347、S202、S101 等国省干线公路为重点，加快推进国省干线公路升级改造，到 2020 年底，普通国省道三级以上比重达到 50%，力争完成升级改造 438 公里。

中心城区交通。以巴万高速公路庙沟互通、省道 202 线改道为突破口，拓展城市空间，带动城市发展，着力建设全市交通道路保障中心、应急抢险中心，建立智能交通综合数据平台。

改善农村公路。以各乡镇顺畅联接高速、国省干线为着力点，加快推进农村公路县乡道建设 31 条 312 公里。实现所有乡镇顺畅联接高速互通，实现所有建制村（含撤并建制村）通水泥路。

第四节 完善站场建设

客运。建成投运汽车北站；具备条件的乡镇建成乡镇客运站、建制村建成招呼站并开通客运班线，建成乡镇客运站 14 座，村级招呼站 287 个。

货运。建成古东关货运站；争取建设官渡火车货运站。

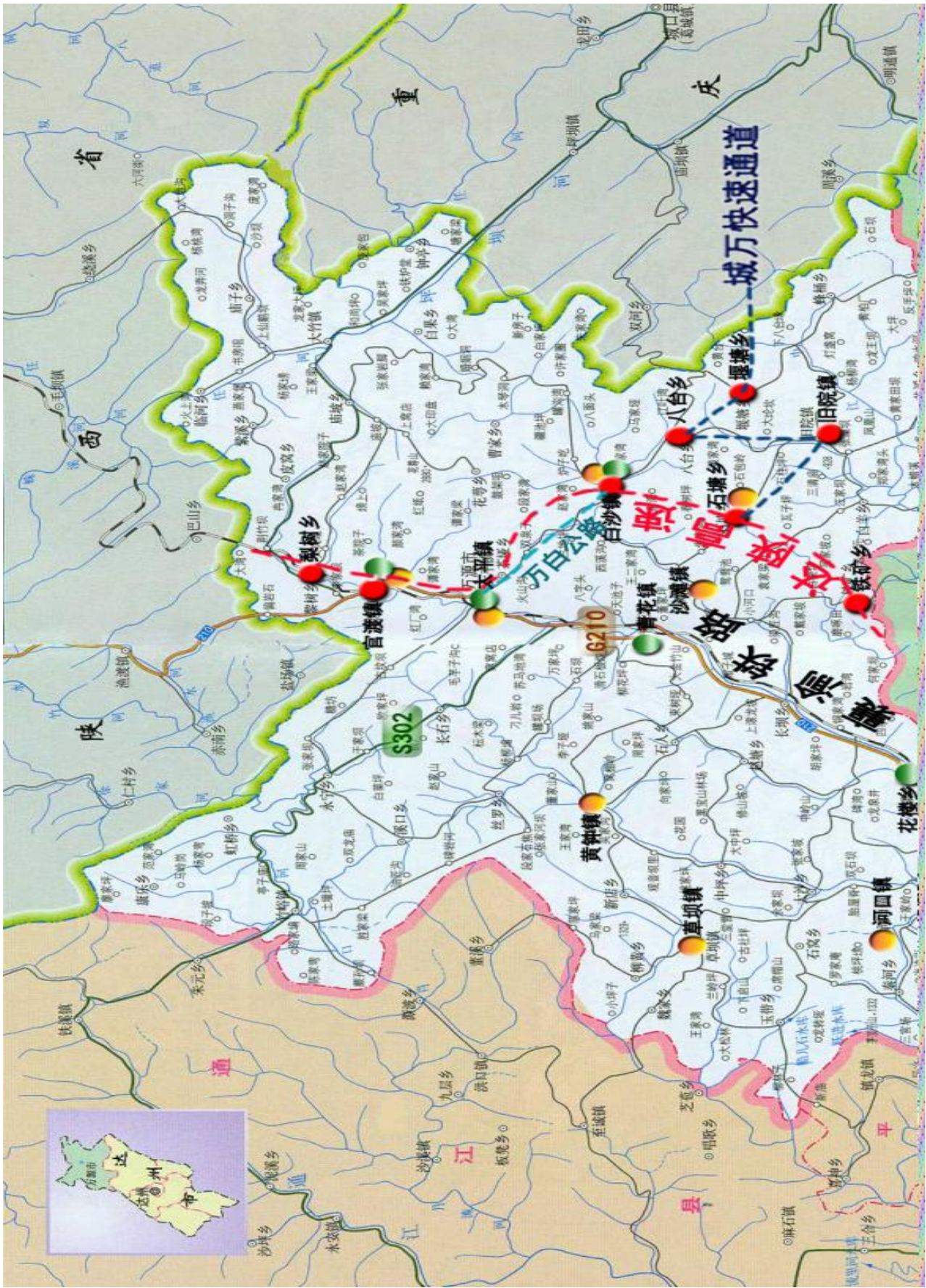


图 万源交通网络



图 两纵两横交通网络

第十四章 加快水利设施建设

加大水利建设投入，完善建设和管护机制，基本形成防洪、调峰、排涝、灌溉和饮水工程体系。加快推进大中型水利工程建设，通过5到10年努力，推进水利治理体系和治理能力现代化，构建水安全保障体系，力争从根本上扭转我市水利建设明显滞后的局面。

第一节 推进骨干水利工程

“十三五”期间，建成中型寨子河水库工程，开工建设固军大型水库、李家梁中型水库水利工程，开展张家河中型水库前期工作。力争完成张保林、段家河、元坝子等3座小型水库建设，切实提高水资源调控水平和保障能力。

第二节 加快城镇水源保护区建设

加快城镇水源保护区综合治理，开展城镇饮用水上游生态系统保护与修复工作，建立水资源保护与生态治理修复工程体系。

专栏 城镇水源保护区综合治理和保护工程

工程名称	建设内容及规划	实施年度
后河上游观音峡取水口以上后河一级水源保护区综合整治	新建污水管网 8.2 公里	2016
后河上游寨子河水源保护区综合整治	新建污水管网 11.8 公里	2017
白沙河上游白沙镇城区以上水源保护区综合整治	新建污水管网 7.2 公里	2018
龙潭河上游水源保护区综合整治	新建污水管网 8.5 公里	2019
澌滩河上游黄钟镇以上水源保护区综合整治	新建污水管网 12.5 公里	2020

第三节 实施农村饮水巩固提升工程

积极推进农村集中供水工程建设，确保群众喝上放心水、干净水、方便水。有条件的地方延伸集中供水管网，发展城乡一体化供水。到 2020 年，解决全市 25.86 万人农村饮水安全问题，建设集中供水工程 289 处，分散式供水工程 530 处，农村自来水普及率达到 75%。

第四节 积极开展小型水利工程整治

“十三五”期间，实施罗文片区、旧院片区、黄钟片区、草坝片区、河口片区、竹峪片区小型水利工程整治。完成 600 座山坪塘病害整治，新建渠道 300 公里，整治渠道 240 公里，新增和恢复灌溉面积 4.5 万亩，改善灌溉面积 2.2 万亩，新增节水灌溉面积 1.3 万亩。

第五节 开展现代农业节水灌区建设

为了提高灌溉水利用率，提升农业节水灌溉水平，为设施农业、生态农业、观光农业等现代农业提供水利保障。

“十三五”期间，完成白花大堰灌区节水灌溉渠 37 公里，完成李家梁水库灌区节水灌溉渠 40 公里，在井溪乡盐井坝建设 500 亩喷灌节水灌溉区，在石塘乡石塘坝建设 1000 亩喷灌节水灌溉区，在草坝片区建设 1000 亩滴灌节水灌溉区，在永宁乡关坝建设 300 亩智能微灌节水灌溉区，在官渡镇水田坝建设 2000 亩管灌节水灌溉区。

第六节 加强防汛抗旱工程建设

基本完成万源城市规划区河段堤防工程建设。消除安全隐患，恢复蓄供水能力。加快推进中小河流治理、山洪灾害防治和易灾地区生态环境综合治理，做好洪水、泥石流灾害灾后水利重建。重点治理山洪沟，新建防洪堤、护

岸，河道清淤。加强城市防洪排涝工程建设，提高城市排涝标准。推进重点水源工程和易旱区抗旱应急水源工程建设，建立应对特大干旱和突发水安全事件的水源储备制度。完成病险水库除险加固。

专栏 水利基础设施建设项目

骨干水利工程。建成寨子河水库工程；新建固军水库，库容 1.26 亿立方米。

中型水库。建设李家梁水库，设计库容 1179 万立方米。力争建设张家河水库，设计库容 6637 万立方米。

小型水库 3 座。建设张保林水库，设计库容 90 万立方米；建设段家河水库，设计库容 137 万立方米；建设元坝子水库，设计库容 320 万立方米。

山坪塘扩建 4 座、整治 600 座。扩建灯草湾山坪塘，库容 20 万立方米；大沙乡三叉河山坪塘，库容 32 万立方米；河口镇七一山坪塘；库容 28 万立方米，竹峪镇柳埡子山坪塘，库容 20 万立方米。完成 600 座山坪塘病害整治。

病险水库除险加固 7 座。完成红星水库；长安桥水库；团结水库；漂水池水库；楠木坪水库；八一水库；刘家梁水库等现有病险水库的除险加固。

堤防工程。加强城市防洪排涝工程建设；后河城区段堤防综合整治；重点治理茶埡乡石马河等 6 条重点山洪沟，新建防洪堤 19.5 公里，沟道疏浚 8.5 公里；完成后河流域官渡镇场镇段等 11 处防洪治理工程，新建堤防 32.6 公里、护岸 2 公里，河道清淤 2 公里，综合整治 50 公里。

中小河流治理。治理后河干流长坝段、罗文段；庙沟河支流；龚家沟支流；白沙河支流白沙段；澌滩河干流黄钟段；中河干流固军段；石塘河支流；黄溪河支流旧院段；井溪河支流井溪段；任河干流大竹段等重点中小河流重要河段。

第十五章 加强能源设施建设

第一节 加快能源产业体系建设

以天然气为中心，太阳能、风能、页岩气、水电等新能源和可再生能源为补充。加大太阳能、罗文铁山坡中石油川东高含硫气田勘探开发力度，优化全市能源结构。加快推进煤矿企业整顿关闭和兼并重组，提高煤炭生产能力。

第二节 完善能源输送体系

建设天然气长输管网及配套工程，实施城镇燃气气化工程储气调峰项目，完善燃气管道、储配设施、乡（镇）配气站建设，确保工业和清洁能源汽车用气，到 2020 年，城镇民（商）用气普及率达到 85% 以上。完成城乡电网改造升级，建设可靠地方电力供应体系，消除供电瓶颈，积极开展输配电网建设，构建互通互联的配电网 110 千伏输变电工程 12 个。全面改造升级农村电网，大幅提升农村清洁能源利用率。

完善中心城区天然气站场设施及管网建设，提高供气系统自身的调节能力。太平镇 CNG 供气站逐步改造为天然气配气站，新建 LNG 液化天然气气化站，解决太平组团用气问题。新建白沙、青花、官渡天然气配气站及各组团天然气管网。

第三节 改善农村能源利用方式

实施农村多能互补体系建设，大力推进沼气能源示范片（村）建设，建立健全农村沼气服务体系。积极推广太阳能、开展省节煤炉灶炕升级换代，加强技术服务。

专栏 能源基础设施重大建设项目

◇ **天然气**：52 个乡镇天然气配套管网工程，新建天然气配套管网 500 公里；建设万源市城镇燃气气化工程储气调峰（LNG）项目。建设乡（镇）配气站。

◇ **输变电**：12 个 110 千伏输变电工程及配网建设；11 个 35 千伏输变电工程及配网建设。

◇ **煤炭**：万源市年产 60 万吨洗精煤生产线建设。万源市煤矿资源整合技改扩能：

◇ **成品油储运工程**：实施万源市中石化成品油库及配套设施建设项目油库扩能改造，达到 2 万吨储备能力。

◇ **农村能源**：全面改造升级农村电网，低压配电网改造升级低压线路 2386 公里，户表 50000 户。

第十六章 加强信息基础设施建设

统筹信息基础设施建设，加快建设“智慧城市”，推进经济社会信息化进程，强化信息安全保障。加快推动一体化信息服务平台建设，提高农村宽带覆盖面。推进政务信息和社会管理资源综合集成及共建共享。加快推进布局合理、资源共享、互联互通、安全可靠的信息基础设施建设，全面提升信息化水平。

第一节 加强城乡信息基础设施建设

大力推进电信网、广播电视网、互联网“三网融合”，加强广播电视传输覆盖能力建设。不断拓展带宽，推进 4G 网络建设和应用，提供优质高效的信息服务。推进“宽带乡村”惠民工程建设，推动实现行政村宽带网络全覆盖。力争在“十三五”末，乡村宽带覆盖率达到 80% 以上。全面实施乡村通邮工程，加快空白乡镇邮政所补建。加强网

络信息安全和无线电监测系统建设，完善应急通信系统。

第二节 加强信息共享平台建设

构建完善信息化服务系统，现代信息技术在医疗卫生、教育科技、社会保障、社区管理与服务、旅游服务、社会安全、商贸流通、交通运输等领域的广泛应用，健全和完善旅游信息、电子政务、电子商务三大信息平台，逐步实现农业、医疗等行业的信息化。建立完善网络与信息安全等级保护制度，营造可信、健康、和谐的网络环境。

第五篇 坚持创新驱动发展

深入实施创新驱动发展战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用。加大科技创新力度，厚植发展优势，形成经济增长新引擎。

第十七章 提高科技创新能力

第一节 强化产业创新

组织企业联合技术攻关。围绕特色农畜产品加工、储存、运输等方面的共性关键技术，联合相关企业和科研院所、高等院校进行技术攻关，突破技术瓶颈，打通技术链，重点建成富硒茶、旧院黑鸡、肉牛、豆制品、魔芋食品、道地中药材产品产业链，形成骨干产业。

培育高附加值创新型产品。支持企业进行新产品研发，加强创新型产品推广应用，扶持创新产品拓展市场。加强品牌建设，确立一批我市特色优势产品品牌。加强“巴山雀舌”、“旧院黑鸡（蛋）”等品牌管理和推广力度。

改造提升传统产业。重点围绕茶叶、中药材、食用菌、核桃、树花菜、魔芋、豆制品和畜禽等特色农产品加工业，

提升装备和工艺水平，增强企业精深加工能力，提高产品附加值，提升传统产业整体竞争能力。

第二节 深化产学研协同创新

加强生产力促进中心能力建设。强化市生产力促进中心科技成果引进转化、对外科技交流、信息化服务职能，提高其发现、筛选、撮合、对接、转化科技成果的能力和产学研协同创新的组织协调功能，促进成果转化推广。做好科普宣传，提升群众科技素质和生产能力，提高全社会创新水平。

不断深化市校合作。充分利用现有市（校）合作平台，引导、促进企业与科研院所、高等院校建立长期合作关系，利用科研院所及高等院校的技术、设备、智力资源，促进新产品研发，培养市场营销、企业管理、科技研发人才。有选择性地与一批省内外著名高校、科研院所建立新的战略合作关系，促进产学研用联合发展。

第三节 搭建科技创新支撑平台

加大新产业新业态用地支持力度。积极保障新产业发展用地，采取多种方式供应新产业用地，差别化保障新业态用地，鼓励盘活利用现有用地，引导新产业集聚发展。

夯实创新创业载体。集中力量重点打造孵化器大平台，通过整合资源、制定政策等方式搭建平台，积极打造满足创新创业需求的孵化园、社区、小镇，形成创新创业集聚区。

支持企业实施科技成果转化项目。以企业为主体推动科技成果转化，支持企业加大科技项目申报力度，编制一

批重大科技项目，争取上级科技项目资金支持。强化各类科技项目管理，强化科技成果培育，大力支持本地农畜优良品种选育、产业链关键技术集成、实用新型技术研究等，形成具有自主知识产权的科技成果。支持企业引进和转化富硒农特产品加工、节能环保、生物医药、生态建设等领域适合我市发展的重大科技成果。

第十八章 培育企业创新主体

第一节 扶持培育科技创新型企业

扶持一批富硒农特产品加工、生态建设、节能环保、文化创意、电子商务、现代物流、现代旅游等领域的创新型企业，在政府采购、企业融资、科技计划项目实施、发展空间拓展等方面予以支持。示范带动形成一定规模、一定数量的中小微创新型企业集群。

第二节 发挥骨干大企业创新作用

加快企业技术中心建设，对于具有一定科研能力和科研技术人员的企业，指导建立企业技术中心。对于已经建立的企业技术中心，指导企业加大研发投入，发挥企业创新骨干作用，增强科研实力，申报更高层次的企业技术中心。鼓励和扶持龙头企业通过产品和技术创新，培育自主品牌产品，以品牌引领企业发展，提高企业市场竞争力。

第三节 激发中小企业创新活力

引导具有行业特色、技术创新能力的中小型企业瞄准产业技术前沿，制定创新发展战略规划和建设技术创新体系。采取专项支持方式，指导支持企业自建和联合科研院

所、高等院校共建研发机构。支持一批有一定科研条件的企业建立上级市级技术中心和工程技术中心。

第十九章 加快建设科技创新人才队伍

第一节 充分调动本地人才资源

引导企业建立长效的人才培育机制，在市属人力资源现状的基础上，大力加强人才的培训、培养、自学、外出培训。中期培训、短期培训、引进培训、激励培训，多方推进。

充分利用现有教育培训资源，集中政策性培训资金，有计划、分步骤、多方式对企业现有科技人才队伍进行系统培训。提升现有人力资源的能力、水平、技能，优化现有人力资源的结构。

健全人才评价和激励机制，激发现有人才资源的创造力、激情、活力。建好科技特派员队伍，实施科技特派员培训工程，完善科技特派员服务体系。

第二节 积极引进外来人才资源

整合现有分散在不同部门的引才政策，构建起包括创业、激励、社保福利、居住等各个方面的引才政策体系，实现引人、用人、留人全覆盖。结合重大项目、创新平台、产业联盟等，采取团队引进、核心人才带动引进及柔性引进等方式，重点引进重点学科负责人、博士、硕士等高层次优秀科技人才。以重点园区为依托，引进高层次创业人才，引进急需的专业人才、管理人才、营销人才。通过“千名硕博进达州”签约引进服务5年以上的优秀人才，继续实施“千名硕博进万源”计划，有计划地引进一批急需紧

缺的专业技术人才。

第六篇 深化改革扩大开放

坚定不移地深化改革扩大开放，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。努力破解发展中的各种难点，推进各领域改革，增强经济增长的内生动力。

第二十章 深化各项改革

第一节 健全完善市场体系

制定负面清单，实行“非禁即入”，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。放宽经营场所登记条件，实行“一址多照”“一照多址”工商登记制度。推进工商注册制度便利化。

加强市场监管体系建设，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的地方保护政策。大力发展各类生产要素市场，完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素配置和资源价格形成机制，建立统一的公共资源交易平台。

第二节 促进非公有制经济发展

完善产权保护制度，健全非公有制经济服务体系，认真落实和不断完善财政、金融、税收、信用担保、技术创新等方面的政策。依法保护民营企业财产和合法权益。设立中小企业发展基金，扶持中小企业孵化园建设，促进有条件的私营企业建立现代企业制度。

创新民间投资机制，引导民间资本进入基础设施、基础产业、金融服务和教育文化、医疗卫生、养老健康等领

域。允许民间资本通过特许经营等方式参与基础设施融资平台与政策性金融机构开展城镇化投融资合作。

第三节 深化国资和国有企业改革

鼓励非公有制企业参与国有企业改革，依法参与国有企业改制重组。优化国有资产监管体系，推动由管资产向管资本为主转变。推动国有企业分类监管。加快出台国有资产监管的地方性管理办法，推进国有经营性资产集中统一监管。

第四节 转变政府职能

深化投融资体制改革，加强和改进投融资统计监测工作，完善投融资信息发布制度，建立健全投融资风险预警、防范体系和后评价机制。建立多层次的金融体系，推进全市农村信用社改组农商行，发展村镇银行。全面推广农村小额人身保险，推进中小企业上市，加快发展互联网等新型金融组织。

深化财税体制改革，完善转移支付制度，深化财政专项资金管理改革，推进专项资金整合，逐步取消竞争性领域专项资金。实施全面规范、公开透明的预算机制，建立健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督体系。规范政府债务管理，完善债务考核制度，建立政府债务风险预警机制。清理规范税收优惠政策。

深化行政体制改革，推行政府及其工作部门权力清单制度，加快建设法治政府和服务型政府。积极推广政府向社会购买服务，优化政府组织结构。依法规范行政审批事项，严格控制新设行政审批事项。优化审批流程，健全审

批监督，落实行政审批责任追究制。清理减少行政事业性收费，合理划分事权范围，建立事权和责任相适应的制度。

第二十一章 扩大开放合作

第一节 积极实施区域合作战略

积极实施区域合作战略。构建秦巴地区与全国相互交流的平台，加强与重庆、西安、武汉等经济发达地区的产业对接。优化投资环境，加快招商引资平台建设，创新招商引资工作方式，增强招商实效。积极组织和参加省级重大平台的对外宣传和招商引资活动，提高区域影响力。

第二节 拓展区域发展空间

充分利用国家建设长江经济带、“一带一路”等战略机遇，以川陕革命老区振兴发展规划、国家重点生态功能区试点示范等政策机遇为引领，强化区域服务功能。争取县际基础设施互联互通项目，推进城乡一体化，拓展农村发展空间。

第三节 创新对外开放合作机制

抓住国家推进服务业领域有序开放的有利条件，积极引进市内外资金进入金融、教育、卫生、医疗、旅游、电子商务等领域。创新承接重大产业转移方式，推进由招企业向招产业转变，由产业招商向供应链、核心价值链招商转变。以重点行业为抓手，创新对外开发合作机制。

第七篇 推进城乡协调发展

积极推进以人为核心的新型城镇化，以“创新、绿色、智慧”为方向，提升城市建设品质，扎实推进幸福美丽新村建设，全面提升城镇化发展质量，因地制宜发展城镇经济，推动农业转移人口融入城镇，探索创新城乡一体化发展体制机制。

第二十二章 推进新型城镇化建设

第一节 加强城镇基础设施建设

围绕绿色城市、智慧城市等建设理念，合理规划建设市政设施、生活设施和公共服务设施，完善城镇功能，全面提升县城及乡镇综合承载能力。推进城市地下综合管廊、城市停车场建设。重点推进中心城区道路建设，完善综合客运站、停车场等配套设施建设。防治城市内涝，提高城市综合承载能力。积极推进城市危旧房和棚户区改造工程。加强城镇管网建设，完成电力、燃气、供排水等管网入地工作。

第二节 提升城镇管理水平

建立责任明晰的城市综合管理责任体系和高效运转的综合协调机制，实现重“城镇管理”向重“城镇服务”转变。推进公安、消防、交警、城管、水电气等资源信息整合，实现城市综合管理向数字化、精细化、标准化发展。推动城市管理网格化、信息化、智能化向中心镇延伸，提高管理服务效率。进一步提高保洁、绿化管护等城镇管理市场化、社会化水平。

第三节 加强城镇产业支撑

培育发展各具特色的城镇产业体系，拓宽就业创业空间，提升城镇就业吸纳能力，增强城镇经济活力和城镇化可持续发展动力。因地制宜发展特色产业和支柱产业，发挥小城镇联结中心城区、带动乡村的作用，提升小城镇承载产业和吸纳人口能力，着力打造一批布局合理、特色鲜明的小城镇。支持老工矿区基础设施改造，生态环境修复。推动产城融合发展，统筹产业功能、服务功能和居住功能，引导产业向园区集中。

第四节 有序推进农业转移人口市民化

合理引导农业人口有序转移，实现常住人口基本公共服务均等化。全面深化户籍制度改革，建立居住证制度，建立统一的城乡居民养老保险制度，统筹推进城乡基本医疗保险制度，将进城落户农民纳入城镇住房和社会保障体系。稳妥推进符合条件的乡撤乡设镇。积极推进扩权强镇改革试点，对吸纳人口多、经济实力强的镇，赋予同人口和经济规模相适应的管理权。

第二十三章 推进美丽新村建设

按照全面建成小康社会的要求，以农建综合示范区为抓手，以产业发展为核心，以设施配套为基础，以民主管理为保障，以体制机制创新为动力，加快农建综合示范片建设，有计划、有重点、有步骤地逐步推进“四区合一”的幸福美丽新农村建设。

第一节 加强农村基础设施建设

完善交通路网、集中供水、能源电力、广播电视、网

络通信设施等建设。完善路灯、标示牌等附属配套设施，健全养护管理机制。供水管网入户率达 80%；农民安全饮水率达 100%；清洁能源普及率达 80%以上；供电普及率、通信和互网络覆盖率、有线电视覆盖率达 90%。

第二节 着力调整农村产业结构

扎实开展太平镇先农坛村、八台乡天池坝村、曾家乡覃家坝村等乡村旅游富民工程建设，大力发展农家乐及旅游观光等产业。培育茶叶、旧院黑鸡、土鸡规模养殖大户，建设蔬菜、经果林和养牛、生猪产业基地。大力推进农业产业升级，积极发展特色种植业、畜牧业等农产品的精深加工业。

第三节 加快农村社会事业发展

加快推进基础设施和公共服务设施建设，不断提高公共服务质量和农民幸福指数。建立健全以新型农村合作医疗、农村最低生活保障，以各类专项救助相配套的农村新型社会救助和保障体系。不断加强公共服务队伍建设，促进公共服务由单一功能向综合服务转变。适龄儿童入学率达 100%，新型农村合作医疗参合率达到 100%。

第四节 建设幸福美丽新村

以改善民生为根本出发点，重点推进“扶贫解困、产业提升、旧村改造、环境整治、文化传承”的幸福美丽新农村建设工程。未来五年，共开展 36 个乡镇 151 个村（旅游村 49 个，产业村 102 个）5.16 万户 18.5 万人的保、改、建及廉租房建设工作。通过旅游村和产业村的建设，农民住房及附属设施、产业发展，以及路、水、电、气、网等基础设施和文化体育、医疗卫生等公共服务配套建设得到

全面发展。基本公共服务覆盖面达到 100%，农村院落整治面达到 100%，垃圾、污水无害化处理率达到 90%以上。

第八篇 着力脱贫攻坚和消除绝对贫困

按照“五年集中攻坚、一年巩固提升”和“贫困村与非贫困村、贫困户与非贫困户统筹考虑”的要求，扎实推进“五大扶贫工程”、“六个一批”扶贫攻坚计划、“十大扶贫专项行动”和扶贫工作“3+1”计划，全力推进整村、整乡脱贫和精准减贫。

第二十四章 大力实施精准扶贫

扶贫措施与贫困识别结果相衔接，精确瞄准贫困村和贫困户，因村施策，因户定法，集中力量予以扶持。严格执行上级下达的年度减贫计划，减贫任务落实到村到户到人，到 2020 年，实现全市 170 个贫困村全面脱贫，脱贫人口 80102 人，全面建成小康社会。

第一节 突出扶贫攻坚重点

深入贯彻实施《秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划》，用好用活国家和省上的特殊支持政策，加大项目、资金的争取力度，强化以“基础设施建设、基础产业培育和基础素质培养”为重点的连片扶贫开发，加快实施一批带动力强、覆盖面宽的扶贫骨干项目，着力解决贫困地区的瓶颈制约，增强贫困地区发展造血功能。

第二节 实施整村推进工程

结合新农村新区建设，以促进增收为核心，采取综合性扶贫措施，明确目标、任务和扶持的贫困人口，逐村逐户落实扶持措施。坚持把加快基础设施建设作为推动贫困

村发展和群众脱贫致富的先导工作和战略性举措来抓，着力改善贫困村的发展环境和生活条件。

第三节 开展易地扶贫搬迁

紧紧抓住城镇化快速推进的有利时机，引导农民向城镇转移。积极争取国家专项投入，加大涉农各项资金的整合力度，争取金融部门的信贷支持，并通过项目支撑，为搬迁转移安置农民提供各类项目资金保障。妥善实施易地扶贫搬迁工程，加大搬迁转移安置农民创业就业培训力度，为搬迁农民提供技能培训和就业岗位。

第二十五章 实施扶贫专项行动

第一节 多渠道扶贫

加大产业培育扶持和就业帮助力度，通过生产和就业扶贫。对不具备基本发展条件地方的贫困户，实施搬迁安置扶贫。对无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的，通过社会保障实施政策性兜底扶贫。加强医疗保险和医疗救助扶贫。帮扶受灾群众重建家园，实施灾后重建扶贫。资助贫困学生完成学业，实施教育解困扶贫。

第二节 多手段扶贫

实施基础扶贫专项行动，改善生产生活条件。实施产业扶贫专项行动，拓宽脱贫致富渠道。实施新村扶贫专项行动，建设幸福美丽家园。实施能力扶贫专项行动，增强就业创业能力。实施生态扶贫行动，提升生态文明水平。实施医疗卫生扶贫专项行动，提高人口健康素质。实施文化惠民扶贫行动，保障精神文化需求。实施社会保障扶贫专项行动，满足基本生活需求。实施社会扶贫专项行动，合力推进扶贫攻坚。实施财政金融扶贫专项行动，构建资金支撑体系。

第二十六章 加强产业扶贫和就业帮助

第一节 特色产业增收工程

大力实施“千百十”、“百万亩”两大助农增收工程，到2020年，贫困地区初步构建特色支柱产业体系，贫困村至少覆盖3—5个特色产业增收项目，每个有条件的贫困农户至少参与2项以上特色产业增收项目，贫困农户人均可支配收入显著增加。

第二节 乡村旅游扶贫

大力发展乡村观光休闲旅游业，辐射带动贫困户脱贫致富。到2020年，扶持20个村发展乡村旅游，带动农村贫困劳动力就业。

第二十七章 完善扶贫开发体制机制

第一节 完善扶贫开发保护机制

建立动态稳定的投入机制，逐年增加财政专项投入，提高扶贫支出占一般公共预算支出的比重。发挥政策性金融和商业性金融的互补作用，整合各类扶贫资源，推进扶贫资金、涉农项目及部门资金有效整合。落实财政贴息政策，引导金融资本支持贫困村发展，大力推广政府和社会资本合作（PPP）模式，引导社会资本投向公共服务领域。积极争取国家、省市各级部门帮扶。完善社会扶贫机制，广泛动员和凝聚社会力量参与扶贫。建立健全以减少贫困人口和提高贫困人口能力为导向的扶贫开发考核机制。

第二节 建立健全扶贫开发长效机制

改变观念。激发和巩固贫困地区发展的内生动力，充分发挥贫困地区、贫困群众主体作用。

增加收入。积极鼓励和支持适合贫困地区发展的特色农业，完善科技特派员制度，解决农民生产中遇到的技术问题。构建农民增收机制，帮助贫困群众实现增收。

提高素质。推动贫困地区教育事业加快发展，让贫困地区孩子接受良好教育，从而提高当地人民的素质，阻断贫困代际传递。

壮大队伍。创新社会帮扶机制，拓宽扶贫参与方式，搭建社会力量参与扶贫的信息平台，引导社会资本参与扶贫开发建设，形成社会力量广泛参与扶贫开发的新格局。

第九篇 推进社会事业共享发展成果

“十三五”期间，以促进基本公共服务均等化为目标，全面加快教育、医疗卫生、文化体育等社会事业发展，切实加强就业和社会保障体系建设，努力使改革发展成果更多更公平惠及城乡居民。

第二十八章 促进教育发展

第一节 统筹各类教育

积极发展学前教育，支持乡村幼儿园建设，进一步改善城镇幼儿园办园条件。大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园发展。到2020年，创建省级示范幼儿园1所，达州市级示范幼儿园3所。全市3—6岁幼儿毛入园率达到85%，基本解决入园难问题。

重点支持农村义务教育，规范义务教育学校布局调整。促进普通高中教育与中等职业教育协调发展，关心和重视特殊教育，鼓励发展民办教育。

第二节 加强教师队伍建设

健全教师激励保障机制。完善教师工资制度，完善并落实教师社会保障制度，改善农村教师工作、学习和生活条件。落实国家教师资格标准，创新聘用机制，完善教师职务制度。

提升教师专业水平。构建多渠道，多途径，多形式，多内容的教师培养培训新体系。着力让培训取得实效。补充部分紧缺学科教师 500 余人，到 2020 年中职学校“双师型”教师达到 30%。

加强教师职业道德教育。把师德师风教育作为中小学教师各类培训的重点内容。重视教师心理健康教育，加强教师心理健康知识培训。坚持师德考核与业务考核并重。

第三节 大力改善办学条件

科学调整学校布局结构。进一步完善和调整城乡学校布局，完成万源中学白沙校区、万三中改扩建、太平镇小学分校、市职教中心、沙滩学校迁建等重大项目建设。

努力改善办学条件。大力实施学前教育建设，全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件。新建和改扩建校舍 35 万平方米，运动场 13 万平方米。新建标准化小学 1 所、初中 1 所；改建标准化小学 35 所、村小 100 所、初中 32 所。

完善中小学教学功能用房及配套设施建设。共建共享优质教育资源，全面建成“班班通”，建成万源教育城域网，初步搭建全市网站集群和市校两级资源平台，建成万源教育资源中心云平台和录播中心。

第二十九章 提升人民健康水平

第一节 大力发展医疗卫生事业

全面深化医药卫生体制改革步伐，优化医疗卫生资源布局。加快医疗卫生服务体系建设，抓好市中心医院“三级乙等”综合医院创建。加强卫生人才队伍建设。鼓励社会力量兴办健康服务业，构建和谐医患关系。

坚持中西医并重，促进中医药事业发展。强力推进分级诊疗制度的实施，完善基本药物制度，健全药品供应保障机制，确保用药安全。加强艾滋病等重大传染病、地方病、慢性非传染性疾病的综合防治，提升基本公共卫生服务能力和水平，有力推进市疾控中心“二甲”创建。加强卫生应急工作，倡导健康文明生活方式，提高全面健康知识。

第二节 全面做好人口工作

坚持计划生育基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。加强人口信息化建设，完善人口和计划生育数据库。加强流动人口管理服务，实现流动人口属地化管理、均等化服务。大力实施“优生促进工程”，积极开展免费孕前优生健康检查，努力降低出生缺陷发生率。

第三节 积极发展体育事业

继续推进全民健身计划，构建面向大众的全民健身体系，打造群众体育品牌。提高竞技水平，推动竞技体育科学发展。建立科学的训练体制、机制，提高运动训练科学化水平。拓宽市场渠道，加快体育产业发展。加紧开发体育竞赛市场，加强体育彩票发行和管理。增加投入，推进

体育场地设施建设。加强体育社团组织建设，推动体育社会化进程。面向社会，依法健全体制机制。依托社会，加快实施“五个一”工程。

第三十章 促进文化事业发展

第一节 构建现代文化体系

构建覆盖城乡的现代公共文化服务体系。建立健全公共文化服务体系建设协调机制，推动实现基本公共文化服务标准化、均等化。建立群众文化需求征集和反馈机制，加强服务管理规范和绩效考核。大力实施文化惠民工程。

构建开放有序的现代文化市场体系。鼓励社会资本投资文化产业，推动传统媒体吸引社会力量参与融合项目的技术研发和市场开拓。培育多层次文化产品和要素市场。建立健全文化市场准入和退出机制，优化发展环境，转变发展方式。健全文化市场监管体系，规范文化市场秩序。

第二节 构建优秀传统文化传承体系

系统梳理我市优秀文化资源，建立文化资源数据库。加强红色文化、荔枝古道、太平腰鼓等民俗文化以及科技文化、廉政文化等资源的研发，开展传统文化宣传普及。实施重大文物保护、非物质文化遗产项目代表性传承人抢救保护工程。实施文化走出去战略。突出队伍建设、打造核心文化产品和服务，提高文化对外开放水平。实施万源优秀文化产品和服务对外推广工程。

第三节 提高舆论引导能力

加强和改进新闻宣传，提高舆论引导能力。加强广播电视台主流媒体建设，提高舆论引导的及时性、权威性和公信力、影响力。创新报道内容、形式、方法和手段，提

高新闻报道的质量和水平。着力增强应急报道反应能力，健全应急报道和舆论引导机制。

第四节 建立健全科学高效的文化体制

推动政府部门由办文化向管文化转变；完善新型国有文化资产管理体制、文化产品评价体系和激励机制，整合文化资源，提高已建文化场地、设施的功效。健全文化投入稳定增长机制，完善文化人才政策，优化文化人才创业环境。完善人才培养使用体制机制，发展文化志愿者队伍。

专栏 文化产业重点项目

策划实施文化精品带动工程。编排特色文化产品《巴山号子》、《茶香簸簸踩》舞台剧，拍摄并制作《梦圆巴山·情定万源》、《太平坎》等微电影，开展“剑门蜀道”荔枝道万源段双遗产申报，开发具有民俗气息的旅游新线路“荔枝古道游”。

大力实施文化惠民工程。修建群众综合文化活动中心，建设幸福美丽新村文化院坝，实施广播电视台达标工程、战史陈列馆改扩建工程、留守儿童之家、农民工文化驿站、乡镇电影固定放映点建设，实施“户户通”工程 46050 套。

保护并传承非物质文化遗产。完成花萼山国家级自然保护区文化与自然遗产项目，深入挖掘并抢救保护好《巴山背二歌》、《薅草锣鼓》、《钱棍》、《蚌鹤舞》等非物质文化遗产。

开展公益性文化设施建设。实现公益性文化设施逐步免费向社会公开，完成红军公园二期建设；建设文化艺术（馆）中心和气象科普博物馆，抓好文化馆、图书馆、数字影院、文化信息资源共享工程、乡镇和社区（村）综合文化站（室）、农家书屋等公益性文化设施建设。

第三十一章 积极促进就业创业

第一节 鼓励全民创业

激活创业主体，深入实施“大学生创业引领计划”，推动青年大学生创新创业。实施高层次人才创新创业支持计划，扶持草根能人创新创业。夯实创新创业载体，积极打造满足创新创业需求的孵化园、社区、小镇，形成创新创业集聚区，为初创企业提供低廉实惠的创业场所。营造创新创业市场环境，为创业企业工商注册提供便利，降低创新创业门槛，营造创新创业公平竞争的市场环境。强化创新创业公共服务，支持中小企业公共服务平台和服务机构建设。

第二节 努力增加就业机会

建设劳动力转移就业培训基地，健全转移就业合作机制。建立就业与项目对接机制，拓展就业空间。大力发展电子商务、旅游休闲、健康养老、家政服务吸纳就业能力强的服务业。发展生态加工产业，挖掘第二产业就业潜力。发挥中小微企业就业主渠道作用，不断提高中小微企业吸纳就业能力。不断开发公益性岗位和见习岗位，合理确定岗位补贴标准，增加就业机会。

第三节 完善就业服务体系

围绕全市主导产业的发展，鼓励创业，做强企业，建立用工信息网络。大力营造“大众创业”氛围，着重发展电子商务业、家政服务业，促进就业再就业。建立健全满足市场需要的职业技能培训体系，全面实行职业资格准入制度，建立完善覆盖城乡的公共就业服务体系。到 2020

年，全市开发就业岗位 1.55 万个；城镇新增就业 2.2 万人；转移农村富余劳动力 20 万人；城镇失业人员实现实名制登记，城镇登记失业率控制在 4.1% 以内。

第三十二章 努力提高居民收入

深入推进收入分配制度改革，努力增加城乡居民收入，逐步缩小城乡、行业之间收入差距。

第一节 提高城镇居民收入

积极稳妥推动企业建立职工工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，健全集体协调争议调处机制。做好规范公务员津贴补贴工作，巩固事业单位实施绩效工资工作成果，健全收入分配激励约束机制。放宽民间资本准入标准，进一步规范发展投资基金、债券等理财产品，使居民获得更多财产性收入。加大政府投入力度，增加对城镇困难群众的生活补贴。

第二节 努力增加农民收入

大力发展乡村旅游、特色农业、休闲农业，提高农业综合效益，增加家庭经营性收入。积极组织劳务输出、鼓励参与重大项目建设务工，增加工资性收入。优化调整良种、农机、家电等各项补贴和补偿政策，增加转移性收入。加快农村“六权同确”步伐，盘活农村资产，增加财产性收入。实行农民增收工作市委书记、市长负责制，赋予农民更多财产权利，不断拓宽农民增收渠道。

第三十三章 健全社会保障体系

第一节 提高社会保障水平

进一步完善覆盖城乡居民的社会保障体系，提高最低

生活保障标准。加大保障性安居工程实施力度，加快城市棚户区、工矿区和林区棚户区改造。继续推进农村危房改造，改善居住环境。

第二节 完善社会保险制度

进一步完善社会保障体系，实施职工和居民基本养老保险制度衔接办法，做好城镇职工养老保险关系转移接续工作。积极推进机关事业单位养老保险制度改革。全力确保各项社会保险待遇按规定支付，大力实施“全民参保登记计划”，加快推进各项社会保险人员全覆盖，基金应收尽收。到 2020 年，从制度上实现社会保障全市无缝覆盖。

第三节 保障妇女儿童和特殊群体权益

认真落实《中国妇女发展纲要》和《中国儿童发展纲要》，切实维护妇女儿童合法权益。强化对困难家庭失能老人、孤儿、残疾人等特殊群体关怀照顾。进一步落实《军人抚恤优待条例》，建立健全重点优抚对象医疗保障体系，全面解决重点优抚对象“三难”问题，进一步完善和健全抚恤补助标准自然增长机制。

第四节 加强社会保障系统能力建设

加强公共就业服务体系建设。建立健全劳动保障事务代理等多项功能为一体的公共就业服务体系；加快社会保险服务窗口建设，建立健全安全、规范、高效的社会保险经办服务流程，进一步提高社会保险经办服务和管理水平；建立健全乡（镇）、街道（行政村）、社区社会保障服务平台，优化完善全市就业和社会保障服务网络，实现社会保障决策和数据的向上集中、经办服务的向下延伸。

专栏 社会事业重大建设工程

教育：加快学校基础设施建设，实施幼儿园扩建和薄弱学校改造工程，完成太平镇小学分校、万源中学白沙校区、万源三中扩建工程建设，建成职业教育中心并投入使用。

医疗计生：完成市中心医院住院部外科大楼、市妇幼保健院改扩建、市卫生执法监督所和计生服务站建设。开工万源市中心医院三乙医院和应急绿色通道建设等，新建市精神病医院住院大楼，改扩建乡镇卫生院业务用房、辅助设施建设。

社会保障：完成棚户区改造住房困难户 11766 户；完成农村危房改造户数 8446 户。建设老年（干部）活动中心和乡镇敬老院、万源市中心敬老院、万源市福利院，完成万源市烈士陵园、残疾人综合服务中心改建工程。

第十篇 加强生态文明建设

坚持以“生态文明建设”统领全局，树立“经济发展、生态优良、美丽万源”的建设理念，加强生态建设和环境保护，大力发展循环经济，积极推进“国家主体功能区”试点建设，全面建成“国家生态文明建设示范区（市）”。

第三十四章 强化生态建设

全面巩固省级环保模范市和省级生态市的成果，积极创建国家级环保模范城市和国家级生态市。

第一节 全面实施主体功能区战略

探索重点生态功能区生态保护、布局优化、绿色发展、民生改善“四位一体”试点示范新模式，全力推进万源生态文明建设。落实“财政、投资、产业、土地、环境”五大政策，健全“评价考核、开发保护、生态补偿、统筹协

调”四大机制。加快生态建设进程，强力推进生态村、生态家园、生态小区等生态细胞工程建设，积极创建国家及省级生态文明建设示范乡镇，改善农村环境质量。到2020年，达到国家级生态文明建设示范区（市）的各项建设指标。

第二节 加强生态保护

加快生态保护建设工作和制度建设步伐。结合万源市作为国家重点生态功能区及国家限制开发区的规划实际，科学合理设置生态保护红线区域，大力实施生态红线保护战略，逐步建立起一套完整的领导干部生态环境损害责任终身追究制度。深入开展实施重点区域、流域的生物多样性保护及水土流失治理等重大生态修复工程建设。继续加大林业生态环境建设，加强保护区以及天然林的管护，提高森林覆盖率。“十三五”末，水土流失综合防治面积达到380平方公里，使全市生态红线保护面积占我市国土面积比例30%左右，全市森林覆盖率达到66%以上，省级及以上重点保护物种和典型生态系统保护率不低于95%，重要生态功能保护区以及生物多样性得到保护。

第三节 治理人居环境

加强全市饮用水源地监测和监管，确保饮用水安全。对全市乡镇饮用水源地不达标的水源地实施综合整治，逐步实现水质全部达标；全面实施“水源涵养保护工程”，实施“嘉陵江流域后河（白沙河）源头水源地保护工程项目”、建设“寨子河水库”、“李家梁水库”、“白沙河引水工程”、“龙潭河提水工程”等水利工程，改扩建城镇供排

水管网，基本解决全市 26 万农村不安全饮水人口的饮水问题，农村自来水普及率达到 60%。同时开展“水土流失综合治理”，确保饮用水安全，让人民群众吃到干净水；加强小流域综合整治，到 2020 年逐步依法关闭饮用水源地保护区上游及城市上游的小型矿山开采、砂石加工等废水排放企业，确保城市上游流域水环境质量。

第四节 加快实施生态扶贫工程

按照《生态扶贫建设规划》，大力实施生态建设扶贫，加快推进我市扶贫攻坚进程。以全市 52 个乡镇所涵盖的 170 个建档立卡的贫困村为实施范围，重点加强对全市 8.0102 万贫困人口的生态建设扶贫。重点实施贫困地区的退耕还林以及生态补偿，发展林下产业经济，建设生态文明示范村，发展乡村旅游。到 2020 年，在全市 170 个建档立卡贫困村将建设城镇周边村 34 个、旅游景区村 27 个、特色产业村 55 个和生态村 54 个，共计投入扶贫建设资金 1860 万元。加快贫困区域饮用水源地保护和环境污染综合整治，基本建成污水处理以及垃圾收集转运系统，彻底改善贫困地区的生活环境质量。

专栏 万源市生态保护重点工程

森林资源保护工程：新增森林面积 33.5 万亩，新增森林蓄积 500 万立方米。

生物多样性保护工程：万源生物多样性保护工程：完成全市生物多样性保护开展本底调查，对地方特有物种的原种保护专项研究。实施旧院黑鸡、蜂蜜、大鲵等物种的保护工程；花萼山国家级自然保护区珍稀植物实验园建设工程：建设珍稀植物（萼贝、曲茎石斛）实验园 5000 亩；四川花萼山国家级自然保护区动植物保护项目：实施保护区萼贝、秦巴拟小鲵保护工程。

蜂桶山省级自然保护区保护和能力建设工程：建设保护区管理机构，配置管护人员。设置 1 个科研中心、3 个保护站、6 个管护点、5 个生态监测站、2 个哨卡，建立珍稀植物繁殖园 1 个、建设生态监测线、建立资源数据库和 GIS 系统，配置设施设备若干，建成保护区完整的管理基础设施体系。

四川花萼山国家级自然保护区科普展示馆布展工程：完成展示馆内虚拟成像、悬空展示、模拟技术展陈矿石、岩石、鸟兽鱼虫等动物标本、硅化木等植物标本。

水土保持工程：治理水土流失面积 195 平方公里，石漠化水土治理面积 200 平方公里。

水源涵养保护工程：万源市丹江口水库上游万源段水源保护工程，万源市嘉陵江流域源头保护工程项目，万源市城镇饮用水源地保护工程。

专栏 万源市生态治理重点工程

河道治理工程：后河干流长坝段、罗文段及庙沟河支流、白沙河支流白沙段，澌滩河干流黄钟段，中河干流固军段及石塘河支流石塘段、黄溪河支流旧院段、井溪河支流井溪段、任河干流大竹段等重点中小河流重要河段治理。李家梁水库、固军水库等防洪控制性枢纽工程。

地质灾害监测和预防：地质灾害预警系统和快报系统建设，减灾示范工程建设，山洪灾害防治市级非工程措施建设，预防避让和应急避难场所建设。

矿山治理工程：沙滩万福、青花、官渡独立工矿区矿山地质灾害治理，后河石岗至太平段滑坡治理。

万源市后河、任河流域污染综合治理工程：对沿河流域乡镇的畜禽养殖、村庄生活污水、生活垃圾处置、农村面源综合整治工程及生态修复工程。

重点生态功能区、自然保护区生态治理工程：对全市重点生态功能区内、花萼山、蜂桶山自然保护区进行生态修复，治理。

第三十五章 加强环境综合整治

抓好城乡环境综合治理，全面改善市域城乡面貌，切实提高人民群众幸福感，为万源发展营造一个良好的硬环境。

第一节 加强环境保护监督管理

加强执法，加大监管力度，严格执行新的《环境保护法》相关规定，落实执法责任制，强化环境法制管理。逐步建立和完善行政执法责任制和生态破坏责任追究制。大力促进清洁生产，大力发展绿色、低碳经济，努力实现污

染物排放的减量化、资源化和无害化。严格实施总量控制和排污许可证制度，严格执行环境影响评价和“三同时”制度，提高环保准入门槛，严控高污染、高耗能和产能过剩项目进入。全面完成“十三五”环境保护总量减排任务。

加强水环境综合整治。实施城市污水处理厂的扩能提标工程，在全市各个乡镇逐步建立一套完整的监管体系以及市场化的污水处理收费运营管理模式，强化城乡污水处理厂的运行监管；加快实施乡镇污水处理厂（站）系统工程建设，提高农村生活污水集中处理率。积极探索城市乡镇污水处理、垃圾收集处置的市场运行体系。提高水污染治理、大气污染治理、固体废弃物污染治理、生态保护和环保基础设施建设和应运的市场化。

加强大气环境综合整治。加快制定万源市大气污染防治行动计划，继续实施城市环境综合整治，逐步淘汰燃煤锅炉或置换清洁能源；合理安排工业布局，结合工业区建设，优化调整工业结构，重点促进生态工业的发展；有效控制建筑工地和道路运输的扬尘污染及秸秆焚烧污染，强化对机动车污染排放的监督管理，确保大气污染物达标排放。

加强噪声环境综合整治。环保部门与相关单位积极配合，严格执行《娱乐场所管理条例》等噪声管理的相关法规，在选址上合理布局，大力宣传《中华人民共和国环境噪声污染防治法》等法律法规，加强高噪声企业环境监管，自觉履行环保责任，积极与公安部门配合重点加强城市生活噪声以及交通噪声的监督管理。加大对企业噪声污染治理力度，畅通 12369 环境污染举报专线，及时处理噪声污

染引发的群众信访，对实施噪声扰民违法行为的单位和个人依法实施处罚。

第二节 加大环境综合治理力度

全面开展城乡环境综合整治，加快实施乡镇污水处理厂（站）系统工程建设，在争取上级资金的同时，利用 PPP 项目社会融资资金，新建大沙、花楼、河口、白果、草坝、大竹、白羊、旧院、罗文、石窝、长坝、竹峪、黄钟、沙滩 14 个乡镇污水处理厂（站）及管网配套设施，场镇配套主干管网 72.974km，新增污水处理能力 0.92 万吨/日，全面提高乡镇污水集中处理率；加快建设全市城镇生活垃圾收集转运系统工程，在黄钟、罗文、旧院、大竹、竹峪、河口、沙滩、石塘、石窝新建 9 座垃圾压缩转运站。配套完成剩余 20 个乡镇垃圾收集设施和转运车辆，全面提高垃圾集中处理率；加强工业集中区以及工业企业废水治理，继续深化工业污染防治，提高工业废水综合利用和处理率，重点加大对水泥、煤矿、砂石、屠宰以及食品加工等重点废水排放企业的治理力度；强化农村面源污染治理，整治规模化畜禽养殖场污染，实施农村连片整治工程，强化化肥、农药等投入品管理，开展农作物秸秆、废旧农膜循环利用，加强耕地保护与质量提升。

第三节 加强环保能力建设

加强环境应急管理体系建设，不断提高应急处置能力；。建立较为完善的地表水、环境空气、城市集中式饮用水源地水质自动监测网络，重点污染源全部安装在线监测装置；逐步开展饮用水源等专项监测。将规划建设秦巴

地区生态环境监测站，四川花萼山国家级自然保护区科研监测系统工程，空气质量与酸雨监测网、地表水监测网、重点污染源在线监测系统。加强运用重点污染源在线监控应急传输平台，强化自动监控手段运用。

专栏 万源市环境保护重点工程

乡镇污水处理工程：新建大沙、花楼、河口、白果、草坝、大竹、白羊、旧院、罗文、石窝、长坝、竹峪、黄钟、沙滩 14 个乡镇污水处理厂（站）及管网配套设施，场镇配套主干管网 72.974km，新增污水处理能力 0.92 万吨/日。

城镇生活垃圾收集转运系统工程：新建黄钟、罗文、旧院、大竹、竹峪、河口、沙滩、石塘、石窝 9 座垃圾压缩转运站。全面配套完成剩余 20 个乡镇垃圾收集转运设施和转运车辆。

规模化畜禽养殖治理工程：对京源、天源、同泰、经龙、九晒农牧、嘉业、百里坡等规模化畜禽养殖场实施雨污分离、粪液分离（干清粪），建设沼液池、田间池，配套建设经沼气池处理沼液的农田利用系统。

环境监测监察执法能力建设：后河、任河流域出水断面水质自动监测系统，配置监测仪器设备、完善执法监控系统。

企业污染治理：建成万源市生活垃圾预处理及华新水泥窑协同处置项目，对巴山食品有限公司、天予药业废水处理实施改造。对华新水泥、磊鑫建材、立信冶炼、大型矿山、砂石加工企业重点污染源进行治理，稳定达标排放。

第三十六章 提高资源利用水平

大力促进清洁生产，大力发展绿色、低碳经济，努力实现污染物排放的减量化、资源化和无害化。

第一节 推进节能减排

建立健全能源消费总量和强度“双控”机制，限制高耗能、高污染、高排放项目的发展。以结构减排、工程减排和管理减排为主要手段，扎实推进化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物减排。加快淘汰落后产能，突出抓好建材、食品加工等工业重点领域的技术改造和节能节水降耗工作。实行公共交通优先，推广新能源汽车。提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。

第二节 发展循环经济

加强工业废渣、废水、废气再利用，推进重点行业、园区、企业循环化改造。构建种、养业循环经济产业链，推广农业节水灌溉。加强水泥余热发电再利用，提高资源综合利用率。实行最严格的水资源管理制度，实施雨洪资源利用和再生水利用工程。实施城市地下综合管廊工程。坚持最严格的节约用地制度，开展工业园区用地清理整治和闲置低效利用土地的处置，提高入驻园区企业投资强度，推进土地集约节约利用，严格控制农村集体建设用地规模。

第三节 加强资源节约利用

提升工业及农业规模化经营水平，提高土地集约利用程度。开发农村可再生能源，推进农村沼气发展。大力推广建筑节能新材料、LNG（液化天然气）、CNG（压缩天然气）、光伏、风能等清洁能源使用，促进绿色建筑发展。深入开展全社会节能减排宣传，转变生活方式和消费模式，引导绿色消费，扩大政府绿色采购，推广使用高效节能产品。

第三十七章 健全防灾减灾体系

以山地自然灾害易发区域为重点，加强地质灾害危险区域普查、监测预警和防治，健全地质灾害防治体系。建立健全自然灾害监测预警系统和机制，完善预警系统和快报系统。加强应急指挥和救助体系建设，推进减灾示范工程建设，完善综合防灾减灾体系。加快山洪灾害防治市级非工程措施建设。配齐配强应急物资，加快预防避让和应急避难场所建设，全面提高灾害防治能力，构建自然灾害防治长效机制。

第十一篇 加强社会法治建设

第三十八章 推进民主法治建设

努力推进治理体系和治理能力现代化，全面推进法治万源建设。各领域突出问题得到有效治理，全社会法治意识明显增强。公共权力得到有效规范，各行业各领域法治建设和依法治理水平显著提升，依法治市取得阶段性成果。

第一节 加强民主政治建设

以人民当家作主为根本，坚持党的领导，不断发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，不断完善人大工作监督机制。健全社会主义协商民主制度，积极发挥政协参政议政作用，加强统一战线建设。充分发挥工会、共青团、妇联、工商联等人民团体的桥梁纽带作用。积极发展基层民主，建立健全村民自治、社区自治、职工代表大会制度，畅通民主渠道，保障基层群众民主权利。

第二节 深入推进依法行政

开展依法行政行动。落实决策评估制度，建立健全决策失误纠错及责任追究机制。进一步健全政府重大决策程序，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策法定程序。全面落实政府信息公开制度，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。规范执法行动。加强行政执法队伍建设，严格执行行政执法程序，健全行政执法裁量权基准制度，规范行政执法裁量行为，加强行政执法信息化建设，进一步畅通行政复议、行政执法监督和群众举报投诉渠道，全面落实行政执法责任制。

第三节 加大法治宣传力度

深入开展“七五”普法，大力推进“法律七（加一）进”，构建“社会、家庭、自我”加“学校、乡村、社区”等的“3+X”法制教育格局，在中小学设立法治知识课程，推动中小学校法制教育教材、师资、课时、经费、考试“五落实”。建立农村普法队伍，开展“菜单式”普法，培养农村“法律明白人”。加强法治文化阵地建设，开展群众性法治主题活动。

第四节 营造良好法治环境

通过开展依法行政、依法行政、规范执法、公正司法、法律法治宣教、信访秩序规范、不良风气治理、社会治安整治、城乡环境治理及乡风民俗规范“十大行动”，让良好的法治环境成为万源加快发展的核心竞争力，为万源建设“一城一都一中心”发展战略提供坚强有力的法治保障。

第五节 构建法制万源

全面清理与改革发展不相适应的地方政府规范性文件，探索建立政府重大决策出台前向本级人大报告制度，定期听取政府投资项目审计情况报告。推进法治万源建设进程。推进依法执政，健全党委领导和支持人大及其常委会依法行使职权、政府依法行政、司法机关公正司法的工作制度。改革司法管理体制，完善司法责任制。完善司法人员分类管理制度，推进审判、检务、警务公开。加大对困难群众维护合法权益的法律援助，完善轻微刑事案件快速办理机制。健全社区矫正制度，推进学法用法敬法守法。

第三十九章 提高社会管理能力

第一节 加强和创新社会治理

推进社会管理法律、体制和能力建设。强化政府管理和公共服务职能。建立党政主导的乡镇、村（社区）、网格三级联动的服务管理体系。促进群众依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。加快培育和发展依法自治的现代社会组织体制。加强对社会组织和在万源境外非政府组织的管理。大力推进志愿者队伍建设。建立健全特殊人群管理服务机制，落实特殊人群管理和帮扶措施。建立舆情汇集、分析、引导机制和社会矛盾纠纷排查、法治化解决机制，健全重大群体性、突发性社会事件的预警应急机制。

第二节 健全依法维护群众权益机制

拓宽社情民意表达渠道，完善社会矛盾调解机制，有效防范社会冲突。依法保障各类社会群体在劳动就业、收

入分配、社会保障、医疗教育等方面的民生权利。调整公共财政支出结构，吸引社会资金投向民生事业，形成多元化民生权益投入机制。严格执行农民工工资保证金制度，健全工资集体协商机制。完善劳动人事争议调解仲裁机制，依法保障职工合法权益。深化政府公共服务平台建设。加强信访工作法治化建设，建立涉法涉诉信访依法终结制度。健全完善“大调解”工作体系，推行不同类型矛盾纠纷调解的案例指导制度。多渠道化解民商事合同纠纷。建立调处化解矛盾纠纷综合机制。

第三节 加强公共安全体系建设

加强公共安全体系建设，完成万源市人民法院审判法庭建设，改善法院办案环境，提高法院工作信息化水平，新建看守所业务用房。高度重视与群众生产生活密切相关的安全问题，保障好老百姓的衣、食、住、行等基本安全需求。深化安全生产管理体制改革，加强安全生产源头管理，加强食品药品安全管理，强化企业安全生产基础建设。加强“天网”和治安卡点建设，开展多形式的群防群治，构建全时空、广覆盖、立体化的治安防控网络。对治安突出问题专项排查整治。深化基层及行业平安创建活动，进一步夯实平安建设基层基础。严厉打击各类网络违法犯罪活动。构建整体联动的应急处理机制，及时妥善处置突发事件，加强社会治安综合治理，建设法治万源，平安万源。

第四节 建立健全社会征信体系

建立社会信用体系部门联席会议制度，贯彻执行《万源市地方信用信息管理办法》，明确信用信息的采集途径、

主体资格、披露方式、使用范围、监督管理，严格规范个人信用信息的征集与披露行为。以公民身份证号码和人口基础信息数据资源为基础，构建全市统一的信用征信平台。加强政府、企业、社会组织、个人四大信用主体建设。加强诚信宣传教育。建立健全个人和企业信用自律机制和信用风险防范机制。积极培育和发展信用服务机构，加大信用服务市场监管。

专栏 社会公共安全重点项目

公共安全：完成人民法院审判法庭、看守所、乡镇派出所建设，应急联动指挥中心能力体系建设，避灾（难、险）场所建设。

第十二篇 规划实施保障

突出规划引领作用，强化规划实施执行和监督评估，保障总体规划的顺利实施。

第四十章 坚持规划引领

第一节 推进规划体制改革

以国民经济和社会发展规划为统领，以主体功能区规划、基础设施建设规划、产业发展规划、土地利用规划、公共服务发展规划、城镇发展规划、生态环境保护规划为支撑，以各类专项规划为补充，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，探索建立“多规合一”的规划机制。各类专项规划是整个规划体系的重要组成部分。专项规划既以总体规划为依据，又是实施总体规划的有力支撑。

专栏 “十三五” 专项规划

序号	规划名称	牵头部门
1	万源市“十三五”科技创新规划	市教科局
2	万源市“十三五”农业和农村经济发展规划	市委农办
3	万源市“十三五”工业和信息化发展规划	市经信局
4	万源市“十三五”服务业发展规划	市商务局
5	万源市“十三五”综合交通发展规划	市交运局
6	万源市“十三五”教育发展规划	市教科局
7	万源市“十三五”卫生发展规划	市卫计局
8	万源市“十三五”人口发展规划	市卫计局
9	万源市“十三五”人才发展规划	市人社局
10	万源市“十三五”水利发展规划	市水务局
11	万源市“十三五”文化发展规划	市文广新局
12	万源市“十三五”环境保护规划	市环保局
13	万源市“十三五”扶贫攻坚规划	市扶移局
14	万源市“十三五”重点项目规划	市发改局
15	万源市“十三五”旅游发展规划	市旅游局

第二节 完善规划实施调整机制

建立多部门参与的规划编制机制，推动重大问题研究和规划编制咨询论证工作。建立完善开放的规划审查监督制度，制定规划评估、调整和修订联动程序，定期对重大

专项规划的空间边界、管制红线、项目建设用地等执行情况独立评估并依法进行修订和调整。加强年度计划与本规划的衔接，对主要指标应当设置年度目标，充分体现本规划提出的发展目标和重点任务。

第四十一章 强化规划执行

第一节 强化思想保障

提高对“十三五”全面建成小康社会的认识，在经济进入新常态、社会发展进入转型期和改革进入攻坚期的背景下，充分认识万源的生态优势，建立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚定万源成功实现经济转型发展的信心，加快构建“一城一都一中心”建设进程。

第二节 加强政策引导

加强与国家、省关于西部大开发、生态文明建设、主体功能区建设、革命老区振兴发展、扶贫开发等重大政策的对接和落实，用好、用足、用活政策。积极争取国家、省在财政转移支付、配套资金落实、生态补偿、资源有偿使用、人才引进等领域特殊扶持政策。围绕特色产业发展、城乡居民创新创业、中小企业发展、鼓励扩大民间投资、引进继续人才等关键领域和重点环节，制定出台扶持政策。

第三节 加强要素保障

进一步提高人才、资金、土地等重点要素的供给能力。认真落实省、达州市及市本级关于人才引进、人才培养、人才选拔和人才激励等政策，努力营造良好环境，稳定吸引人才。出台优惠政策，引进和选拔培养创新型科技领军

人才及创新团队，吸引高校毕业生回乡创业就业，培养创业带头人。建立政府主导的投融资平台，畅通银企对接渠道，推动直接融资、间接融资和激活民资，引导民间资本参与市政、能源、教育、医疗等领域的发展。强化财政增收节支，加大民生领域投入力度，进一步压缩行政经费、三公经费支出。发挥财政资金引导作用，设立专项引导基金，吸引社会资金参与特色资源开发、基础设施建设和公共服务提供，切实减轻财政压力。强化土地保障，通过城乡建设用地“增减挂”等渠道，保障建设用地需求，完善征地补偿制度，加强建设用地储备，为重大项目建设提供充足用地。对于市级重大项目，优先保证建设资金，优先安排用地指标，优先调剂环境容量，优先供应施工用电、用气、用水，优先提供交通运输服务。

第四节 明确实施责任

万源市人民政府是规划实施的责任主体和工作主体，要切实加强组织领导和统筹协调，明确工作责任和进度，确保各项目标任务顺利完成。各部门要完善金融服务、要素供应、公共服务等保障措施，优先安排民生项目资金支持。发改部门要认真研究规划实施过程中出现的新情况、新问题，总结经验，确保规划任务顺利完成。

第五节 严格监督考核

围绕规划确定的主要目标、重大项目、重点任务和措施，建立完善分类考核的绩效考核办法，推进绩效考核机制创新，强化对民生改善、资源环境、基本公共服务和社会管理等目标任务完成情况的评价考核。加强规划动态管

理，建立和完善监测评估制度，特别是要加强节能减排、生态环境、技术进步、新兴产业、劳动就业、收入分配等方面的统计工作，强化对规划实施情况的跟踪分析，定期报告规划目标和主要任务进展情况，注重约束性指标的完成情况，制定和实施国民经济和社会发展年度计划，适时组织规划中期评估，依法开展规划修编和调整工作。加强规划实施监督工作，主动接受人大、政协、社会团体和群众监督，建立健全定期检查和专项督查制度及纪律保障制度。

第四十二章 推进重点项目实施

第一节 建立重点项目储备库

认真研究国家相关政策，主动加强与国家部委、省直部门、对口支援单位和企业沟通衔接，着力谋划引进符合国家产业政策、节能环保要求、投资规模大和投资强度高的优质项目，全力推动重点项目储备库建设。全市规划项目 495 个，规划总投资 1320.2 亿元。其中：实施类重点项目 162 个，规划总投资 386.8 亿元；争取实施类项目 156 个，规划总投资 695.5 亿元；储备类项目 177 个，规划总投资 237.9 亿元。

第二节 建立完善项目推进机制

细化重点项目建设计划，分解和落实重点项目推进责任，强化重点项目跟踪服务，加强部门协调，及时解决资金、土地、运输、拆迁安置等问题。严格执行国家基本建设程序，规范项目审批、核准和备案工作，加强工程建设质量、安全、资金管理，完善项目建设监督、后评估制度，

提高项目建设水平。实行重大项目联席会议制度。市政府定期召开重大项目建设联席会议，召集发改、经信、国土、住建、财政、环保等相关行业主管部门，协调解决项目建设中的困难和问题。建立招商项目联系制度，完善监督机制。

附件：名词解释

附件

名词解释

逆向物流：指商家客户委托第三方物流公司将交寄物品从用户指定所在地送达商家客户所在地的过程。

“四区合一”：即田区（农建基础配套区）、业区（现代农业园区）、景区（乡村旅游景区）、社区（新型农村社区）四区合一。

“五大扶贫工程”：即基础扶贫工程、产业扶贫工程、新村扶贫工程、能力扶贫工程、生态扶贫工程。

“六个一批”扶贫攻坚计划：即通过扶持生产和就业发展一批，移民搬迁安置一批，低保政策兜底一批，医疗救助扶持一批，灾后重建帮扶一批，教育解困资助一批。

“十大扶贫专项行动”：即基础设施建设扶贫、产业扶贫、新村建设扶贫、教育与就业扶贫、生态建设扶贫、医疗卫生计生扶贫、文化惠民扶贫、社会保障扶贫、社会扶贫和财政金融扶贫。

扶贫工作“3+1”计划：即各乡镇扶贫计划、各村扶贫计划、各家庭脱贫计划和市级各单位帮扶联系村扶贫计划。

“六权同确”：即农村集体土地所有权、土地承包经营权、集体建设用地使用权、集体建设用地上房屋所有权、林权、小型水利工程产权。

(2016) 万源市瑞龙印刷有限责任公司

书 名：万源市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要
编 印：万源市发展和改革局
印 刷：万源市瑞龙印刷有限责任公司
开 本：
印 数：
出 版：2016 年 6 月