



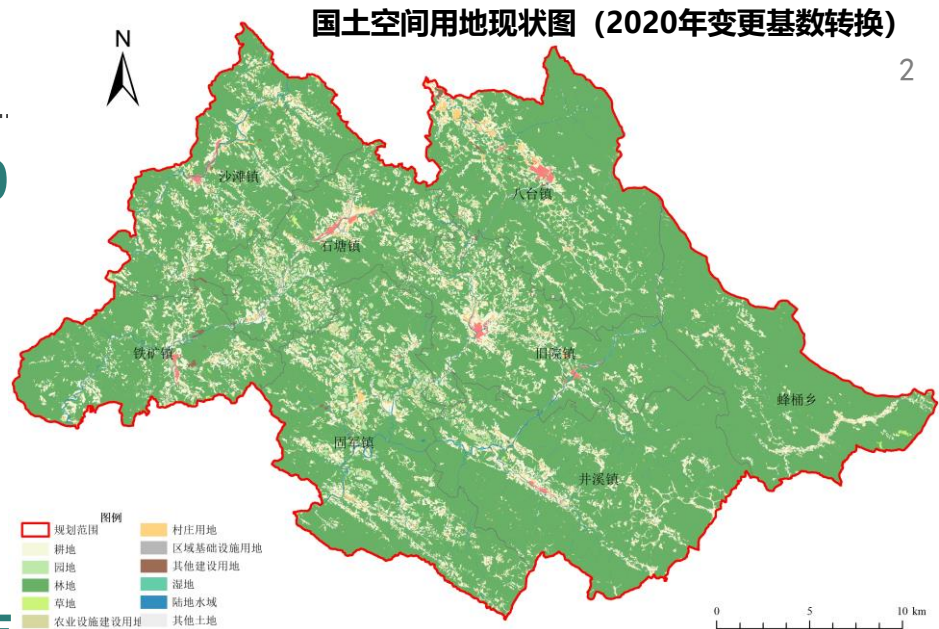
# 万源市八龙茶旅融合发展片区 国土空间总体规划（2021-2035年）

2022.04

# 规划范围与期限

- 规划范围包括八个乡镇，面积约780平方公里
  - 呈现“八山一田一其他”现状格局
    - 林地约634平方公里，占比约81%
    - 耕地约80平方公里，占比约10%
    - 建设用地约28平方公里，占比4%
  - 常住人口约6.4万人，城镇人口1.6万人，乡村人口4.8万人，城镇化率约25%
- 规划期限至2035年，近期至2025年

乡镇	常住人口（人）	城镇人口（人）	乡村人口（人）
旧院镇	13237	3923	9314
沙滩镇	8997	2369	6628
八台镇	9291	2098	7193
石塘镇	8191	2029	6162
铁矿镇	5077	2282	2795
井溪镇	6246	1638	4608
固军镇	10577	1858	8719
蜂桶乡	2334	0	2334
合计	63950	16197	47753



国土空间用地现状统计表（2020年变更基数转换）

单位：平方公里、%

地类名称		面积	占比
耕地		79.96	10.26
园地		6.90	0.88
林地		633.70	81.28
草地		1.10	0.14
农业设施建设用地		4.76	0.61
城乡建设用地	城镇用地	2.70	0.35
	村庄用地	21.11	2.71
	小计	23.81	3.06
区域基础设施用地		2.74	0.35
其他建设用地		1.02	0.13
湿地		0.97	0.12
陆地水域		7.55	0.97
其他土地		17.12	2.20
合计		779.63	100.00

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央建设成渝地区双城经济圈战略部署、《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》及2022年中央一号文件精神，落实《城宣万革命老区振兴发展示范区总体方案》及四川省委省政府《关于做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章的实施方案》、《关于做好2022年“三农”重点工作全面推进乡村振兴的意见》相关要求，落实中共达州市委第五次党代会及五届二次全会、中共万源市委第七次党代会及七届二次全会相关部署，依据《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》、《四川省乡镇级国土空间总体规划备案程序及审查要点》等相关法规、规范要求，编制《万源市八龙茶旅融合发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）》。

- **底线思维、绿色发展**

- 坚守耕地和永久基本农田保护线、生态保护红线和城镇开发边界，坚守灾害安全线
- 坚守资源利用上限，提升土地、水、能源等资源利用效率，实现绿色发展

- **因地制宜、彰显特色**

- 把握片区三大特征：重要生态地区、成渝边缘地区、山地后发地区
- 彰显茶、黑鸡、旅游等特色资源价值

- **以人为本、民主决策**

- 坚持以人民为中心的发展思想，切实解决民生问题
- 加强规划公众参与

- **统筹协调、优化布局**

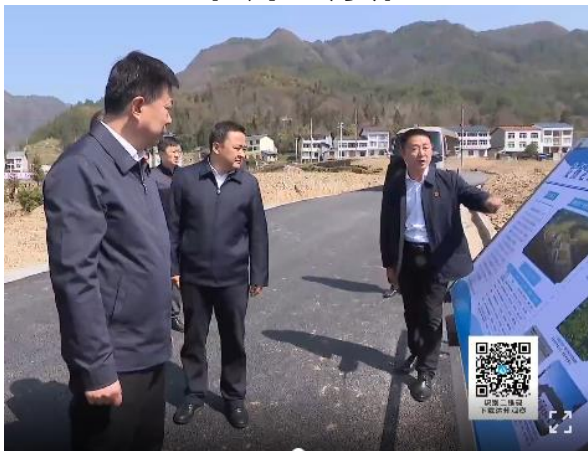
- 统筹整合生态、产业、公服专项规划或要求
- 优化片区国土空间和设施布局



## • 高位推动——准确把握上位要求

- 省工作专班两次调研指导
- 多次向达州市级领导、相关部门汇报
- 成立以倪书记为组长的工作专班

四川省委组织部于立军部长  
在片区调研



四川省工作专班  
在片区调研



倪书记、朱市长主持召开八龙片区两项改革  
“后半篇”文章工作专题会



倪书记、朱市长等领导在  
片区调研



# 工作方法

## 万源市八龙茶旅融合发展片区重点专项对接会 会议方案

- **部门协同——高效对接专业部门**
- **万源市城乡规划编制中心牵头统筹组织**
  - 统筹协调各部门、乡镇开展专项工作、现场调研、资料收集、意见征集等工作
  - 有力保障基础工作，包括地形图测绘、地灾评估、行洪论证等

城乡规划编制中心向倪书记、朱市长等领导介绍片区情况



城乡规划编制中心领导  
共同前往镇、村调研



一、会议时间：2月28日 15:30

二、会议地点：万源市城乡规划编制中心8楼大会议室

三、会议主持：聂军

四、参会部门：万源市发改局、万源市农业农村局、万源市茶叶局、万源市经信局、万源市商务局、万源市住建局、万源市水务局、万源市综合行政执法局、万源市生态环境局、万源市水利局、万源市自然资源局、国网万源供电公司、万源市龙源电力公司、万源市华润燃气有限公司、城投公司、水投公司

五、会议对接要点

(1) 对接要点：农业发展专题对接

农业发展对接组组长：汪鑫 15683777653

1、茶产业发展现状及规划情况

- 拟规划新增茶园面积及空间位置
- 现状茶园分布情况（规模、位置等），低效茶园整治及高标准茶园、退园还耕计划
- 茶产业相关加工厂现状情况及分布位置，规划茶加工厂情况及分布位置
- 茶产业相关物流、贸易、展示、文化体验场所现状情况及规划布局设想

部门协同——高效对接专业部门

重点内容编制专项规划：

- 2022年6月编制完成生态修复、现代农业、文化旅游、基础教育、综合交通、应急体系等专项规划；2023年6月编制完成市政设施、人居环境、便民设施、公共文化设施、乡村医疗卫生机构布局、养老和殡葬设施、城乡消防、土地综合整治等专项规划等专项规划

其他内容提供专项建议

- 落实24项改革要求，对接万源市委编办等40余个市级部门，提供40余份专项建议

精准对接专业领导：

- 以农业为例，重点对接了万源市农业农村局园区股、旧院黑鸡产业管理站、品改站、果蔬站、土肥站；万源市茶叶局；万源市发改局国民经济综合股；万源市商务局物流与电商股、市场股；万源市经信局综合股、企业股（农产品加工）；万源市水务局固军水库办（固军水库农村居民点安置）



·万源市供销社<sup>④</sup>

一、资料清单<sup>④</sup>

1. →加强基层供销社建设名录及相关情况。<sup>④</sup>

二、重大项目建设计划表<sup>④</sup>

请提供石塘、旧院、沙滩、固军、铁矿、井溪、八台、蜂桶行政辖区内的区域性为农服务中心、农村综合服务社“星级社”、村级供销社、便捷服务站(点)等项目建设计划，并尽量提供项目相关资料、矢量文件（请转为2000坐标）或图纸。<sup>④</sup>

④ 如上述项目是在现状项目上增加或与其他项目合建，请说明。<sup>④</sup>

序号 <sup>④</sup>	项目名称 <sup>④</sup>	建设性质 <sup>④</sup>	建设内容 <sup>④</sup>	建设年限 <sup>④</sup>	总建设用地规模(公顷) <sup>④</sup>	新增建设用地(公顷) <sup>④</sup>	所在乡镇(村) <sup>④</sup>	对应矢量文件名、称 <sup>④</sup>
1 <sup>④</sup>	石塘区域性为农服务中心 <sup>④</sup>	新建 <sup>④</sup>	依托石塘供销合作社全力打造石塘区域性为农服务中心，辐射服务半径3—5公里，服务面积2-3万亩，经营服务场地和设施设备存放面积2000平方米。采取“前厅+后院”模式建设，“前厅”主要建设区域性为农服务中心500平方米，为农民提供化肥农药种子展示展销、农机展销租赁、	2021年，1年。 <sup>④</sup>	在原商业用地基础上新建。0.2公顷 <sup>④</sup>	无 <sup>④</sup>	石塘镇前进社区 <sup>④</sup>	无 <sup>④</sup>
			土地托管、农产品展示展销、农业技术培训等服务；建设中型日用消费品超市1500平方米，为农民提供优质价廉的生活日用品。“后院”主要开展加工、仓储、物流、配送服务。 <sup>④</sup>					



## • 融入基层——深入了解基层需求

- 与8个镇/乡书记（镇长）、62个村（居）委会书记全部一对一深度交流
- 重点对接项目办公室、自然资源所两个部门
- 深入访谈本地居民、企业
- 两轮现场集中办公、征求基层意见

与井溪镇自然资源所、项目办对接



与八台镇各村村委书记对接



## 关于《万源市石塘片区国土空间规划（2021-2035年）》的修改意见

市规划编制中心：

我镇就《万源市石塘片区国土空间规划（2021-2035年）》高度重视，组织专题研究讨论，现提出如下修改意见。

一是建议进一步明确各乡镇总体发展定位，重点体现其特色优势，以实现片区“五光十色”高质量发展。同时，建议就涉改乡镇（村）便民服务、整合发展及闲置资源盘活等作相应体现。

二是建议根据交通、产业等规划布局，按相关规定提出基本农田调整计划。

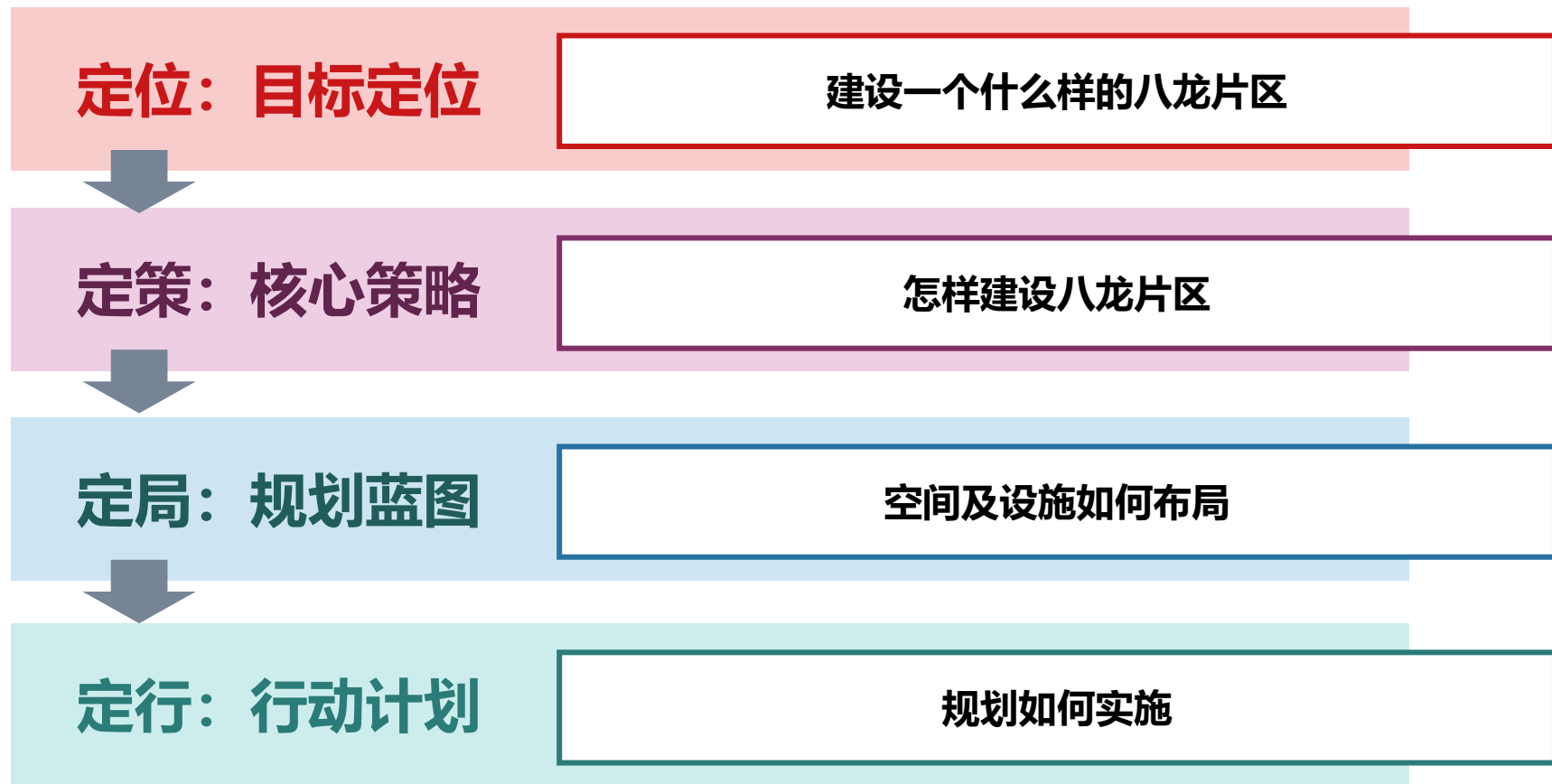
三是建议规划过井溪镇到宣汉樊哙的万宣快速通道。修改理由：以联结西渝高铁，同时实现综合交通体系对各乡镇，特别是“掉角”乡镇的全覆盖，能够有效带动当地高效发展。

四是建议将井溪镇纳入“富硒茶香”和“固军水库”布局中。修改理由：目前，我镇采取“公司+合作社+农户”的方式，已建成茶园近3000亩，实现年产加工茶叶6000公斤；固军水库建设中，我镇涉及搬迁安置群众1000余户，其中已规划4个移民集中安置点，计划集中安置509户2011人。

五是建议在“市政基础设施”部分“垃圾收转运体系”中，规划建设井溪镇垃圾处理站。修改理由：我镇现无垃圾处理站，群众生活垃圾需定期运至旧院镇进行集中处理，存在收运不及时，影响群众生活环境及转运成本高等问题亟待解决。



- 目标导向与问题导向结合，远期蓝图与近期行动结合







壹

# 定位：目标定位

基于片区特征，结合省、市要求，回答“建设一个什么样的石塘片区”。

- 1、上位要求
- 2、现状认识
- 3、目标定位

# 1、上位要求：城宣万革命老区振兴发展示范区总体方案<sup>12</sup>

- 落实总体方案提出的生态保护、产业发展、城镇化与乡村振兴相关要求

## 生态保护

- 统筹推进革命老区山水林田湖草沙一体化保护和修护，加强对生态保护红线监管
- 积极推进大巴山生态廊道建设，实施秦巴山区生物多样性保护工程

## 产业发展

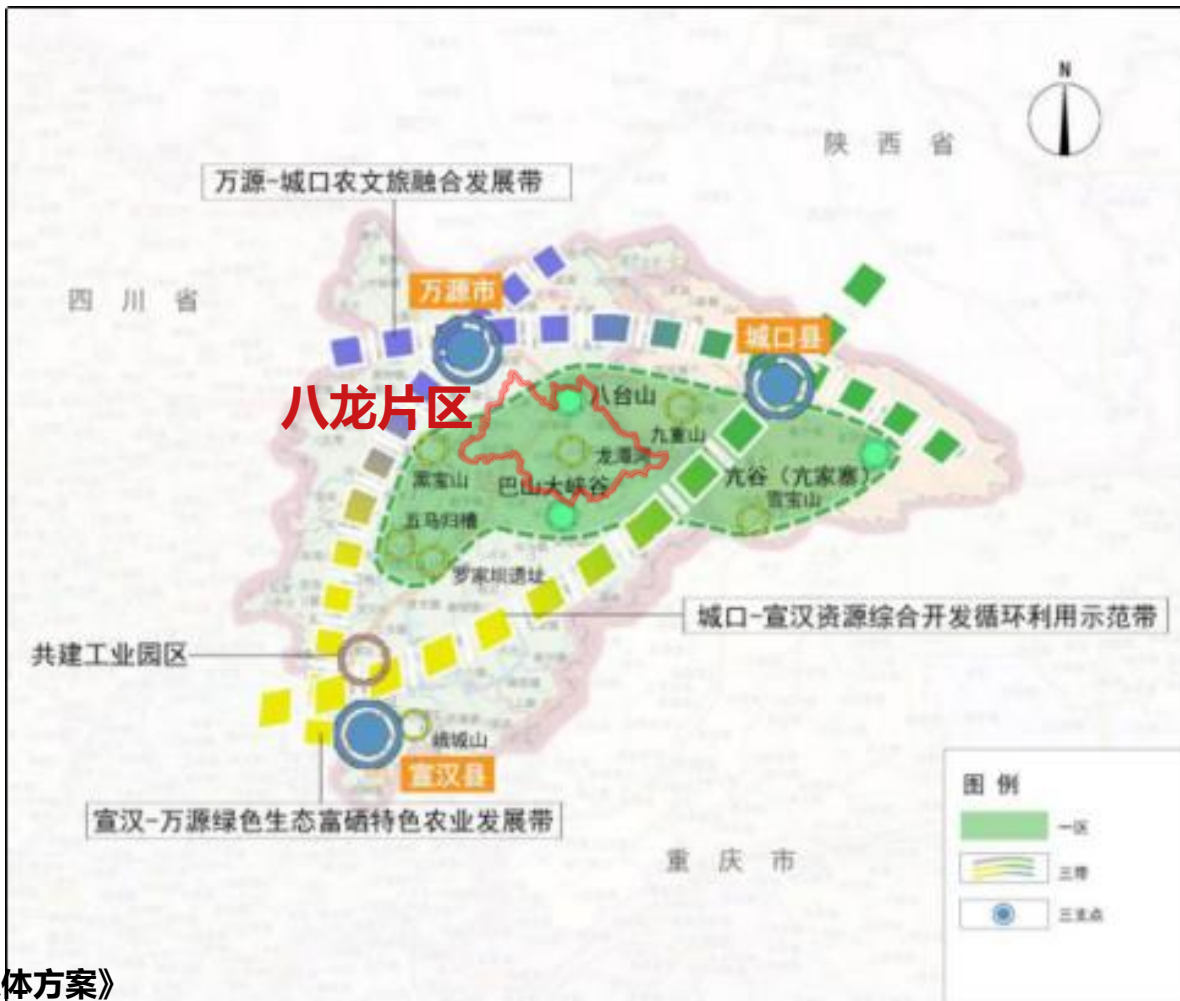
- 大力发展道地中药材、森林蔬菜、.....万源旧院黑鸡.....等特色种养殖业，做强优势农产品精深加工
- 积极支持创建八台山国家5A级旅游景区，推动龙潭河等重点景区提档升级，依托万源市八台山等重点景区和红色文化旅游资源，共同打造大巴山国际旅游度假区

## 城镇化与乡村振兴

- 大力实施乡村振兴战略，深入推进以人为核心的新型城镇化
- 做大做强中心镇
- 加强乡村传统文化和传统村落保护，支持有条件的地区集中连片建设生态宜居美丽新村、巴山新居
- 推进学生就近入学
- 共同推进县域医疗共同体建设

## 城宣万革命老区空间布局图

资料来源：《城宣万革命老区振兴发展示范区总体方案》



# 1、上位要求：万源市第七次党代会及七届二次全会

13

- 支撑万源市建设“川渝陕生态文旅名城、大秦巴生态产业绿城、川东北生态宜居优城、大巴山生态和美新城”

## 川渝陕生态文旅名城

利用丰富的自然资源、文化资源，深入实施“旅游+”“景区+”“康养+”战略，推动康养文旅产业大发展，争创天府旅游名县。



厚重的红色文化



俊秀的云海峰峦



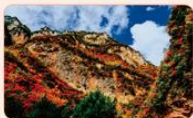
绿色生态农业



绿色青石建材



诗意的山水秘境



浓烈的巴山红叶



绿色碳汇经济



绿色富硒食品

## 大秦巴生态产业绿城

利用优质生态的“山头、地头、石头、木头”资源，做强富硒、富绿品牌，做大“买秦巴卖全国、买全国卖秦巴”的绿色产业。

## 川东北生态宜居优城

把握利用国家城市建设优惠政策，适度超前布局基础设施，持续改造老旧小区，加快建设对外大交通，提升城市宜居度、美誉度，提高群众的满意度，幸福感。



建设特色街区



传承城市记忆



提升公共服务



提升城市品质

## 大巴山生态和美新城

大力传承红色文化和传统文化精神，倡导“和谐共生山水美、和顺融通人文美、和善忠勇风尚美”，让和美之风蔚然成势。



赓续红色血脉



办好民生实事



化解矛盾纠纷



推动和美建设



# 1、上位要求：万源市第七次党代会及七届二次全会

14

## • 落实“双核三带五圈”发展布局对八龙片区的要求

### — 双核

- 万源主城
- 白沙新城

### — 三带

- 万八快速产城融合发展带
- 巴万高速绿色产业发展带
- 达陕高速康旅产业发展带

### — 五圈

- 以古东关为核心的环城文旅休闲圈
- 以八台山景区—龙潭河度假区为核心的山地康旅体验圈
- 以黑宝山森林公园为核心的康养旅居圈
- 以花萼山自然保护区为核心的生态科普观光圈
- 以固军水库为核心的万溪湖环湖赛事康体圈





# 1、上位要求：两顶改革“后半篇”文章要求

15

## • 落实“一主一副七片”城乡格局对八龙片区要求

### — 目标定位

- 依托地域自然资源，突出优势产业辐射带动效应，在现有富硒茶叶产业的基础上大力发展高山茶叶成片种植、茶叶精深加工、茶叶出口创汇、茶叶文化博览；建成八台山国家5A级旅游景区，打造八台山景区—龙潭河度假区为核心的山地康旅体验圈，依托固军水库建设配套环湖和水上体育设施打造万溪湖全国山地康体赛训基地，促进片区各乡镇抱团发展、整体提升，着力建成**川东北茶旅融合休闲观光旅游目的地**。

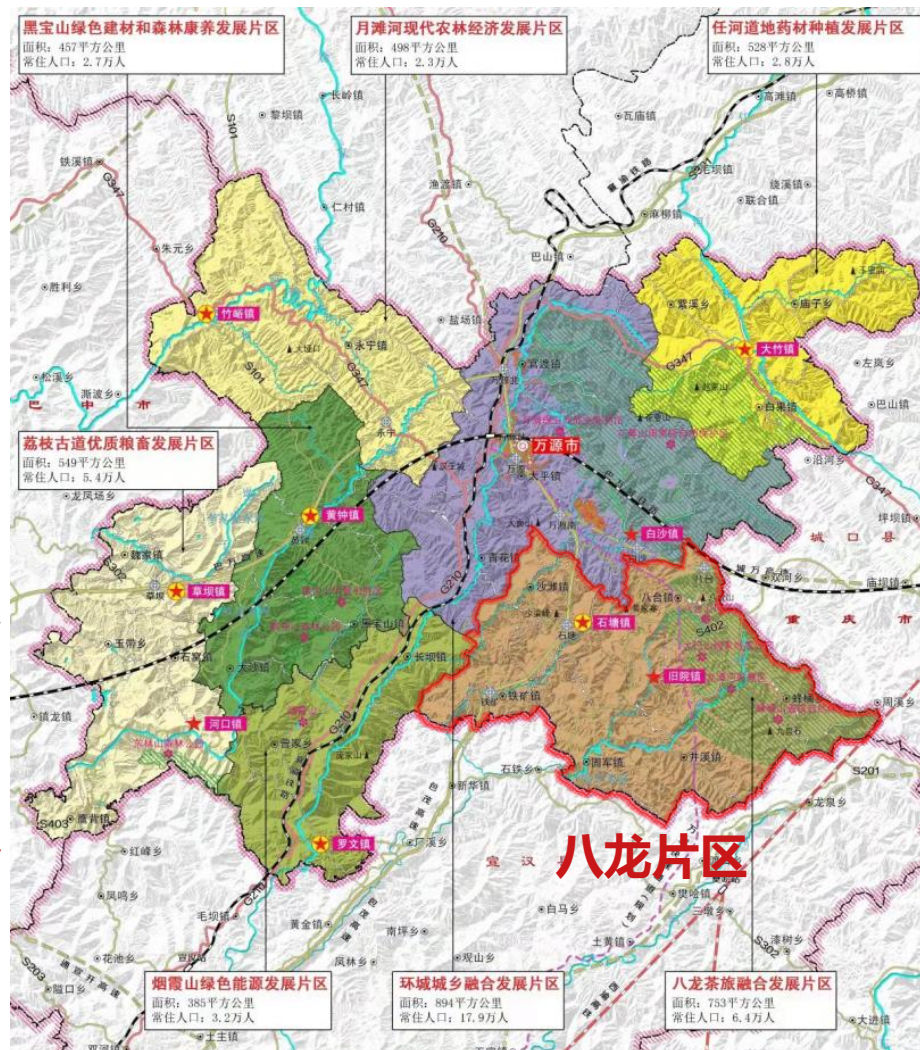
### — 功能定位

- 根植特色富硒文化，结合乡村振兴战略，重点开发茶叶资源，不断完善富硒茶叶产业链，做优品质、做大规模，建成**万源茶叶主产地**；提升旅游资源，推动片区景区景点提档升位，打造**万源旅游名片**。

### — 主导产业

- 一是**富硒茶叶、中药材、旧院黑鸡、蜂桶中蜂蜂蜜等“4+N”富硒产业**；二是以八台山—龙潭河等风景名胜區为主体，与石塘“瓦村茶语”观光园、最美茶乡“山水三清”、盐茶古道联合打造**茶旅融合发展带**。

来源：《达州市万源市县域内片区划分方案》





# 1、上位要求：两项改革“后半篇”文章要求

## • 落实“1441”改革要求

### “1”张蓝图 强引领

坚持高点谋划、高位布局，把乡村国土空间规划编制作为两项改革“后半篇”文章的总牵引

### “4”个抓手 强推进

包装实施一批  
牵引性项目

打造建设一个  
带动性场镇

招引培育一批  
龙头企业

建立运行一套  
联动推进机制

### “4”个中心 强支撑

医教养中心

综合执法巡查中心

应急救援中心

匠师服务中心

### “1”个目标 强驱动

按照“一年改机制、两年有变化、三年见成效”总体安排，在三年内逐步建成高效率行政机制、高质量发展模式

# 1、上位要求：万源市“十四五”规划纲要

17

## • 落实规划对生态保护、产业发展、城镇化与乡村振兴的要求

### 生态保护

- 开工建设**固军大型水库**，加快灌区续建配套工程，加快**凤凰湖、蔡湾河**前期工作并力争开工建设，积极谋划推进**鲜家湾大型水库**切实提高水资源调控水平和保障能力。

### 产业发展

- 富硒旅游发展片。以**八台山、龙潭河景区**为载体，依托旧院、石塘、固军、沙滩、井溪、蜂桶等重点乡镇，大力发展**生态旅游、富硒茶叶、黑鸡养殖**等特色产业，重点打造**巴山大精品旅游线路、中国硒部茶园走廊、旧院黑鸡标准化养殖基地**。
- 围绕优质粮油、富硒茶、旧院黑鸡、蜂蜜等优质资源，发展**富硒农产品加工业**；强与科研院所深度合作，谋划建立**富硒食药研发中心**。

### 城镇化与乡村振兴

- 推行“**1441**”片区发展模式。
- 以新型城镇化建设为导向，扎实推进各乡镇**基础设施、公共服务、产业集聚、环境风貌、文化传承、城镇治理“六大提升工程”**，推动**就地就近城镇化**，着力打造主城区之外的**城镇增长极**。
- 完善镇村规划、优化村庄布局，突出乡土特色和地域特点，推广“**小规模、组团式、微田园、生态化**”美丽乡村建设模式，开展“**美丽乡村、幸福场镇**”建设行动。

万源市“十四五”总体空间格局图

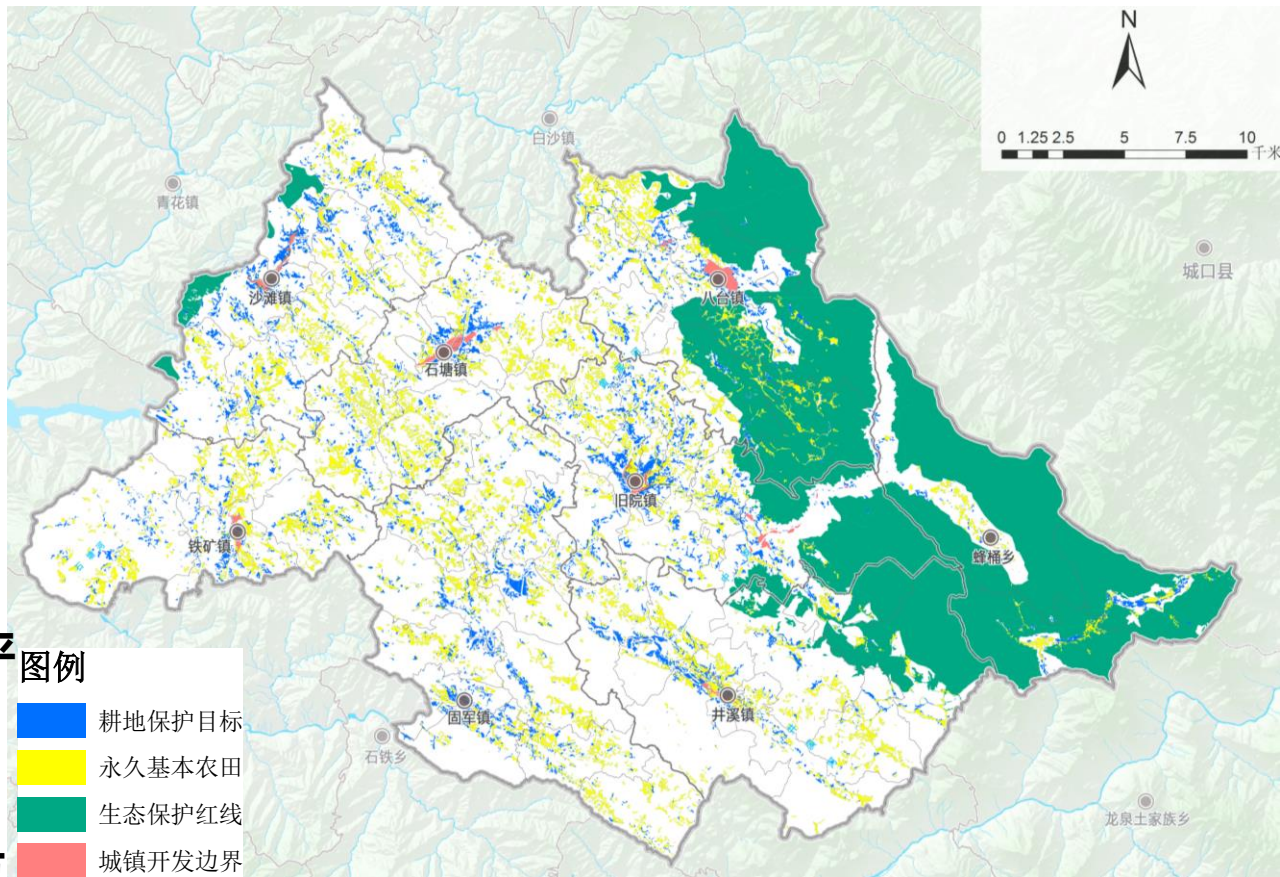


# 1、上位要求：万源市国土空间总体规划

18

## • 深化“三区三线”第三轮二上划定成果

- 划定77.87耕地保护目标平方公里，占全域面积的9.99%
- 划定永久基本农田49.87平方公里，占全域面积的6.40%
- 划定生态保护红线185.22平方公里，占全域面积的23.76%
- 划定城镇开发边界3.44平方公里，占全域面积的0.44%



八龙茶旅融合发展片区“三线”第三轮二上划定成果图



## 1、上位要求：八台山风景名胜区总体规划（2018-2035年）

- **建设飞龙峡、八台山、棋盘山、龙潭河四大景区**

## 第十一条 景区规划

1、飞龙峡景区：（面积 17.2 平方千米）

以雄伟险峻的花萼山为依托,以中山山林、峡谷景观为主要景观特征,兼融神秘传奇的三国历史传说。以“幽峡奇洞”为主题,着重开展野外游憩、审美欣赏、科技教育和文化体验等类型的游览活动。

2、八台山景区：（面积 13.0 平方千米）

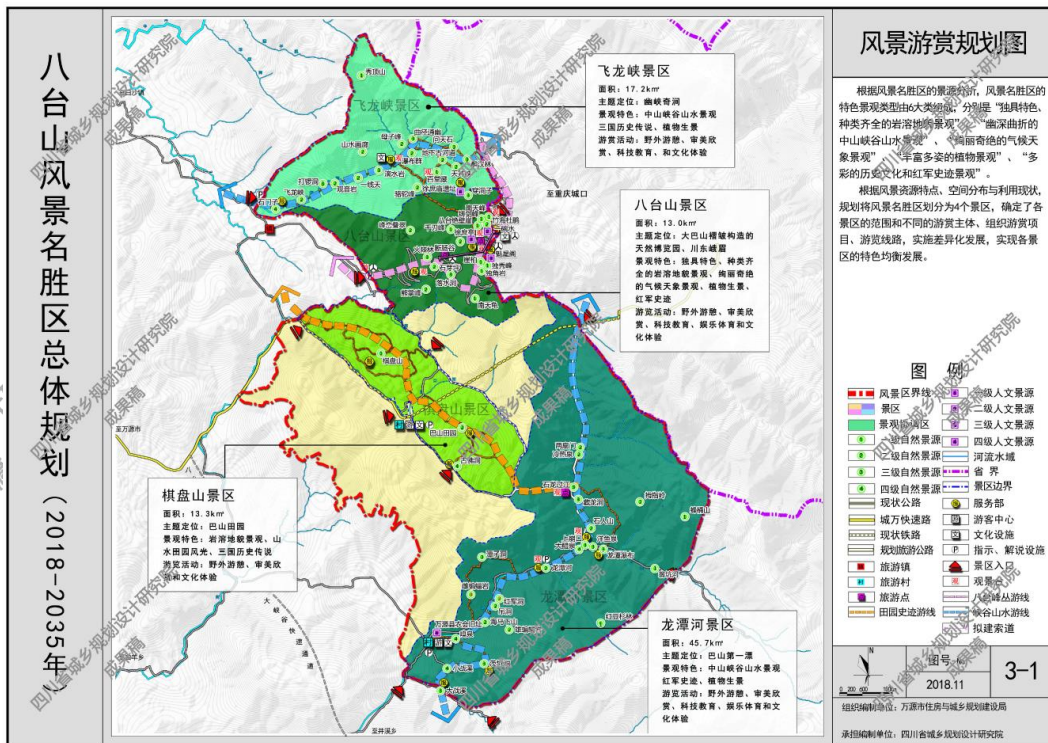
以独具特色、种类齐全的岩溶景观地貌景观为核心景观资源,集气候气象景观、植物生景于一体,兼有红军史迹。以“大巴山褶皱构造的天然博览园”、“川东峨眉”为主题,着重开展野外游憩、审美欣赏、科技教育、娱乐体育和文化体验等类型的游览活动。

3、棋盘山景区：（面积 13.3 平方千米）

以省内独有的石灰岩丘陵群景观为主要特征,兼有亲切宜人的巴山田园风光。以“巴山田园”为主题,着重开展野外游憩、审美欣赏和文化体验等类型的游览活动。

#### 4、龙潭河景区（面积 45.5 平方千米）

以优越的蜂桶山森林生态环境为背景,以秀雅恬静的低山河谷为主要景观特征,辅以喀斯特地貌景观和红军史迹。以“大巴山第一漂”为主题,着重开展野外游憩、审美欣赏、科技教育、娱乐体育和文化体验等类型的游览活动。



# 1、上位要求：万溪湖环湖赛事康体圈概念规划

20

- 以当地特色文化，满足国际高端休闲旅游的休闲娱乐特色需求，以赛事产业为引爆点，打造集合赛事吸引、文化旅游、生态旅游、红色旅游、休闲度假的国际化高端旅游目的地，着力构建万溪湖环湖赛事康体圈





# 1、上位要求：生、产、人、地

21

## 城宣万革命老区振兴发展示范区总体方案

- 统筹推进革命老区山水林田湖草沙一体化保护和修护，加强对生态保护红线监管
- 积极推进大巴山生态廊道建设，实施秦巴山区生物多样性保护工程

- 大力发展道地中药材、森林蔬菜、……万源旧院黑鸡……等特色种养业，做强优势农产品精深加工
- 积极支持创建八台山国家5A级旅游景区，推动龙潭河等重点景区提档升级，依托万源市八台山等重点景区和红色文化旅游资源，共同打造大巴山国际旅游度假区

- 大力实施乡村振兴战略，深入推进以人为核心的新型城镇化
- 做大做强中心镇
- 加强乡村传统文化和传统村落保护，支持有条件的地区集中连片建设生态宜居美丽新村、巴山新居
- 推进学生就近入学
- 共同推进县域医疗共同体建设

## 万源市第七次党代会及七届二次全会

- 生态环境质量持续优化，空气质量优良天数比、主要流域断面水质达标率、森林覆盖率均在现有基础上实现稳步提升

- 着力打造以八台山景区—龙潭河度假区为核心的山地康旅体验圈、以固军水库为核心的万溪湖环湖赛事康体圈
- 升级打造八台山茶文化原乡等民俗文化体验基地
- 持续推动“茶叶、中药材、旧院黑鸡、蜂桶中蜂”等4+N富硒产业发展，建成省级现代农业园区5个、国家农业科技示范园区1个

- 推行“1441”片区发展模式，将中心镇建设成为片区经济、文化、应急指挥和医教养中心，在片区统一成立应急救援、教育文化、医疗卫生、综合执法4支队伍，健全一套联动协作机制
- 开展“美丽乡村、幸福场镇”建设行动，加快补齐乡镇村基础设施短板
- 乡乡有标准中心校、达标卫生院、便民服务中心；推动形成高中教育优质一流、义务教育优质均衡、学前教育优质普惠、职业教育优质特色的教育格局；建成一所三级甲等综合医院和一批医疗次中心；大力实施公共文化设施达标工程

## 万源市“十四五”规划纲要

- 开工建设固军大型水库，加快灌区续建配套工程，加快凤凰湖、蔡湾河前期工作并力争开工建设，积极谋划推进鲜家湾大型水库切实提高水资源调控水平和保障能力

- 富硒旅游发展片。以八台山、龙潭河景区为载体，依托旧院、石塘、固军、沙滩、井溪、蜂桶等重点乡镇，大力发展生态旅游、富硒茶叶、黑鸡养殖等特色产业，重点打造巴山大精品旅游线路、中国硒都茶园走廊、旧院黑鸡标准化养殖基地
- 围绕优质粮油、富硒茶、旧院黑鸡、蜂蜜等优质资源，发展富硒农产品加工业；强与科研院校深度合作，谋划建立富硒食药研发中心

- 推行“1441”片区发展模式
- 以新型城镇化建设为导向，扎实推进各乡镇基础设施、公共服务、产业集聚、环境风貌、文化传承、城镇治理“六大提升工程”，推动就近城镇化，着力打造主城区之外的城镇增长极
- 完善镇村规划、优化村庄布局，突出乡土特色和地域特点，推广“小规模、组团式、微田园、生态化”美丽乡村建设模式，开展“美丽乡村、幸福场镇”建设行动

## 万源市国土空间总体规划

- 保护流域生态环境，以后河、渐滩河、月滩河、中河、任河干支流水系为重点，构建水生生物多样性保护廊道

- 共建大巴山国际旅游度假区，推动万源-八台山-巴山大峡谷-雪宝山-明通-城口形成魅力旅游网络
- 打造生猪、肉牛产业带、富硒茶产业带、旧院黑鸡产业带、道地中药材产业带
- 打造产业振兴示范镇：固军富硒茶示范镇、旧院旧院黑鸡示范镇、蜂桶中蜂示范镇

- 中心镇：7个，即罗文镇、草坝镇、黄钟镇、石塘镇、官渡镇、竹峪镇、大竹镇
- 分中心城区（副中心）、重点镇、一般镇（乡）、村庄四级配置覆盖城乡、功能完善的公共服务设施体系，全面实现城乡基本服务设施均等化
- 补齐农村设施短板，加强乡村人居环境整治

生：生态保护

产：绿色产业

人：新型城镇化与乡村振兴

地：国土空间布局

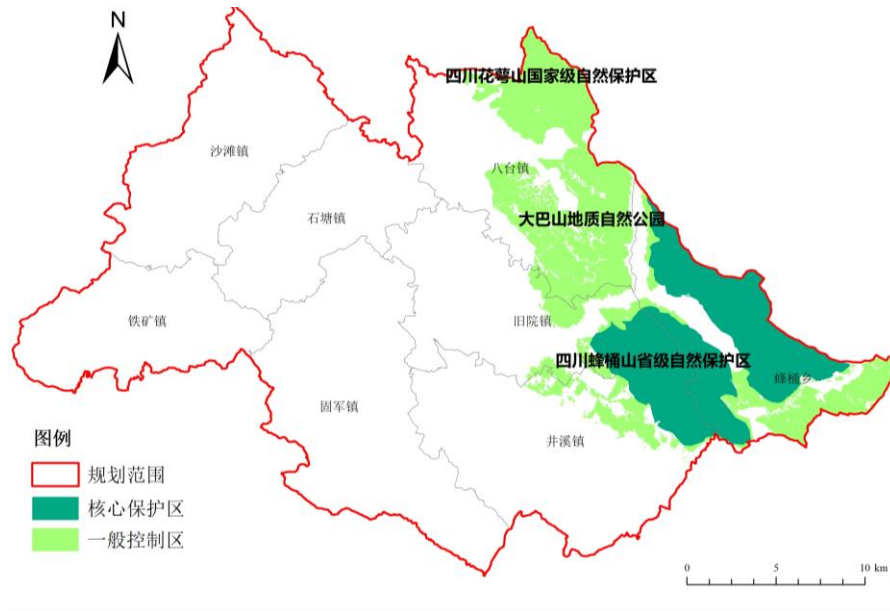
## 2、现状认识：（1）重要生态地区，生态空间质量有待提升

22

- 是国家重点生态功能区秦巴生物多样性生态功能区的重要组成部分
- 区域内拥有三个自然保护地
  - 四川花萼山国家级自然保护区、大巴山地质自然公园、四川蜂桶山省级自然保护区



国家重点生态功能区分布图



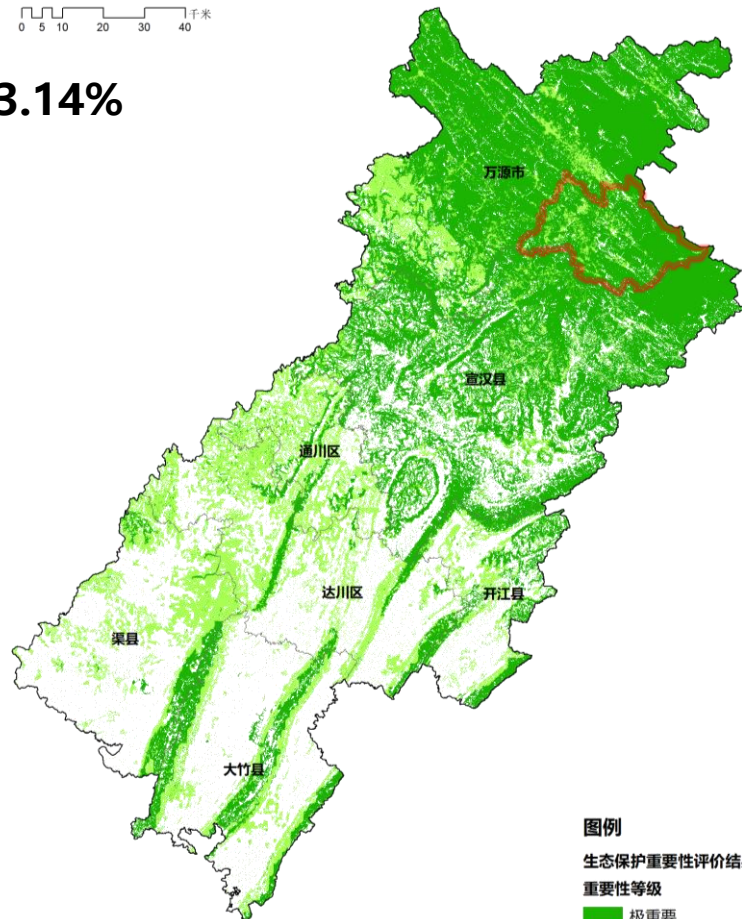
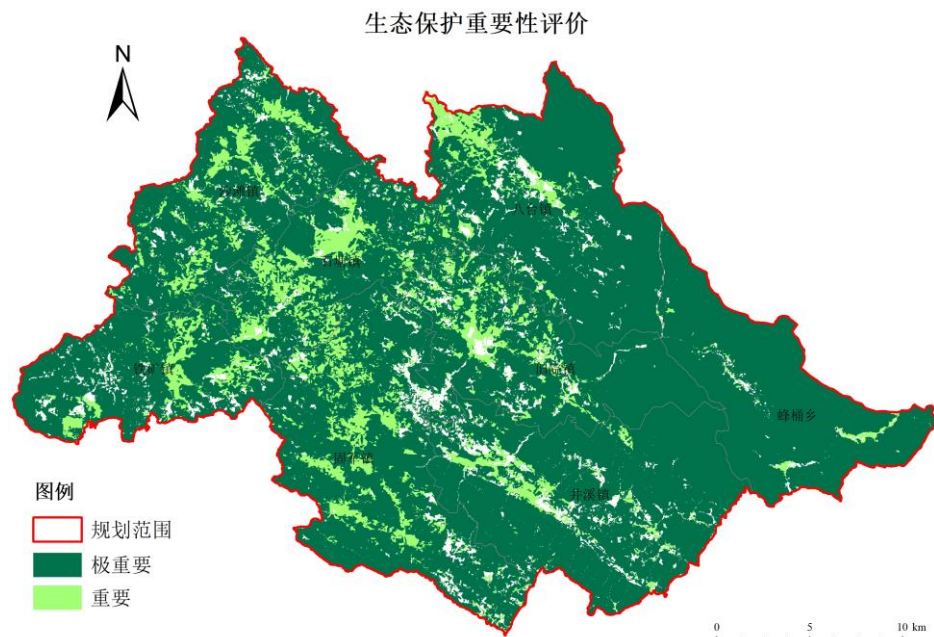
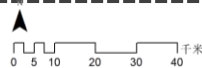
自然保护地分布图

## 2、现状认识：（1）重要生态地区，生态空间质量有待提升

23

### • 生态极重要性区域占比高

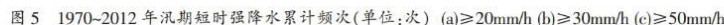
– 生态保护极重要区648.17平方公里，占全域面积的83.14%





- **生物多样性：红翅绿鸠、中蜂等**
- **水源涵养：渠江源地，且为大巴山暴雨区核心区域，对渠江中下游洪涝灾害影响较大**

- 森林生态系统
- 水生态系统

图 5 1970~2012 年汛期短时强降水累计频次(单位:次) (a)  $\geq 20\text{mm/h}$  (b)  $\geq 30\text{mm/h}$  (c)  $\geq 50\text{mm/h}$

## 2、现状认识：（1）重要生态地区，生态空间质量有待提升

25

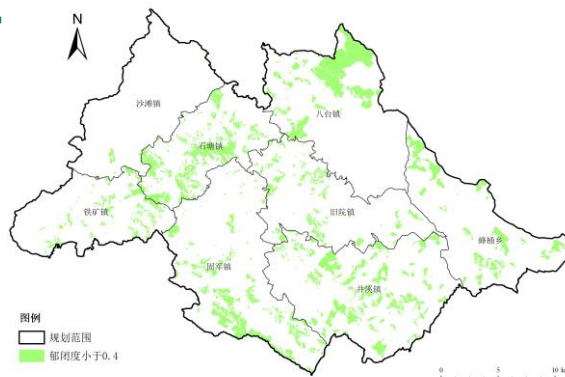
### • 森林质量不高，生物多样性保护功能相对局限

#### — 林地低郁闭度面积占比大

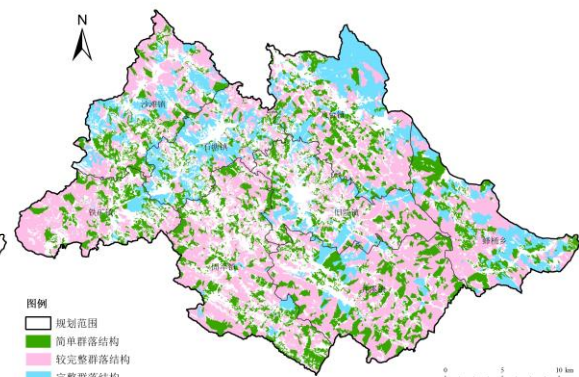
- 片区内郁闭度小于0.4的林地面积达92.51平方公里，占林地面积的14.60%

#### — 简单群落结构占比大

- 片区简单群结构的林地面积达163.28平方公里，占林地面积的25.77%
- 而完整群落结构的林地面积仅为119.28平方公里，占林地面积的18.82%



郁闭度小于0.4的林地分布图



群落结构林地分布图

### • 局部地区生态功能出现退化

#### — 人为活动频繁

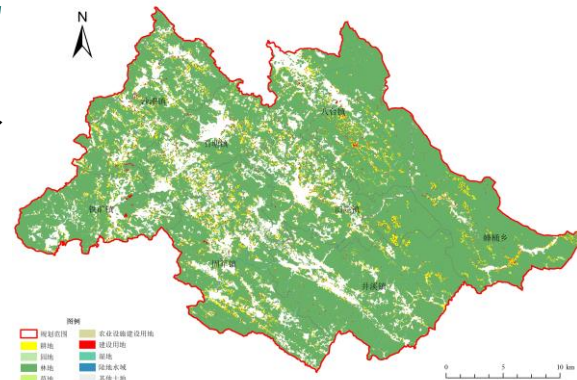
- 生态保护级重要区内仍有现状耕地31.96平方公里、建设用地9.92平方公里

#### — 生态环境较为脆弱

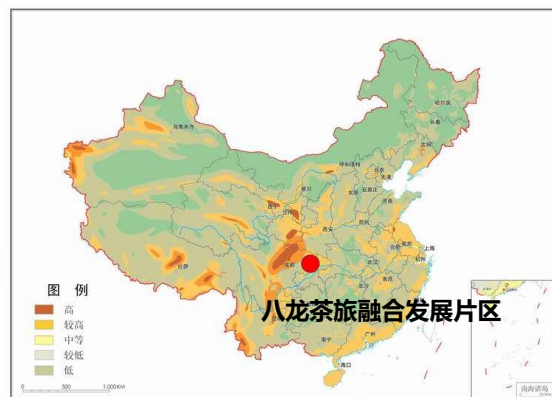
- 根据《全国主体功能区划》的生态脆弱性评价，片区大部分处于微度和中度脆弱区

#### — 调洪、蓄洪能力有待提升

- 片区内存在一定的水土流失，且暂无重大水库蓄洪、防洪



生态保护极重要区内用地现状图



生态脆弱性评价图



## 2、现状认识：（2）成渝边缘地区，绿色资源价值有待彰显

26

### • 经济地理与自然地理的双重边缘

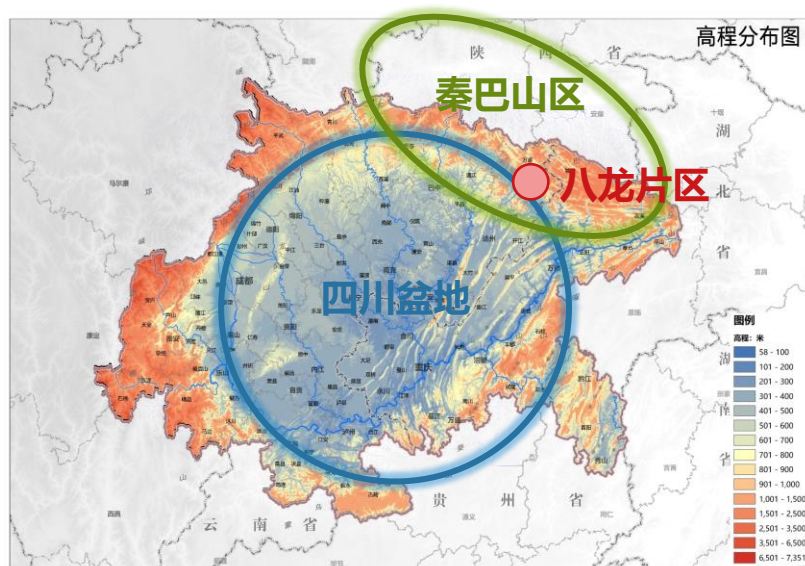
#### 经济地理的边缘地区

- 四个城市群中间，川渝陕三省交界处，成渝地区双城经济圈最外围
- 从传统经济地理视角来看，区位存在较大劣势，不应走传统大规模工业化带动城镇化道路



#### 更是自然地理的边缘地区

- 四川盆地与秦巴山区两大地理板块的过渡地带
- 绿色产业资源丰富



## 2、现状认识：（2）成渝边缘地区，绿色资源价值有待彰显

- 是全国十大富硒地之一，山地富硒农产品优势突出
  - 富硒茶、旧院黑鸡产业优势突出
  - 中药材、蜂桶中蜂、高山蔬菜等产业具有特色



富硒茶叶



旧院黑鸡

序号	地区	含硒量mg/kg	序号	地区	含硒量mg/kg
1	湖北恩施	9.7	6	浙江奉化	0.176-2.42
2	仙寓山	4.4	7	海南	0.4-2.8
3	陕西紫阳	3.98	8	江汉平原	0.4-0.6
4	江西宜春	3.62	<b>9</b>	<b>四川万源</b>	<b>0.32</b>
5	贵州开阳	0.58	10	平安、乐都	0.23-1.5



中药材



蜂桶中蜂



- **茶产业发展迅速，规模化程度逐渐提升**

- 现状茶园面积约4万亩，茶叶产量约3000吨
- 主要分布在石塘-固军-井溪一带
- 拥有一个省级现代农业园区
- 原白羊乡曾获评“四川十大最美茶乡”

- **产业体系有待完善，产业层次有待提升**

- 现状茶产业加工厂21家，茶叶加工能力约4000吨/主要为初加工，茶叶价格总体上低于周边类似区域
- 茶展示交易、仓储物流、创新研发等服务功能缺乏

### 万源、紫阳、恩施富硒茶叶淘宝价格比较 (250g)

- **万源富硒茶：主要价格区间53-115**
- **紫阳富硒茶：主要价格区间67-163**
- **恩施玉露茶：主要价格区间94-213**





## 2、现状认识：（2）成渝边缘地区，绿色资源价值有待彰显

- **黑鸡养殖基础较好，规模化水平有待提升**
  - 现状各类型黑鸡养殖场共15个，主要集中于旧院镇、石塘镇，其中，省级标准化黑鸡示范场2个（百里坡、碧源）现状黑鸡出栏数约100万只
  - 2000只以上出栏数养殖场仅7个
- **加工企业规模小，精深加工尚未起步**
  - 万源全市现有建成且营运良好的加工企业仅有1家，企业规模小，加工能力弱
  - 缺乏对旧院黑鸡熟食、即食等深加工产品的开发研究
- **科技支撑及配套服务不足**
  - 品种纯度下降，品系选育工作滞后
  - 产品无权威检测指标



百里坡旧院黑鸡养殖专业合作社



碧源畜禽养殖专业合作社出产的黑鸡产品



## 2、现状认识：（2）成渝边缘地区，绿色资源价值有待彰显

30

### • 生态人文旅游资源富集

- 旅游资源以自然风光类资源与建构筑遗存资源为主，特色鲜明

### • 旅游资源品质高、潜力大

- 优质旅游资源(4级、5级)数量占万源全市近1/3
- 八台山区域为国家级地质公园、省级风景名胜区、国家4A级景区
- 富硒茶走廊文旅引力逐步增强
- 依托固军水库的万溪湖生态旅游区正在形成

### 八台山风景名胜区

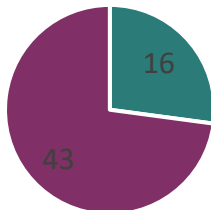
#### 图例

- 历史遗迹
- 地文景观
- 天象与气候景观
- 建筑与设施
- 旅游购品
- 水域景观
- 生物景观
- 红色文化
- 茶园
- 自然保护区核心保护区
- 自然保护区一般控制区

旅游资源类型分布



优质旅游资源占比情况



### 万溪湖生态旅游区

- 红色文化
- 地文景观
- 建筑与设施
- 历史遗迹
- 旅游购品
- 生物景观
- 水域景观
- 天象与气候

- 片区内优质旅游资源
- 万源市优质旅游资源



## 2、现状认识：（2）成渝边缘地区，绿色资源价值有待彰显

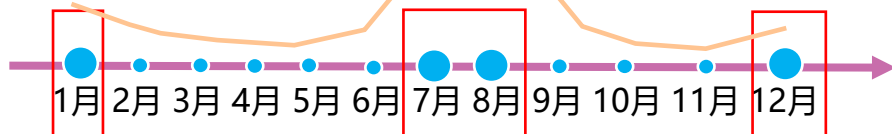
31

### • 旅游活动以观光为主，旅游资源联动不足，尚未形成全季旅游模式

- 旅游景区联动发展有待加强，多日游旅客较少
- 旅游淡旺季现象明显，且淡季持续时间长

### • 旅游配套有待提升

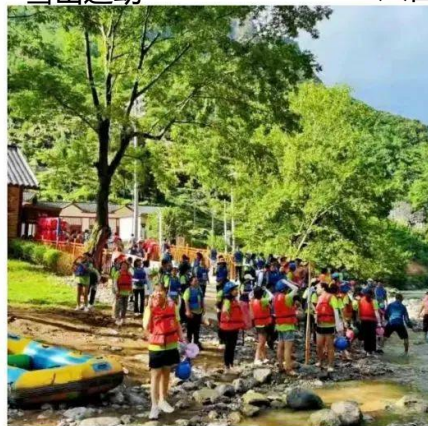
- 旅游服务配套滞后，片区内目前只有2处星级酒店，旅游服务接待主要以“农家乐”形式提供基本的住宿与餐饮服务



八台山赏雪  
雪山运动

龙潭河漂流/避暑  
八台山避暑露营

八台山赏雪  
雪山运动





## 2、现状认识：（2）成渝边缘地区，绿色资源价值有待彰显

### 中药材产业：多类多点分布

- 以玄参、百部、贝母等草本及三木等木本为主要中药材种植类型
- 主要分布于沙滩镇、铁矿镇、固军镇西部、蜂桶乡，10-200亩规模不等

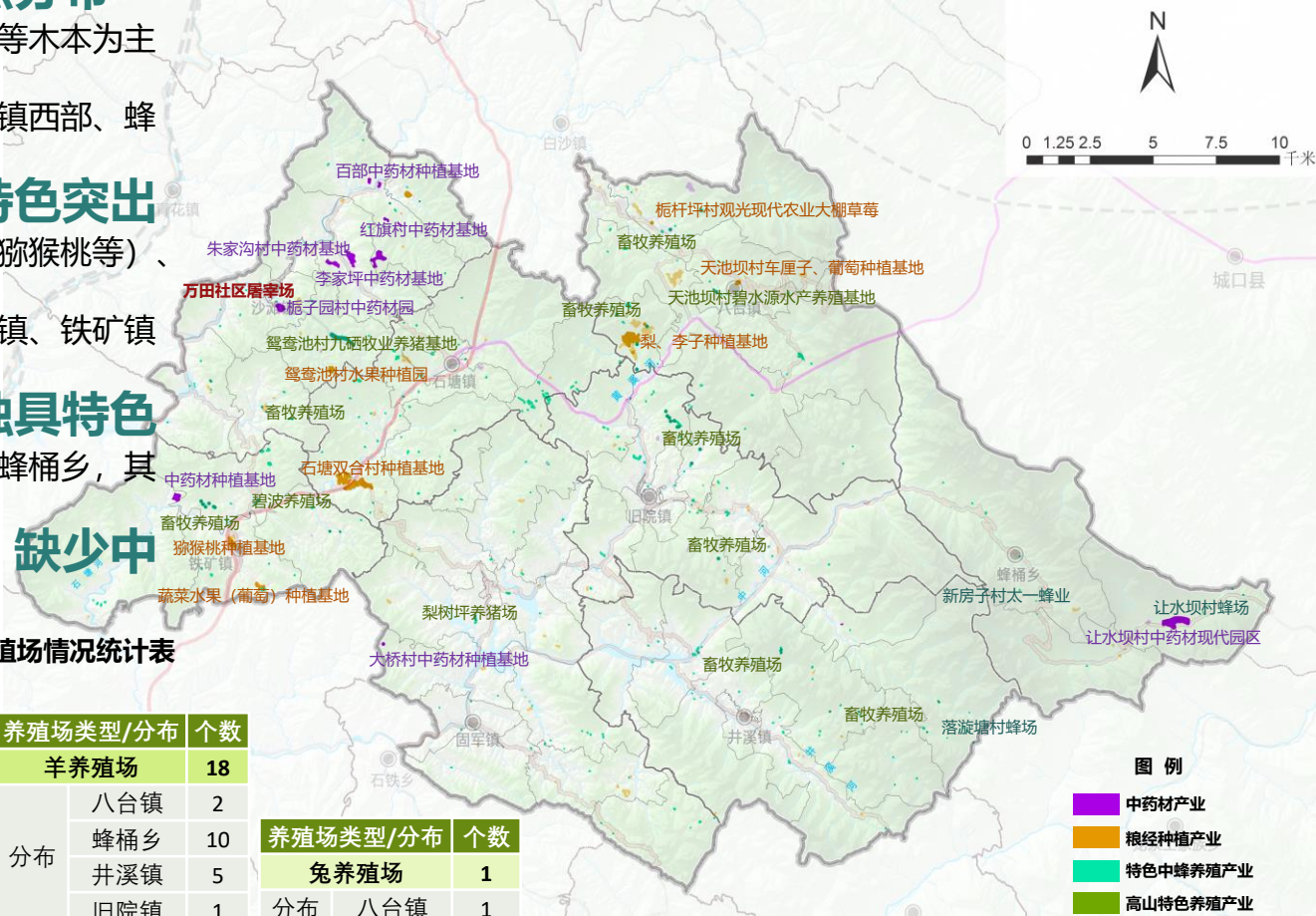
### 粮经产业：高山蔬菜特色突出

- 以高山蔬菜、水果（李子、葡萄、猕猴桃等）、大豆为主要品类
- 主要分布于八台镇、石塘镇、沙滩镇、铁矿镇等北部、西部片区

### 养殖产业：中蜂养殖独具特色

- 以中蜂为特色养殖业，主要分布于蜂桶乡，其余主要为高山特色禽畜牧养殖

### 规模化程度有待提升，缺少中药材加工企业



现状禽养殖场情况统计表

养殖场类型/分布		个数	养殖场类型/分布		个数
牛养殖场		58	猪养殖场		94
分布	八台镇	25	分布	八台镇	21
	蜂桶乡	10		蜂桶乡	10
	固军镇	2		固军镇	4
	井溪镇	6		井溪镇	3
	旧院镇	2		旧院镇	11
	沙滩镇	3		沙滩镇	14
	石塘镇	7		石塘镇	19
	铁矿镇	3		铁矿镇	12

养殖场类型/分布		个数
羊养殖场		18
分布	八台镇	2
	蜂桶乡	10
	井溪镇	5
	旧院镇	1

养殖场类型/分布		个数
兔养殖场		1
分布	八台镇	1

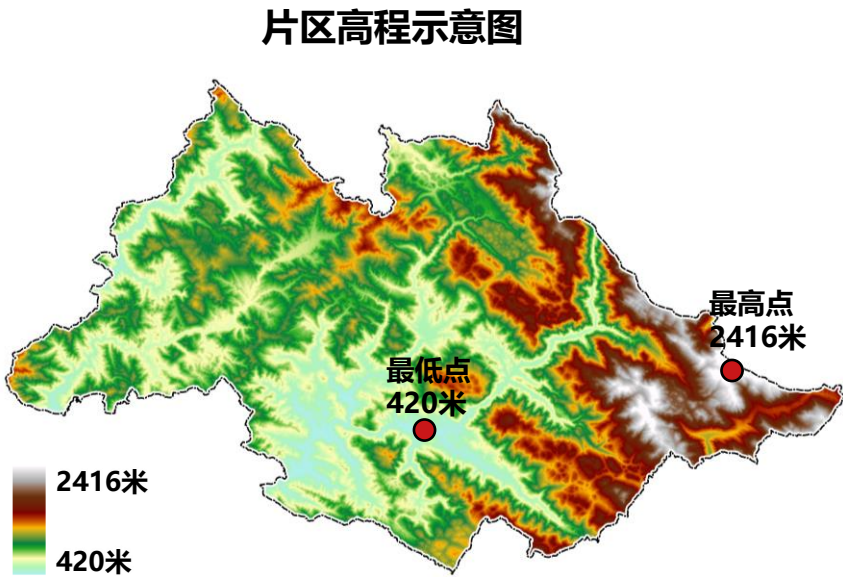
数据来源：万源市农业农村局

其他特色（中药材、中蜂、粮经种植、养殖业）产业现状分布图

2、现状认识：（3）山地后发地区，服务效率及短板问题并存

33

- 山地地形为主
  - 平均海拔高，地形起伏大：片区为典型山地地区，平均海拔达到1029米，最高点达到2416米，1000米以上区域占比接近43%
- 交通联系不便
  - 中心镇至一般镇镇区时间约0.5-1h间，至一般村约1-2h



高程范围	面积(km <sup>2</sup> )	占比 (%)
200-500米	10.02	1.28
500-1000米	434.74	55.74
1000-2000米	321.63	41.24
2000米以上	13.58	1.74
合计	779.97	100.00

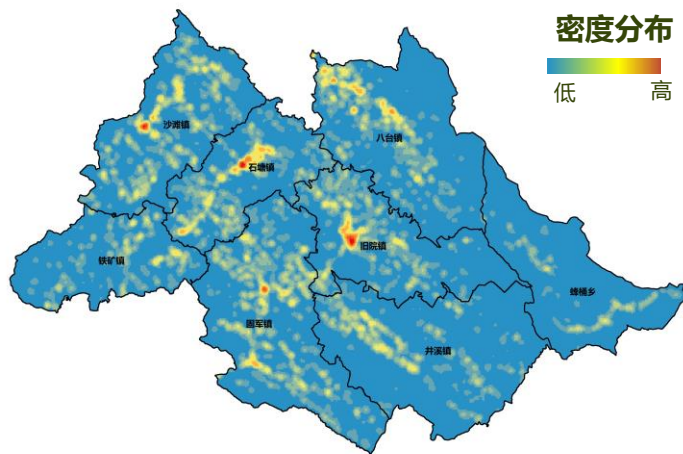
石塘镇到周边乡镇现状通勤时间示意图



## 2、现状认识：（3）山地后发地区，服务效率及短板问题并存 34

- **人口总体流出，人口密度低，居民点布局分散**
  - 为人口净流出区域，过去十年年均流出500人
  - 平均人口密度为80人/平方公里
  - 受制于地形条件，片区内居民点呈现出明显的“小而散”的特征
- **公服设施服务效率不佳**
  - 部分村小、一般文化站等公服设施出现了使用效率低的问题，甚至闲置废弃的现象
  - 如蜂桶乡让水坝村小学仅几名学生，即将停止办学

八龙片区城乡居民点分布密度图



某村学校



某村文化站



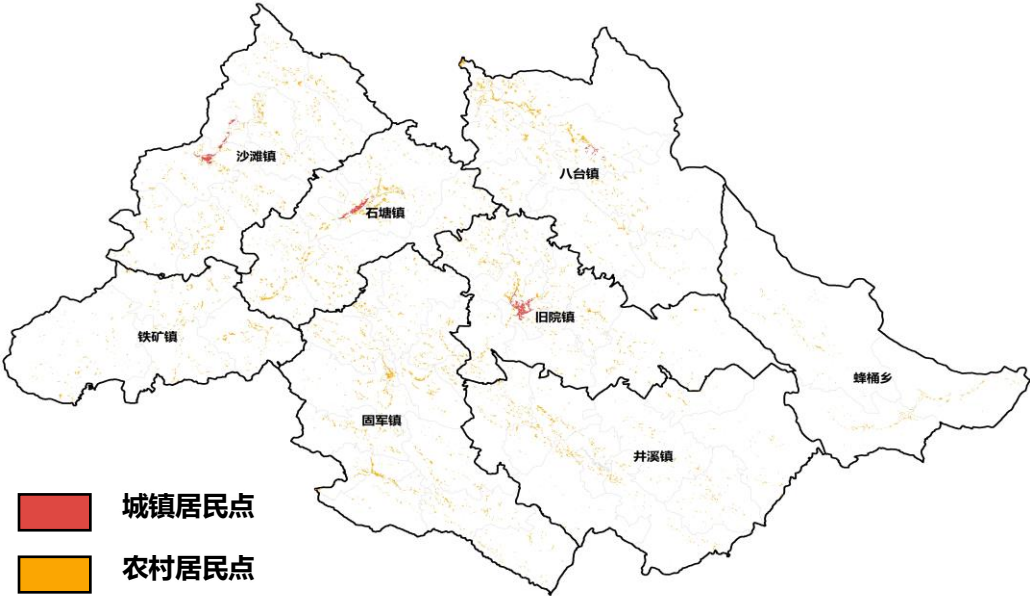


2、现状认识：（3）山地后发地区，服务效率及短板问题并存

35

- 农村人均宅基地面积过大
  - 人均宅基地面积约217平方米，户均面积约629平方米，远超过一般地区
  - 万源市人均宅基地用地约188平方米

八龙片区城乡居民点分布示意图



八龙片区城乡居民点分布示意图

	城镇住宅用地	农村宅基地
面积 (km <sup>2</sup> )	1.23	10.36
城镇/乡村人口 (人)	16197	47753
人均建设用地 (m <sup>2</sup> /人)	75.96	216.96
城乡户数 (户)	5290	16462
户均用地 (m <sup>2</sup> /户)	232.58	629.36
人均用地标准 (m <sup>2</sup> /人)	<div>《城市用地分类与规划建设用地标准》(GB50137—2011)</div> <div>城镇人均居住用地: 28-38m<sup>2</sup>/人</div> <div>新建宅基地的面积标准为: 河谷地带: 30-40m<sup>2</sup>/人 半高山以上: 40-50m<sup>2</sup>/人</div>	

## 2、现状认识：（3）山地后发地区，服务效率及短板问题并存 36

### • 公共服务存在短板

- 文化底蕴浓厚，但缺乏高层级文化展示与体验平台
- 新增体育健身活动场地的诉求强烈，普遍反映亟需复合标准的健身活动场地与设施



固军镇居民李大姐

“镇里面医院、学校这些都有，其他那些我们老年人也用不上，**就是缺个设施好点的广场锻炼锻炼、跳坝坝舞。**”



旧院镇行政人员

“我们旧院整体来说算是片区内设施比较齐全的，但现在就是**紧缺一个居民活动的广场，我们意向的地都选好了！**”



固军镇厚坪村村书记

“**李家俊故居**在我们这一片其实很出名，很多领导都来过，周边也还有一些红色文化的资源点，**但就是没打造起来。**”

固军紧缺居民健身活动场地



李家俊故居



旧院居民活动广场意向选址



泥溪沟传统村落



## 2、现状认识：（3）山地后发地区，服务效率及短板问题并存 37

### • 公共服务存在短板

- 中心校规模有待扩张：各镇区现状初中生2305人，小学生4280人，现状中小学用地面积约7.64公顷，中小学生均用地11.6平方米/人，显著低于16.5平方米/人的一般生均用地标准
- 高中教育有待补充
- 片区现状15-19岁人口约2507人，基本达到设置门槛，但暂无高中

《城宣万革命老区振兴发展示范区总体方案》：  
推进学生就近入学。

学校名称	初中学生数	小学学生数
石塘镇学校	219	479
旧院中学	923	0
旧院小学	0	1277
固军镇学校	166	384
固军白羊学校	227	356
铁矿镇学校	67	265
井溪镇学校	254	542
沙滩镇学校	268	446
八台镇学校	181	263
八台堰塘小学	0	97
蜂桶乡小学	0	171
现状合计	2305	4280

设施名称	最小规模 (m <sup>2</sup> /处)		生均规模 (m <sup>2</sup> /生)	
	建筑面积	用地面积	建筑 面积	用地 面积
小学	24 班 8100 30 班 10125 36 班 12150 48 班 16200	24 班 17280 30 班 21600 36 班 25920 48 班 34560	≥7.5	≥16
初中	24 班 10800 30 班 13500 36 班 16200 48 班 21600	24 班 20400 30 班 25500 36 班 30600 48 班 40800	≥9	≥17



## 2、现状认识：（3）山地后发地区，服务效率及短板问题并存 38

### • 公共服务存在短板

- **医疗卫生体系有待优化**：一般乡镇卫生院已达标，中心卫生院均未达到二级医院标准，有待提档升级
- **养老床位存在较大缺口**：片区60岁以上老人15400人，现状每千名老人约18床，远低于千人床位数≥40床的国家标准

#### 四川省规定

- 政府在每个乡（镇）办好1所标准化建设的乡镇卫生院。
- 综合考虑各因素，可以选择1/3左右的乡镇卫生院提升服务能力和水平，建设中心乡镇卫生院。
- 乡镇卫生院规范化建设达标率达80%以上，**中心卫生院达二级医院标准比例达到50%**

#### 现状评估

- 每个乡镇均有一所乡镇卫生院，已达标
- **现状有旧院、石塘2所中心卫生院，但均未达到二级医院标准**
  - 旧院中心卫生院，床位数32张
  - 石塘中心卫生院，床位数32张
  - 二级医院标准为：100-499张

	养老设施床位数（张）
石塘敬老院	74
旧院镇敬老院	60
固军镇白羊敬老院	70
白羊乡敬老院	10
蜂桶乡敬老院	60
总床位	274
60岁以上老人数（人）	15400
现状千人床位数	18
<b>千人床位数国家标准</b>	<b>≥40</b>

### 3、目标定位

39

#### 重要生态地区

国家级重要生态功能区秦巴山区的重要组成部分，生态空间质量有待持续提升



秦巴山区生态建设标杆

#### 成渝边缘地区

经济地理与自然地理的双重边缘，绿色资源丰富，但资源价值有待彰显



成渝边缘绿色发展典范

#### 山地后发地区

山地地形为主，发展相对滞后，服务效率及短板问题并存



城宣万革命老区振兴样板

### 3、目标定位：规划指标体系

指标分类	序号	指标名称	单位	规划基期年	规划近期年	规划目标年	指标属性	指标层级
秦巴山区生态建设标杆	1	生态保护红线面积	公顷	18522	18522	18522	约束性	片区
	2	林地保有量	公顷	63370	62783	61609	约束性	片区
	3	基本草原面积	公顷	110	107	103	约束性	片区
	4	湿地面积	公顷	97	84	60	约束性	片区
成渝边缘绿色发展典范	5	永久基本农田保护面积	公顷	/	4987	4987	约束性	片区
	6	耕地保有量	公顷	7996	7952	7865	约束性	片区
	7	茶叶种植面积	万亩	5	6	10	预期性	片区
	8	黑鸡年出栏数	万只	100	150	200	预期性	片区
	9	旅游人次	万人次	/	400	700	预期性	片区
城宣万革命老区振兴样板	10	建设用地总面积	公顷	2757	3188	4051	约束性	片区
	11	城乡建设用地面积	公顷	2381	2419	2496	约束性	片区
	12	每千名老年人养老床位数	张	18	25	40	预期性	片区
	13	每千名医疗卫生机构床位数	张	/	1.2	1.5	预期性	片区
	14	小学生均教育用地面积	M²/生	/	14	16	预期性	片区
	15	初中生均教育用地面积	M²/生	/	15	17	预期性	片区
	16	农村生活垃圾处理率	%	/	75	90	预期性	片区
	17	农村自来水普及率	%	/	85	93	预期性	片区
	18	农村污水处理率	%	/	30	55	预期性	片区
	19	行政村等级公路通达率	%	78	85	100	预期性	片区
	20	常住人口规模	人	63950	62800	61500	预期性	片区
	21	城镇人口规模	人	16197	17560	20300	预期性	镇区
	22	人均城镇建设用地面积	平方米	167	121	110	约束性	镇区
	23	道路网密度	公里/平方公里	/	6	7	预期性	镇区



# 贰 定策：核心策略

对标目标定位，针对现状差距，提出发展策略。

- （一）“系统提升”的生态策略
- （二）“特色彰显”的产业策略
- （三）“强心发展”的城乡策略



## 实施“系统提升”的生态策略， 建设秦巴山区生态建设标杆

- 1、加强林地质量提升
- 2、提升水源涵养能力
- 3、加强水土流失治理
- 4、加强矿山生态修复
- 5、加强重点保护区域生态修复

# 1、加强林地质量提升

43

## • 积极开展林地修复工程

### — 退耕还林项目：1个，补充林地2.61平方公里

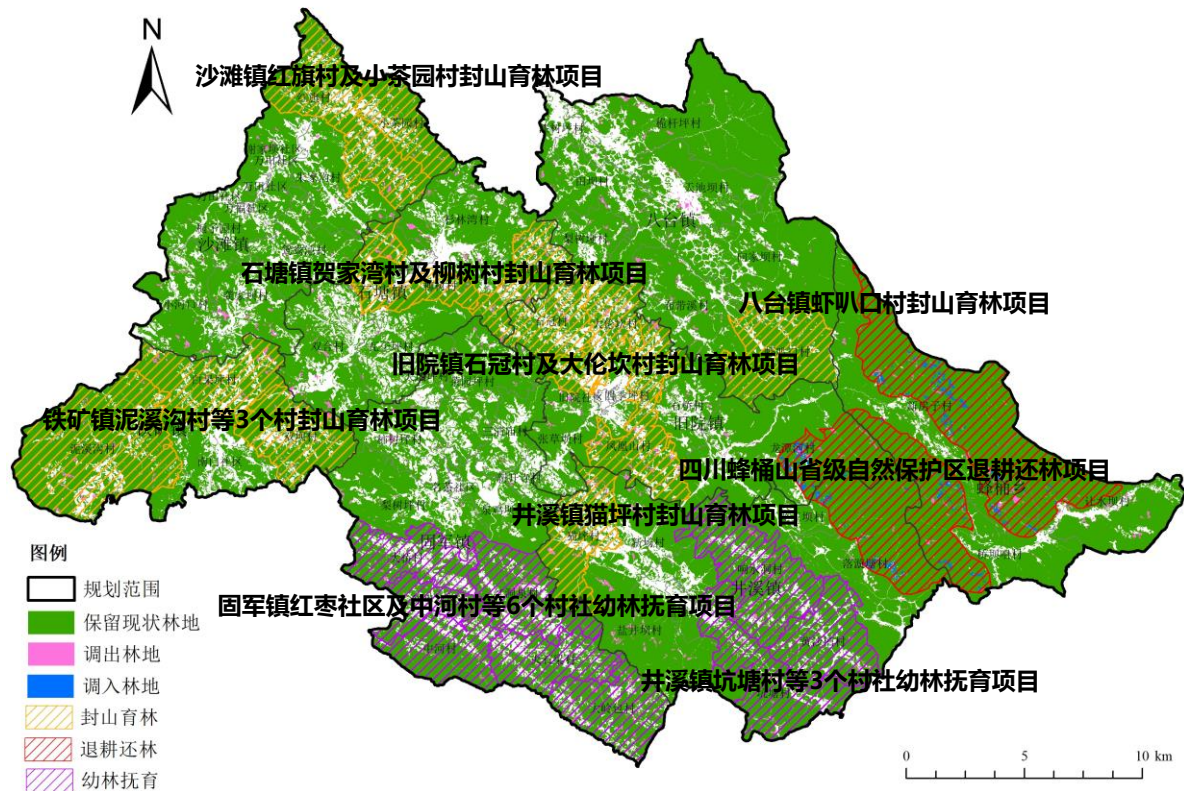
- 主要针对自然保护区核心保护区内的耕地，涉及3镇6村
- 按照适地适树、确保质量的原则，开展退耕还林

### — 封山育林项目：6个，封山育林地块共4.15平方公里

- 主要针对郁闭度低于0.4的有林地，涉及4镇7村
- 主要采取半封和补植补造等方式，以提升森林质量，保护生物多样性，增强森林生态系统功能

### — 幼林抚育项目：2个，幼林抚育地块18.49平方公里

- 针对郁闭前的人工幼林，涉及
- 以除草、割灌、松土、培土为主



林地保护与修复重点项目分布图



- **加快推进水库建设，提升水源涵养和调蓄能力，减轻下游洪水压力**
- 加快建设固军水库、凤凰湖水库、蔡湾河水库、鲜家湾水库，加强水库截污治污、河口整治、库区复绿等各项生态工程

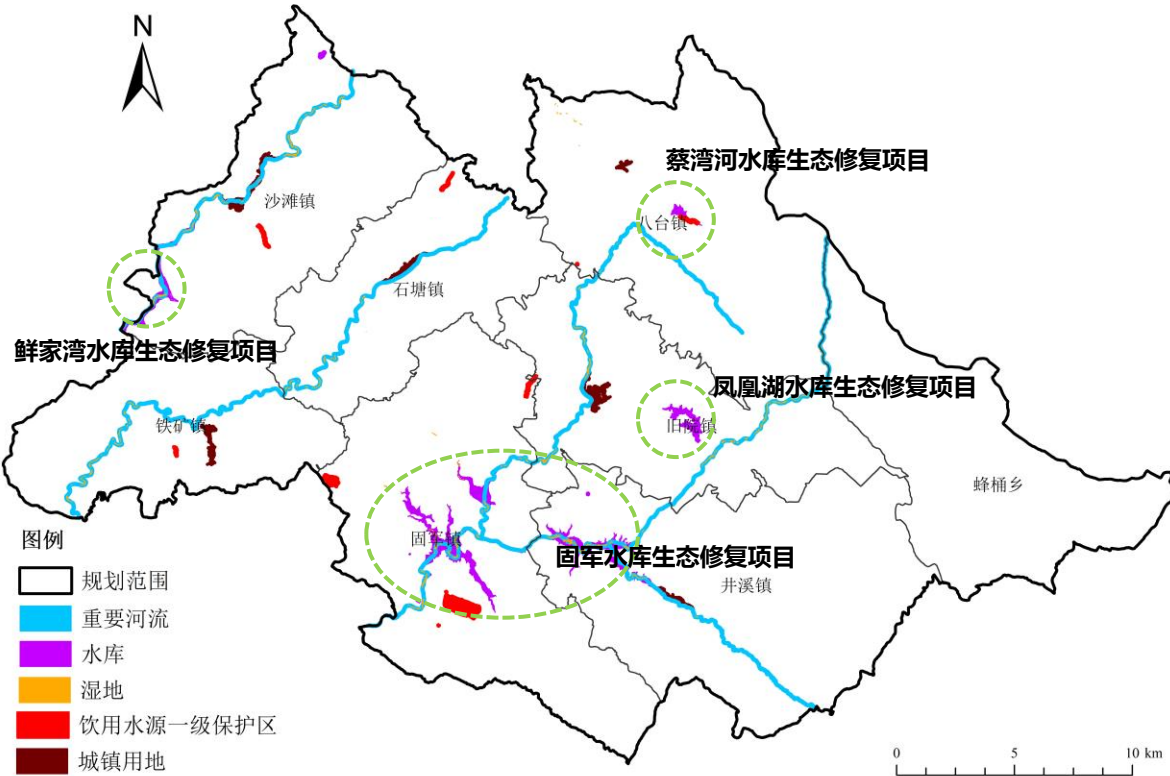
## 万源市发展和改革局文件

万发改行审争〔2021〕40号

### 万源市发展和改革局 关于万源市凤凰湖水库工程项目建议书的批复

万源市水务局：

你局《关于请求批复万源市凤凰湖水库工程项目建议书的请示》（万水务〔2021〕77号）及项目建议书等项目资料收悉。经研究，同意由万源市小型水库管理所为项目业主，实施万源市凤凰湖水库工程项目（项目代码：2102-511781-04-01-515609），项目拟选址为万源市旧院镇龙潭河村，建设内容及规模为新建小（一）型水库1座，总库容390万m³，建设内容分别为：大坝工程、溢洪道工程、取水（放空、导流）工程、输水工程。项目估算总投资为25000万



新建水库项目分布图

## 2、提升水源涵养能力

45

### 开展流域综合整治，进一步提升渠江源头生态质量

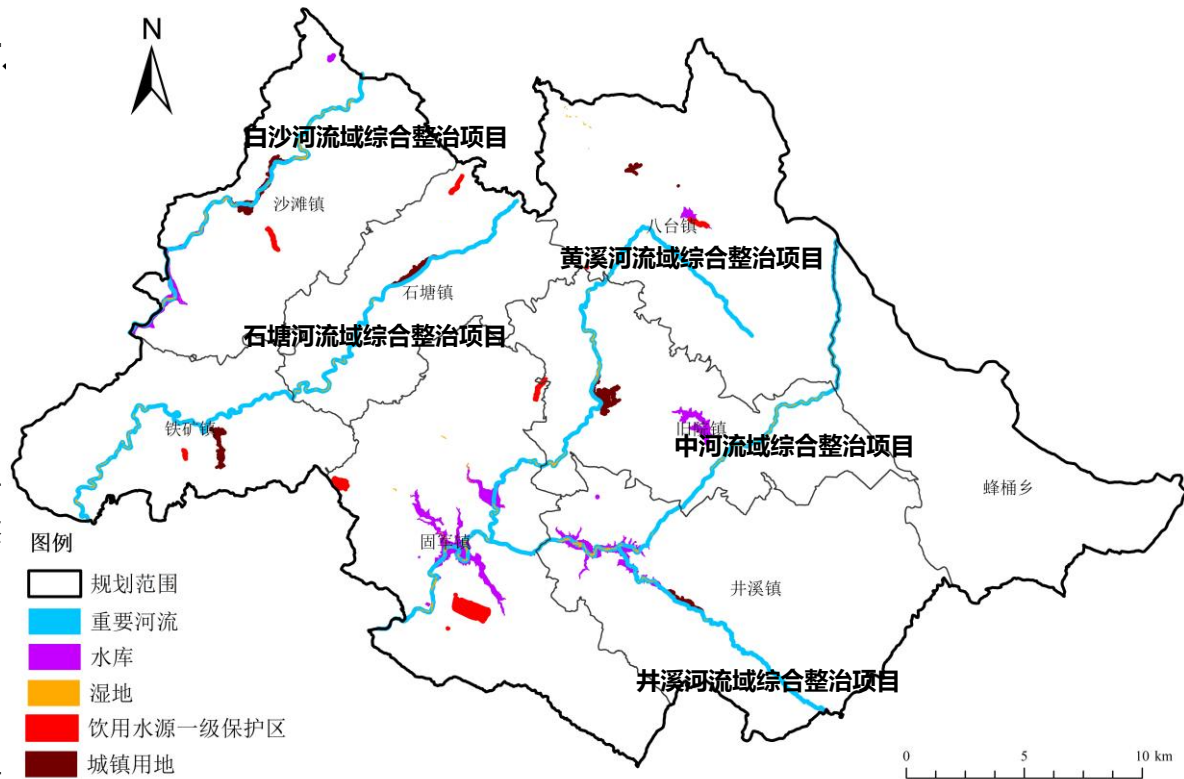
- 以流域为单元，针对**中河、石塘河、白沙河、黄溪河、井溪河**5条重要河流等开展山水林田路村系统治理
- 因地制宜，结合场镇建设，选取具有生态、景观、亲水功能的河道进行综合治理

### 严守1平方公里湿地空间

- 目标保护**：规划区域内湿地均是内陆滩涂，共计0.97平方公里
- 工程保护**：开展湿地修复，坚持湿地保护与开发并重，采取近自然措施，增强湿地自然修复能力

### 加强7个饮用水源地保护

- 开展水污染防治、生态屏障保护修复、农业农村污染防治、黑臭水体防治等，保障居民饮水安全



水资源保护与修复重点项目分布图

### 3、加强水土流失综合治理

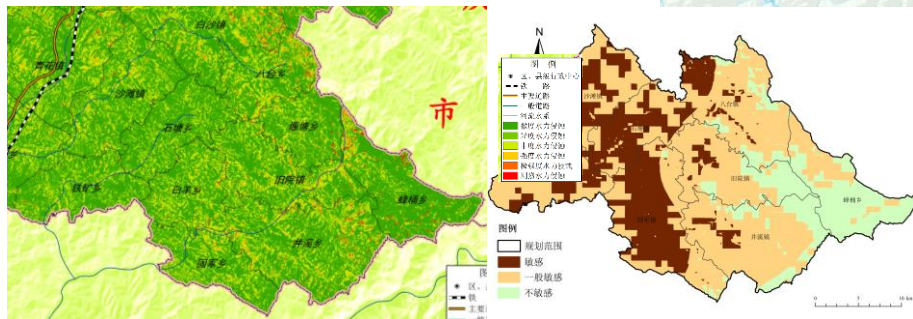
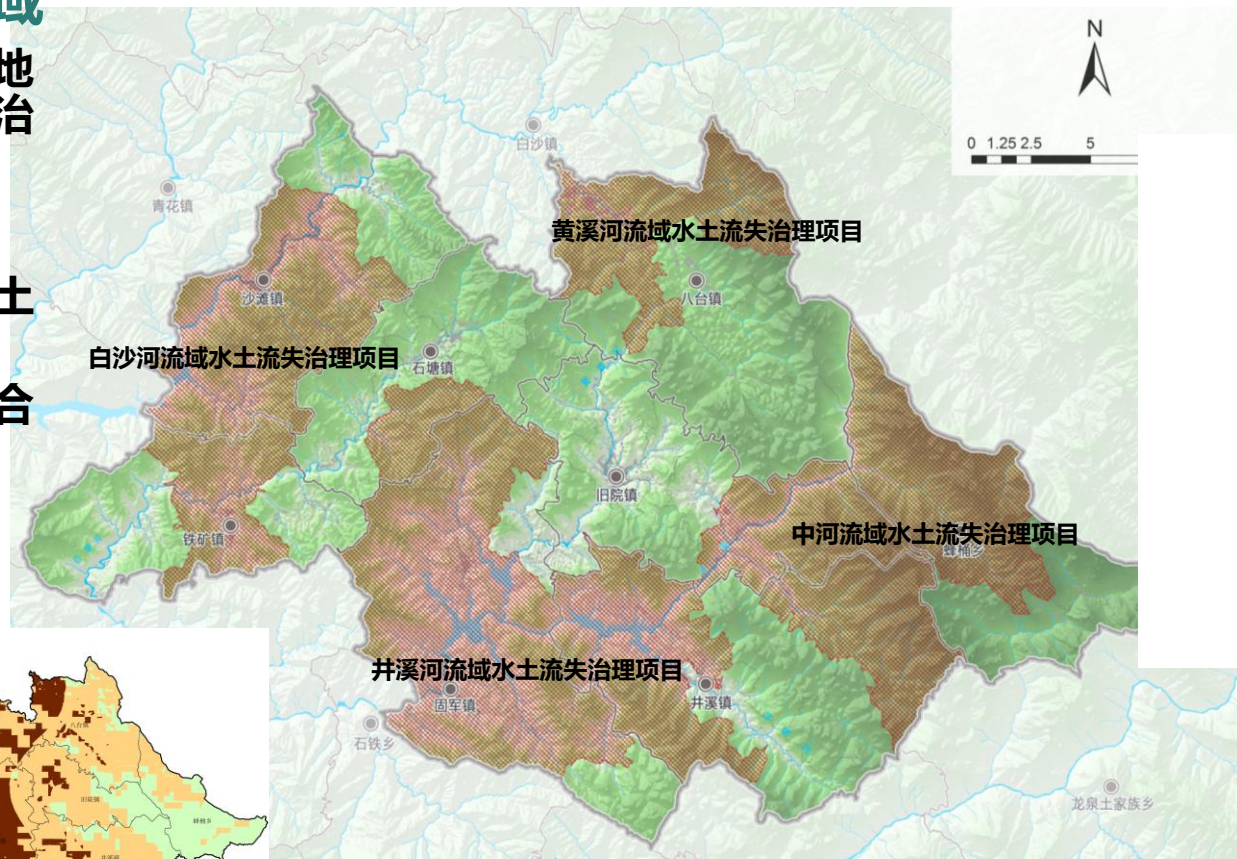
46

- **白沙河流域、井溪河流域**

- 重点对于坡耕地分布集中、耕地质量较好的地区，实施坡耕地治理和坡面水系配套

- **中河流域、黄溪河流域**

- 采用工程措施、植物措施和保土耕作措施综合配套
- 构建山水田林路统一规划的综合防治体系



土壤侵蚀分布图

水土流失敏感性分布图

水土流失综合治理重点项目分布图



## 4、加强绿色矿山建设与矿山生态修复

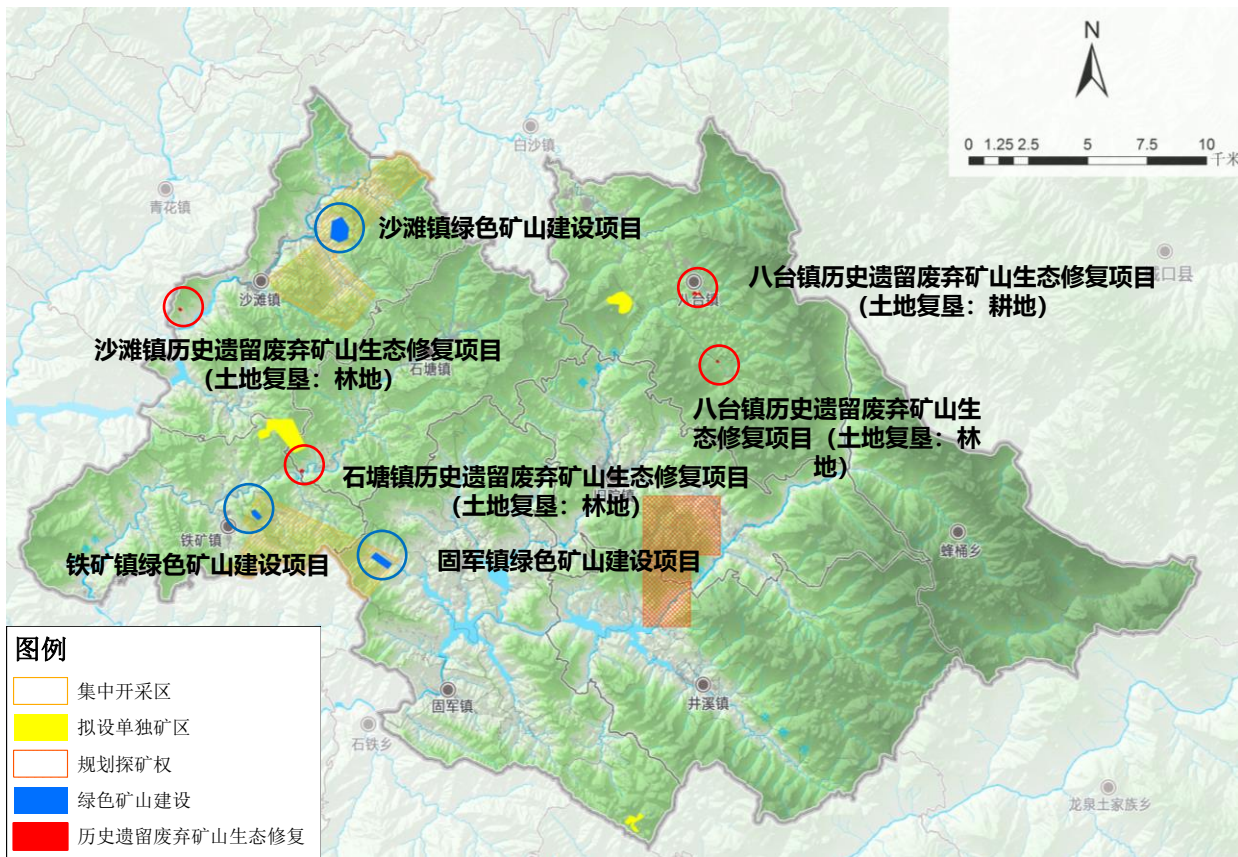
47

### • 全面推进绿色矿山建设

- 推动集中开采区内的3个矿山开展绿色矿山建设，到2030年基本达到绿色矿山标准

### • 分类推进废弃矿山生态修复

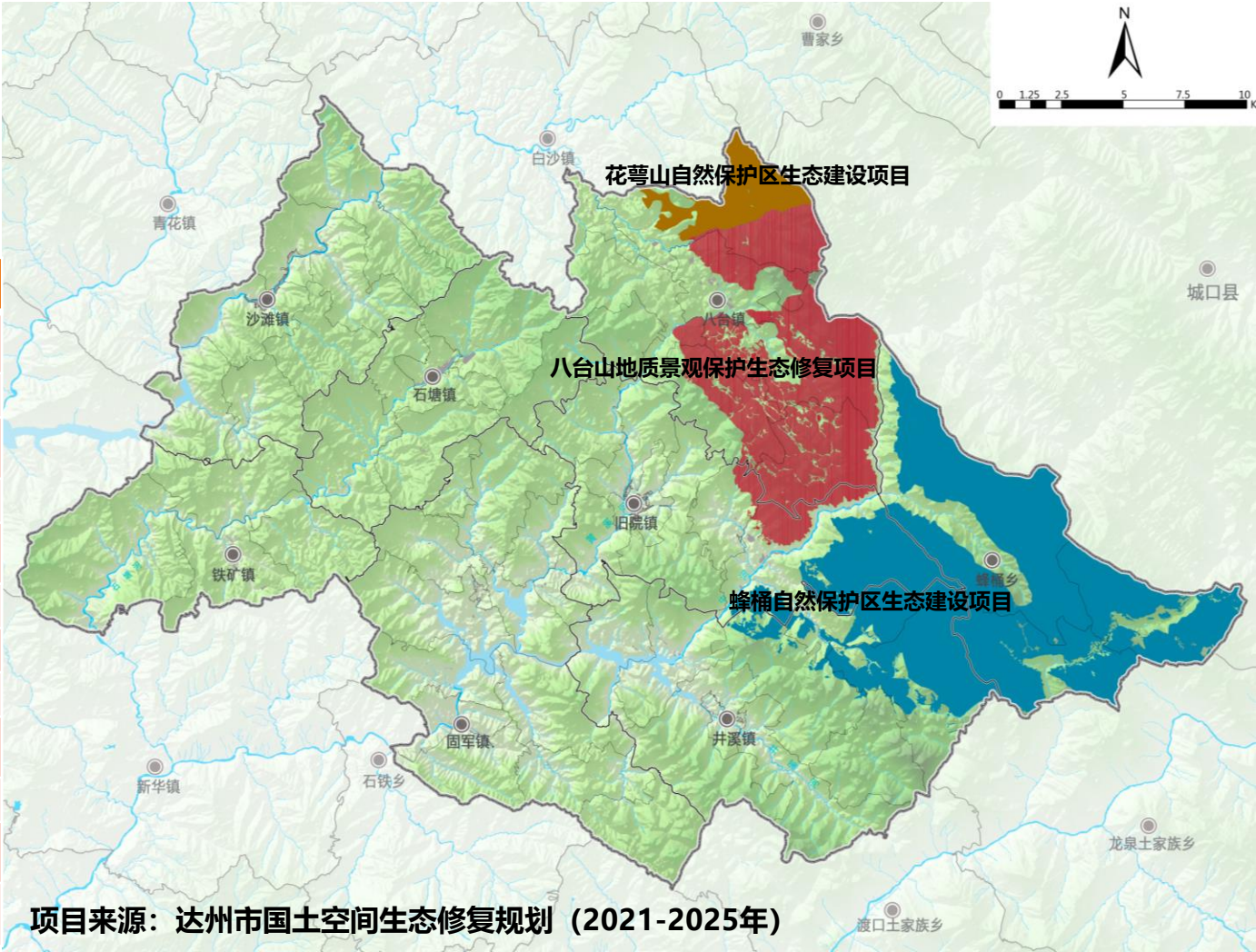
- 拟实施历史遗留废弃矿山生态修复项目5个，面积2.55公顷
- 因地制宜、因矿制宜，其中恢复为耕地1.19公顷，恢复为林地1.36公顷



# 5、加强重点保护区域生态修复

- 针对三个自然保护区，开展生物多样性保护和生态修复

项目名称	涉及乡镇	修复内容
花萼山自然保护区生态建设项目	八台镇	天然林质量提升
		水土流失防治
		水源涵养能力提升
		废弃矿山治理
		生物多样性保护
八台山地质景观保护生态修复项目	八台镇、旧院镇	水源地保护
		水土流失防治
		河湖岸线修复
		水源涵养能力提升
		废弃矿山治理
蜂桶自然保护区生态建设项目	蜂桶乡、旧院镇、井溪镇	水源涵养能力提升
		生物多样性保护





## (二)

# 实施“特色彰显”的产业策略， 建设成渝边缘绿色发展典范

突出绿色资源价值彰显，整合散布在各乡镇的农业、文化、旅游资源，共同打造大巴山绿色富硒农产品集聚地、红色文化高地、康养旅游目的地品牌，实现绿色发展、振兴发展。

- 1、明确“茶旅胜地、巴山原乡”功能定位
- 2、构建“3+N”产业体系



# 1、明确“茶旅胜地、巴山原乡”功能定位

50

## 茶旅胜地 巴山原乡



## 2、构建“3+N”产业体系

51

三大主导产业

+

N个特色产业

### 富硒茶产业



### 旧院黑鸡产业



### 文化旅游产业



### 高山果蔬产业



### 中药材产业



### 特色养殖产业 (中蜂、肉牛、生猪、山羊)





# (1) 做大做强富硒茶产业

52

## • 优地优用，有序扩大茶园面积至6-8万亩

— 现状约4万亩

— 以保障耕地保护目标和粮食安全为前提，结合富硒茶种植适宜性分析

— 全域规划形成7片茶园种植集聚区

建设富硒茶叶产业带。沿着石塘镇、固军镇、铁矿镇、沙滩镇、井溪镇等数十个乡镇建设富硒茶叶产业带，面积18万亩；积极推行“茶叶产业带+茶叶重点乡镇+茶叶产业园区”模式，壮大茶叶产业基地。

——万源市农业“十四五”规划

种植业“百万亩”、养殖业“千百十”工程：即发展茶叶20万亩、马铃薯种薯20万亩、经果林30万亩、道地中药材10万亩、杂粮20万亩等共100万亩，养殖旧院黑鸡1千万只、生猪1百万头和羊、肉牛、蜂桶中蜂各10万只（箱）。

——万源市第七次党代会报告

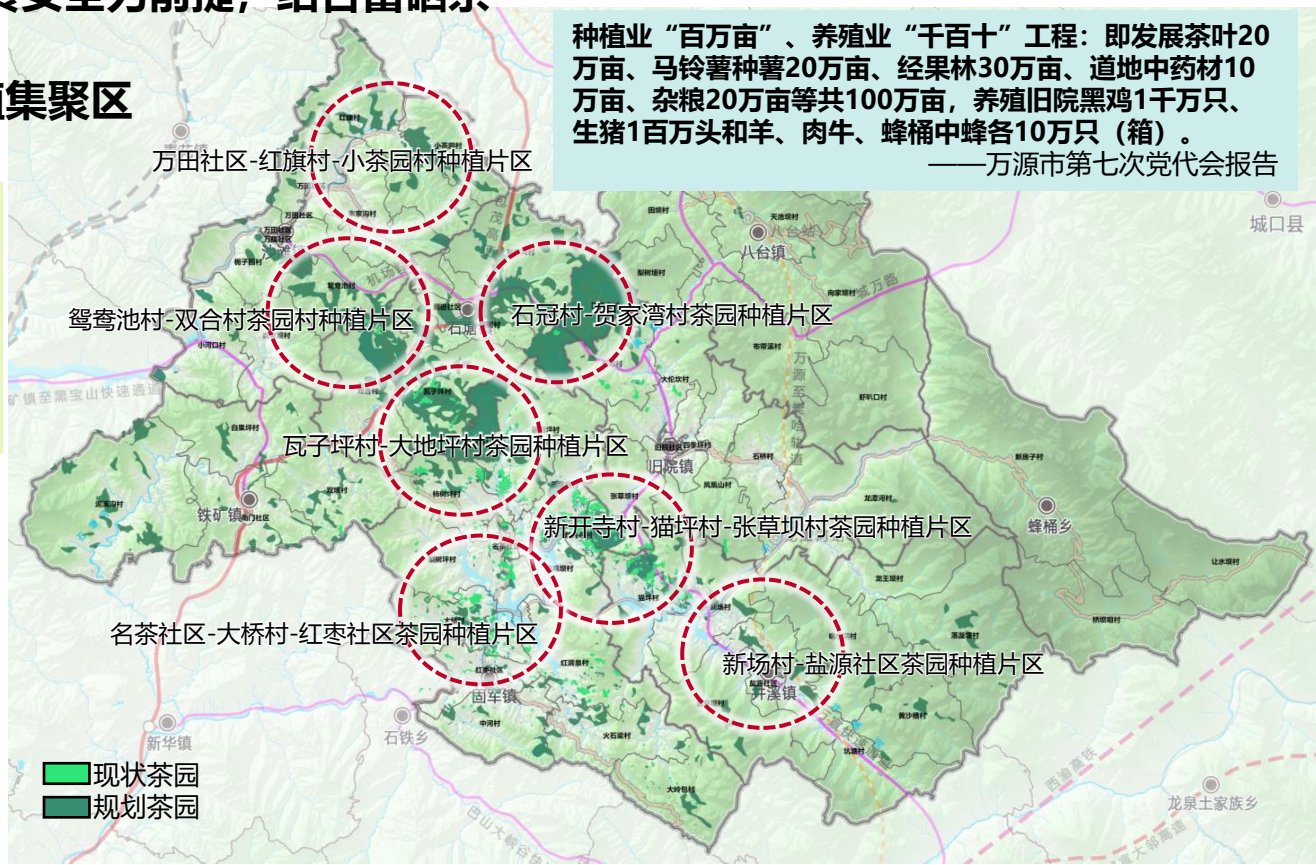
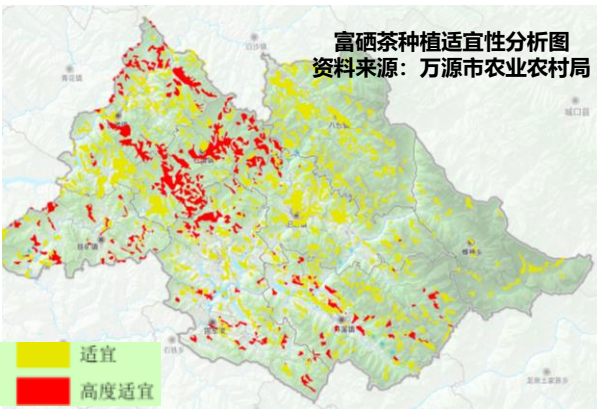
### 万源富硒茶叶种植区选址要求

(万源市茶叶局提供)

- 土壤具有一定肥力、PH值5.5-6
- 降雨量1000毫米以上、喜润怕涝、喜阴怕阳、小气候环境佳
- 最适宜坡度为5-15度

### 富硒茶种植适宜性分析图

资料来源：万源市农业农村局





# ( 1 ) 做大做强富硒茶产业

建设现代茶业示范区：以石塘镇、固军镇、八台镇为核心的现代化茶叶加工、茶旅融合、茶业科技创新等示范区。

——万源市农业“十四五”规划

- 集中与分散相结合，提升茶叶加工水平
  - 现状茶产量约80斤/亩，主要为春茶，随着生产技术的提升和夏秋茶种植扩大，预测亩均产量扩大到200斤/亩（一般为100-300斤/亩），茶叶加工能力按茶产量的1.25倍计算，具体预测结果如下

八龙片区2035年所需茶叶种植规模及茶产量预测

茶叶种植面积（万亩）	茶叶产量（万吨）	茶叶加工能力（万吨）
8	0.8	1

八龙片区2035年所需茶叶加工厂数量预测

产能级别（吨）	所需数量（个）	产量（吨）
2000	1	2000
1000	1	1000
500	1	500
200	25	5000
30	50	1500
合计	81	10000

# (1) 做大做强富硒茶产业

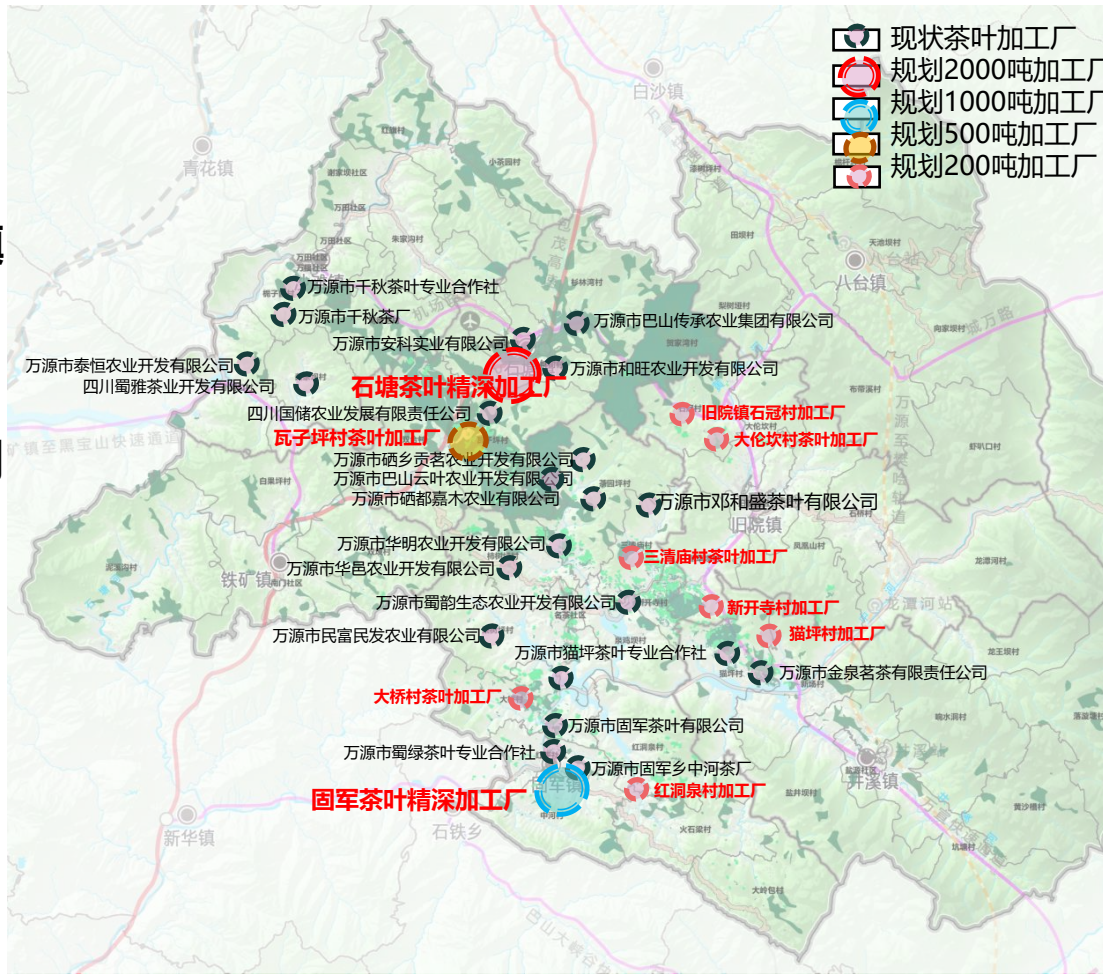
54

## • 集中与分散相结合，提升茶叶加工水平

- 规划新增2个精深加工厂，分别布局于石塘镇区（2000吨）、固军镇区（1000吨）
- 规划新增8处初加工厂，毗邻茶园分散布局，主要分布于石塘、旧院、固军镇内规模化茶园附近
- 提升或培育约50个小型作坊式加工厂（30吨左右），分散布局
- 加工能力现状约0.4万吨，2025年达到0.6万吨，2035年超过1万吨

### 茶叶加工厂选址要求（万源市茶叶局提供）

- 初加工：毗邻园区最宜
- 精深加工：需要一定规模效应，但与茶园运距不宜超过30km
- 一般茶厂占地面积最低不宜少于800m<sup>2</sup>（清洁化生产线1-2条，配套设施设施15套以上）



# (1) 做大做强富硒茶产业

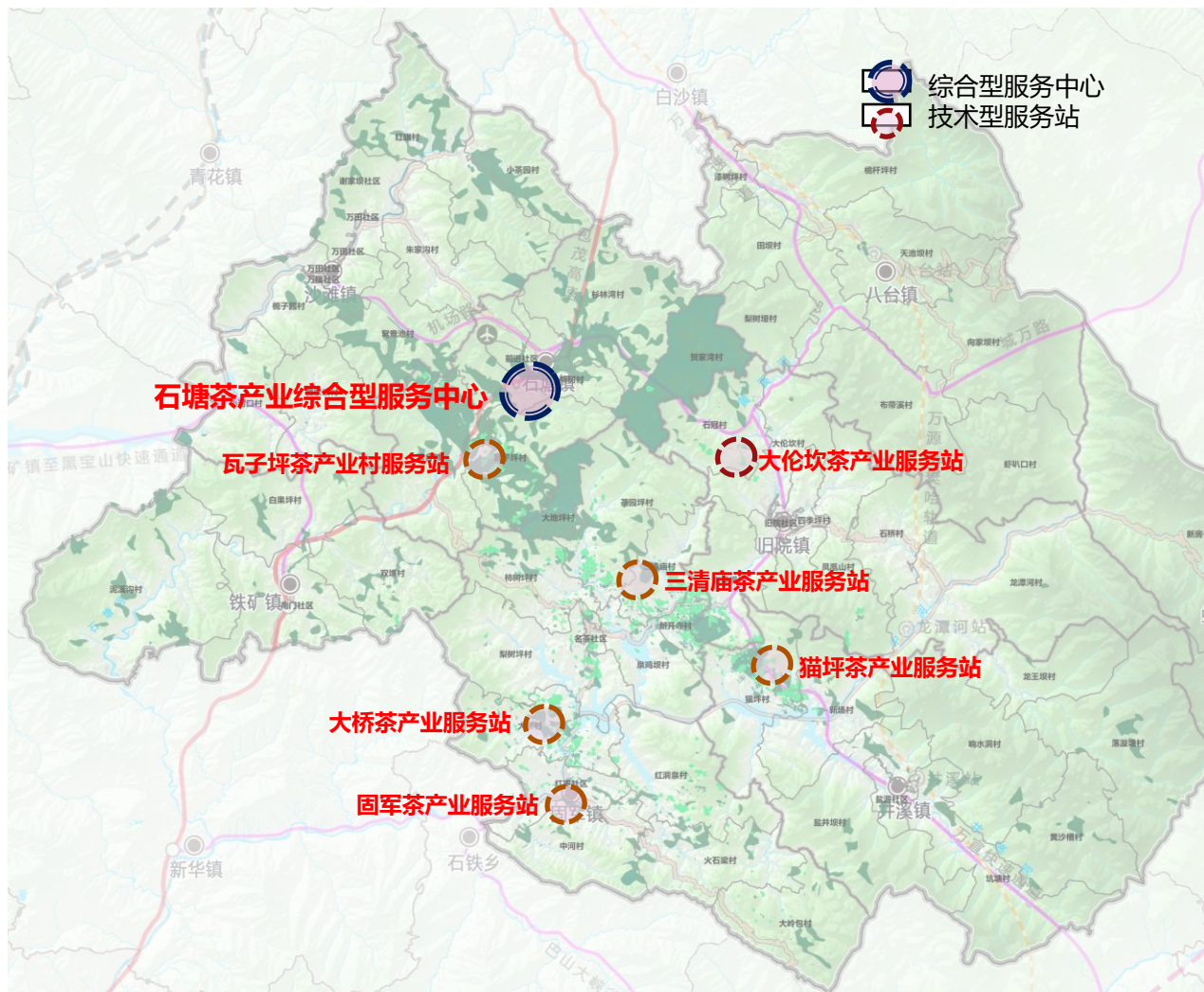
55

- **服务聚心，培育茶产业相关服务功能，提高茶产业整体竞争力**

- 商贸物流：仓储、物流、展示、交易
- 技术服务：院士工作站、检验检测、其他技术服务

- **构建“1+6”的茶产业服务功能体系**

- “1”：石塘镇区建设一个集商贸物流与技术服务为一体的综合型服务中心
- “6”：围绕6个中大型茶产业片区，布局以提供技术服务为主的专业型服务站





## (2) 做大做强黑鸡产业

54

### 提升旧院黑鸡遗传资源保护与扩繁水平，有序扩大养殖规模

#### — 新增旧院黑鸡遗传资源保护场1个、扩繁场2个

- 加强对旧院黑鸡进行淘劣祛杂和提纯复壮能力
- 严禁在旧院黑鸡原种资源保护区内销售“快大黑”等外地黑鸡苗，严禁外地黑鸡品种与旧院黑鸡杂交

#### — 新增养殖场9处，规划养殖场达到24处，年出栏数达到200万只

- 布局于高寒山区、森林和草山草坡资源优势地带
- 年出栏20万只以上标准化养殖场2个
- 年出栏10万只-30万只标准化养殖场2个
- 年出栏5万只-10万只标准化养殖场4个



## (2) 做大做优黑鸡产业

55

### • 依托养殖区域，构建“1+24”的黑鸡加工体系，提升产业附加值

#### — 依托石塘镇区布局黑鸡精深加工基地1处

- 积极发展高附加值黑鸡食品产品
- 年加工能力250万只

#### — 毗邻养殖基地，逐步有序培育或提升24处初级工产业区

- 冰鲜鸡、屠宰、分割等



**规模较大、工业化程度高、分散布局配套设施成本高的产业项目要进产业园区；具有一定规模的农产品加工要向县城或有条件的乡镇城镇开发边界内集聚。**

——《自然资源部 国家发展改革委 农业农村部关于保障和规范农村一二三产业融合发展用地的通知》

**引导具备条件的中心镇发展专业化中小微企业集聚区，推动重点村发展乡村作坊、家庭工场。**

——《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

- 黑鸡精深加工厂
- 黑鸡初加工厂
- 生物有机肥厂



## (2) 做大做强黑鸡产业

56

### · 集中与分散相结合，按需布局相关服务功能

#### — 于石塘镇区集中布置公共技术服务功能

- 建立旧院黑鸡检验检测服务中心
- 积极争取省级及以上研发重点实验室或工程技术中心

#### — 毗邻养殖基地分散布置创新研发功能

- 鼓励龙头企业有序积极培育相关功能





## (2) 做大做强黑鸡产业

57

### · 集中与分散相结合，按需布局相关服务功能

#### — 于旧院镇区集中布置文化展示展销平台

- 规划旧院黑鸡产品和文化展示展销中心，与规划旧院文化活动广场合并设置

#### — 毗邻养殖基地分散布置文旅体验平台

- 各个园区打造线上线下结合的展示平台
- 设置多个黑鸡相关文旅体验场地



# (3) 统筹整合旅游产业：1区、3圈、16群

58

## • 1区：3圈联动，联合打造富硒茶旅融合核心区

## • 3圈

### — 山地康旅体验圈

- 依托八台山风景名胜打造5个生态游+簇群，构建生态旅游与茶文化体验、农旅体验、度假休闲等功能融合的旅游片区

### — 茶旅融合休闲圈

- 依托富硒茶走廊打造3个茶旅+簇群，构建茶旅观光与农旅体验、度假休闲等功能融合的旅游片区

### — 环湖赛事康体圈

- 依托万溪湖打造5个水景+簇群，构建水景观光与度假休闲、农旅文化展示、赛事康体等功能融合的旅游片区

### — 在核心区外，培育铁矿、沙滩、蜂桶（让水坝）三个特色文旅簇群



着力打造以古东关为核心的环城文旅休闲圈、以八台山景区—龙潭河度假区为核心的山地康旅体验圈、以黑宝山森林公园为核心的康养旅居圈、以花萼山自然保护区为核心的生态科普观光圈、以固军水库为核心的万溪湖环湖赛事康体圈。

——中共万源市委第七次党代会报告



# (4) 其他特色产业

种植业“百万亩”、养殖业“千百十”工程：即发展茶叶20万亩、马铃薯种薯20万亩、经果林30万亩、道地中药材10万亩、杂粮20万亩等共100万亩，养殖旧院黑鸡1千万只、生猪1百万头和羊、肉牛、蜂桶中蜂各10万只（箱）。

——万源市第七次党代会报告

59

## 构建1234山地特色农业布局，延展产业链条，完善相关加工和服务布局

**1 乡**：以蜂桶乡为核心的**中蜂特色养殖**产业集群，中蜂养殖8万箱

中蜂养殖加工基地1-2处

**2 片**：**高山果蔬**产业片区，以大豆为特色的**粮油**产业集聚片区，超10万亩

农产品初加工基地N处

**3 群**：以玄参、黄柏、百部为主的**中药材**产业集群，种植面积达到1万亩

中药材初加工基地2-4处

**N 点**：多点布局**山地特色畜牧养殖**产业集聚点，生猪10万头，肉牛2万头，板角山羊1万头

农产品初加工基地N处

为农服务中心：农文旅商贸物流等服务业延展



其他特色（中药材、粮经种植、养殖业）产业规划布局图



# (三)

## 实施“强心发展”的城乡策略， 建设城宣万革命老区振兴样板

推动人口和高等级设施向中心镇集聚，补足服务短板，依托现有国省干道提级，强化中心镇对一般乡镇的服务辐射。

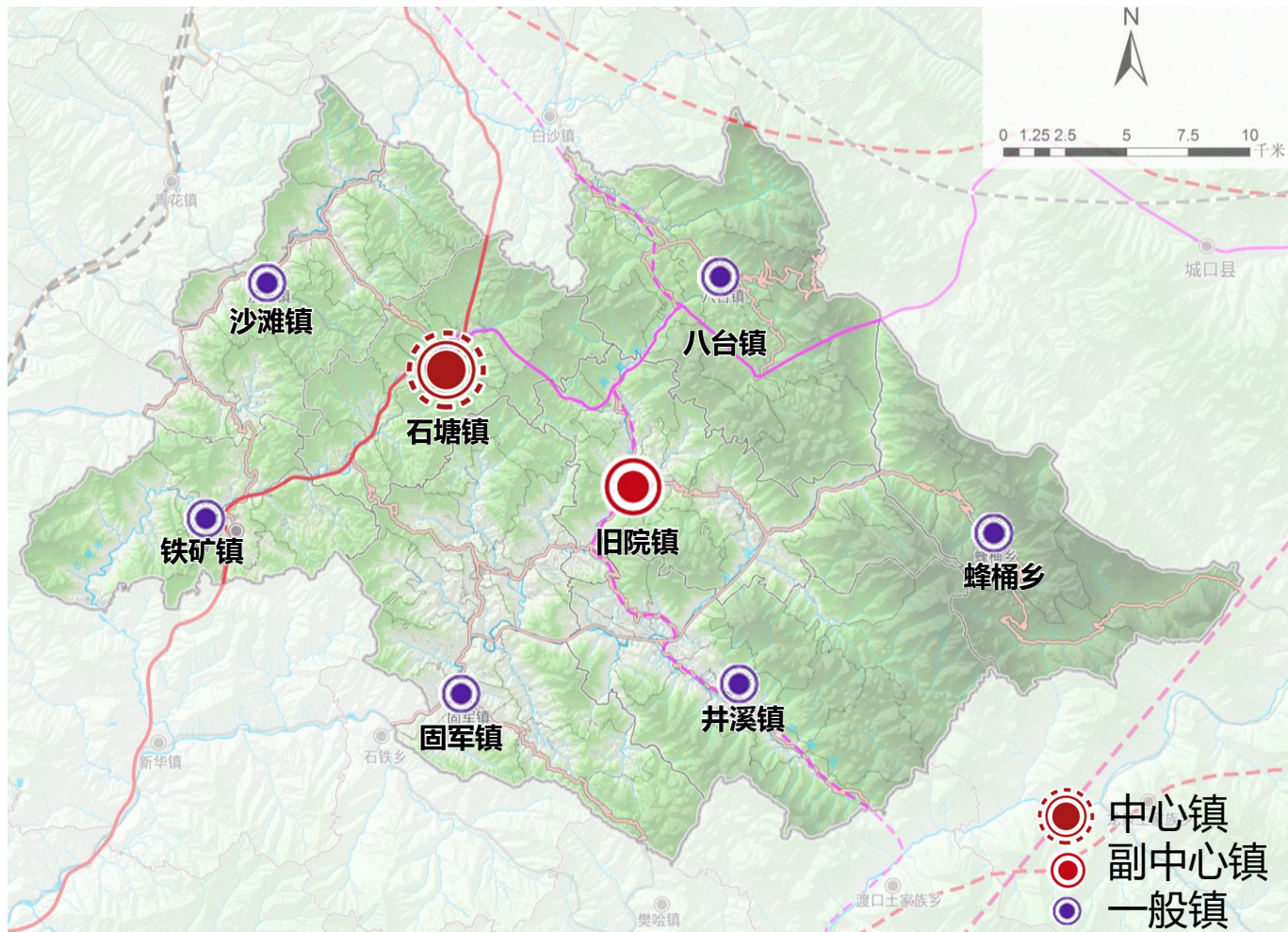
优化片区人口和公共服务布局，提升镇村道路体系，提高服务效率。

- 1、构建“1-1-6-22-40”的镇村体系
- 2、优化人口结构和空间分布

# 1、构建“1-1-6-22-40”的镇村体系

61

- 1个中心镇—石塘
- 1个副中心镇—旧院
- 6个一般镇
  - 八台
  - 固军
  - 铁矿
  - 沙滩
  - 井溪
  - 蜂桶

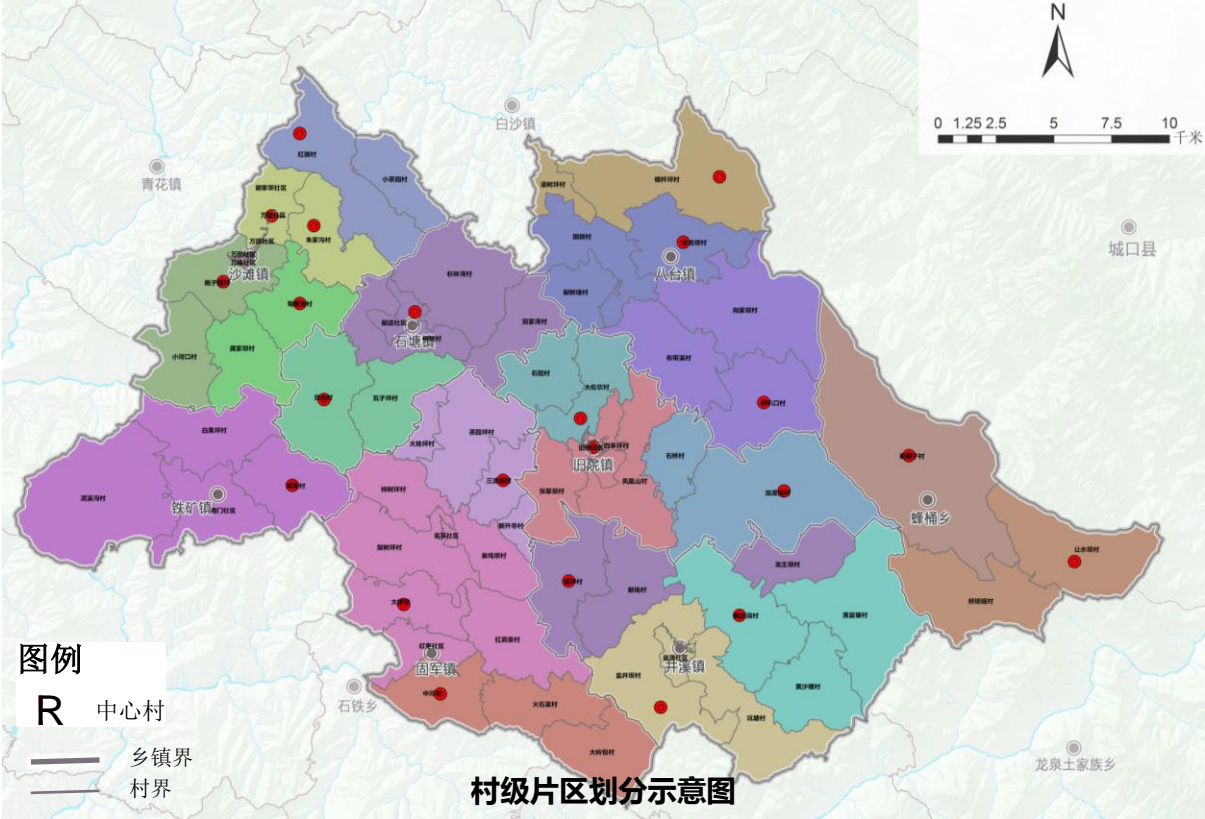




# 1、构建“1-1-6-22-40”的镇村体系

- 根据人口分布、产业发展、资源禀赋，按照区位相邻、产业相似、联系紧密原则，将现状62个村划定为22个村级片区，识别22个中心村，
- 支持中心村公共服务、产业发展，加强中心村对40个一般村的带动

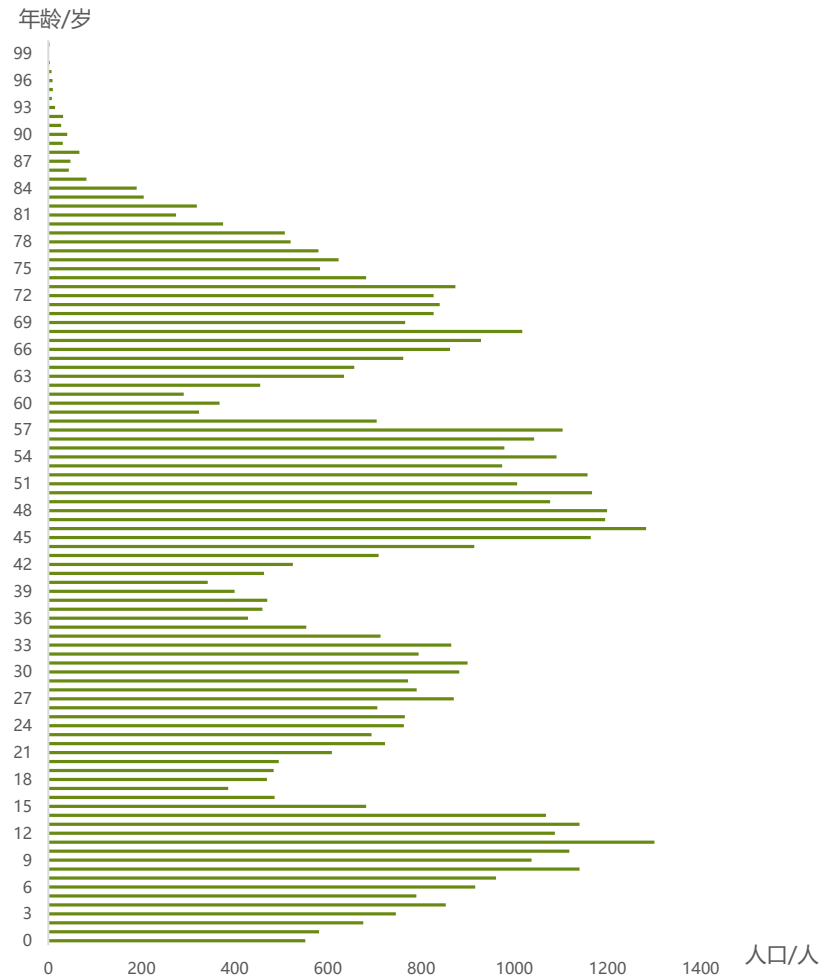
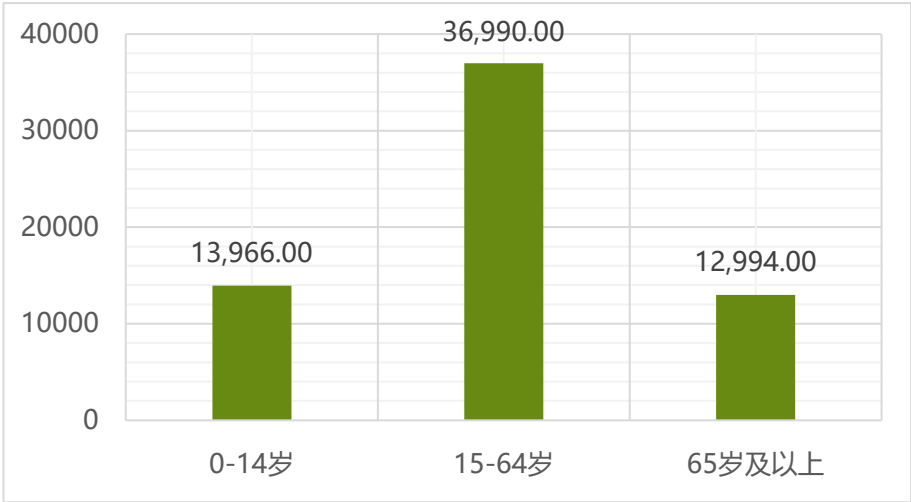
镇（街道）	村片区个数	中心村（社区）名称	辐射村
石塘镇	2	前进社区	柳树村、杉林湾村、贺家湾村
		双合村	瓦子坪村
八台镇	3	天池坝村	梨树坪村、田坝村
		桅杆坪村	漆树坪村
		虾叭口村	布带溪村、向家坝村
铁矿镇	1	双坝村	南门社区、白果坪村、泥溪沟村
沙滩镇	5	万福社区	万田社区
		梔子园村	小河口村
		鸳鸯池村	龚家坝村
		朱家沟村	谢家坝社区
		红旗村	小茶园村
旧院镇	3	旧院社区	四季坪村、凤凰山村、张草坝村
		大伦坎村	石冠村
		龙潭河村	石桥村
固军镇	3	中河村	火石梁村，大岭包村
		大桥村	柿树坪村，梨树坪村，泉鸡坝村，名茶社区，红洞泉村，红枣社区
		三清庙村	大地坪村，茶园坪村，新开寺村
井溪镇	3	盐井坝村	盐源社区、坑塘村
		猫坪村	龙王坝村、新场村
		响水洞村	落漩塘村、黄沙槽村
蜂桶乡	2	新房子村	—
		让水坝村	桥坝咀村





# 2、优化人口结构和空间分布

- 人口预测
- 年龄结构法
  - 现状年龄结构
  - 0-14岁占比21.84%
  - 15-64岁占比57.84%
  - 65岁以上占比20.32%



## • 年龄结构法：设置大小方案

### – 出生性别比

- 七普显示2020年为107.86
- 预测设置在2021-2025年为107，2026-2030年为106，2031-2035年为105

### – 预期寿命逐年升高

- 男性2021-2025年为76，2026-2030年为77，2031-2035年为78
- 女性2021-2025年为80，2026-2030年为82，2031-2035年为84

### – 国家生育政策调整，总和生育率逐年升高

- 小方案稳定增长：总和生育率保持在稳定增长的状态
- 大方案积极生育：由于全面二胎、三胎政策实施良好，总和生育率有较大提高

### – 人口流出趋势得到控制

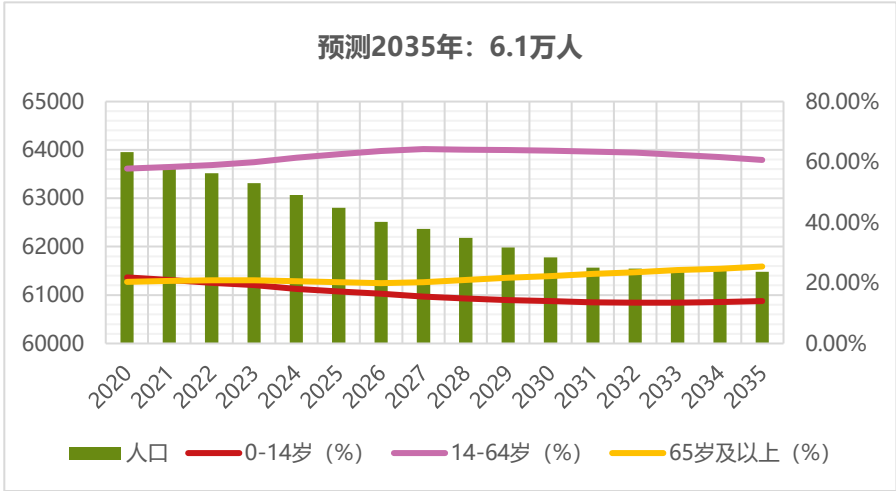
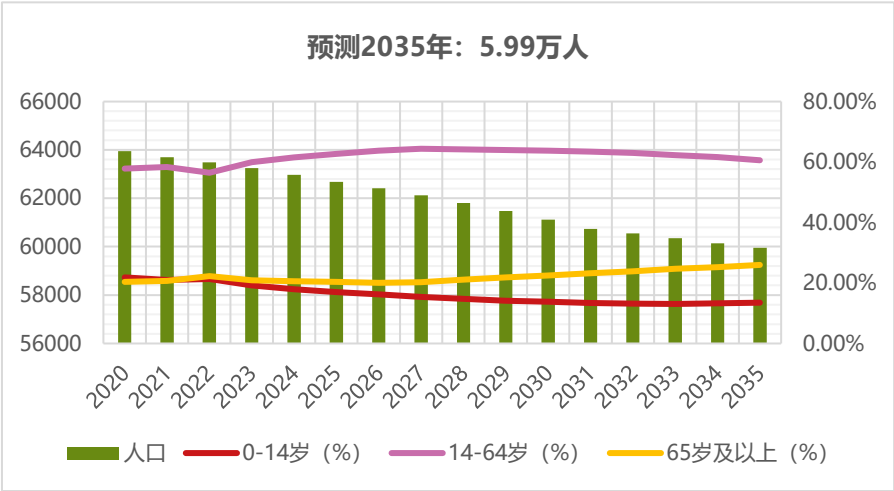
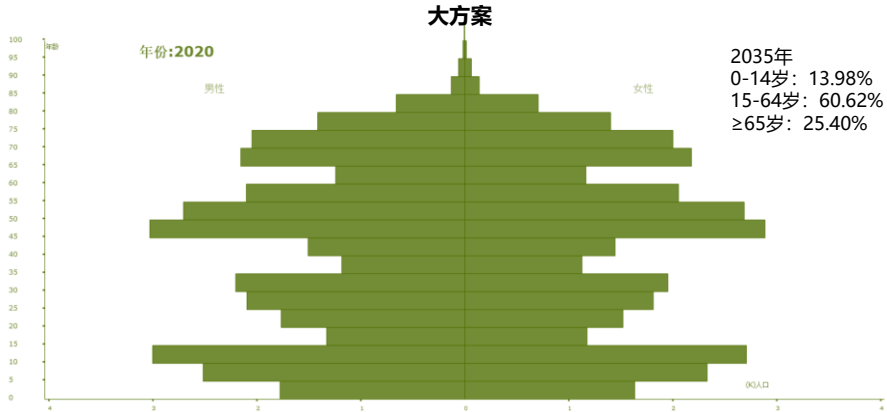
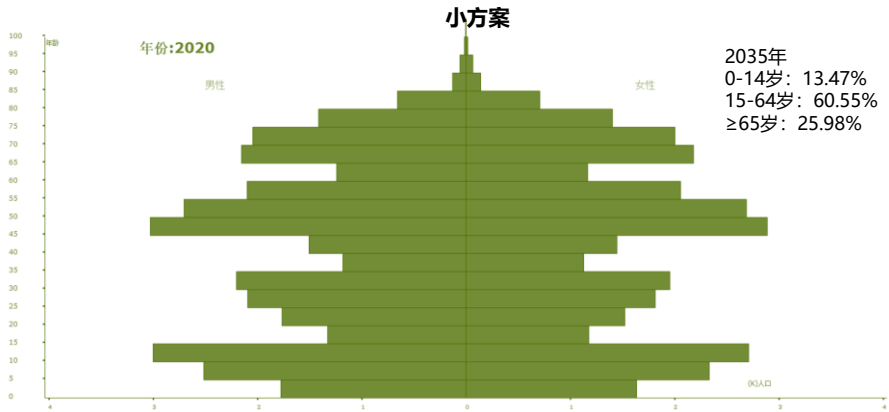
- 小方案：根据现状发展情况，人口流出先增加后减少
- 大方案：随着经济社会发展、城市品质提升，对人口吸引力提升，人口流出得到有效控制

预测方法：年龄移算法  
以2020年为例（分5年预测）  
 $2020\text{年}0-4\text{岁人口} = 2015\text{年}14-49\text{岁人口} \times \text{分年龄生育率} \times \text{新生儿存活率}$   
 $+ 2015-2020\text{年期间}0-4\text{岁新增的流动人口}$

参数		小方案	大方案
总和生育率	2021-2025	1.55	1.65
	2026-2030	1.75	1.80
	2031-2035	1.85	1.95
人口迁移水平 (‰)	2021-2025	-2	-2
	2026-2030	-3	-1
	2031-2035	-2	0.1

# 2、优化人口结构和空间分布

• 预测到2035年人口约5.99-6.15万人，老龄化率稳定在26%左右





## 2、优化人口结构和空间分布

### • 就业结构法

茶产业	发展规模	计算标准	带动就业人口 (万人)
茶种植产业	种植面积8万亩	10亩/人	0.8
茶加工产业	占地0.3平方公里	0.4万人/平方公里	0.12
茶相关服务产业	/	茶种植及茶加工就业人口*5%	0.056

黑鸡产业	发展规模	计算标准	带动就业人口 (万人)
黑鸡养殖产业	出栏数200万只	400只/人	0.5
黑鸡加工产业	占地0.08平方公里	0.4万人/平方公里	0.032
黑鸡相关服务产业	/	茶黑鸡养殖及黑鸡加工就业人口*5%	0.056

旅游业	发展规模	计算标准	带动就业人口 (万人)
旅游业从业人员	旅游人次（折算为常住旅居人口）2万人	旅居人口的30%	0.6

中蜂产业	发展规模	计算标准	带动就业人口 (万人)
中蜂产业从业人员	8万箱	50箱/人	0.16

中药材产业	发展规模	计算标准	带动就业人口 (万人)
中药材产业从业人员	1万亩	10亩/人	0.1

特色养殖产业	发展规模	计算标准	带动就业人口 (万人)
肉牛养殖	牛2万头	50头/人	0.04
板角山羊养殖	羊1万头	50头/人	0.02
生猪养殖	猪10万头	250头/人	0.04

特色粮油产业	发展规模	计算标准	带动就业人口 (万人)
特色粮油产业从业人员	10万亩	20亩/人	0.5

万源市种植业“百万亩”、养殖业“千百十”工程：即发展茶叶20万亩、马铃薯种薯20万亩、经果林30万亩、道地中药材10万亩、杂粮20万亩等共100万亩，养殖旧院黑鸡1千万只、生猪1百万头和羊、肉牛、蜂桶中蜂各10万只（箱）。

茶产业就业人口  
1万人

黑鸡产业就业人口  
0.5586万人

旅游业就业人口  
0.6万人

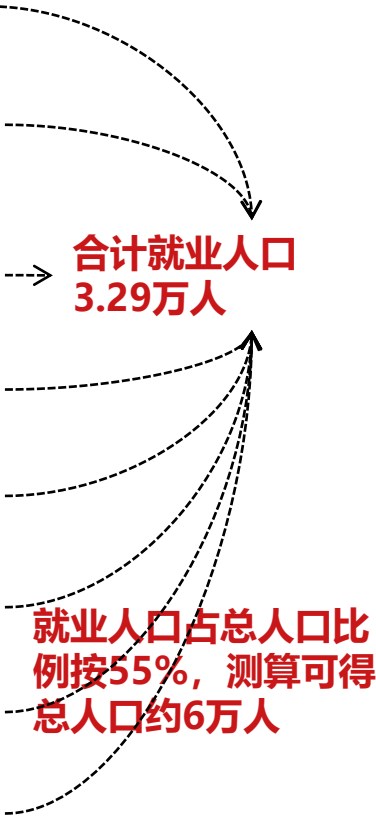
中蜂产业就业人口  
0.16万人

中药材产业就业人口  
0.1万人

特色养殖产业人口  
0.1万人

特色粮油产业人口  
0.5万人

其他就业人口  
0.3万人



## 2、优化人口结构和空间分布

### • 城镇人口预测

- 基于就业结构法，新增城镇就业人口约0.25万人；就业人口占常住人口比重按60%（略高于全域平均水平），计算可得新增城镇人口约0.41万人
- 现状城镇人口人口约1.62万人，规划至2035年，大约2.03万城镇人口
- 城镇化率从25.33%有序提升至33.74%
- 石塘镇区新增约0.19万人，旧院镇区新增约0.13万人

产业类型	新增城镇就业人口数（万人）
茶精深加工	0.0240
黑鸡精深加工	0.0200
茶服务	0.0504
黑鸡服务	0.0239
旅游服务	0.0500
其他产业	0.0800
镇区新增就业人员合计	0.2483

石塘镇区	新增城镇就业人口数（万人）
新增茶精深加工就业	0.0160
新增黑鸡精深加工就业	0.0160
茶服务就业人口	0.0504
旅游业就业人口	0.0100
其他新增就业人口	0.0200
新增就业人口合计	0.1124
新增常住人口	0.1873

旧院镇区	新增城镇就业人口数（万人）
黑鸡服务就业人口	0.0239
旅游业就业人口	0.0350
其他新增就业人口	0.0200
新增就业人口合计	0.0789
新增常住人口	0.1316

## 2、优化人口结构和空间分布

70

- 实际管理服务的短期停留人口预测：约1.73-2.11万人

八台山风景区总规：2035年预计游客年容量352 万人次

固军水库游客预测达八台山游客量的60%  
约210万人次

茶旅游客预测达八台山游客量的40%  
约140万人次

石塘片区游客年总量约700万人次

过夜游客比例45%-55%，平均停留时间2天

365天

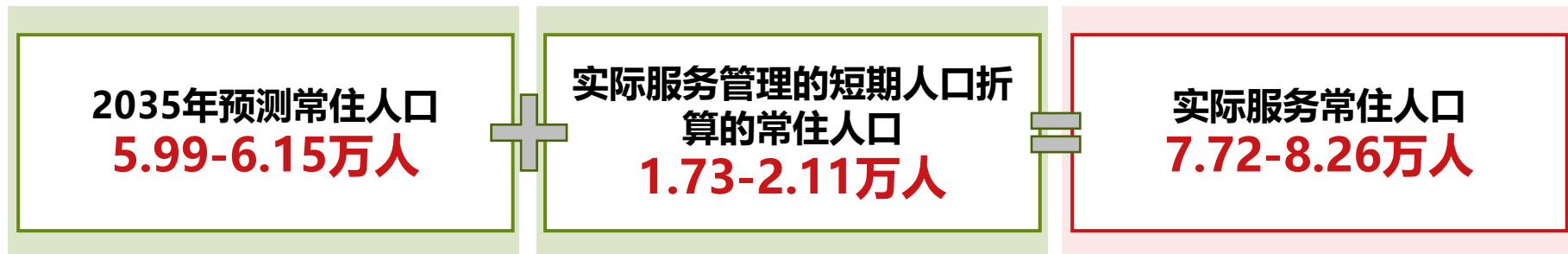
旅居人口：1.73-2.11万人



## 2、优化人口结构和空间分布

71

- 八龙片区2035年实际服务常住人口7.72-8.26万人



**城市实际服务管理人口：**需要本市提供交通、市政、商业等城市基本服务以及行政管理的城市实有人口，除城市常住人口外，还包括出差、旅游、就医等短期停留人口。

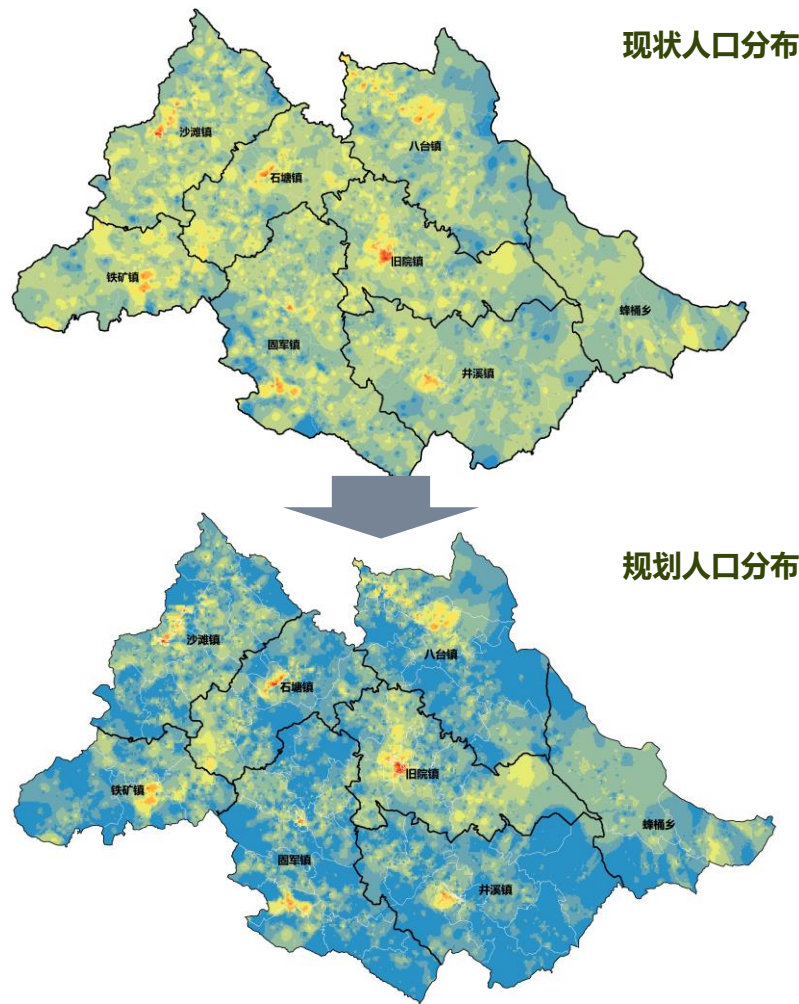
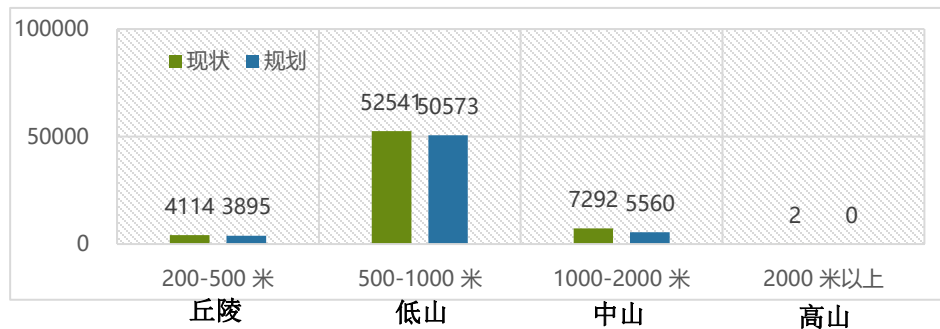
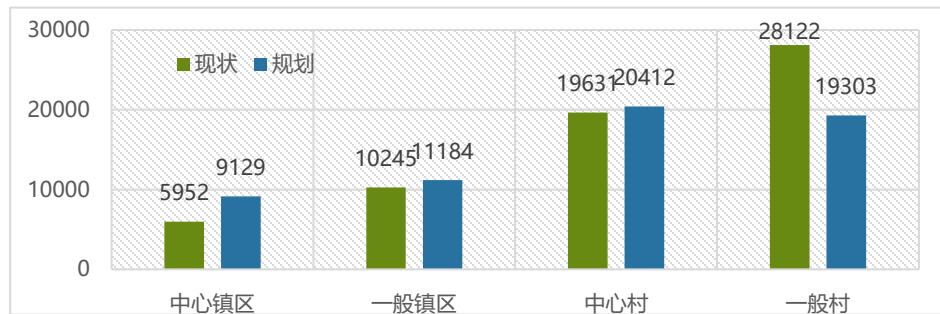
——《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》

## 2、优化人口结构和空间分布

72

### • 优化人口空间分布

- **优化镇村体系：**中心镇区增加约0.3万人、一般镇区增加约0.1万人、中心村总体保持不变、一般村总体减少约0.9万人
- **优化空间分层：**中山及以上层次人口减少最多，约0.17万人



## 2、优化人口结构和空间分布

- 优化人口空间分布
  - 中心镇常住人口总体保持不变，城镇人口增加约0.3万人
  - 一般镇常住人口减少接近0.4万人，城镇人口增加约0.1万人

乡镇	七普数据			预测2035年		
	城镇人口	乡村人口	常住人口	城镇人口	乡村人口	常住人口
旧院镇	3923	9314	13237	5194	6842	12037
石塘镇	2029	6162	8191	3935	5233	9168
沙滩镇	2369	6628	8997	2778	5634	8412
固军镇	1858	8719	10577	2149	7533	9682
八台镇	2098	7193	9291	2161	6621	8782
井溪镇	1638	4608	6246	1720	3609	5330
铁矿镇	2282	2795	5077	2376	2487	4863
蜂桶乡	0	2334	2334	0	1756	1756
合计	16197	47753	63950	20314	39715	60028

单位：人





# 定局：规划蓝图

统筹3大策略，形成一体协调的空间蓝图和设施布局。

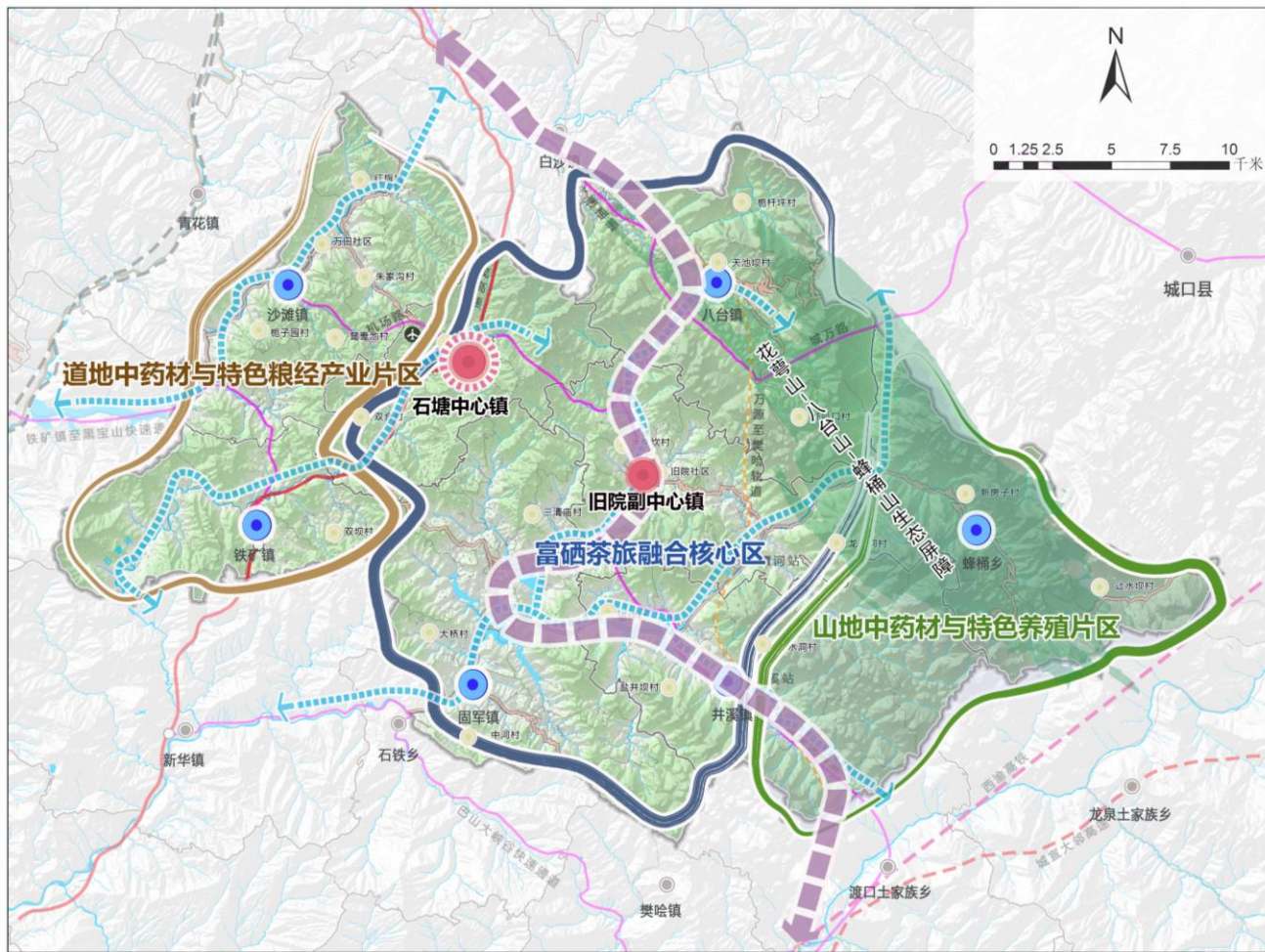
- 1、统筹总体格局
- 2、划定三区三线
- 3、产业融合布局
- 4、公共服务设施
- 5、综合交通体系

- 6、市政设施体系
- 7、防灾减灾体系
- 8、人居环境提升
- 9、全域用地布局
- 10、镇区规划布局

# 1、统筹总体格局：一屏、五水，一带、三区，双心、多点

73

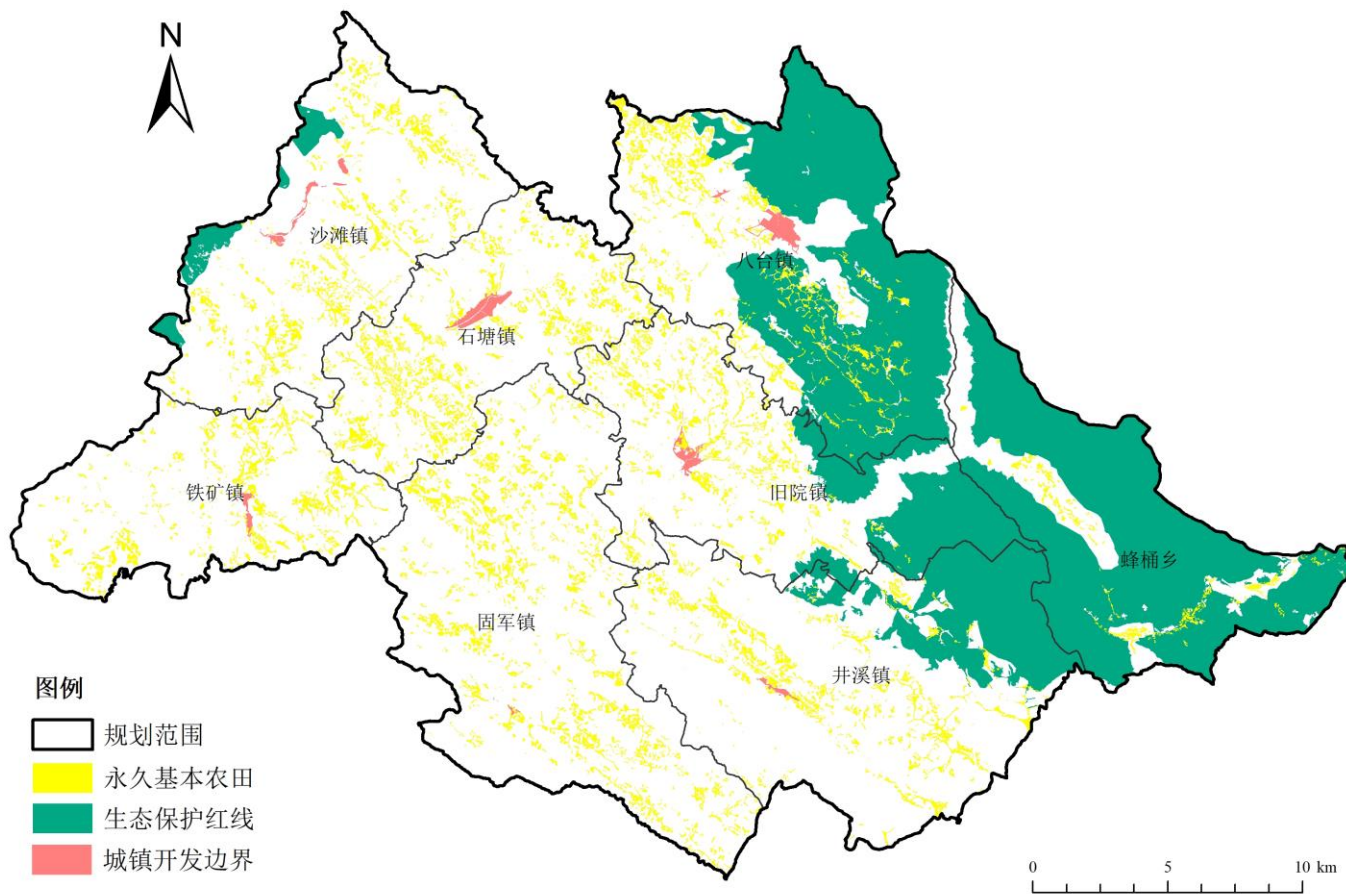
- **一屏：**花萼山-八台山-蜂桶山生态屏障
- **五水：**中河、龙潭河、井溪河、石塘河、黄溪河共同构建片区五条蓝廊
- **一带：**沿万宣快速通道茶旅融合发展带
- **三区：**富硒茶旅融合核心区、山地中药材与特色养殖片区、道地中药材与特色粮经产业片区
- **双心：**石塘中心镇、旧院副中心镇
- **多点：**沙滩、铁矿、固军、井溪、蜂桶、八台6个一般镇及22个中心村



## 2、划定三区三线：优化“三线” 第三轮二上划定成果

76

- 划定永久基本农田  
49.87平方公里，  
占全域面积的  
6.40%
- 划定生态保护红线  
185.22平方公里，  
占全域面积的  
23.76%
- 划定城镇开发边界  
3.44平方公里，  
占全域面积的  
0.44%



“三线” 划定成果图



### 3、形成“一带、两心、三区、四廊”产业融合布局

77

- **一带：带廊串合**

- 沿万宣快速通道茶旅融合发展带

- **两心：中心聚合**

- 石塘产业服务中心

- 旧院产业服务中心

- **三区：片区整合**

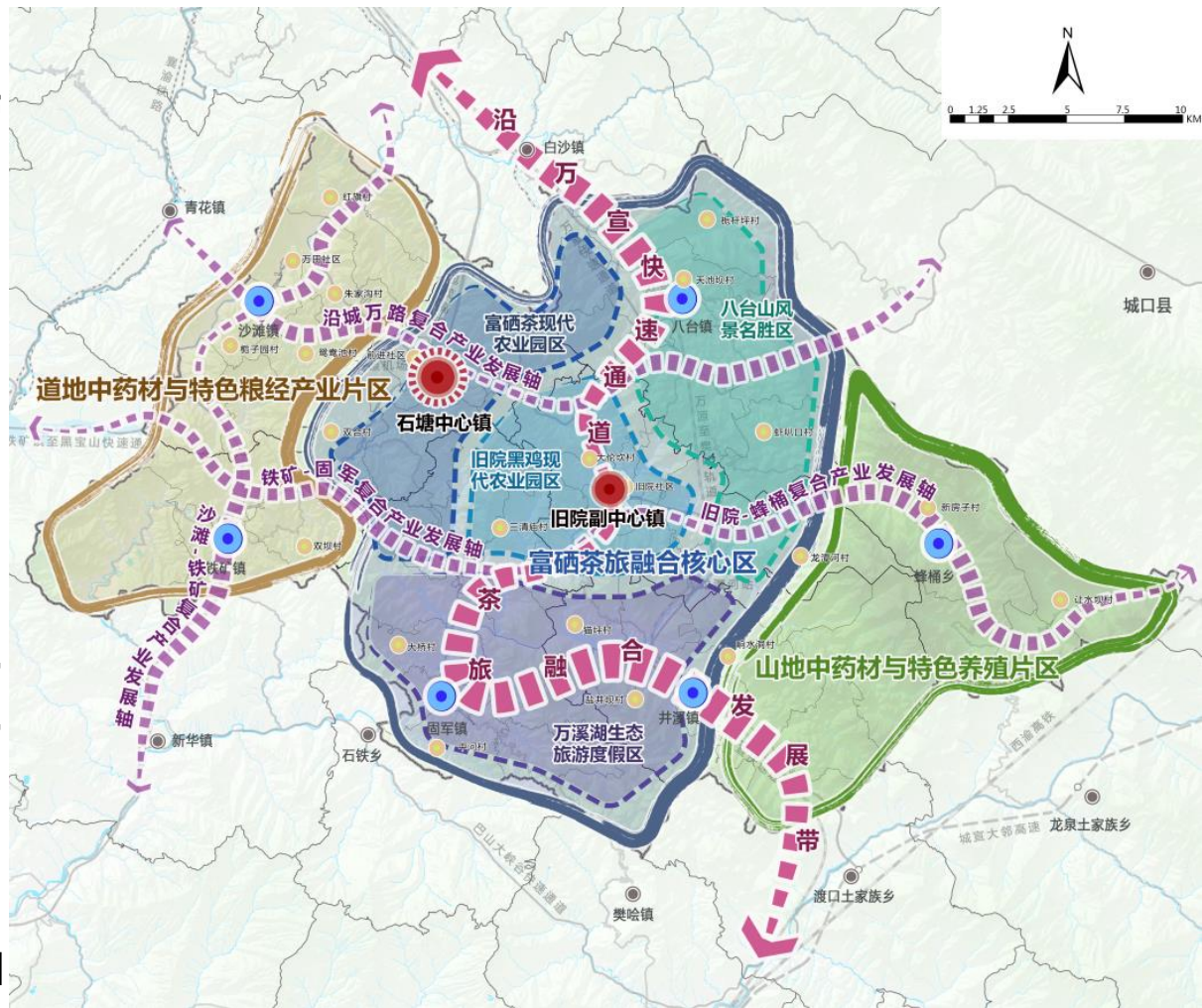
- 富硒茶旅融合核心区

- 道地中药材与特色粮经产业片区

- 山地中药材与特色养殖产业片区

- **四廊：带廊串合**

- 沿城万路、旧院-蜂桶、沙滩-铁矿铁矿-固军4条复合产业发展轴





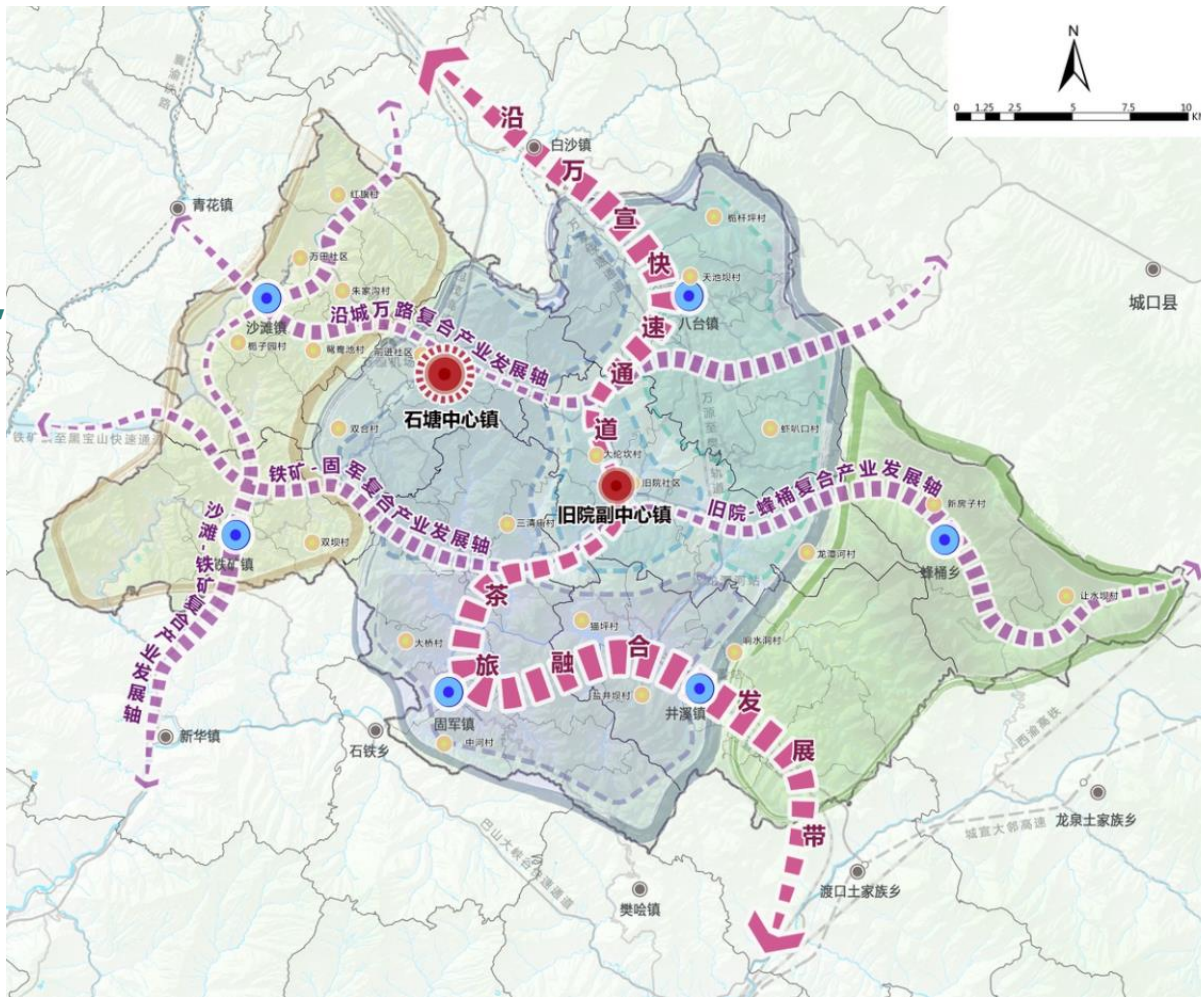
### 3、形成“一带、两心、三区、四廊”产业融合布局

78

#### · 一带四廊：带廊串合

- 沿万宣快速通道茶旅融合发展带
- 沿城万路、旧院-蜂桶、沙滩-铁矿铁矿-固军4条复合产业发展轴

— 依托交通走廊，串联分散的产业板块，  
加强产业联系，集中展现产业特色



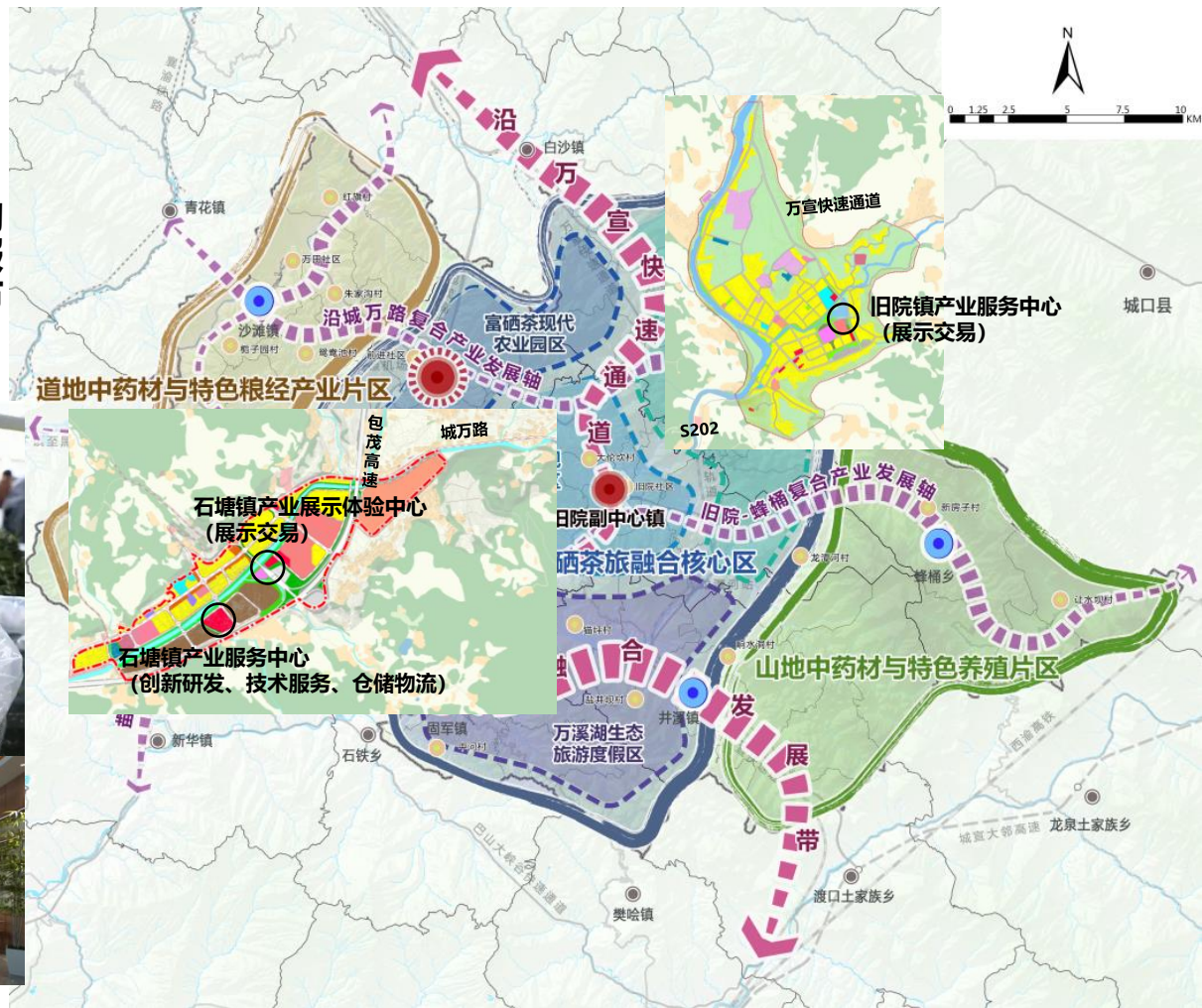


# 3、形成“一带、两心、三区、四廊”产业融合布局

79

## • 两心：中心聚合

- 石塘产业服务中心
- 旧院产业服务中心
- 推动茶、黑鸡及其他特色产业相关的专业物流、展示交易、技术服务等服务功能聚合，实现集聚效应，提升布局效率





# 3、形成“一带、两心、三区、四廊”产业融合布局

80

## • 三区：片区整合

### — 富硒茶旅融合核心区：

- 积极推进八台山风景名胜区建设国家5A级景区，推动富硒茶现代农业园区争创国家级现代农业园区，创建旧院黑鸡现代农业园区，加快建设固军水库及万溪湖生态旅游度假区
- 八台山风景名胜区植入茶旅产品，如茶餐、茶主题温泉
- 富硒茶、旧院黑鸡现代农业园区积极吸引八台山风景名胜区客流，发展茶、黑鸡相关休闲旅游
- 万溪湖旅游区重点推进水上旅游、赛事产品与茶文化结合，如茶园马拉松、滨水茶旅体验

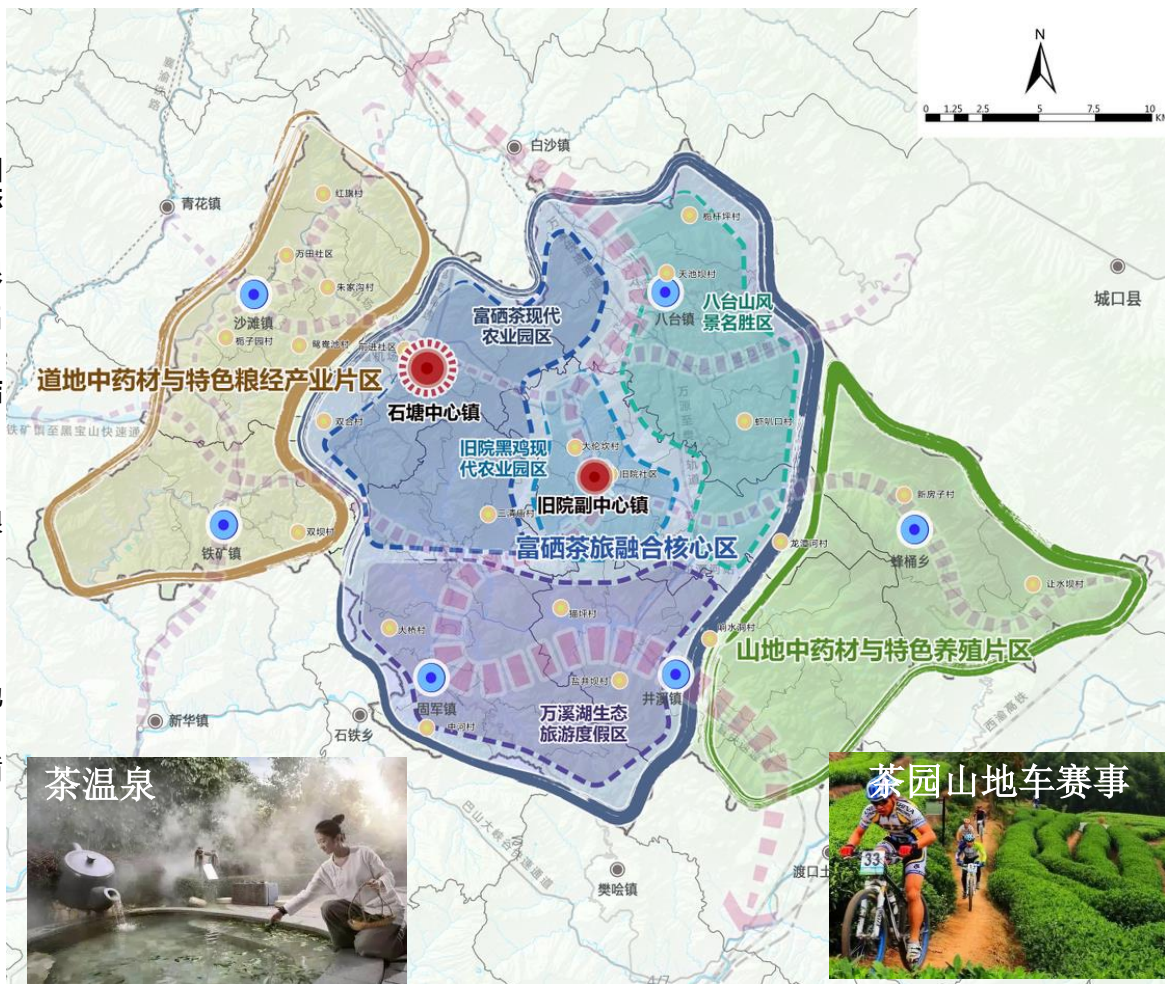
### — 道地中药材与特色粮经产业片区

- 重点发展百部、玄参等大巴山道地药材及大豆等特色粮经产业
- 推进中药材产业与粮油产业互促，如套种等

### — 山地中药材与特色养殖产业片区

- 重点发展萼贝、三木等山地中药材及中蜂、肉牛等山地特色养殖产业
- 推进中药材产业与高山养殖产业联动，积极探索种养循环产业模式

### — 推动各片区内部茶、黑鸡、文旅等产业相互融合，提升片区产业整体竞争力



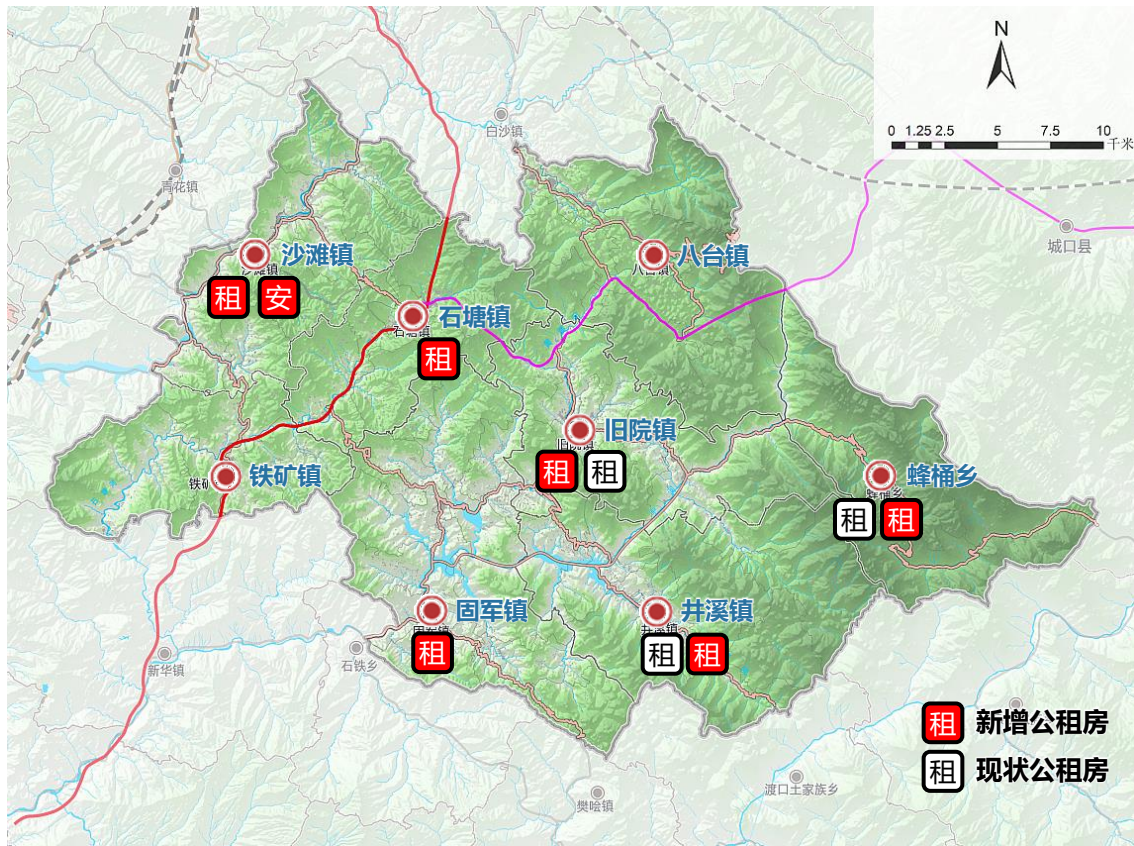
# 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

81

## • 完善城镇住房保障

— 石塘、旧院、固军、井溪、沙滩、蜂桶增加公租房，重点解决乡镇教师与干部、以及低收入群体住房困难问题

名称	建设性质	规划指引
新建石塘公租房	规划新建	考虑未来利用现状派出所用地改建，新增约30户
现状蜂桶公租房	现状	2栋约30户
新建蜂桶公租房	规划新建	新增约20户
井溪教师公租房	现状	已能满足需求
井溪干部公租房	现状	约30户
新建井溪公租房	规划新建	新增约20户
新建旧院公租房	规划新建	新增约50户
旧院教师公租房	现状	约50户
新建固军公租房	规划新建	新增约30户
新建沙滩公租房	规划新建	与新场镇结合布局，新增约30户





# 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

82

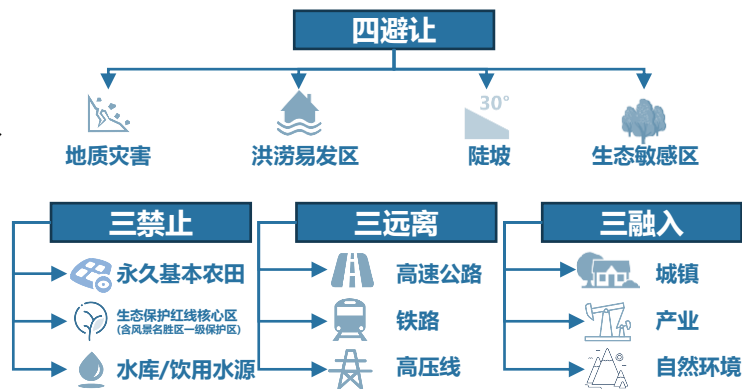
## • 优化农村居民点布局

### — 居民点优化原则：四避让、三禁止、三远离、三融入

- 避让地质灾害隐患点、洪涝易发区、陡坡、生态敏感区；禁止占用永久基本农田、生态保护红线核心区（风景名胜一级保护区）、水库及水源保护区；远离高速公路、铁路、高压线；融入城镇、产业、自然环境

### — 引导居民点适度集聚

- 尽量本村内集聚，高山往平原集聚，交通不便往交通便利的地区集聚，尽量靠近城镇和产业集聚



禁止类



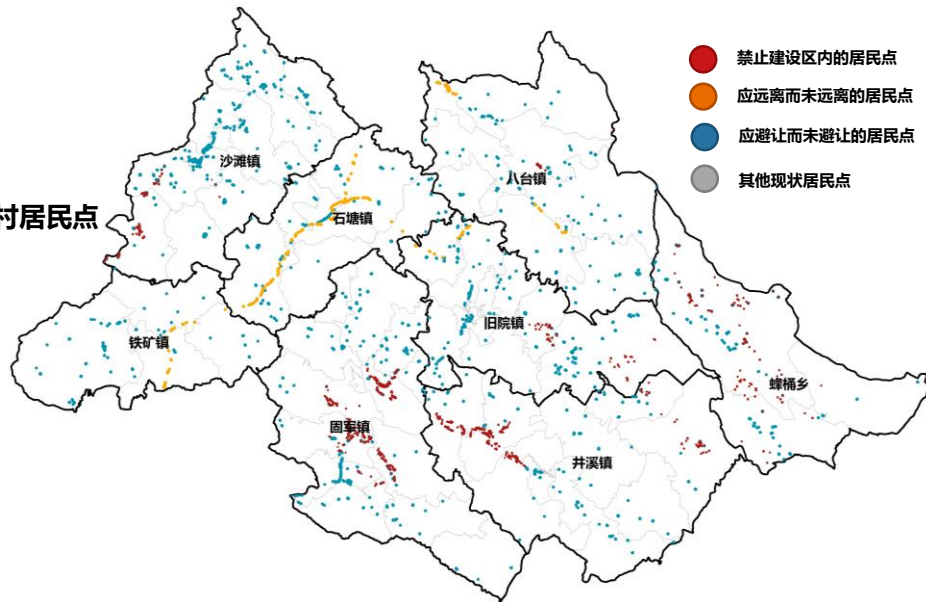
远离类



避让类



建议优化布局的现状农村居民点

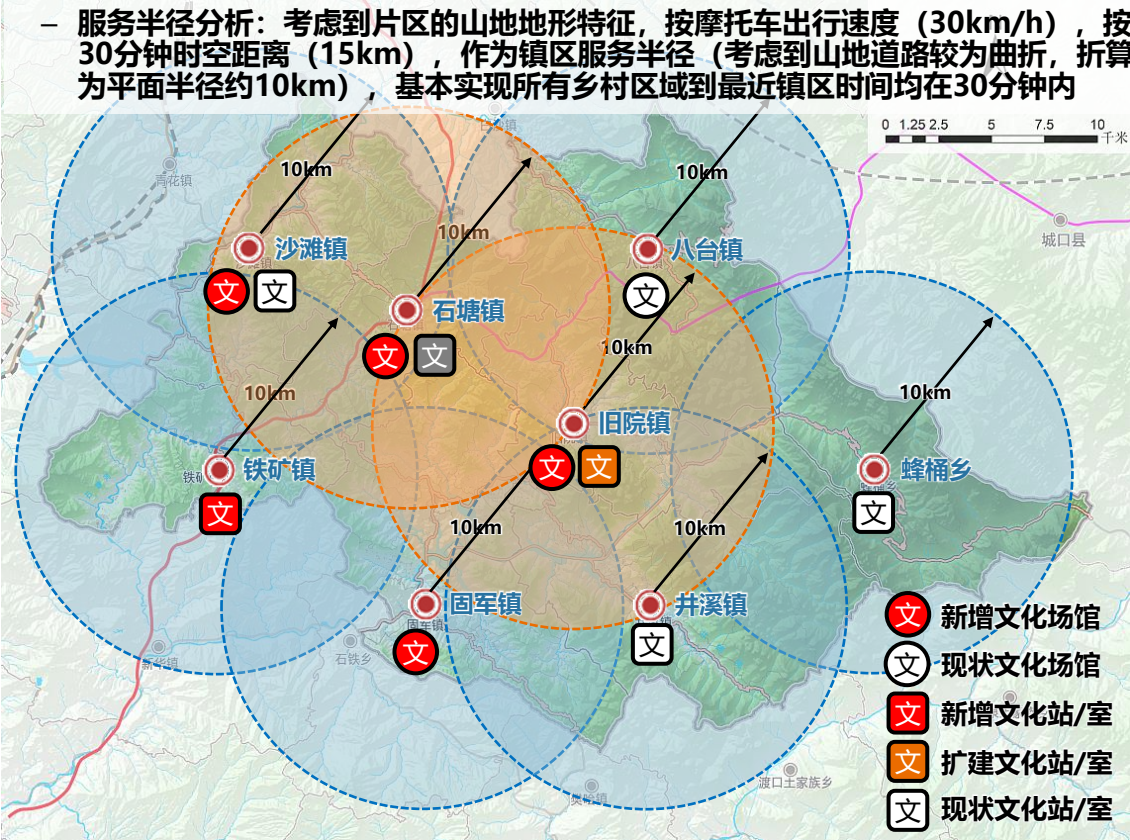




# 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

- 文化活动设施
  - 石塘、旧院、固军、沙滩规划新设置高层级文化设施
  - 铁矿镇规划新建文化站

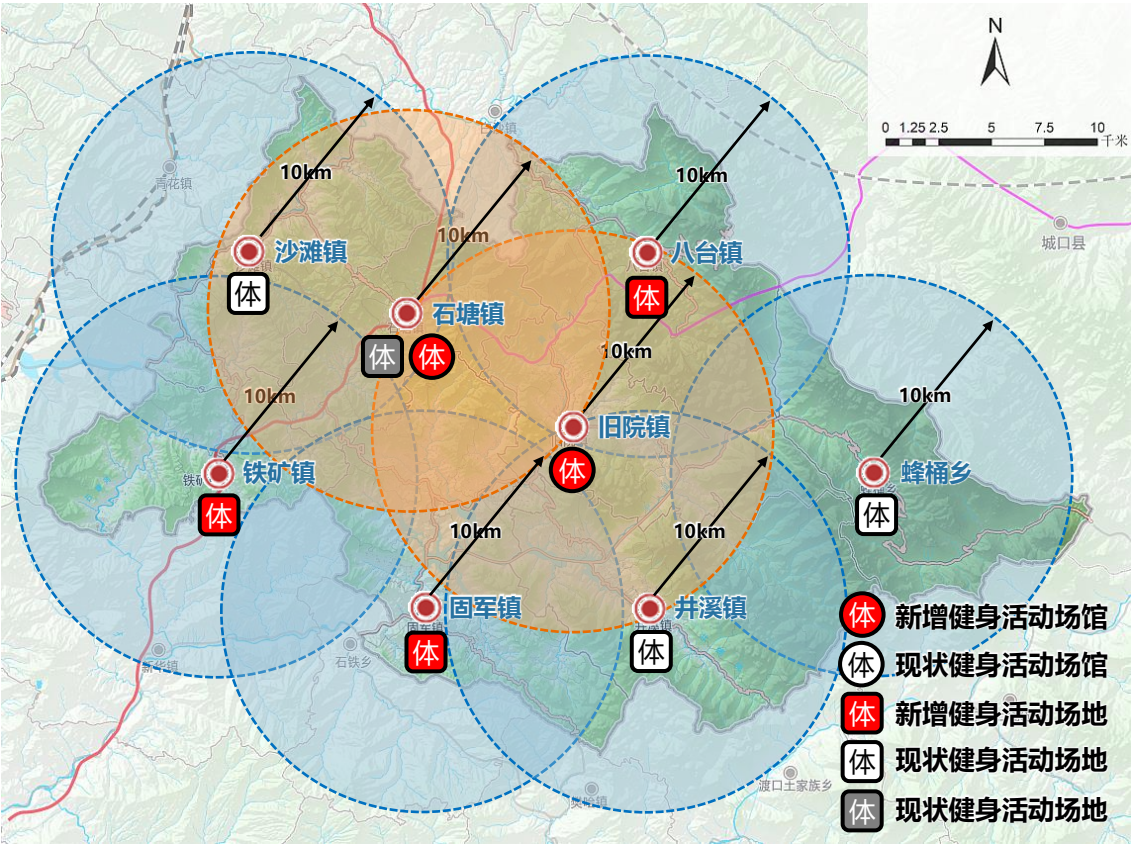
名称	建设性质	规划指引
石塘文化艺术综合用地	规划新建	占地约6700m²，含文化活动广场、文化馆等功能
石塘文化站	撤销迁建	现状改造为应急指挥中心办公场所
沙滩文化学习中心	规划新建	利用原沙滩学校新建，占地约1000m²
沙滩文化站	现状	占地约200m²
井溪文化站	现状	与健身活动广场结合设置，占地约300m²
固军家俊红色文化广场	规划新建	占地约6000m²
八台大巴山地质博物馆	现状	占地约18000m²
旧院文化活动广场	规划新建	占地约4000m²
旧院文化活动室	现状扩建	计划改建为文化中心，占地约1000m²
铁矿文化站	规划新建	与体育健身场地结合设置，占地约300m²
蜂桶文化站	现状	占地约300m²



# 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

- 体育健身设施
  - 石塘、旧院规划新设置高层级体育设施
  - 八台、固军、铁矿新建健身活动场地

名称	建设性质	规划指引
石塘健身活动场地	撤销迁建	现状改造为应急指挥中心训练场地，占地约2500m²
石塘文化艺术综合用地	规划新建	占地约6700m²，含文化活动广场、文化馆等功能
井溪健身活动广场	现状	与文化站结合设置，占地约1000m²
铁矿镇体育活动中心	规划新建	占地约2700m²
旧院文化活动广场	规划新建	占地约4000m²
蜂桶健身活动场地	现状	占地约300m²
沙滩健身活动场地	现状	现有场地作为停车场，加盖一层，作为商业、文化健身活动广场
固军健身活动场地	规划新建	与文化站结合设置，占地约1000m²
八台健身活动场地	规划新建	与文化站结合设置，占地约1000m²



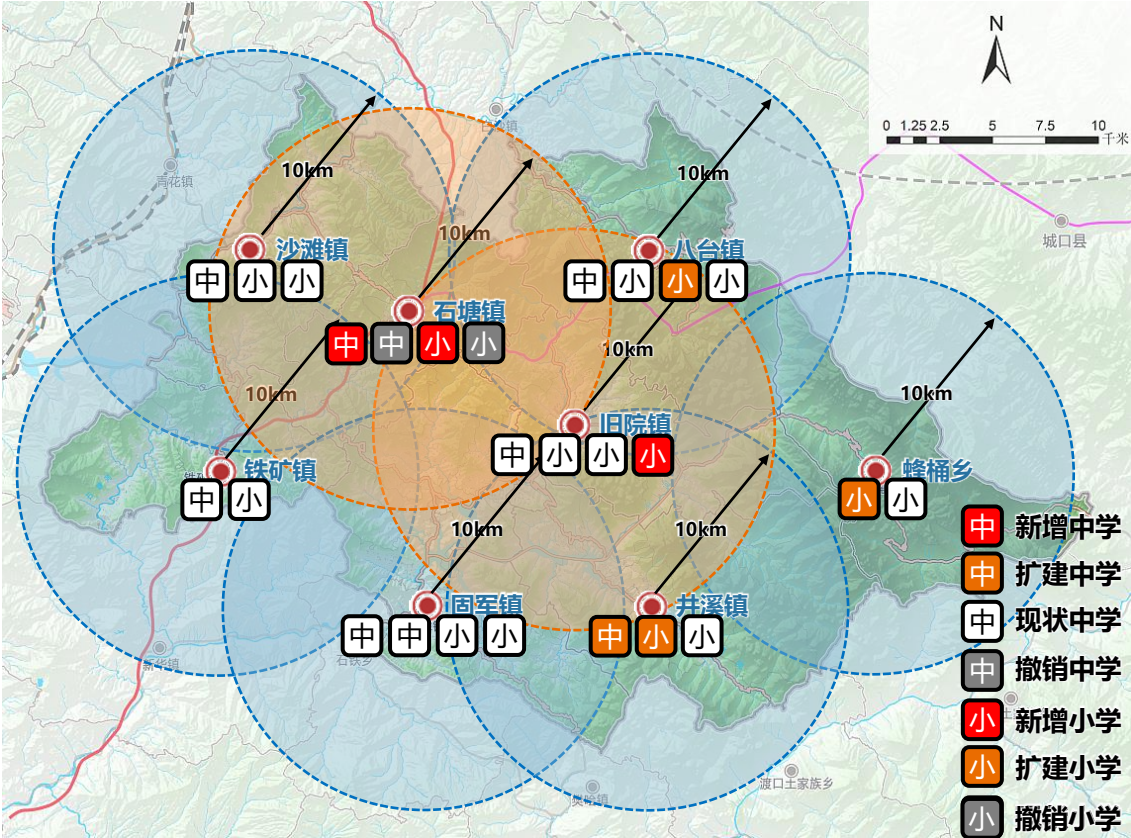


# 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

## 教育设施

- 在石塘镇新建高水平寄宿制学校，提升片区办学水平；新建旧院二小，满足片区新增入学需求
- 顺应人口转移趋势，推进学生就近入学，至2025年，有序撤并26个村小，提高服务效率与质量

名称	建设性质	规划指引
石塘学校	撤销迁建	九年一贯制，占地约5000m²，计划迁建，迁建后原址改建为石塘医院
石塘寄宿学校	规划新建	九年一贯制，占地约34000m²
井溪中心学校	现状扩建	九年一贯制，占地约2000m²，计划扩建1000m²用于新建运动场
旧院中学	现状	九年一贯制，占地约18713m²
旧院小学	现状	占地约6500m²
旧院二小	规划新建	占地约26000m²
固军中心学校	现状	九年一贯制，占地约6600m²
固军白羊学校	现状	九年一贯制，占地约6600m²
八台中心学校	现状	九年一贯制，占地约8600m²
八台堰塘小学	现状扩建	占地约4500m²，计划扩建660m²用于新建运动场
铁矿学校	现状	九年一贯制，占地约10000m²
沙滩镇学校	现状	九年一贯制，占地约20000m²，计划校内新建约1400m²学生宿舍楼
蜂桶小学	现状扩建	占地约3300m²，计划新建教师周转房
桥坝嘴小学	现状	蜂桶乡村小
柏阳堡小学	现状	井溪镇村小
天池坝小学	现状	八台镇村小
小茶园小学	现状	沙滩镇村小





# 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

- 远期视人口情况，预留一所高中用地空间
  - 预测至2035年片区总人口约6万人，预测高中学生规模约1500生，仍基本符合设置门槛
  - 落实就地就近城镇化要求，规划远期预留设置30班高中1所，减少就学距离，提升人口城镇化吸引力

设施名称	类似地区教育设施千人指标
普通高中	25生/千人

设施名称	最小规模 (m²/处)		生均规模 (m²/生)		规划服务人口 (万人)	服务半径 (m)	班额数(生/班)	备 注
	建筑面积	用地面积	建筑面积	用地面积				
普通高中	30班 21600	30班 36000	≥ 14.4	≥24	6~10	—	50	1) 学校办学规模宜为30~36班,不超过60班。普通高中应根据规划服务人口规模均衡布置。 2) 运动场宜设置200~400m标准环形跑道(其中含不小于100m的直跑道);设室内体育馆1座,另至少应设2~3个篮球场,2~3个排球场(兼羽毛球场),1个游泳池以及150~200m²体育器械场地。 3) 寄宿制普通高中每寄宿1名学生应增加建筑面积5m²、用地面积2m²。
	36班 25920	36班 43200						
	48班 34560	48班 57600						
	60班 43200	60班 72000						

扎实推进城乡学校共同体建设。  
优化学科专业结构，支持办好涉农高等学校和职业教育。  
——《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

积极建设城乡学校共同体，深化“县管校聘”改革，推进县域内义务教育优质均衡发展。  
——《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》

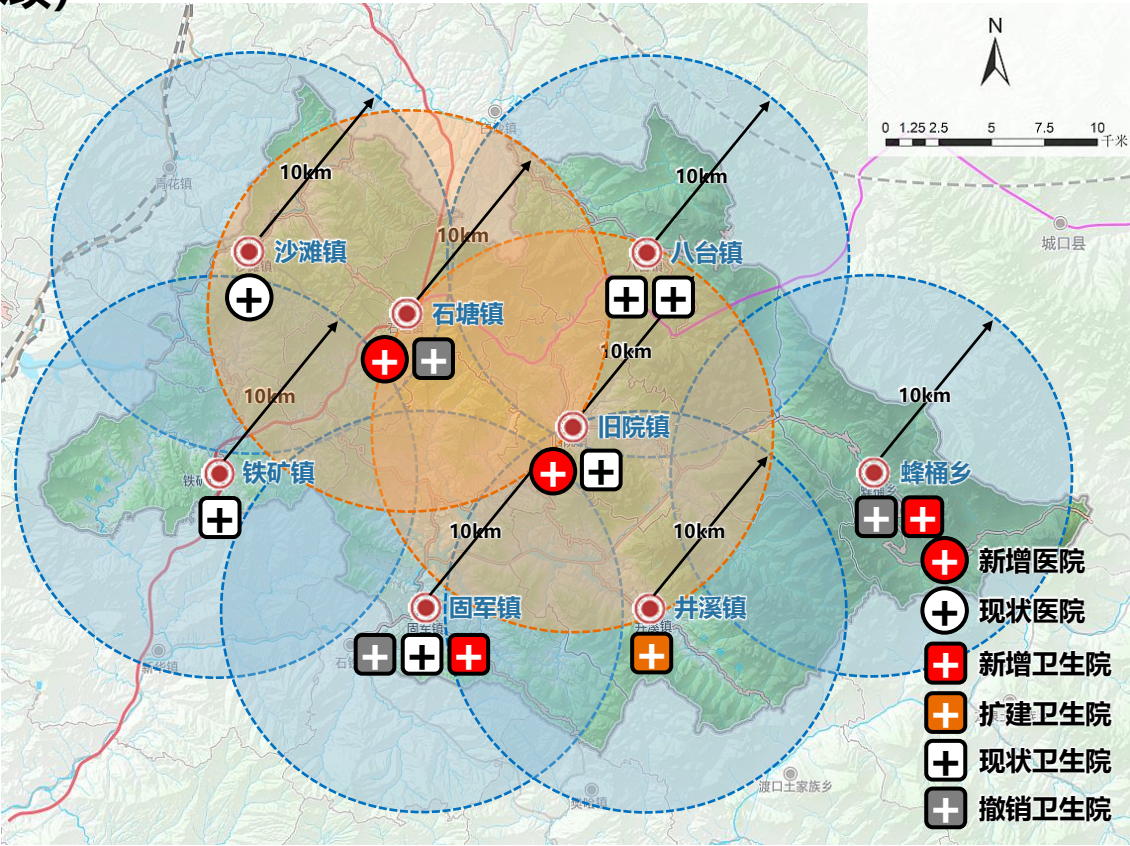
推动就地就近城镇化，着力打造主城区之外的城镇增长极。  
——《万源市“十四五”规划纲要》

# 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

## • 医疗设施

- 在石塘镇新建县域医疗次中心，提升片区医疗水平；新建旧院医院，满足片区需求
- 规划新建固军、蜂桶卫生院（让水坝）

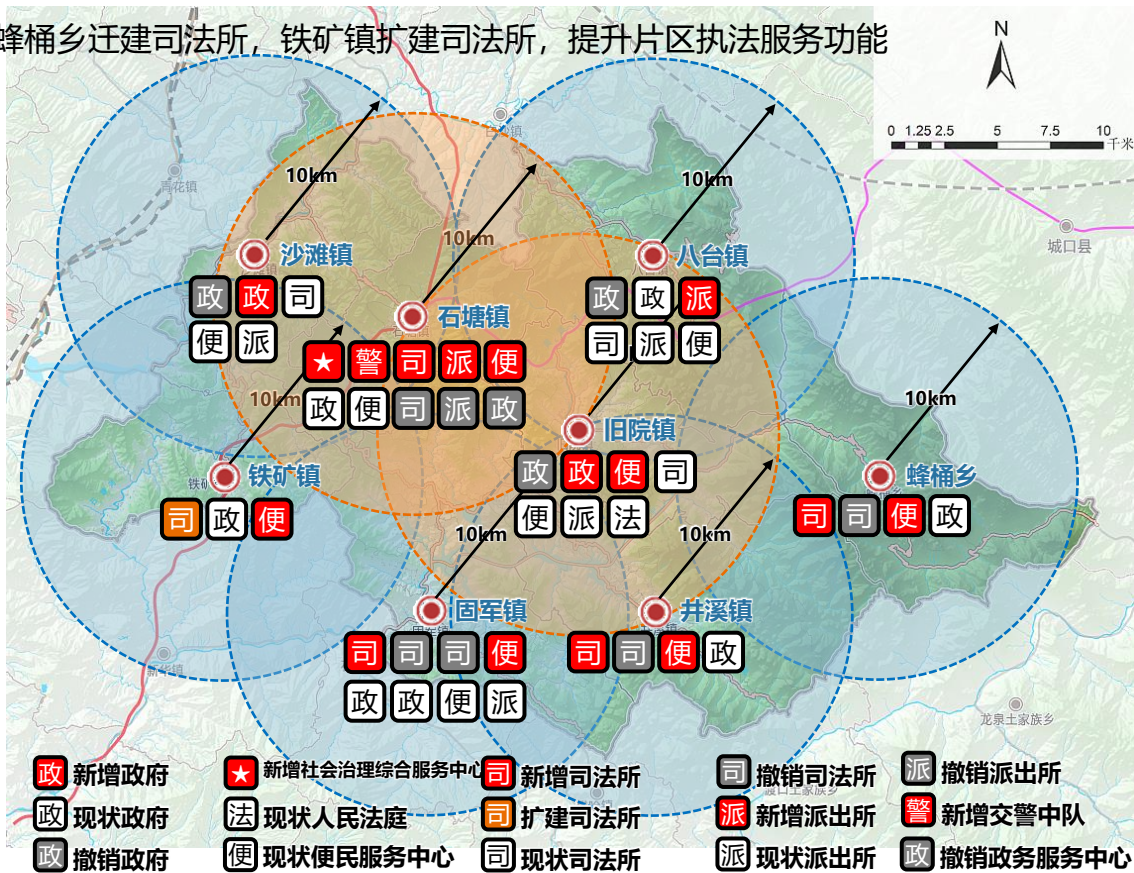
名称	建设性质	规划指引
万源市中心医院石塘分院	规划新建	利用原石塘学校用地，按照二级综合医院标准改造石塘中心卫生院，扩建后占地达5500m²
石塘中心卫生院	现状撤销	现状占地2200m²，撤销后原址改建为石塘医院
旧院中心卫生院	规划新建	按照一甲医院标准建设；新增床位数100床，占地面积6700m²，建筑面积6000m²
旧院中心卫生院	现状	共32床位
万源市沙滩镇卫生院	现状	占地10000m²，床位数40张；计划利用医院职工宿舍改建：改建为医养结合设施，兼有职工住宿功能
铁矿镇卫生院	现状	占地2700m²，共20张床位
固军镇卫生院	现状撤销	占地约2600m²
固军镇卫生院白羊分院	现状	占地约730m²
固军镇卫生院	新建	选址在固军镇梨树坪村黄金垭组，其占地面积在约4000m²
井溪镇卫生院	现状扩建	选址紧邻卫生院，为满足疫情防控、发热门诊、发热隔离留观室等需求，建设理疗和职工住宿等设施，占地约1500m²
蜂桶乡卫生院	现状撤销	占地457m²，现状床位数10张
蜂桶乡卫生院	新建	选址在蜂桶乡让水坝村石坝组，其占地面积在2000m²
八台镇堰塘卫生院	现状	现状约7-8张床位，占地约200m²
八台镇卫生院	现状	占地约1638m²





- 在石塘镇新建综合执法巡查中心（含司法所、交警队、派出所等）、匠师服务中心、便民服务中心，提升片区服务功能；旧院镇、沙滩镇迁建镇政府
- 在八台镇新建派出所，在固军镇、井溪镇、蜂桶乡迁建司法所，铁矿镇扩建司法所，提升片区执法服务功能

名称	建设性质	规划指引
石塘镇政府	现状	占地约1378m <sup>2</sup> ,包含便民服务中心
石塘镇政府服务中心、司法所、派出所	撤销	全部搬迁
石塘片区社会治理综合服务中心	新建	所有执法类项目均在此新建, 包括中心司法所、交警中队、派出所, 总占地面积约7270m <sup>2</sup> , 其中中心司法所新增350m <sup>2</sup>
石塘镇便民服务中心	新建	占地约400m <sup>2</sup>
旧院镇政府	撤销	计划搬迁
旧院镇政府	新建	政府和职工住房, 占地约7200m <sup>2</sup>
旧院镇便民服务中心	现状	占地约620m <sup>2</sup>
旧院镇便民服务中心	新建	占地约350m <sup>2</sup>
旧院司法所	现状	占地约252m <sup>2</sup>
旧院派出所	现状	占地约580m <sup>2</sup>
旧院人民法庭	现状	占地约510m <sup>2</sup>
沙滩镇政府	撤销	政府搬迁
沙滩镇政府	新建	沙滩新场镇, 包含包含安置点、行政设施、周转房, 共计66667m <sup>2</sup>
沙滩司法所、便民服务中心	现状	政府搬迁后, 保留司法所和便民服务中心功能, 约580m <sup>2</sup>
沙滩派出所	现状	——
铁矿镇政府	现状	含便民服务中心、退役军人服务站等功能
铁矿司法所	扩建	现状约70m <sup>2</sup> , 扩建后约200m <sup>2</sup>
铁矿镇便民服务中心	新建	占地约300m <sup>2</sup>
固军镇政府	现状	含便民服务中心、司法所、畜牧站等, 占地约630m <sup>2</sup>
固军镇便民服务中心	新建	占地约300m <sup>2</sup>
固军镇白羊办公区	现状	政府、防疫站(动物)等, 占地约2075m <sup>2</sup>
固军镇司法所、白羊办公区司法所	撤销	搬迁新建
固军司法所	新建	约200m <sup>2</sup>
白羊派出所	现状	占地约687m <sup>2</sup>
井溪镇政府	现状	总占地面积约445m <sup>2</sup> , 含便民服务中心
井溪镇便民服务中心	新建	占地约300m <sup>2</sup>
井溪司法所	撤销	司法所现状为挂牌, 计划选址新建司法所。
井溪司法所	现状	约200m <sup>2</sup>
蜂桶乡政府	新建	含便民服务中心、司法所, 占地约330m <sup>2</sup>
蜂桶乡便民服务中心	新建	占地约200m <sup>2</sup>
蜂桶乡司法所	撤销	搬迁新建
蜂桶司法所	新建	约200m <sup>2</sup>
八台镇政府	现状	含便民服务中心, 占地约1643m <sup>2</sup>
堰塘乡政府	撤销	政府相关功能撤销
八台派出所	现状	占地约377m <sup>2</sup>
八台镇派出所	新建	占地约552m <sup>2</sup>
八台司法所	现状	原堰塘司法所改为八台司法所, 占地约238m <sup>2</sup>





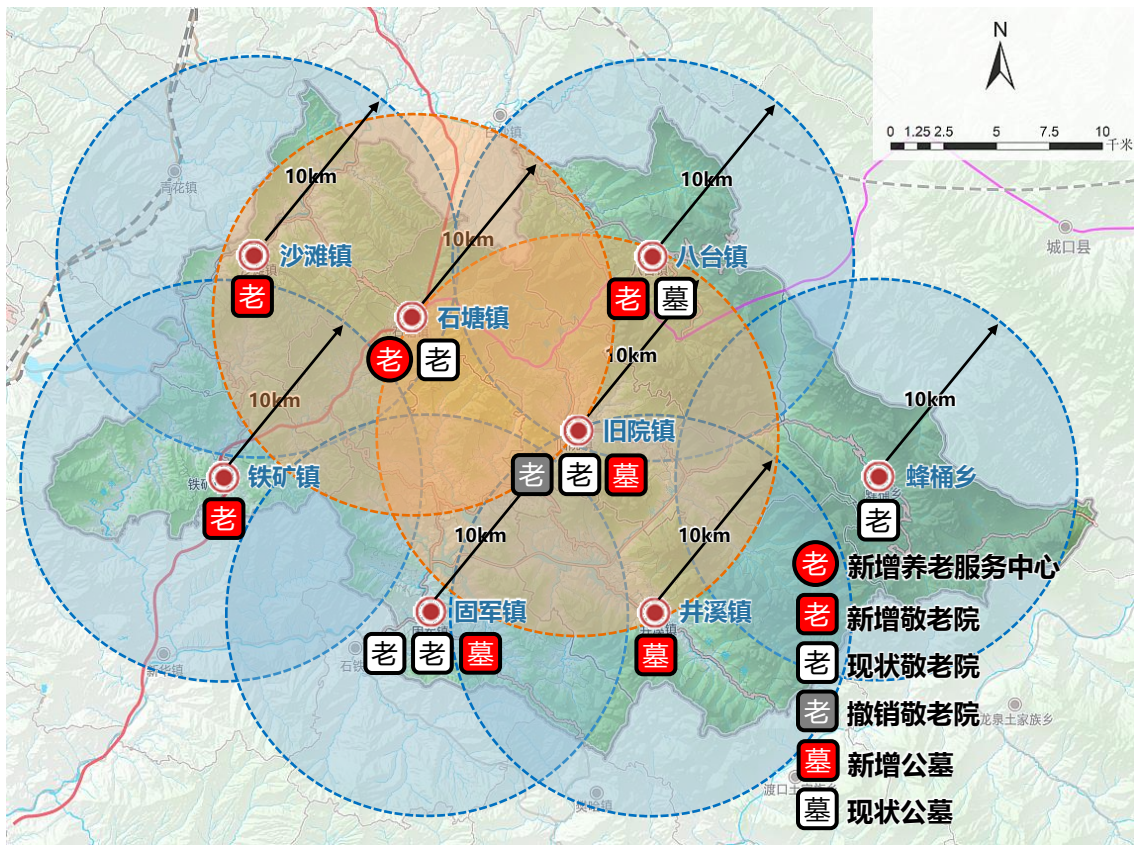
## 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

89

### • 养老和福利设施

- 在石塘镇新建区域养老服务中心，在沙滩镇新建敬老院，在八台镇新建养老院
- 旧院镇新建公墓，固军、井溪考虑配合固军水库建设，各新建公墓一处

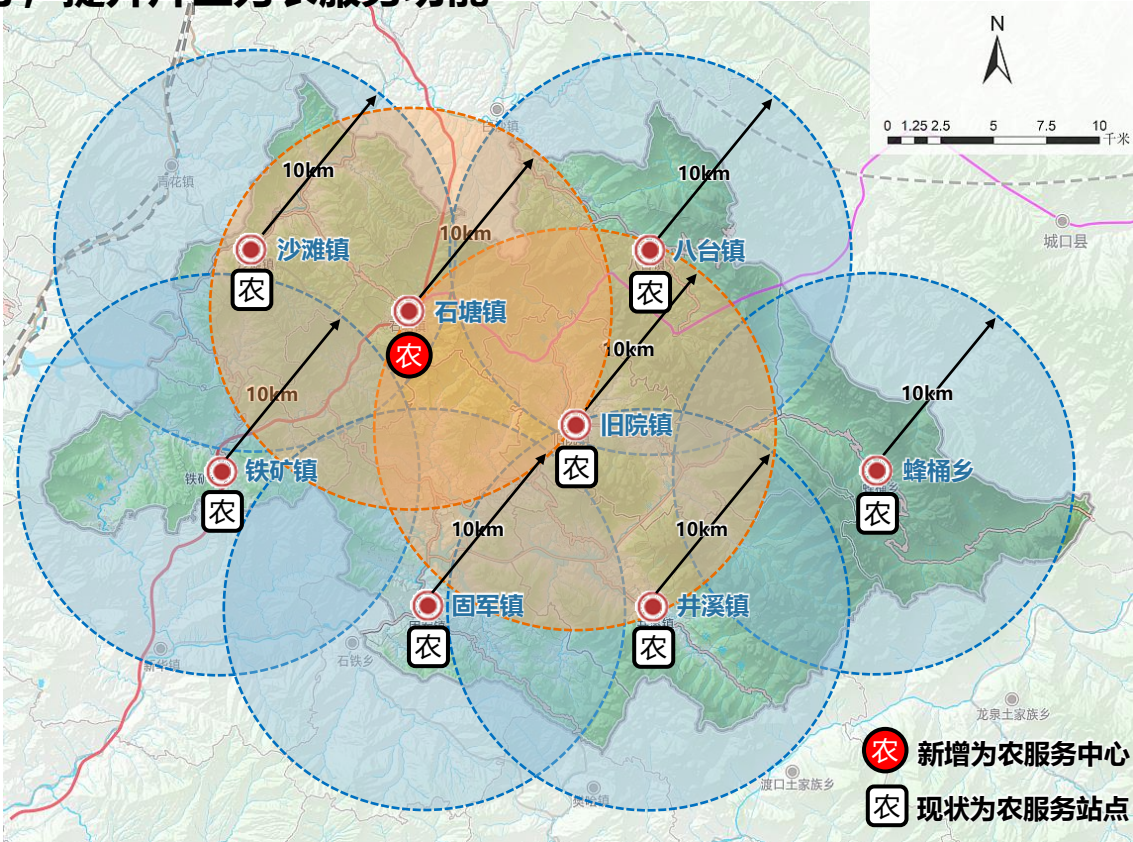
名称	建设性质	规划指引
石塘区域养老服务中心	规划新建	紧邻现状石塘敬老院新增约4000m <sup>2</sup> ，增加后合计占地约8000m <sup>2</sup> 、床位约300张
石塘敬老院	现状	现状床位数为74张，占地约4000m <sup>2</sup> ，计划改造升级为石塘区域养老服务中心
旧院敬老院	撤销	——
旧院镇敬老院	现状	床位约60张，占地约4600m <sup>2</sup> 、建筑面积约1800m <sup>2</sup>
沙滩敬老院	规划新建	利用原沙滩学校改造为敬老院，占地面积约6000m <sup>2</sup>
铁矿镇老年文化活动中心	规划新建	利用闲置用房，结合楼前广场，打造为集养老和文化休闲为一体的活动中心，占地面积约500m <sup>2</sup>
固军镇白羊敬老院	现状	现状约70张床位，占地约5777m <sup>2</sup>
白羊乡敬老院	现状	占地约190m <sup>2</sup>
蜂桶乡敬老院	现状	占地约1497m <sup>2</sup> ，现住33人，床位60张
八台镇养老院	规划新建	约3000m <sup>2</sup> ，床位80张
龙潭河石板坡公墓	规划新建	占地约5000m <sup>2</sup> ，集中安置龙潭河景区内墓地
固军镇梨树坪公墓	规划新建	占地约5000m <sup>2</sup>
井溪水库安置公墓	规划新建	占地约10000m <sup>2</sup>
八台镇公墓	现状	占地约26700m <sup>2</sup>



# 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

- 为农服务设施
  - 在石塘镇新建区域性为农服务中心，提升片区为农服务功能

名称	建设性质	规划指引
石塘区域性为农服务中心	规划新建	依托石塘供销合作社全力打造石塘区域性为农服务中心，经营服务场地和设施设备存放面积2000m²，在原商业用地基础上新建
旧院为农便捷服务站点	现状	利用原有门市改建
井溪为农便捷服务站点	现状	利用原有门市改建
铁矿为农便捷服务站点	现状	利用原有门市改建
沙滩为农便捷服务站点	现状	利用原有门市改建
固军为农便捷服务站点	现状	利用原有门市改建
八台为农便捷服务站点	现状	利用原有门市改建
蜂桶为农便捷服务站点	现状	利用原有门市改建



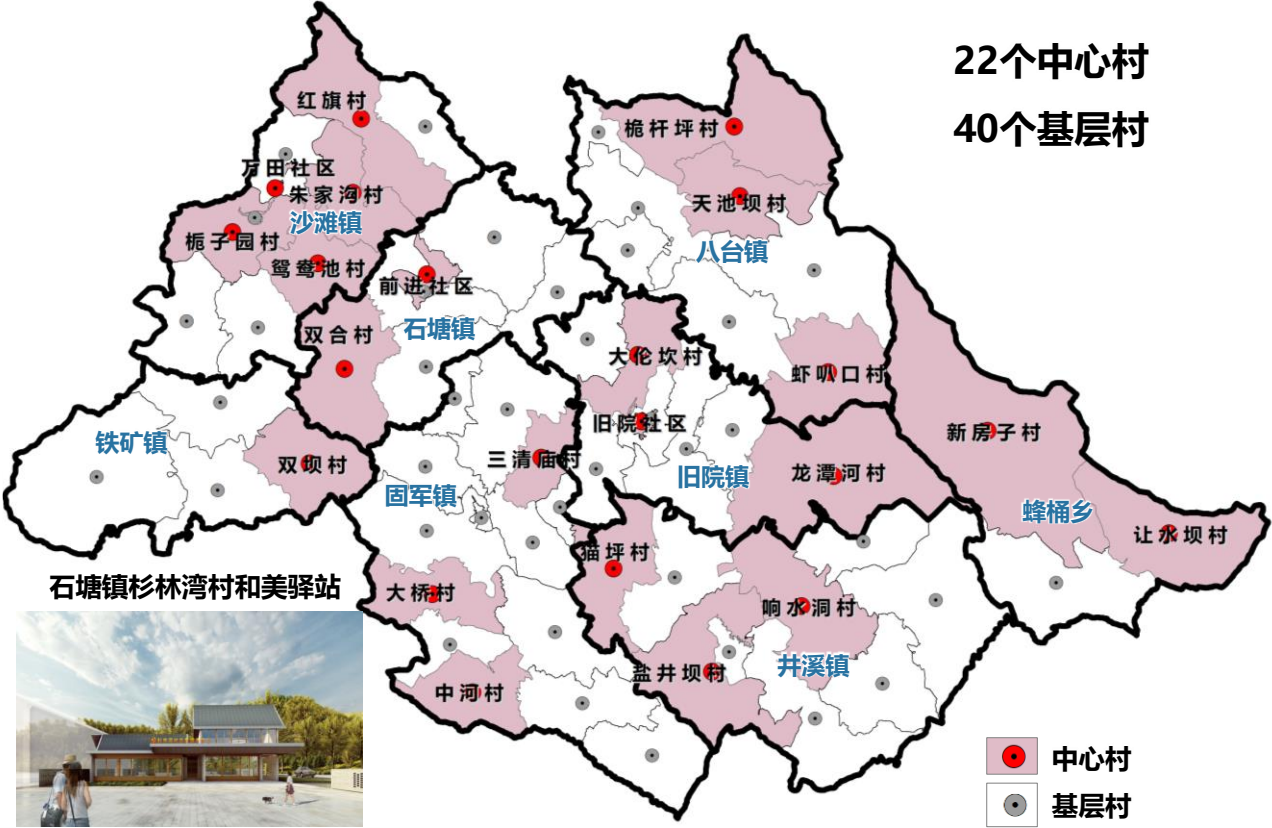


# 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

- 明确村级公共服务设施配置标准
- 在规范要求基础上，体现万源特色，规划在适宜村庄建设和美驿站

设施类型		中心村	基层村
行政管理	村委会（社区委员会）	●	●
	便民服务站（室）	●	●
	警务室	●	—
文化体育	文化活动室（村民活动中心）	●	●
	健身广场	●	●
	和美驿站	○	○
教育医疗	幼儿园	○	—
	儿童之家（服务点）	●	○
	村民培训中心	●	○
	农村卫生室	●	●
	日间照料中心	●	○
商业服务	农家便利店	●	●
	物流配送点	●	—
特殊设施	农村公益性墓地	○	○

注1：“●”为必设项目，“○”为选设项目，“—”为不设项目。





## 4、完善城乡住房与公共服务设施配置

92

### • 和美驿站配置原则

小集中，大分散  
的居民点分布

重镇区，轻乡村  
的公服点布局

为村民，兼文旅  
的复合性功能

#### “和美驿站”的布局原则

- 1.中心布局：**选择在中心村、文旅资源集聚村进行和美驿站建设
- 2.选址便利：**具体选址应布局在人口相对集中、交通条件便利的区域，如集中居民（安置）点、社区服务中心、村委会等
- 3.闲置改造：**可结合乡村闲置资源进行改造升级，如利用已闲置的村委会、村小等进行改建
- 4.旅居融合：**完善便民服务站、党群议事厅、卫生健康室（角）、共享应急处、文化清风苑、村史馆、和美小广场等功能，充分融合文化活动、旅游休闲等功能，以为居民提供活动空间为基础，兼具为片区文旅发展服务的功能

# 5、构建外联内畅的综合交通体系

93

## (1) 搭建高铁、高速等走廊，联动周边国际旅游区

### — 三条铁路联系成都

- 襄渝-达成铁路、渝西-成达万高铁、成巴康高铁（规划研究）

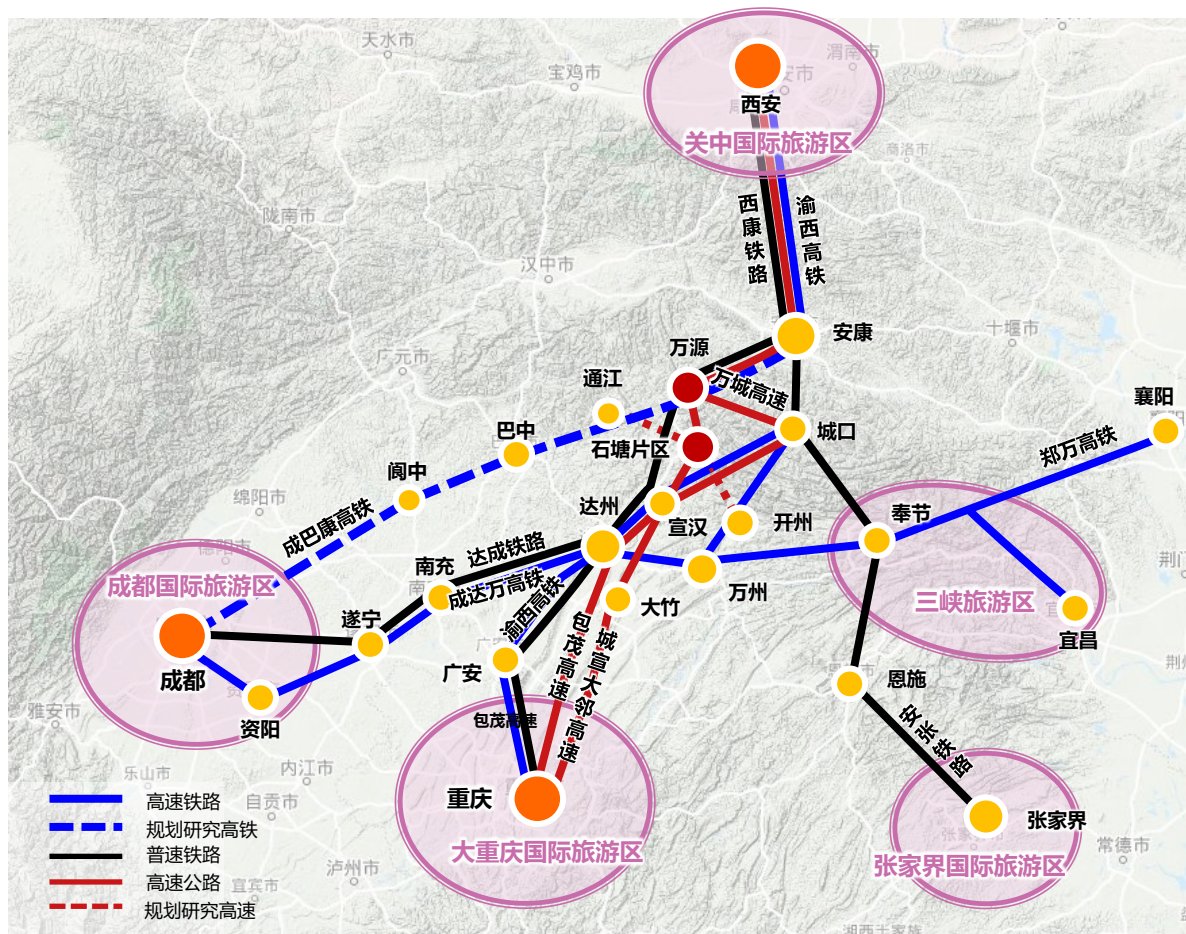
### — 三条通道直连西安

- 包茂高速、襄渝-西康铁路，渝西高铁

### — 四条通道联动重庆

- 渝西高铁、襄渝铁路、包茂高速、城宣大邻高速

- **实现1.5小时可达西安、重庆，2小时可达成都**





# 5、构建外联内畅的综合交通体系

94

## (2) 破除交通服务末端现状，提升与城口、宣汉、万源城区互联互通水平，融入城宣万革命老区

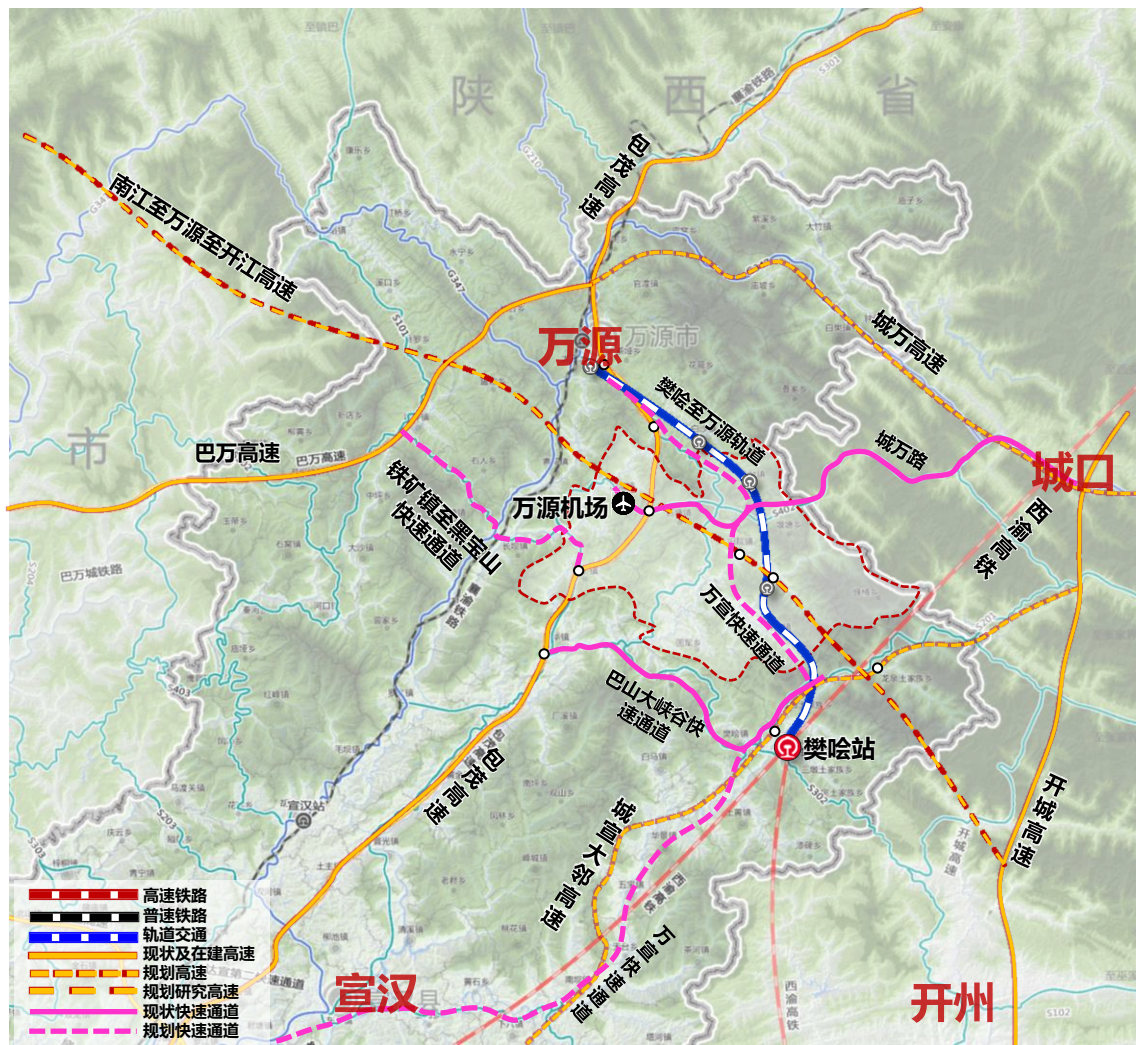
### — 三条通道至万源城区

- 樊哏至万源轨道交通、包茂高速、万宣快速通道

### — 直连宣汉、城口、开州等周边城区

- 至城口：西渝高铁、城宣大邻高速、城万路
- 至宣汉：西渝高铁、城宣大邻高速、万宣快速通道
- 至开州：南江至万源至开州高速（已纳入省高网规划研究项目）

- **实现半小时可达万源、城口城区，1小时可达宣汉、开州**





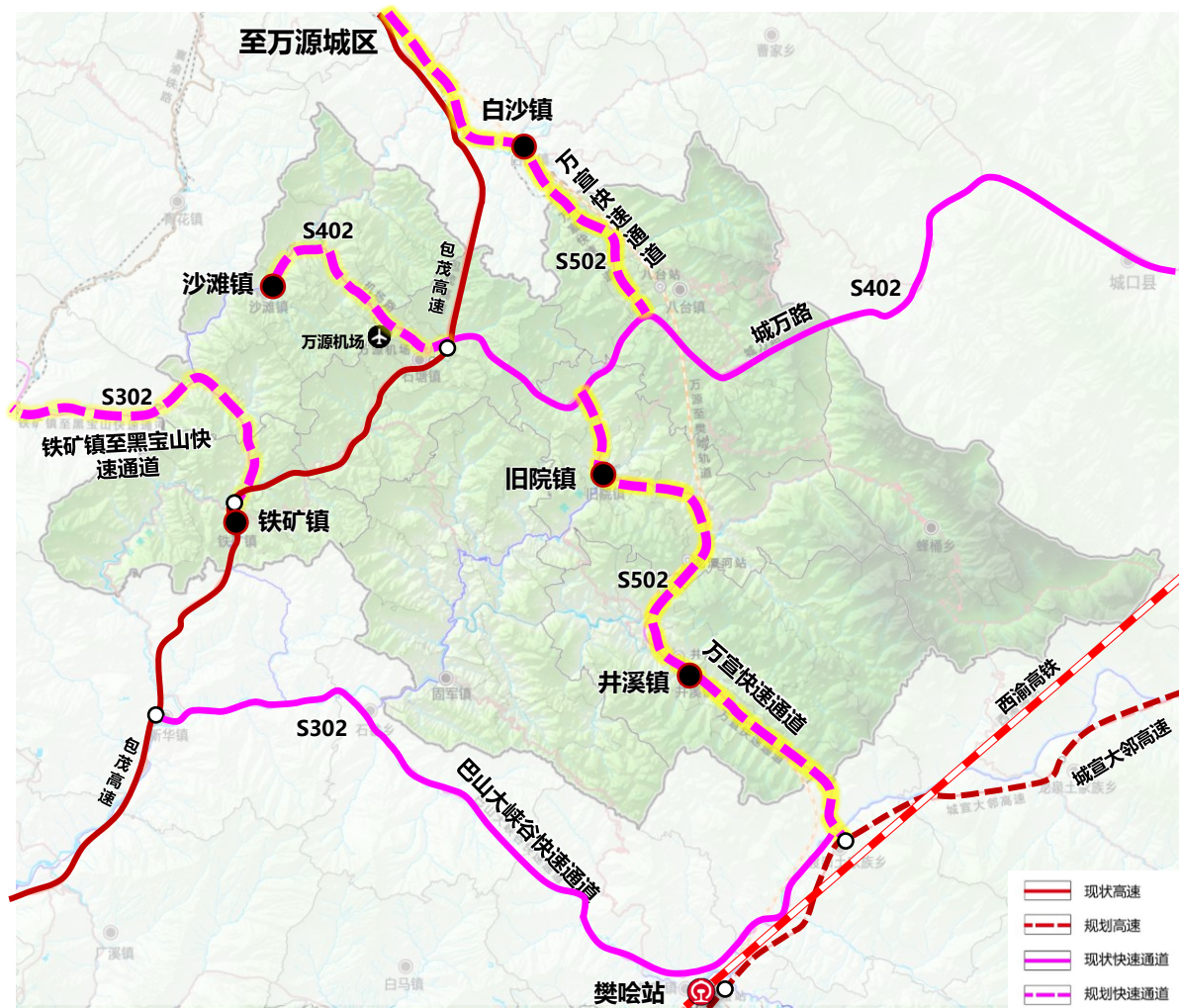
- ## — 万源机场已纳入省交通十四五规划



## 5、构建外联内畅的综合交通体系

96

- **规划万宣快速通道，直连西渝高铁樊哙站、万源城区**
  - 串联樊哙站、井溪镇、旧院镇、白沙镇、万源城区
  - 万宣快速通道作为S502局部路段，按照二级公路以上技术标准实施





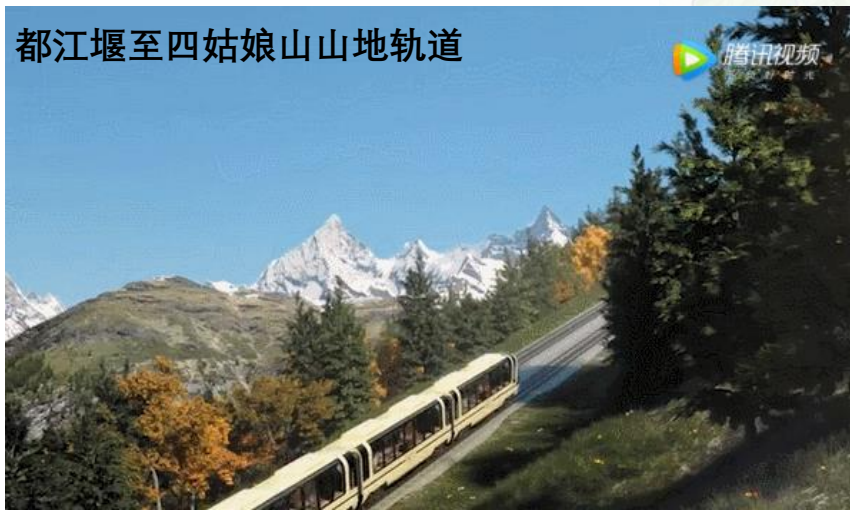
# 5、构建外联内畅的综合交通体系

97

- 规划樊哙高铁站至万源轨道交通，半小时可达万源城区
- 片区内拟设置井溪站、龙潭河站、八台山站，串联主要旅游景区及城镇节点
- 建议按照山地轨道交通制式建设

山地轨道交通：与传统铁路、轨道交通来相比，爬坡能力更强，占地面积更小。时速可达120km/h。省发改委具备审批权

都江堰至四姑娘山山地轨道





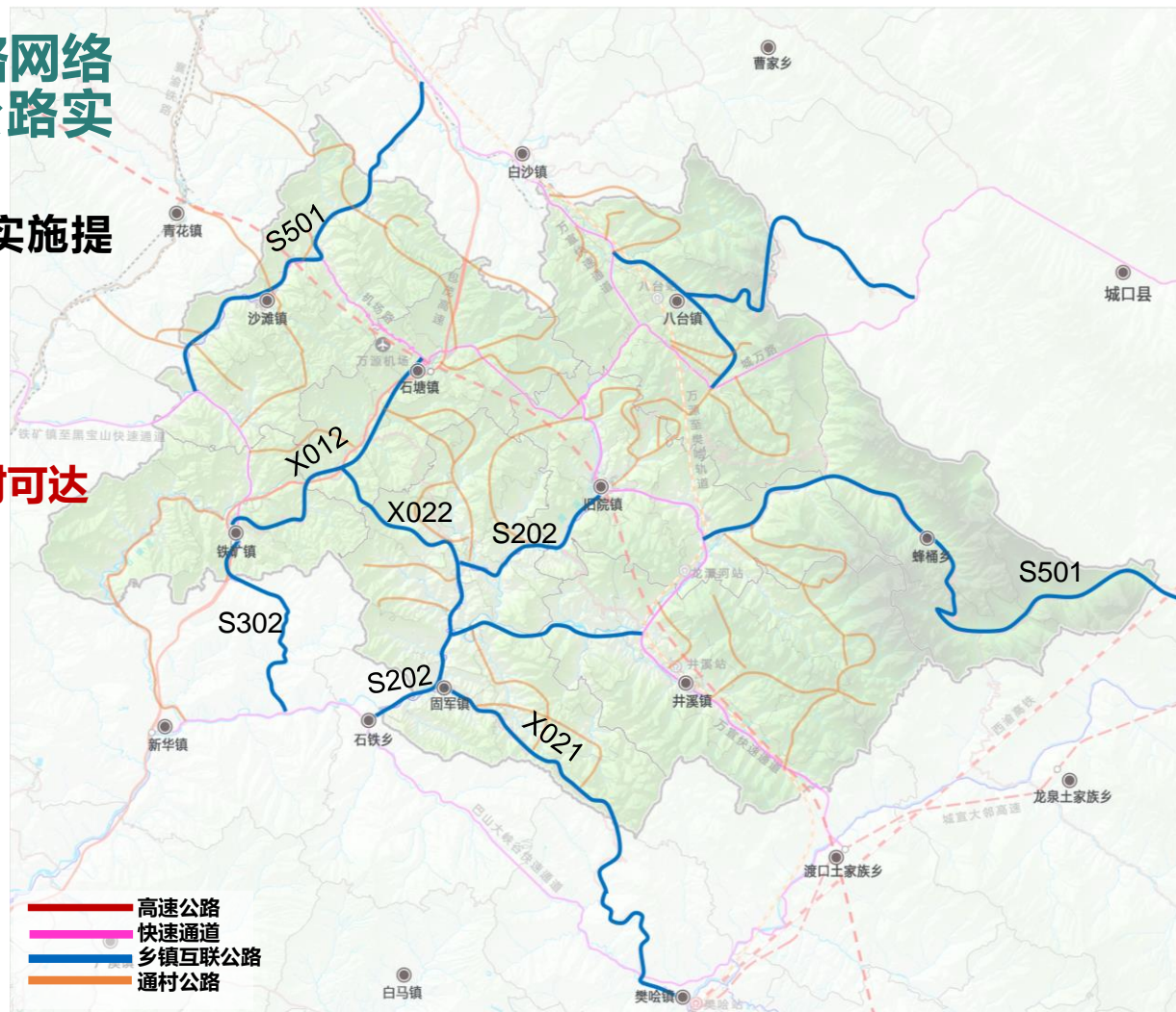
# 5、构建外联内畅的综合交通体系

98

## (3) 内部提级，加密公路网络覆盖，重要干道、农村公路实施提级改造

### — 片区内重要干道、农村公路实施提级改造

- 乡镇联系公路不低于3级技术标准
- 通村公路不低于4级标准
- 组组通道路实现全硬化
- **镇区至行政村基本实现半小时可达**



# 5、构建外联内畅的综合交通体系

99

## • 高速公路

- 现状：包茂高速
- 规划：城宣大邻、城万高速
- 规划研究：南江至万源至开州高速

## • 轨道交通

- 西渝高铁樊哙站至万源城区轨道

## • 快速通道

- 现状：城万路
- 规划：万宣快速通道、铁矿镇至黑宝山快速通道、机场快速通道

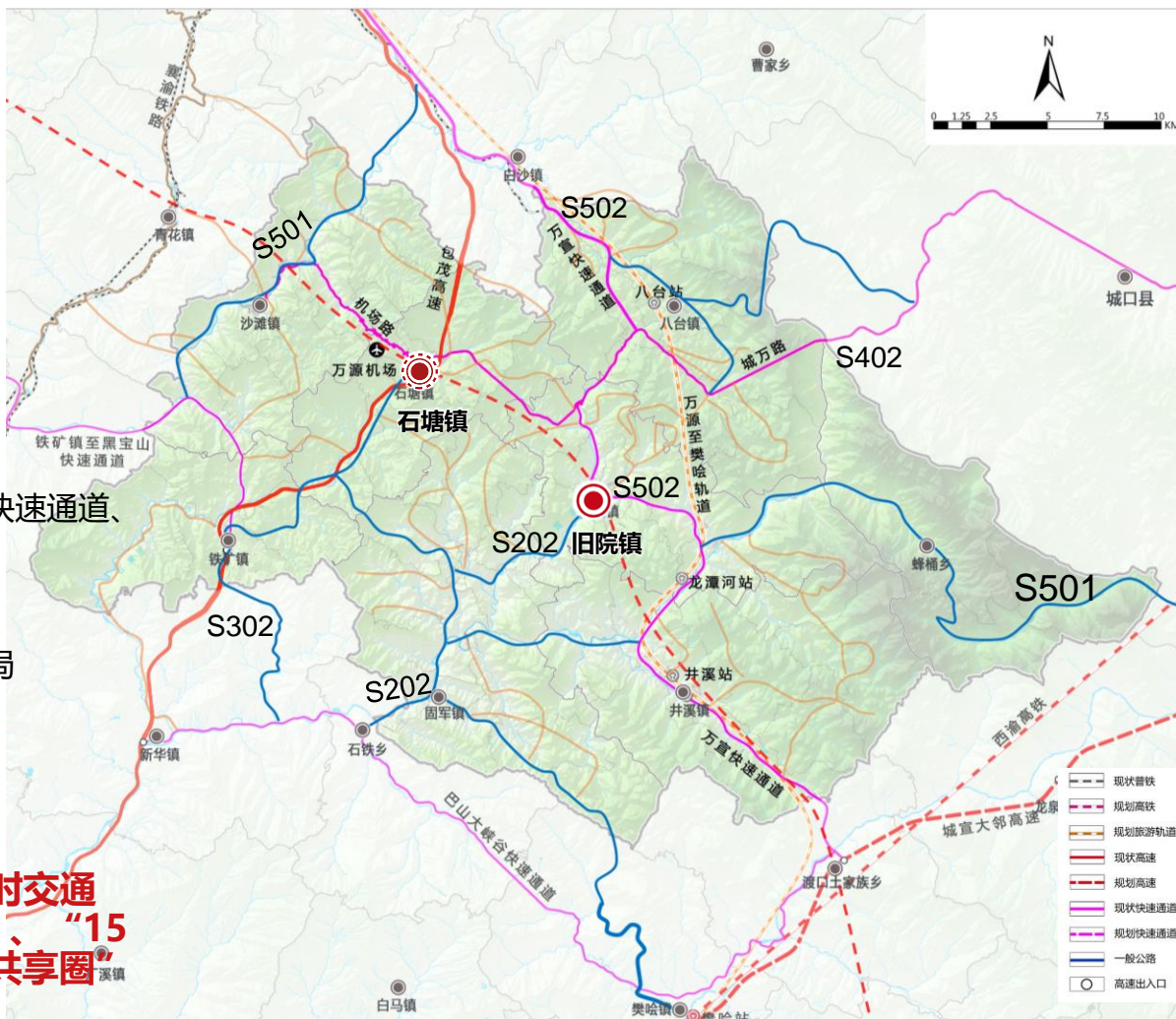
## • 一般公路：中心放射

- 模式：以石塘镇、旧院镇为中心放射布局
- 线型：现状省、县道提质提级

## • 公路客运站

- 石塘客运站、旧院客运站

- 实现以石塘、旧院为核心的“1小时交通经济圈”、“30分钟应急救援圈”、“15分钟便民服务区”、5分钟“共建共享圈”





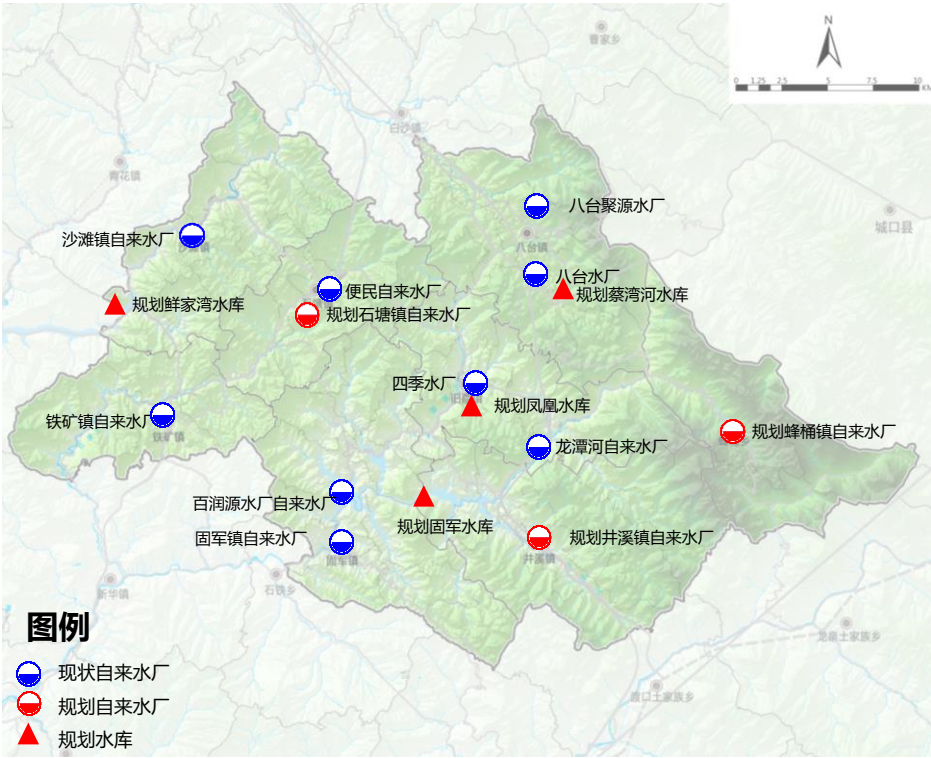
# 6、持续推进市政基础设施补短提升

## • 推进重点水利基础设施建设，完善镇区水厂建设或升级改造，提升供水安全保障，逐步将供水管网向周边聚集程度较好的农村延伸

- 保障水利基础设施用地，规划新建固军水库、鲜家湾水库、菜湾河水库、凤凰水库；逐步完善农业水利基础设施建设
- 规划镇区自来水普及率达100%，农村自来水普及率达93%以上
- 规划保留现状自来水厂；规划新建蜂桶、井溪、石塘水厂；规划建设石塘镇城乡一体化供水工程，推进供水设施共建共享；推进农村供水设施建设改造

供水设施一览表

序号	水厂名称	水源	规模 (万立方米/日)	占地 (公顷)	备注
1	沙滩镇自来水厂	梓木沟	0.05	0.4	现状
2	八台聚源水厂	扼壁子河	/	/	现状
3	八台水厂	地下水	0.04	0.08	现状
4	石塘镇便民自来水厂	狮子寨沟	0.04	0.6	现状
5	旧院镇四季水厂	黄溪河	0.1	0.15	现状扩建
6	龙潭河自来水厂	中河	0.3	0.46	现状
7	铁矿镇水厂	杨家沟、张家沟	0.05	0.06	现状
8	固军镇水厂	冷锋溪	0.04	0.12	现状
9	百润源水厂	陈家沟	0.01	0.04	现状
10	井溪镇水厂	井溪河	0.05	0.13	新建
11	蜂桶镇水厂	地表水	0.01	0.02	新建
12	石塘镇水厂	彭家湾水库、七星寨洞子沟	0.2	0.2	新建





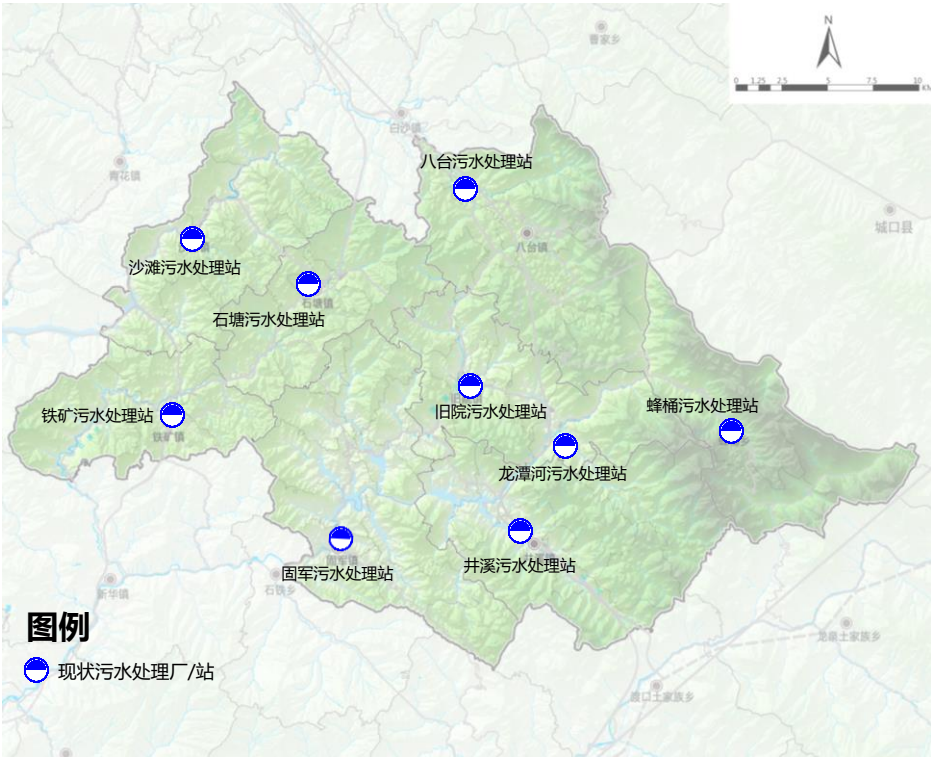
# 6、持续推进市政基础设施补短提升

## • 推进污水收集处理设施改造或建设完善，确保镇区污水全收集、全处理，分类推进农村生活污水治理

- 规划保留现状污水处理站9座
- 逐步推进镇区雨污分流改造，加强污水管网支管入户收集，力争镇区污水收集率达95%以上
- 分类推进农村污水处理设施建设：（1）靠近城镇且满足城镇污水收集管网接入要求的农村污水优先接入镇区；（2）条件较好的农村区域可采用有动力或微动力处理技术进行集中处理；（3）对居住较为分散、地形地貌复杂的农村区域，就地就近采用无动力处理技术进行分散处理

排水设施一览表

序号	污水处理厂名称	规模 (万立方米/日)	占地 (公顷)	备注
1	铁矿污水处理站	0.03	0.04	现状
2	石塘污水处理站	0.05	0.1	现状
3	八台镇污水处理站	0.1	0.2	现状
4	龙潭河污水处理站	0.05	0.25	现状
5	蜂桶污水处理站	0.02	0.01	现状
6	旧院污水处理站	0.25	0.57	现状
7	井溪污水处理站	0.05	0.1	现状
8	固军污水处理站	0.03	0.1	现状
9	沙滩污水处理站	0.08	/	现状

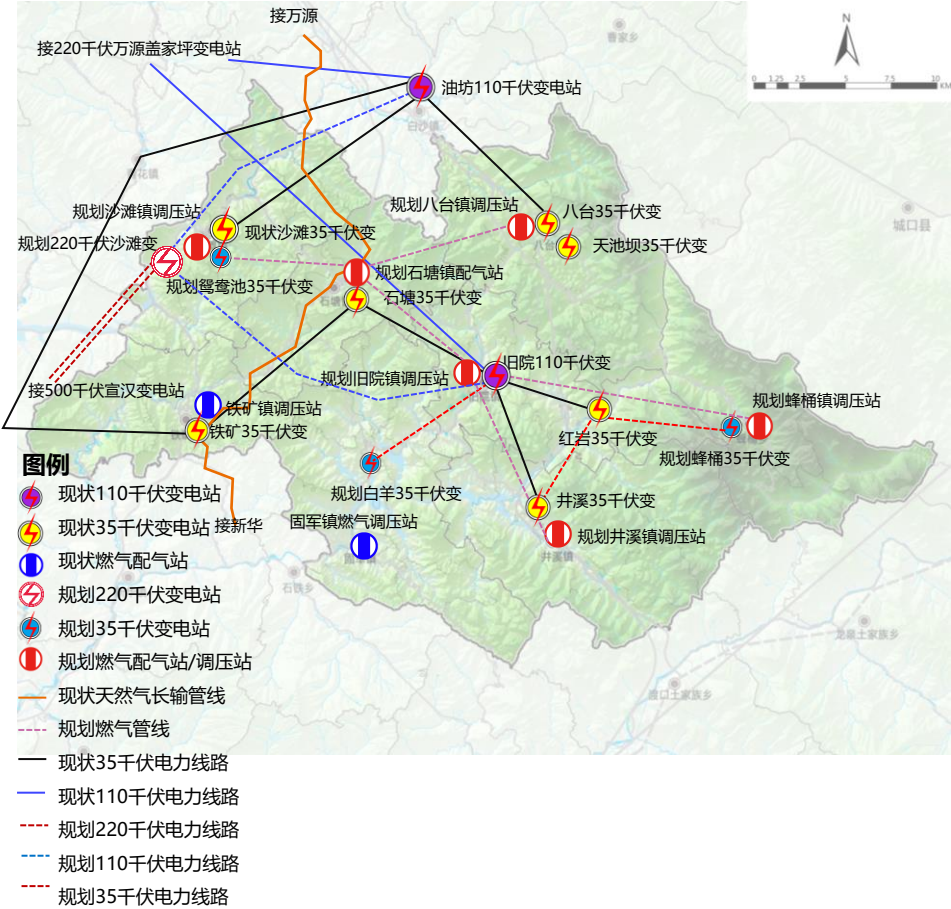


## • 加强片区电力、燃气等能源保障，推动清洁能源使用，加快低碳乡村建设

- **电力**：以220千伏太平盖家坪变、220千伏沙滩变为主要电源。规划新建220千伏沙滩变；新建白羊、蜂桶、沙滩镇鸳鸯池35千伏变电站；加快推进农村电网升级改造，提升供电安全保障；结合停车场、广场等预留充电桩建设空间
- **燃气**：以普光-罗文-万源段的天然气长输管线为主要气源；新建沙滩、石塘、八台、固军、井溪天然气配气站/调压站，完善镇区天然气管网，并逐步向周边集聚农村点延伸

电力设施一览表

序号	名称	主变容量（MVA）	备注
1	220千伏沙滩变	3×150	规划
2	110千伏旧院变	2×50	现状
3	35千伏八台变	/	现状
4	35千伏天池坝变	/	现状
5	35千伏红岩变	/	现状
6	35千伏铁矿变	/	现状
7	35千伏石塘变	/	现状
8	35千伏井溪变	/	现状
9	35千伏沙滩变	2×63	现状
10	35千伏沙滩鸳鸯池变	/	规划
11	35千伏白羊变	/	规划
12	35千伏蜂桶变	/	规划



## 6、持续推进市政基础设施补短提升

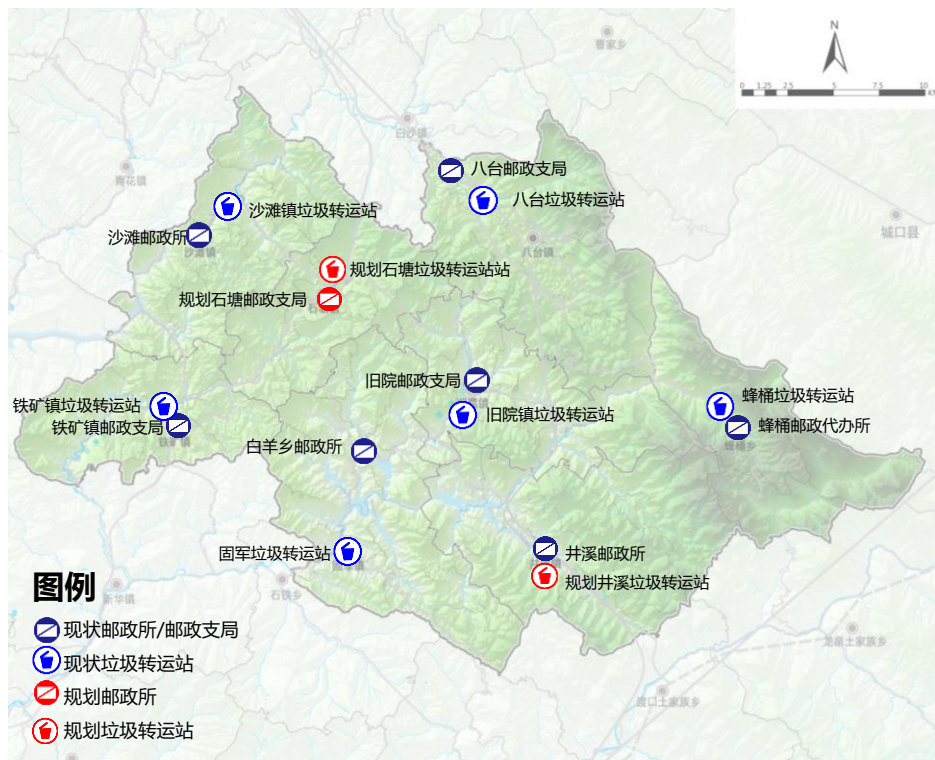
103

### • 完善片区垃圾收集、转运、处置体系，推进生活垃圾源头分类减量

- 规划保留现状/扩建垃圾转运站6座，新建垃圾转运站2座。逐步完善现有“组保洁、村收集、乡转运、县处理”的垃圾收转运处理模式。农村生活垃圾由临近乡镇定期转运，统一运至官渡华新水泥厂进行协同焚烧处置
- 完善镇区垃圾分类设施建设，逐步推广垃圾分类回收，根据需求，有序建立废品回收站等回收设施
- 优先考虑在镇区和人员密集区域建设公厕，并对现状旱厕、设备老化的公厕升级改造

### • 加强通信基础设施建设，推进乡镇特色产业数字化发展

- 保留现状邮政局所，规划新建井溪、石塘邮政所，完善乡镇快递服务网络
- 结合特色农业、旅游等发展，推动数字乡村建设，加强农村邮政基础设施和服务网络共享



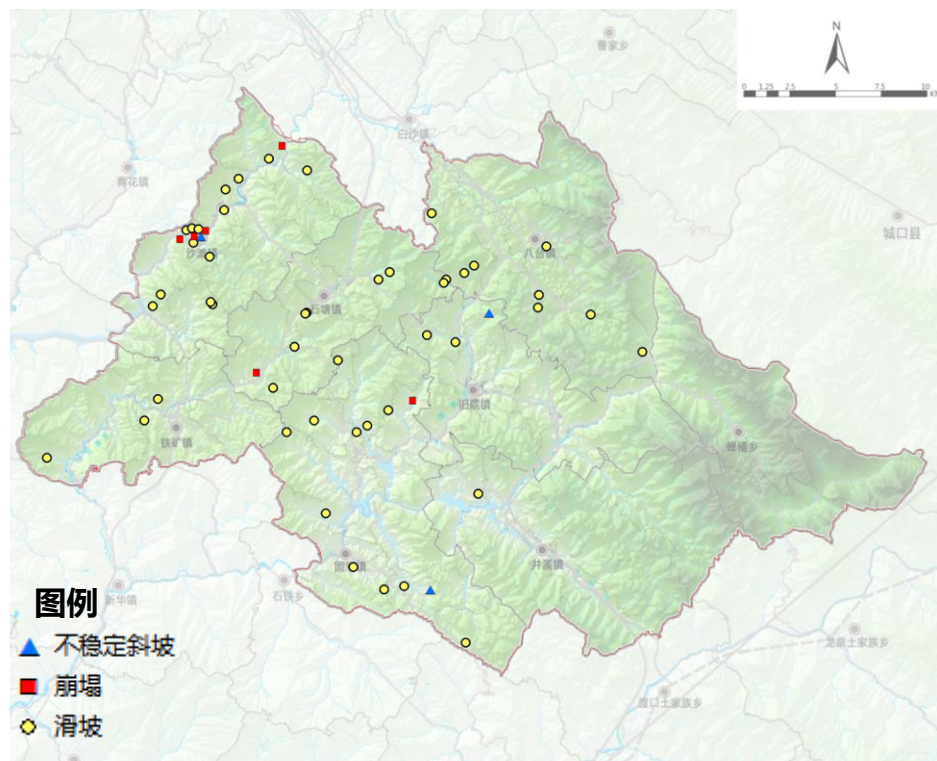


# 7、构建安全可靠的综合防灾减灾体系

104

## • 建立以防为主、防治结合的综合防灾减灾体系，推进乡镇-村两级消防及应急体系完善

- **防洪**：沿江河乡镇防洪标准按20年一遇设防
- **地质灾害防治**：规划区内现有地质灾害点共56处，其中小型不稳定斜坡3处，特大型崩塌1处，小型崩塌5处，大型滑坡1处，中型滑坡8处，小型滑坡38处。主要分布在规划区域的西北部。开展详细地质安全评价，规划对地质灾害优先采取避让搬迁，同时建立监测预警机制
- **抗震**：规划区地震设防基本烈度为6度，特殊公共建筑及生命线工程提高一度设防

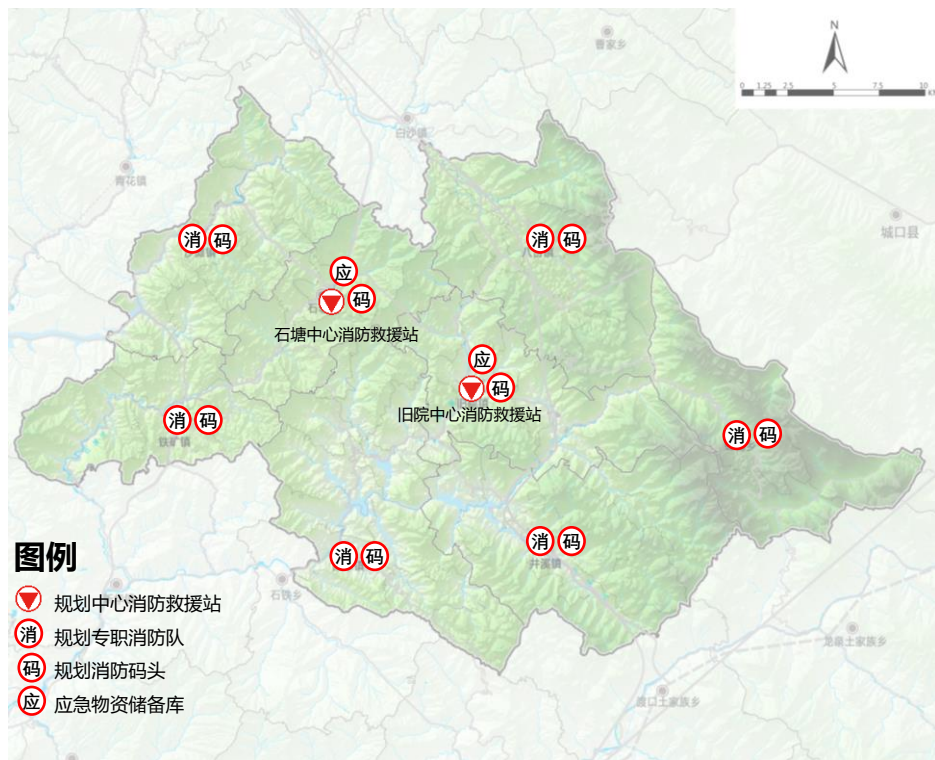


# 7、构建安全可靠的综合防灾减灾体系

105

## • 建立以防为主、防治结合的综合防灾减灾体系，推进乡镇-村两级消防及应急体系完善

- **消防**：规划在石塘、旧院分别建设中心消防救援站，占地各0.25公顷，其余各乡镇建设专职消防队伍；结合镇区实际，完善消防码头等消防基础设施建设
- **应急**：在石塘镇建设应急救援中心，整合应急指挥、消防救援等服务功能，构建以应急救援中心为主力，以乡镇应急队和村应急分队为辅助的“一主两辅”应急体系；依托中心救援消防站建设应急物资储备库，完善应急避难场所等应急基础设施建设

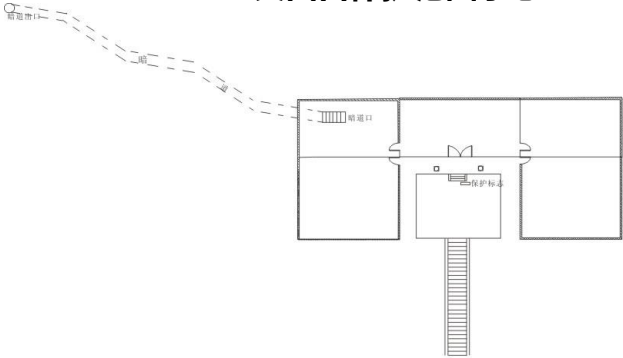


# 8、加强人居环境品质提升

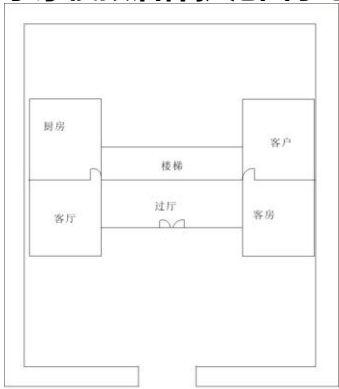
- 加强历史文化保护，严格管控李家俊故居等7个文保单位和泥溪沟村传统村落保护范围，加强井溪镇薅草锣鼓非物质文化遗产保护与传承

类型	名称	地址	级别
文保单位	李家俊故居	固军乡厚坪村四组，李兴让房屋北侧15米	省级
文保单位	固军坝起义指挥所旧址-文昌宫	固军乡麻柳村三组牟家梁，固军乡人民政府东南200米	省级
文保单位	通天观古道	石塘乡杉林湾村通天观组，村道路旁10米。	市级
文保单位	固军坝起义万源县苏维埃农会旧址	旧院镇红岩村二组白家坪，红岩村村委会南300米	县级
文保单位	厚坪惨案纪念地	四川省达州市万源市固军乡厚坪村四组，厚坪村村委会东北100米	县级
文保单位	大坪红军政治部宣传标语	四川省达州市万源市八台乡天池坝村五组，王文昌宅东北50米	县级
文保单位	杨廪元宅	铁矿乡泥溪沟村黄泥咀组	县级
传统村落	泥溪沟村	达州市万源市铁矿乡泥溪沟村	省级
非物质文化遗产	薅草锣鼓	井溪镇	省级

文昌宫保护范围示意



李家俊故居保护范围示意





# 8、加强人居环境品质提升

107

## • 加强红色文化彰显

### • 两核

- 固军红色研学基地
- 旧院红色文化集中展示基地

### • 三路

- 星火燎原路：展现固军坝起义、川东革命根据地建设过程
- 革命进取路：展现红四方面军入川后的革命历程
- 艰苦奋斗路：展现建国后艰苦奋斗的社会主义建设历程

### • 多点

- 多个文化节点



## 8、加强人居环境品质提升

108

### • 全域构建三个特色景观风貌区

#### — 巴山原景

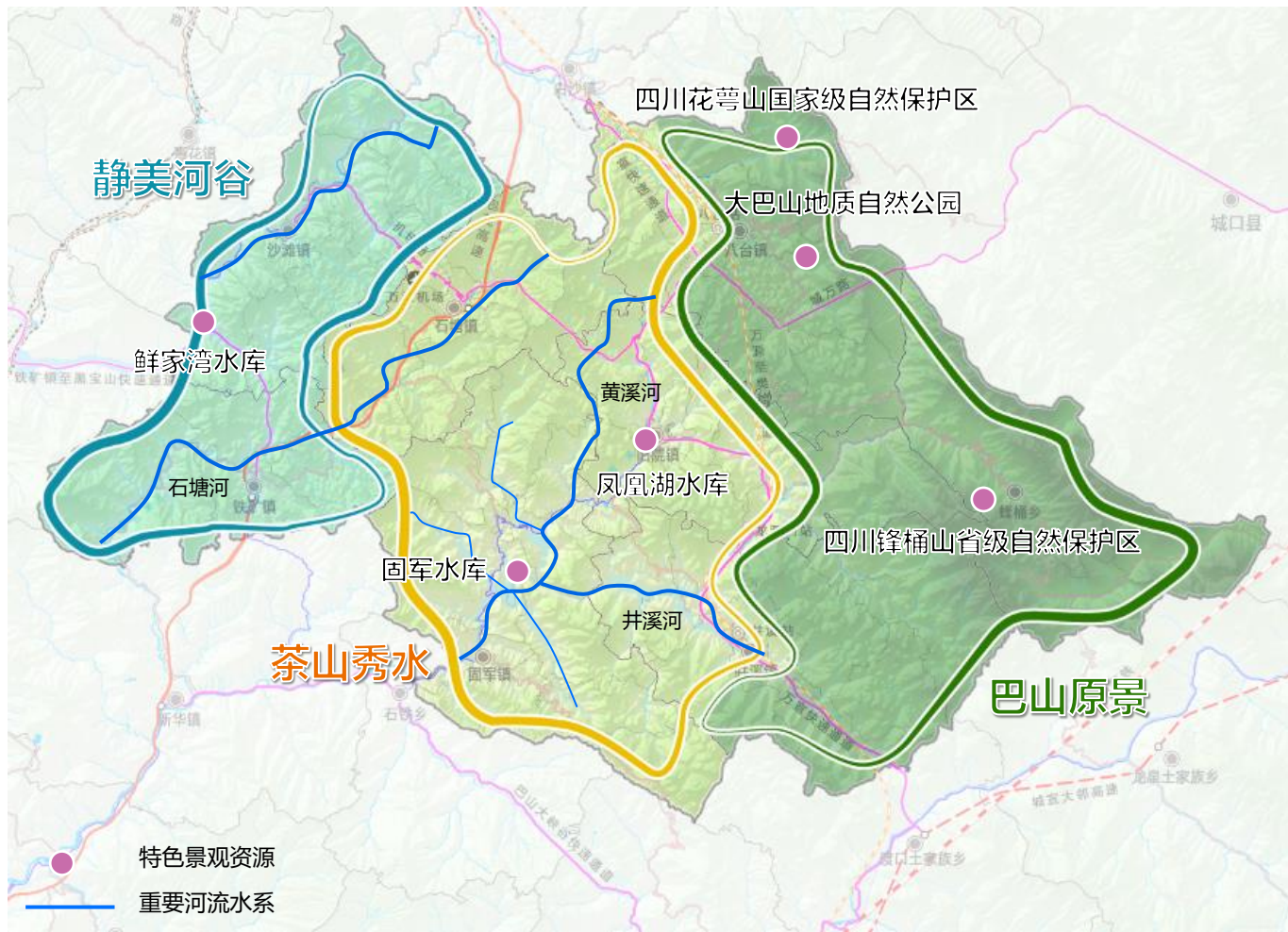
- 高山密林区域，以自然保护区、自然公园为依托，通过山林保育、控制建设等措施，重点体现“**耸山屹立、碧林叠翠**”的巴山生态原景风貌

#### — 茶山秀水

- 浅丘地景区域，以浅丘及密织水网为依托，通过多类型园景观及滨水场景打造等措施，重点体现“**丘陵起伏、水网交错**”的山水相融特色风貌

#### — 静美河谷

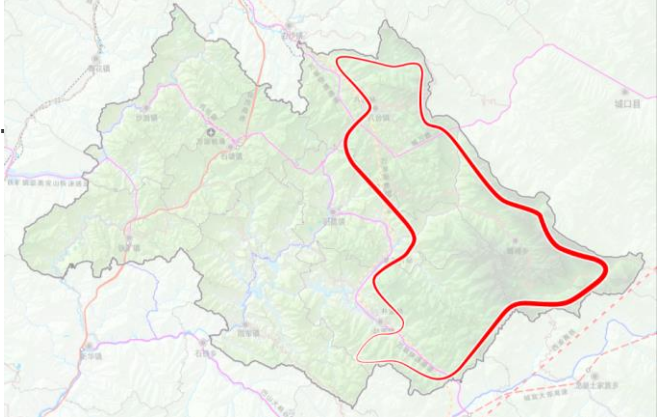
- 河谷地景区域，以幽静河谷为依托，通过保障滨水视野、水系生态修复等措施，重点体现“**流水潺潺、山林掩映**”的宁静河谷风貌





# 8、加强人居环境品质提升

- **巴山原景风貌区：耸山屹立、碧林叠翠**
  - 保持山地自然形态，开展山林保育
  - 建设顺应地形地貌，展现山地风貌

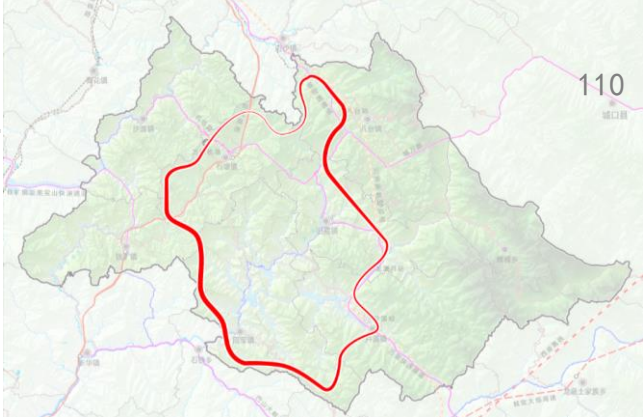


风貌区	控制指标		管控内容
	一级指标	二级指标	
巴山原景风貌区	形态控制	自然山水控制	保持山地自然形态，维持自然美感
		建设随山就势	建设区域应随山就势，禁止大挖大填
	建筑控制	总体布局	采用顺应地形地势和山水形态的布局模式
		密度控制	低密度开发为主
	山体控制	山体保育	山林维育，保障生态平衡
		植物搭配	补植部分能凸显景观品质的植被



# 8、加强人居环境品质提升

- 茶山秀水风貌区：丘陵起伏、水网交错
  - 保护并维育现有丘陵水网，凸显浅丘风貌
  - 建设以组团形式嵌入山水之中，山水林田湖镇景相融
  - 实施万源市巴蜀美丽乡村（茶叶）示范带项目



风貌区	控制指标		管控内容
	一级指标	二级指标	
茶山秀水风貌区	山水控制	山体控制	修复矿山等山体破坏区域
		水体控制	水系进行修复维育，打造亲水场景，净水活水
	建筑控制	总体布局	组团嵌入山水的布局模式
		建筑控制	体量小、密度低
	植被控制	植物搭配	在茶园基础上，可选用乔木、花灌木等塑造多彩景观



# 8、加强人居环境品质提升

- **静美河谷风貌区：流水潺潺、山林掩映**
  - 塑造多类型水体场景，洁水、净水、活水、亲水
  - 建设以组团形式顺应水体布局，凸显幽静河谷风貌



风貌区	控制指标		管控内容
	一级指标	二级指标	
巴山原景风貌区	水体控制	水体控制	水系进行修复维育，洁水净水
		岸线控制	亲水性驳岸塑造，根据水体形态与走向，打造多个亲水场景空间
	建设控制	总体布局	依靠水体形态组团化沿水布局
		建筑控制	小体量，低密度开发为主
		绿道建设	控制不宽于5M绿道，依据水系、山体等设立绿道与集中建设区域串接
	山体控制	山体保育	山林维育，保障生态平衡

# 8、加强人居环境品质提升

112

## • 加强重要景观道路风貌塑造，提升沿线风貌

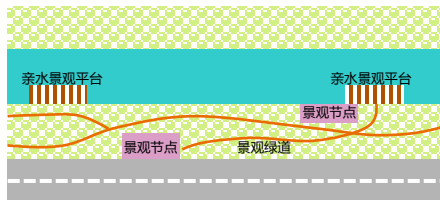
- 提升道路沿线风貌：建筑立面提升、小品塑造、丰富绿化种植；乡村道路铺装优化
- 注重沿线水体与道路景观统筹塑造：打造亲水景观场景、滨水绿道慢行道路建设



增加沿路小品塑造、丰富  
沿线绿化种植，改善建筑  
立面  
城万路沿线改造节点示意

环境改造方案

路与水景观可入类型

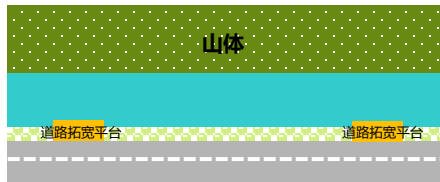


设置亲水景观节点与平台等  
，增加亲水性；建设亲水绿  
道，串接城乡



乡村道路透水铺装、增  
加乡村道路照明、增加  
路旁微景观塑造

路与水景观不可入类型



案例：赤水河沿线景观平台



相隔距离设置道路拓宽亲水平台；水体小品塑造



# 8、加强人居环境品质提升

113

## 乡村人居环境提升：①加强乡村聚落形态分类引导

— 综合考虑村庄的区位条件、资源禀赋、经济基础、交通状态等划分3种类型，并进行差异管控指引

### 谷地簇群型

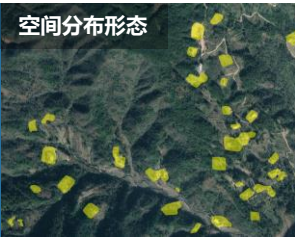
空间分布形态



- **小规模、组团化**：以原聚落为核心，延续聚落肌理和原乡村生活生产形态，体现组团布局特点。
- **田景共融、林宅共生**：充分利用传统民居、自然山体、聚落周边成片耕地构建大地景观。

### 山地散居型

空间分布形态



- **大分散、小聚居**：依山就势，延续离散分布模式，局部三五农房成簇，形成小聚居组团。
- **顺山就势、融于自然**：顺应山水格局，融入自然肌理，打造微田园、生态化的人居环境。

### 沿路条带型

空间分布形态



- **拥河沿路、带型发展**：沿水或沿路线状布局，每8-10户形成一个带型组团，避免带型过长、过紧密。
- **预留廊道、塑造院景**：预留山水景观廊道，增加公共空间。适当增加庭院空间，减少交通直接干扰。

# 8、加强人居环境品质提升

114

## 乡村人居环境提升：②构建体现川东北、巴山民居特色的农房风貌管控要求

- 注重农村居民点与山水环境的契合，尽可能地保留乡村原有地貌和自然形态
- 结合川东建筑特色和山地农耕习惯，提出建筑风貌控制指引，新建建筑参照执行，既有建筑参考该指引要求进行改造

民居建筑风貌示意图



建筑风貌控制	建筑体量及形式	建筑层数：乡村地区新建农房与产业建筑原则不超过3层、高度不超过12米；新建公建原则不超过6层，高度不超过18米 平面形态：宜采用“一字形”、“日字形”、“凹字形”等 屋顶形式：悬山式灰色瓦片屋顶、穿斗式木构件	 
	外墙材料及色彩	材料和色彩：建筑外墙为白色，清灰瓦坡屋顶，形成白墙戴瓦的效果 院墙结构：院墙高度不高于1.8米，通透率不低于30%，宜采用镂空灰砖、木栅栏等材质，结合绿化覆盖	 
	景观风貌控制	标识要素：悬山式屋顶前坡短、后坡长，多外廊，深出檐 乡土环境要素：强化小径、池塘、农具、乡村绿道等乡土环境要素 植被及周边风光：院落景观上，保持干净整洁环境；山林景观上，应突出山水风光，生态田园景象	 

# 8、加强人居环境品质提升

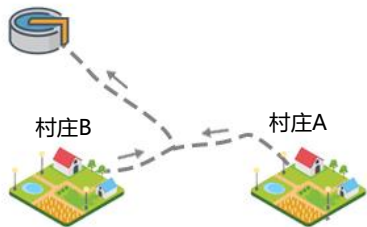
115

## 乡村人居环境提升：③补齐乡村基础设施短板

### 加强农村污水处理能力

- 结合聚居点选址，根据地形、区位、聚居程度等分模式建设污水设施
- 对靠近城镇的村庄，将管网纳入城镇污水处理系统；对其他农村地区推广小型化、低成本、易维护的分散式生活污水处理设施

乡镇污水处理厂



镇村协同处理

位于城镇内及其周边的村庄的污水纳入城镇污水处理系统，由城镇污水处理厂统一处理

一体化污水设施+人工湿地



联村合建处理

相连的多个村庄铺设污水管道进行集中收集，通过建设统一的污水处理设施统一处理

一体化污水设施+人工湿地



单村建设处理

单个村庄铺设污水管道进行集中收集，通过建设统一的污水处理设施统一处理

分散处理

单户或多户的污水进行就地处理

### 提升农村生活垃圾治理水平

- 继续推广“组保洁、村收集、镇转运、县处理”垃圾收运处置模式
- 积极推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用。



### 推进农村户用厕所改造

- 推进农村户用厕所改造，按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，合理选择改厕模式
- 中低山、丘陵地区的农户，推广厌氧发酵、膜生物降解（MBR）等技术的资源综合利用厕所
- 加强厕所粪污治理，推行粪肥无害化处理后还田，有效衔接厕所粪污与生活污水治理。



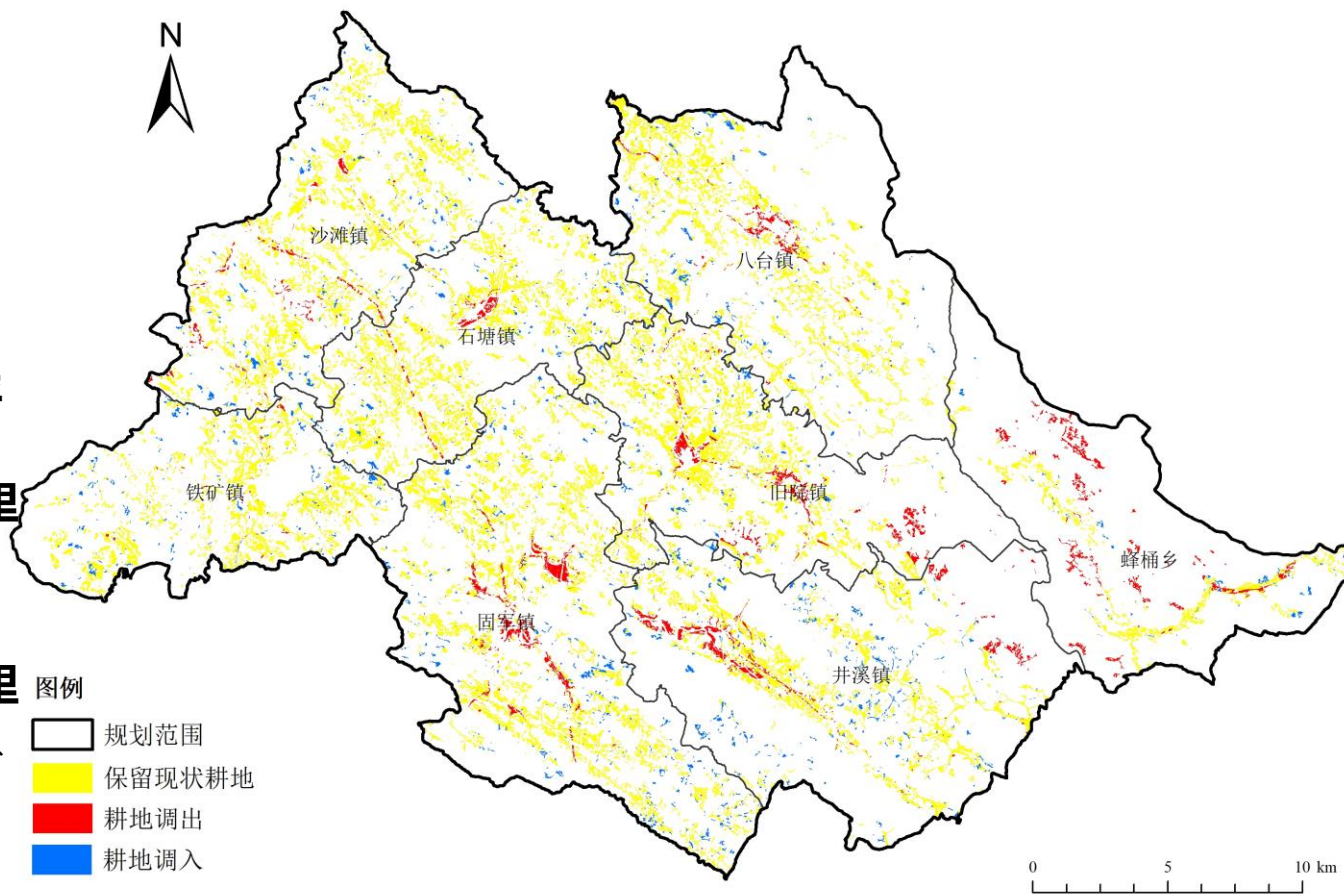
- 耕地
- 林地
- 园地
- 草地
- 农业设施用地

农用地布局。结合专项规划，摸清耕地后备资源潜力，通过农用地整治等方式，进一步优化耕地布局，提高耕地连片度，确保满足耕地保护目标任务，并落实到图斑。优化整合零散林地，结合道路、沟渠和农村居民点布局生态网络。开展现状园地分析评价，在尊重群众意愿的前提下，明确分阶段退园还耕计划并落实到图斑。结合当地实际，在耕地数量不减少、质量不降低的前提下合理布局新增园地。根据生态保护和农牧业发展需要，提出草地布局优化或管控的具体措施。顺应现代农业产业发展需要，合理布局直接用于作物种植和畜禽水产养殖的农业设施用地。

# 9、统筹用地布局：（1）农用地布局：耕地

117

- 第三轮二上耕地保护目标：77.87平方公里
- 本次规划调整后耕地保护目标78.65平方公里，其中：
  - 保留现状耕地：71.76平方公里
  - 耕地调出：8.20平方公里
  - 主要是自然保护地核心保护区内生态退耕、重点建设项目以及城镇发展占用耕地
  - 耕地调入：6.89平方公里
  - 主要是历史遗留工矿废弃地复耕、即可恢复和工程恢复用地复耕、农村建设用地复耕等国土综合整治新增耕地



耕地布局调整图

# 9、统筹用地布局：（1）农用地布局：耕地

118

- 严格落实“非粮化”要求，通过间作、轮作、套种，不改变耕地地类属性
  - 严守耕地和永久基本农田保护红线，采取粮食与非粮食作物间作、轮作、套种的土地利用方式，有序扩大茶园种植规模的同时，保障粮食安全
- 对于必须改变耕地地类的茶园、中药材基地等，实行“进出平衡”
  - 耕地地类转为园地地类的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地

1. 永久基本农田现状种植粮食作物的，继续保持不变；按照《土地管理法》第三十三条明确的永久基本农田划定范围，现状种植棉、油、糖、蔬菜等非粮食作物的，可以维持不变，也可以结合国家和地方种粮补贴有关政策引导向种植粮食作物调整。种植粮食作物的情形包括在耕地上每年至少种植一季粮食作物和符合国土调查的耕地认定标准，采取粮食与非粮食作物间作、轮作、套种的土地利用方式。

2. 永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地，..... 严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

3. 严格管控一般耕地转为其他农用地。永久基本农田以外的耕地为一般耕地。各地要认真执行新修订的《土地管理法实施条例》第十二条关于“严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地”的规定。一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产；在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。

4. 为守住18亿亩耕地红线，确保可以长期稳定利用的耕地不再减少，有必要根据本级政府承担的耕地保有量目标，对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度“进出平衡”，即除国家安排的生态退耕、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。

资料来源：自然资源部、农业农村部、国家林业和草原局《关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）



# 9、统筹用地布局：（1）农用地布局：耕地

119

## • 茶叶+大豆套种

万源：“唤醒”撂荒地，“茶叶+大豆”套种面积增至1万亩

万源发布 2022-03-09 17:55



# 9、统筹用地布局：

## 提升耕地质量，推进高标准农田建设

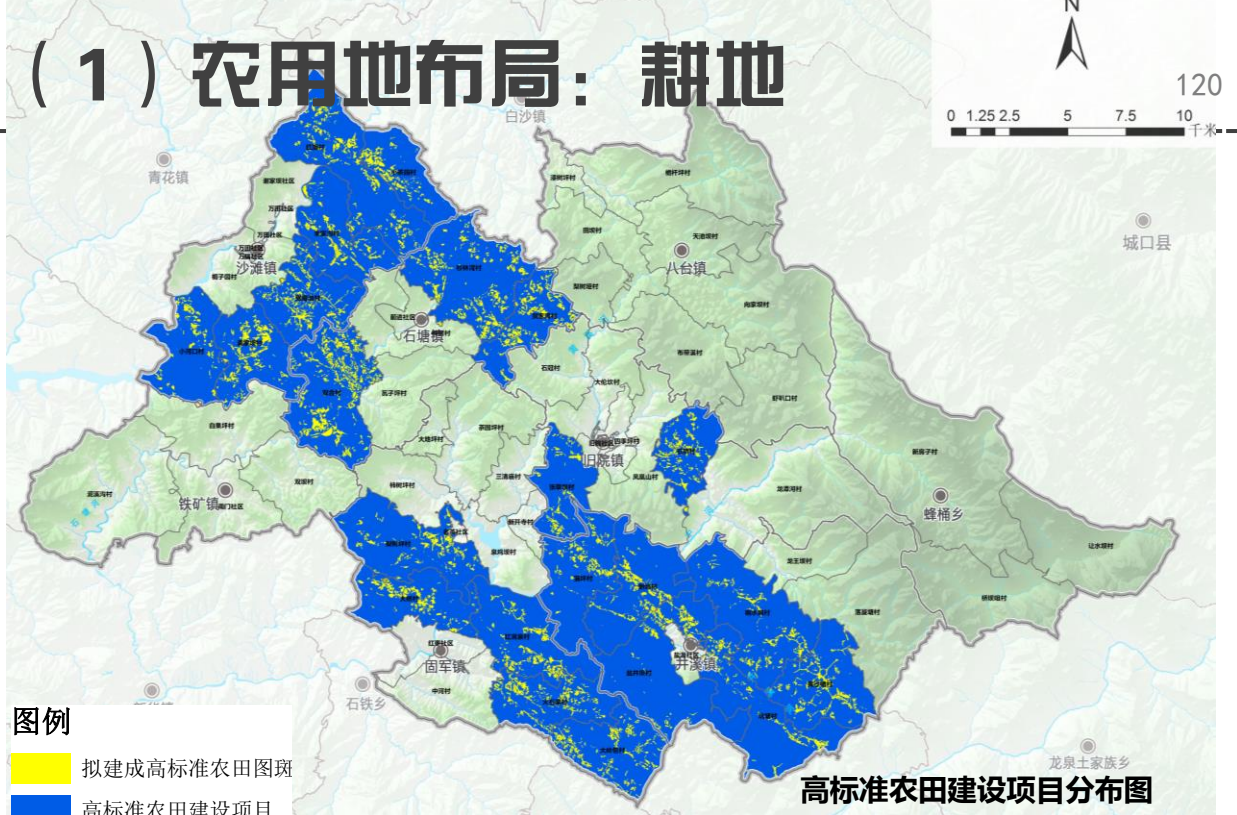
### — 优选布局区域

- 未实施高标准农田建设，但永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区比较集中分布的区域。如：沙滩、石塘、固军、井溪等等

### — 高标准农田建设项目

- 规划开展23个高标准农田建设项目
- 建成高标准农田22.55平方公里，提升耕地质量1个等
- 开展土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程
- 改善农业生产条件和生态环境，增加农业综合产能

## (1) 农用地布局：耕地



乡镇名称	项目名称	建设规模（平方公里）
固军镇	猫坪村高标准农田建设项目	1.1617
	梨树坪村高标准农田建设项目	0.8165
	火石梁村高标准农田建设项目	0.9723
	大桥村高标准农田建设项目	1.0959
	红洞泉村高标准农田建设项目	0.9147
	大岭包村高标准农田建设项目	0.0304
井溪镇	盐井坝村高标准农田建设项目	1.0769
	坑塘村高标准农田建设项目	0.91
	新场村高标准农田建设项目	0.6722
	猫坪村高标准农田建设项目	0.8718
	响水洞村高标准农田建设项目	0.7875
	黄沙槽村高标准农田建设项目	0.7998

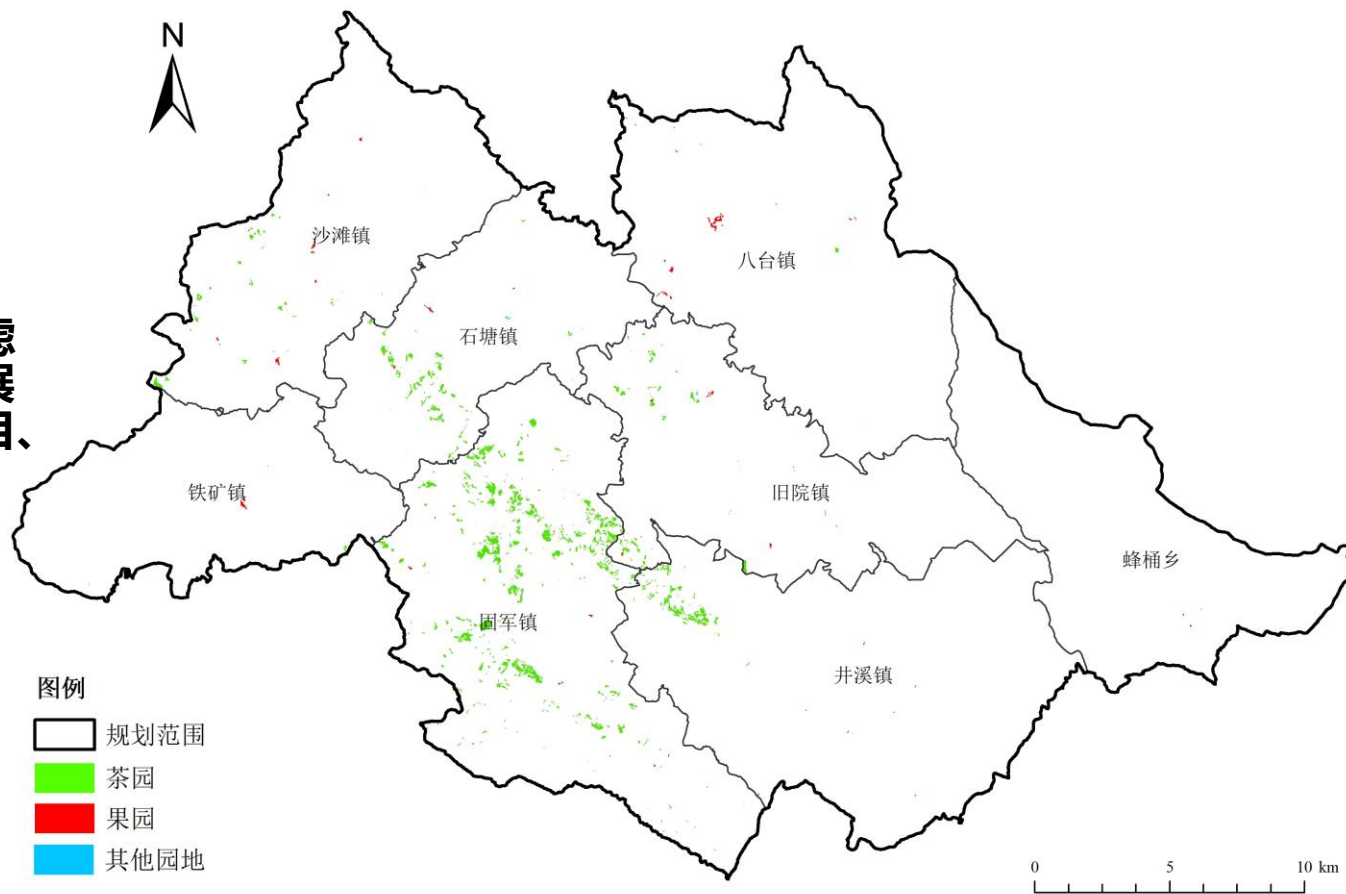
乡镇名称	项目名称	建设规模（平方公里）
旧院镇	张草坝村高标准农田建设项目	0.7678
	石桥村高标准农田建设项目	0.4838
沙滩镇	龚家坝村高标准农田建设项目	1.1732
	鸳鸯池村高标准农田建设项目	1.334
	朱家沟村高标准农田建设项目	0.7338
	小茶园村高标准农田建设项目	0.6099
	红旗村高标准农田建设项目	1.2311
	小河口村高标准农田建设项目	0.9271
石塘镇	杉林湾村高标准农田建设项目	1.1807
	贺家湾村高标准农田建设项目	1.628
	双合村高标准农田建设项目	2.3759



## 9、统筹用地布局：（1）农用地布局：园地

121

- 现状园地：6.90平方公里
- 调整后园地：6.14平方公里，其中茶园：5.73平方公里
- 以现状园地为基础，考虑重点建设项目及城镇发展占用园地，其他建设项目、退园还耕等情况



规划园地布局图



# 9、统筹用地布局：（1）农用地布局：园地

122

## • 加强高标准茶园建设，推动低效茶园改造提升

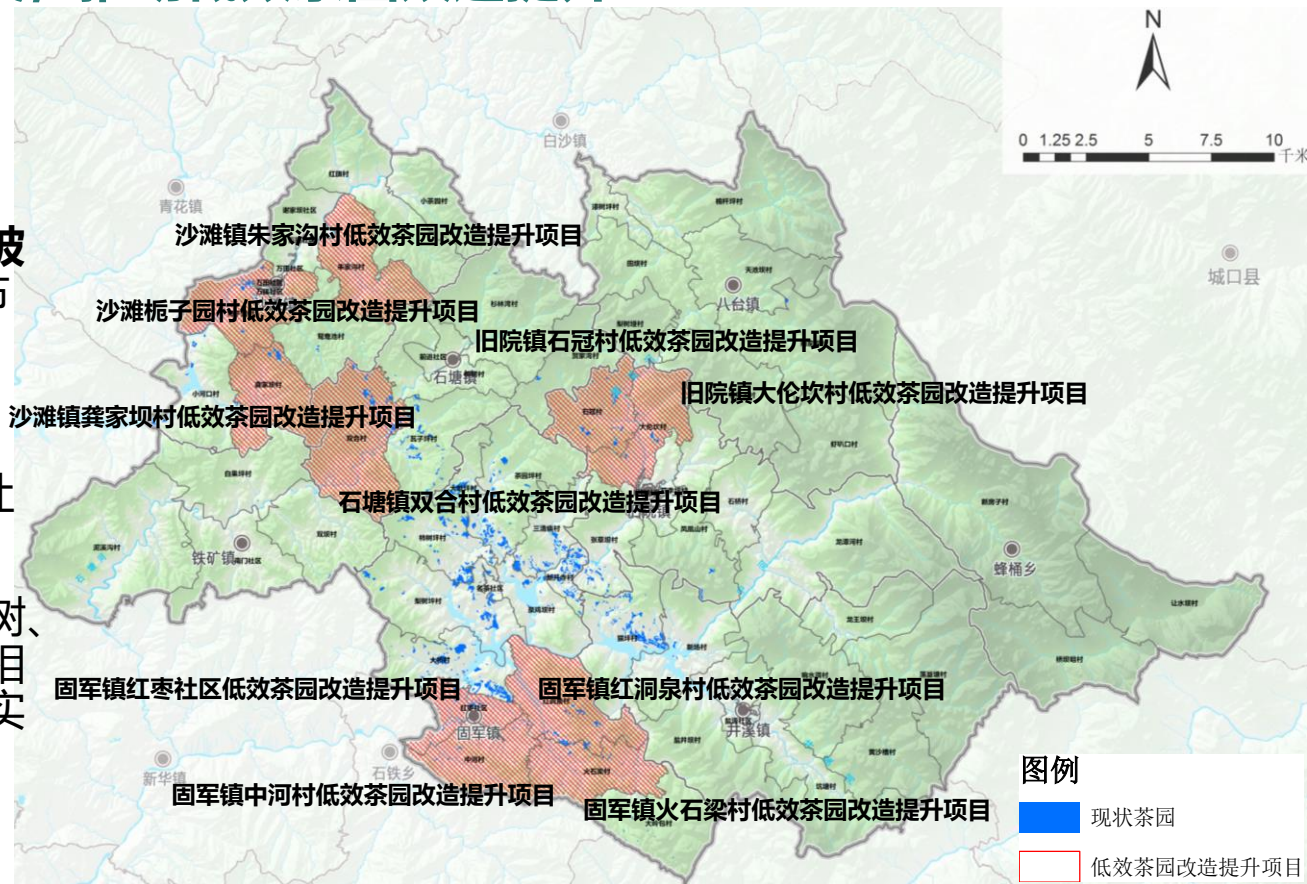
### — 改造提升潜力

- 位于农业生产不适宜区或坡度15°以上以及老茶园分布区域：固军、沙滩、石塘、旧院等

- 拟实施10个低效茶园改造提升项目，涉及4镇10村社

### — 改造提升措施

- 实行“四改”，做到改茶树、改土壤、改园相、改管理相结合，以达到复壮茶树，实现茶园可持续发展



低效茶园改造提升项目分布图

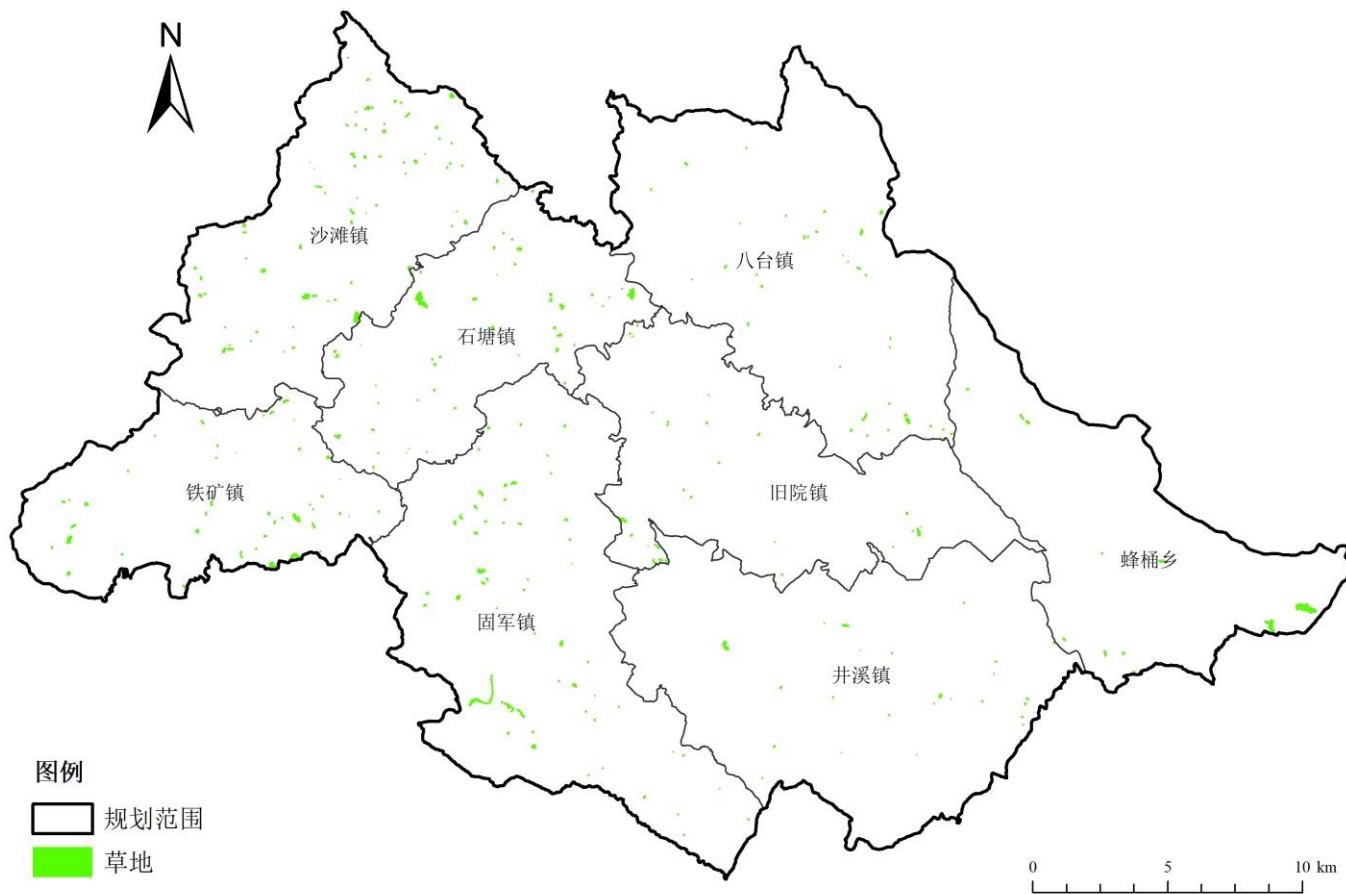
## 9、统筹用地布局：（1）农用地布局：草地

123

- 现状草地：1.10平方公里

- 调整后草地：1.03平方公里

- 以现状草地为基础，考虑重点建设项目及城镇发展占用草地



规划草地布局图

# 9、统筹用地布局：（1）农用地布局：林地

124

- 现状林地：  
633.70平方公里

- 调整后林地：  
616.09平方公里

## — 林地调出：

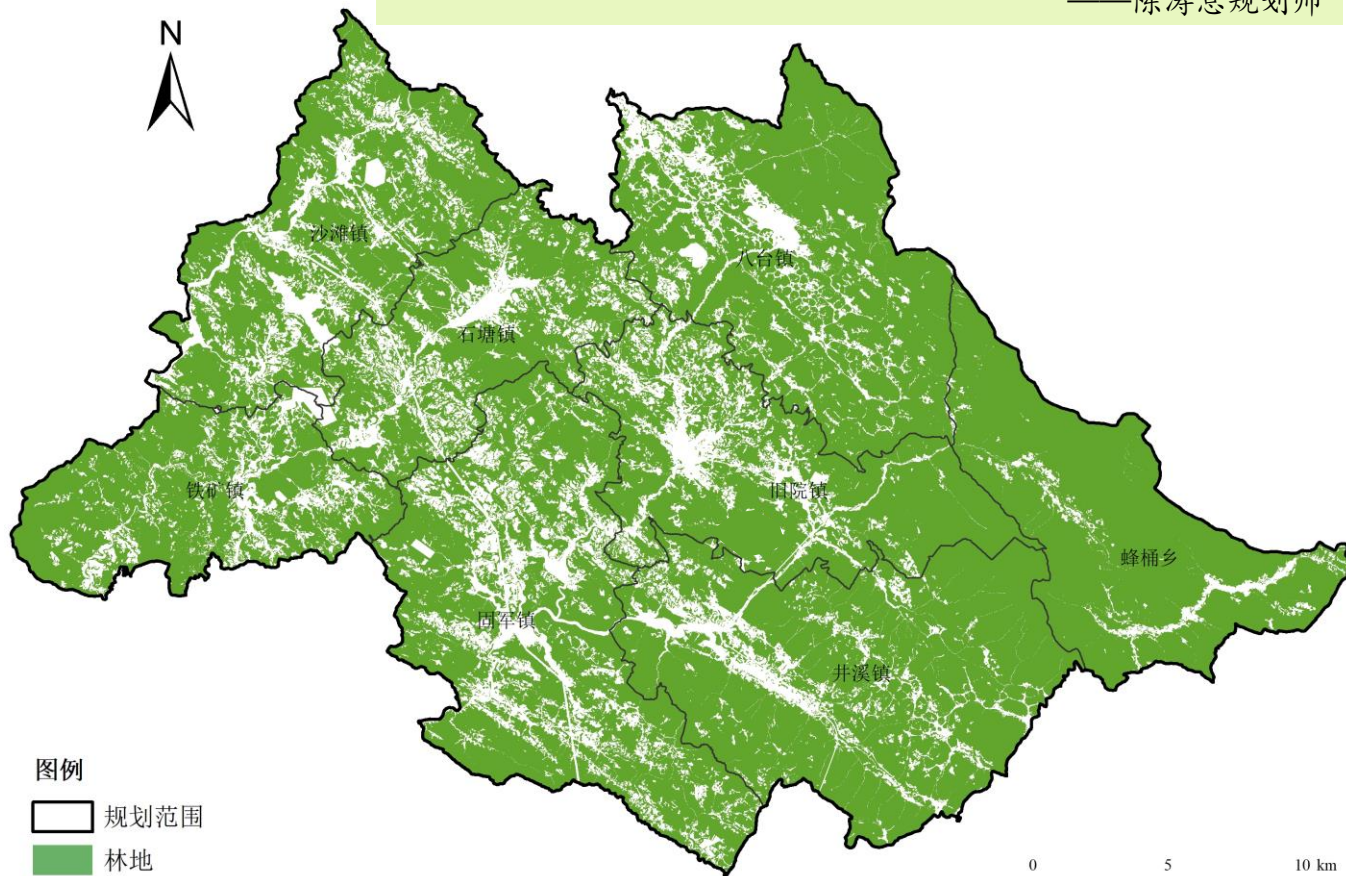
- 重点建设项目以及城镇建设占用林地、即可恢复和工程恢复属性林地复耕等

## — 调入林地

- 自然保护区核心保护区内耕地、园地以及建设用地复绿、农村建设用地复垦为林地等

根据林地部门的预判，全省可以有10%的下浮空间。

——陈涛总规划师



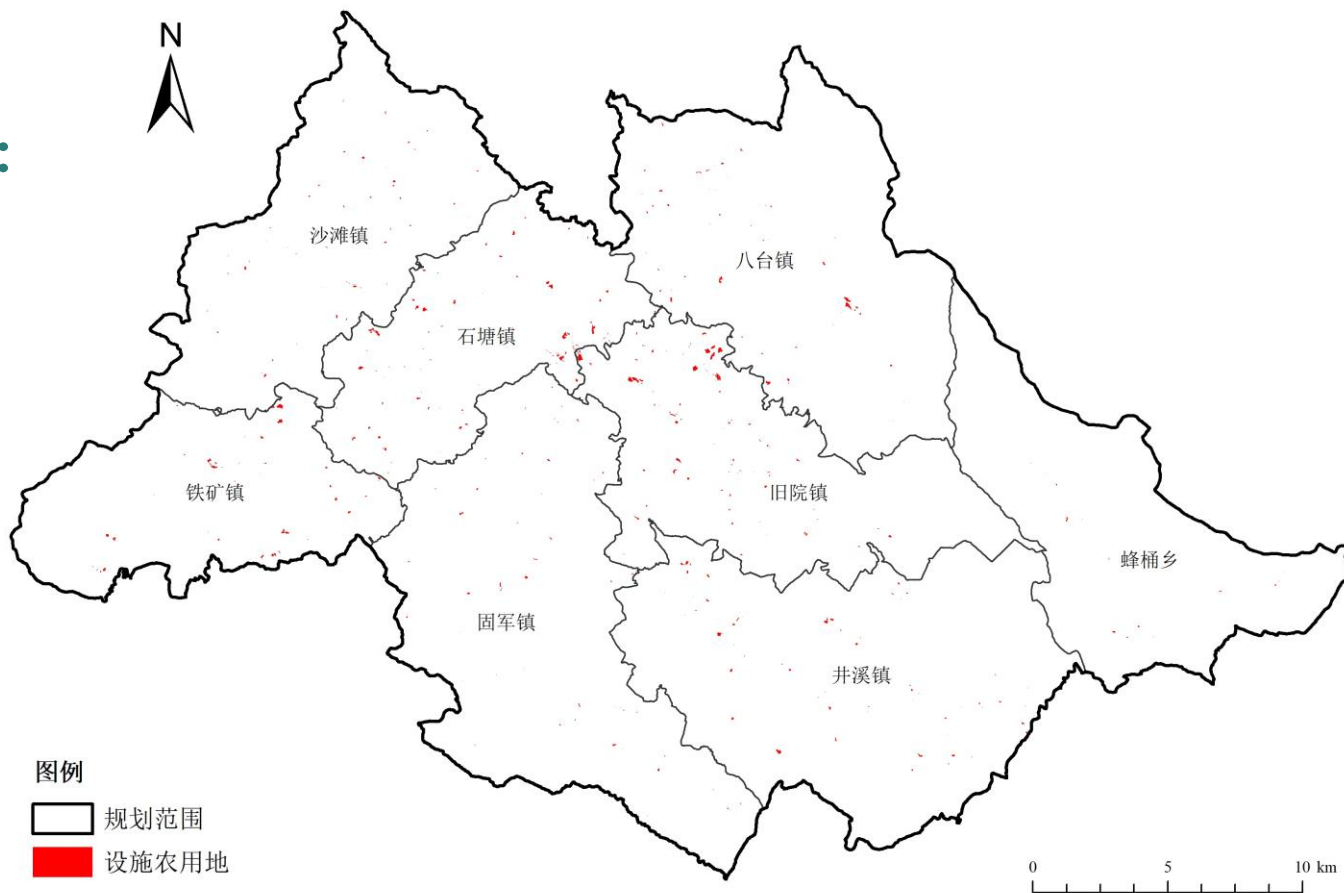
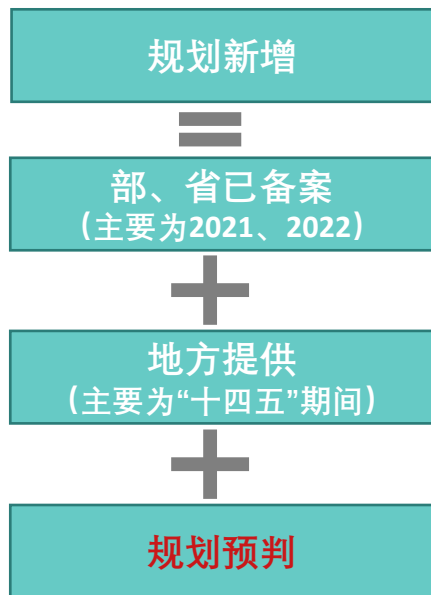
规划林地布局图



# 9、统筹用地布局：（1）农用地布局：设施农用地

125

- 现状设施农用地：  
0.37平方公里
- 调整后设施农用地：  
1.34平方公里



规划设施农用地布局图

⑤设施农用地：茶产业相关

- 茶产业相关设施农用地中，生产设施用地极少,主要为辅助设施用地，除占地极少的道路、水利、防害相关设施用地外，其他大部分设施用地宜与茶叶加工厂合并设置，规划判断需单独设置设施农用地的面积为总需求的20%
- 参考上海设施农用地用地标准，按1平方米/亩标准计算，茶产业相关设施农用地合计约0.08平方公里（120亩）

茶产业相关设施农用地标准  
资料来源：《上海设施农用地用地标准（2016年）》

资料来源：《生态茶园建设规范GH\_T 1245-2019》

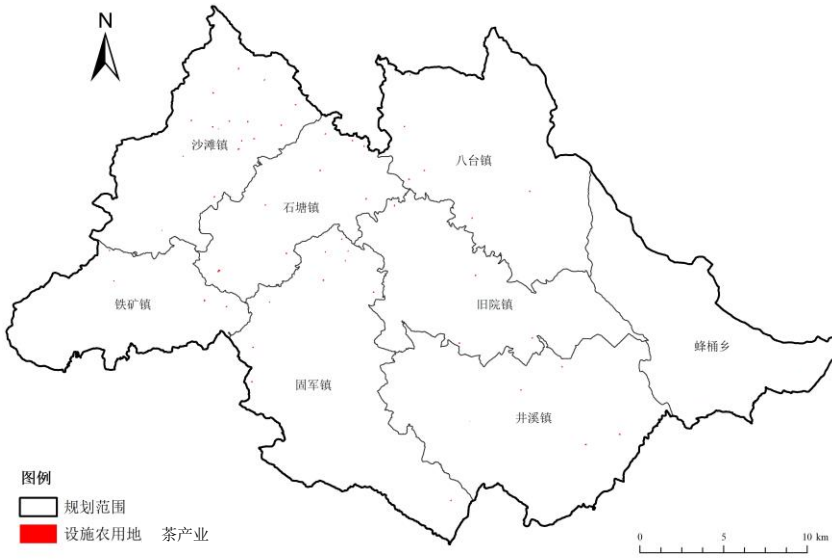
4.3.2 上海市经济作物设施用地标准见表 4.3.2。

表 4.3.2 经济作物设施用地标准

单位：m<sup>2</sup>/亩

种类	亩均用地面积
	附属设施用地
果树	6.7
花卉	5.3
食用菌	66.7
其它	5.3

注：①表中附属设施用地指标值为用地控制的上限。  
②果树生产基地面积10亩以下，花卉生产基地面积20亩以下，食用菌生产基地5亩以下，其它经济作物生产基地面积50亩以下时，不单独配置附属设施用地。  
③果树生产基地规模达到500亩以上时，其附属设施用地面积随基地规模每增加100亩减少0.3m<sup>2</sup>，但不应少于5.3m<sup>2</sup>/亩。  
④花卉生产基地规模达到200亩以上时，其附属设施用地面积随基地规模每增加100亩减少0.3m<sup>2</sup>，但不应少于4.0m<sup>2</sup>/亩。  
⑤食用菌生产基地随草菇生产比例的提高，其附属设施用地面积最高可提至200.0m<sup>2</sup>/亩（不包括工厂化生产）。  
⑥其它经济作物生产基地规模达到200亩以上时，其附属设施用地面积随基地规模每增加100亩减少0.3m<sup>2</sup>，但不应少于4.0m<sup>2</sup>/亩。  
⑦经济作物的种植面积规模500亩以内的，附属设施用地最多不得超过3亩；种植面积规模超过500亩的，附属设施用地最多不得超过10亩。



# 9、统筹用地布局：（1）农用地布局：设施农用地

127

## ⑤设施农用地：黑鸡产业相关

- 参考上海设施农用地用地标准，按只均用地0.15-0.36平方米/只计算，黑鸡产业相关设施农用地合计约0.38平方公里（570亩）

鸡场用地标准

资料来源：《上海设施农用地用地标准（2016年）》

表 2.3.6 鸡场用地标准 单位：亩，m<sup>2</sup>/只

种类	养殖规模	只均用地面积		
		生产设施	附属设施	合计
肉鸡	25000	0.372	0.028	0.400
	50000	0.335	0.025	0.360
	75000	0.316	0.024	0.340
	100000	0.298	0.022	0.320
	125000	0.279	0.021	0.300
	150000	0.272	0.020	0.292
蛋鸡	10000	0.335	0.024	0.340
	20000	0.316	0.023	0.330
	30000	0.297	0.022	0.319
	40000	0.288	0.021	0.309
	50000	0.279	0.020	0.299
	100000	0.272	0.020	0.292

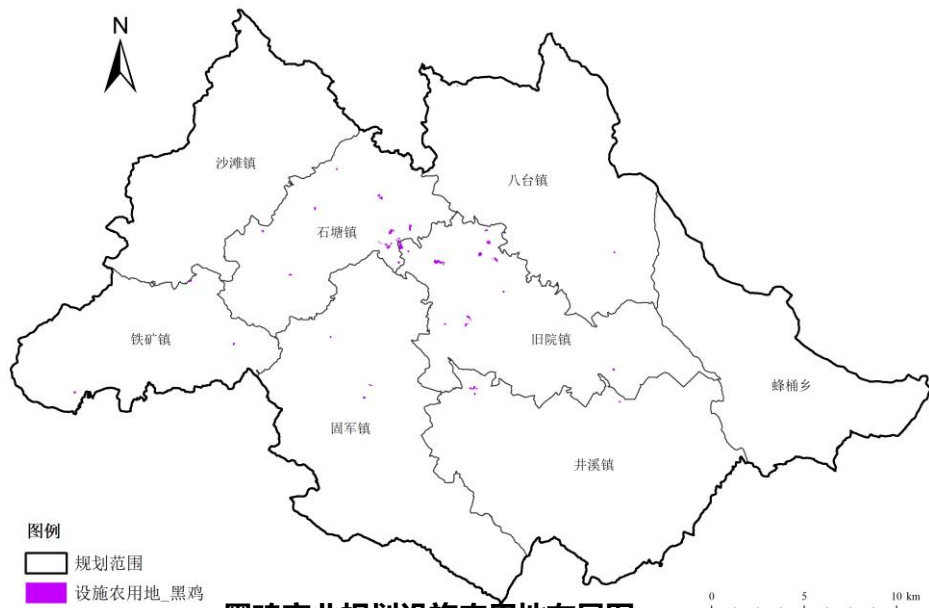
注：①表中生产设施用地指标值为用地控制的上限，附属设施用地指标值为用地控制的下限。  
②肉鸡养殖规模为养殖的鸡存栏数不少于25000只，蛋鸡养殖规模为养殖的蛋鸡存栏数不少于10000只。  
③肉鸡的饲养方式为平养；蛋鸡的饲养方式为笼养，笼养包括有轮有产和产蛋二段饲养。  
④随着存栏规模的增加，每增加10000羽肉鸡，合计的只均用地面积相应减少0.012m<sup>2</sup>；  
每增加10000羽蛋鸡，合计的只均用地面积相应减少0.019m<sup>2</sup>，具体只均用地面积根据表中数据内插得到。  
⑤鸡场的附属设施用地最多不得超过15亩，即10000m<sup>2</sup>。

八龙片区黑鸡养殖场设施农用地计算

黑鸡养殖规模 (万只)	只均用地规模 (平方米/只)	单个养殖场设施 农用地面积 (公顷)	数量 (个)	合计面积 (公 顷)
50	0.15	7.00	2	14.00
20	0.2	4.00	2	8.00
7.5	0.25	1.875	4	7.50
2	0.30	0.60	8	4.80
1	0.36	0.36	8	2.88

选址和布局原则：

- ①靠近松林等林地，交通条件相对较好
- ②避让永久基本农田、生态保护红线、公益林等底线约束
- ③尽量利用荒山荒坡等未利用地和低效闲置的土地，不占或少占耕地
- ④结合现状养殖基础，结合放养条件，预测各基地养殖规模，计算相应设施农用地规模
- ⑤放养基地以30亩-50亩为一个养殖单元，每个养殖单元修建200-300平方米的标准化放养鸡舍





# 9、统筹用地布局：（1）农用地布局

- ⑤设施农用地：特色养殖产业相关
  - 参考上海设施农用地用地标准，按只均用地4-4.5平方米/头计算，特色养殖设施农用地合计约0.40平方公里（600亩）

猪场、羊场用地标准  
资料来源：《上海设施农用地用地标准（2016年）》

2.3.2 上海市猪用地标准见表 2.3.2.

表 2.3.2 猪用地标准

单位：头、m<sup>2</sup>/头

生产规模	生产设施	附属设施	合计
1000~5000	4.41	0.33	4.74
5001~7500	4.35	0.33	4.68
7501~10000	4.31	0.32	4.63
10001~15000	4.24	0.32	4.56
15001~20000	4.19	0.32	4.51

注：①表中生产设施用地指标值为用地控制的下限，附属设施用地指标值为用地控制的上限。  
②本标准适用 500 只羊存栏及以上规模，表中生产规模以年出栏羊数计。  
③随着生产规模的增加，每增加 1000 头猪，合计的头均用地面积相应减少 0.016m<sup>2</sup>，具体头均用地面积根据表中数值内插得到。  
④20000 头以上的猪场规模可分区建设。  
⑤猪场的附属设施用地最多不得超过 15 亩，即 10000m<sup>2</sup>。  
⑥在现行标准下，对规模化猪场建设规划、设计进行严格控制，鼓励“一次规划、分期建设”。

表 2.3.3 羊场用地标准

单位：只、m<sup>2</sup>/只

生产规模	生产设施	附属设施	合计
500	5.10	0.57	5.67
1000	4.70	0.52	5.22
3000	4.00	0.44	4.44
5000	3.90	0.43	4.33
10000	3.82	0.42	4.24

注：①表中生产设施用地指标值为用地控制的下限，附属设施用地指标值为用地控制的上限。  
②本标准适用 500 只羊存栏及以上规模，表中生产规模以年出栏羊数计。  
③随着生产规模的增加，每增加 1000 只羊，合计的头均用地面积相应减少 0.10m<sup>2</sup>，具体头均用地面积根据表中数值内插得到。  
④10000 只以上的羊场规模可分区建设。  
⑤羊场的附属设施用地最多不得超过 15 亩，即 10000m<sup>2</sup>。  
⑥在现行标准下，对规模化羊场建设规划、设计进行严格控制，鼓励“一次规划、分期建设”。  
⑦羊场用地中不包括饲料种植用地。

- 选址和布局原则：
- ①靠近交通条件相对较好的区域
  - ②避让永久基本农田、生态保护红线、公益林等底线约束
  - ③尽量利用荒山荒坡等未利用地和低效闲置的土地，不占或少占耕地
  - ④以村级为单位，结合现状养殖基础、草料分布情况，基于不同养殖规模，计算相应设施用地



八龙片区特色养殖场设施农用地计算

养殖类型	总规模（万头）	设施用地规模标准（平方米/头）	设施农用地面积（公顷）
牛	2	4.5	9
羊	1	4	4
猪	7（规模化养殖）	4	28

规划特色养殖业设施农用地布局图

⑤设施农用地：中蜂产业相关

- 中蜂有效采集半径约1.5km，采集范围约7平方公里，蜜源占比按1-2%计算，即约0.14平方公里（100-200亩）
- 1箱中蜂需要1亩蜜源地，则一个蜜源地支撑100-200箱中蜂
- 因此，结合养殖技术考虑，单个蜂桶中蜂蜂场规模大多在100箱左右，未来主要为农民散养的模式
- 中蜂产业相关设施农用地中，生产设施用地、辅助设施用地占地均较小，单个养殖场相应设施农用地占比按0.5%计算，约0.5亩（300平方米）
- 100箱蜂场只需要约300平方米的设施用地，宜结合宅基地设置，因此不单独设置中蜂产业相关设施农用地，如有相关诉求，可在村级规划中落实

蜂桶乡万物生中蜂养殖专业合作社：  
设施农用地仅约200平方米



资料来源：《中蜂标准化养殖场建设规范DB51T2822-2021》

4 蜂场选址

4.1 场地

- 4.1.1 应选择在政府许可、符合土地使用规划等相关法律法规的区域。
- 4.1.2 应距学校、居民小区等人口密集区及主要交通干线 500 m 以上，两个标准化中蜂养殖场间距 3 km 以上，蜂场周围 3 km 内无糖蜜加工厂、化工厂、农药厂、规模化畜禽养殖场、垃圾处理场及喷洒农药的种植区等。
- 4.1.3 应选择地势高燥、无地质灾害频发的区域建场，建场应符合当地环境影响评价标准。
- 4.1.4 不得在大面积水域附近、污染的环境、蜜蜂疫病常发区等地建场。

万源市农业“十四五”规划：蜜之源中蜂国家级保种场建设项目

22	万源中蜂国家级保种场建设项目	沙坪镇红旗村	万源市蜜之源农业科技开发有限公司	2021-2023	1000 万元（中、省 600 万元，地方配套 400 万元）	新建办公、试验大楼 500 m²，流转土地 300 亩种植蜜源植物，在万源蜂业中蜂保护区内建保种场 10 个，核心场 2 个。可直接产生经济效益 2000 万元，助力乡村振兴工作，并有效保留万源中蜂这一优质种质资源。
----	----------------	--------	------------------	-----------	---------------------------------	--

### 规划设施农用地 高山果蔬布局图





# 9、统筹用地布局：（1）农用地布局

- ⑤设施农用地：特色粮油产业相关
- 参考上海设施农用地用地标准，按2平方米/亩标准计算粮油产业相关设施用地，合计约0.20平方公里（300亩）

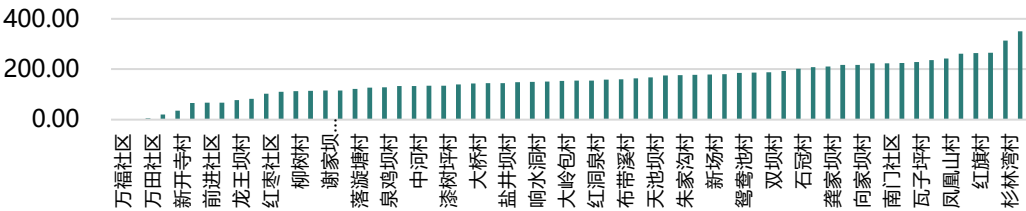
粮食设施用地标准  
资料来源：《上海设施农用地用地标准（2016年）》

表 4.3.1 粮食（种子）设施用地标准

种类	种植面积	亩均用地面积		
		配套设施用地	附属设施用地	合计
粮食	100~200	2.3	—	2.3
	200~500	2.2	—	2.2
	500~1000	2.1	—	2.1
	>1000	2.0	—	2.0
种子	—	—	0.05	—
	—	2.1	—	2.15

注：①表中附属设施用地和配套设施用地的指标值均为用地控制的上限。  
②表中种植面积指村级范围内各个经营单位的经营面积之和。  
③种植面积在100亩以下的单独配置附属设施用地和配套设施用地，可利用生活用房、道路等临时性场地。  
④随着种植面积的增加，每增加100亩种植面积，合计的附属设施用地和配套设施用地面积相应减少0.04m<sup>2</sup>，具体亩均用地面积根据表中数值内插得到。  
⑤粮食（种子）种植面积500亩以内的，配套设施用地最多不得超过3亩；种植面积超过500亩的，配套设施用地最多不得超过10亩。  
⑥农机烘干设施用地不得超过0.31平方米/亩。其中：粮食周转仓库用地不得超过0.03平方米/亩，烘干机房仅限单层，顶高不得超过16.5米。

各行政村耕地面积统计（公顷）



- 选址和布局原则：
- ①靠近交通条件相对较好的区域
  - ②避让永久基本农田、生态保护红线、公益林等底线约束
  - ③尽量利用荒山荒坡等未利用地和低效闲置的土地，不占或少占耕地
  - ④以村级为单位，基于耕地数量，判别粮油种植潜力，基于不同种植规模，计算相应设施用地



规划特色粮油产业相关设施农用地布局图

- **建设用地布局**

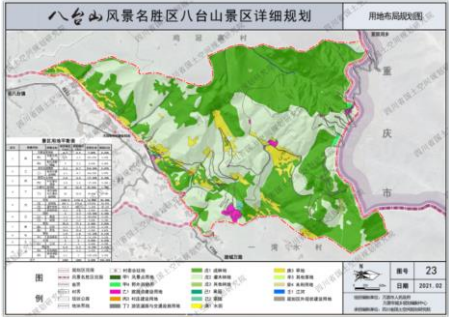
- **城镇建设用地**
- **村庄建设用地**
- **区域基础设施用地**
- **其他建设用地**

建设用地布局。按照节约集约用地和人口、土地和产业相匹配的要求，进一步优化城镇建设布局，推动工业企业向园区和城镇集中。科学预测人口规模和流动趋势，合理确定各镇村等级、职能与建设用地规模。结合村级片区自然条件、经济职能、范围规模等因素，按照“宜聚则聚、宜散则散”的要求，引导农村居民点适度集聚，明确农村居民点选址位置、用地规模和管控要求。按照高标准农田建设要求，结合农业生产和农村生活需要，优化布局乡村道路用地。根据国家相关政策，落实军事设施、文物古迹、宗教场所、殡葬场所等特殊用地布局。对暂未明确具体用途的建设用地，可确定为留白用地。

9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：城镇建设用地133

- 产业相关城镇建设用地0.99平方公里
  - 工业相关城镇建设用地0.17平方公里
  - 服务业（仓储物流、商业、娱乐康体（含旅游相关）等）相关城镇建设用地0.82平方公里

八台山风景名胜区详细规划用地布局



各级别茶叶加工厂产值及用地规模预测

茶叶生产规模 (吨)	茶叶或茶产品价格 (元/斤)	产值 (万元)	地均产出 (亿元/平方公里)	茶厂用地面积 (亩)	用地类型
2000	110	44000	120	55.00	城镇工业用地
1000	100	20000	120	25.00	城镇工业用地
500	90	9000	80	16.88	村庄工业用地
200	80	3200	60	8.00	村庄工业用地
30	60	360	45	1.2	村庄工业用地或宅基地

各级别黑鸡加工厂产值及用地规模预测

黑鸡加工规模 (万只)	黑鸡价格 (元/只)	产值 (万元)	地均产出 (亿元/平方公里)	黑鸡加工厂用地面积 (亩)	用地类型
200	200	40000	100	60.00	城镇工业用地
50	150	7500	80	14.06	村庄工业用地
20	120	2400	60	6.00	村庄工业用地
7.5	100	750	40	2.81	村庄工业用地或宅基地

八龙片区2035年所需茶叶加工厂数量及用地规模预测

产能级别 (吨)	所需数量 (个)	用地面积 (亩)
2000	1	55
1000	1	25
500	4	68
200	25	200
30	50	60
合计	81	408

八龙片区2035年所需黑鸡加工厂数量及用地规模预测

产能级别 (万只)	数量 (个)	用地面积 (亩)
200	1	60
50	2	28
20	2	12
7.5	4	11
2	8	6
1	8	3
合计	25	120

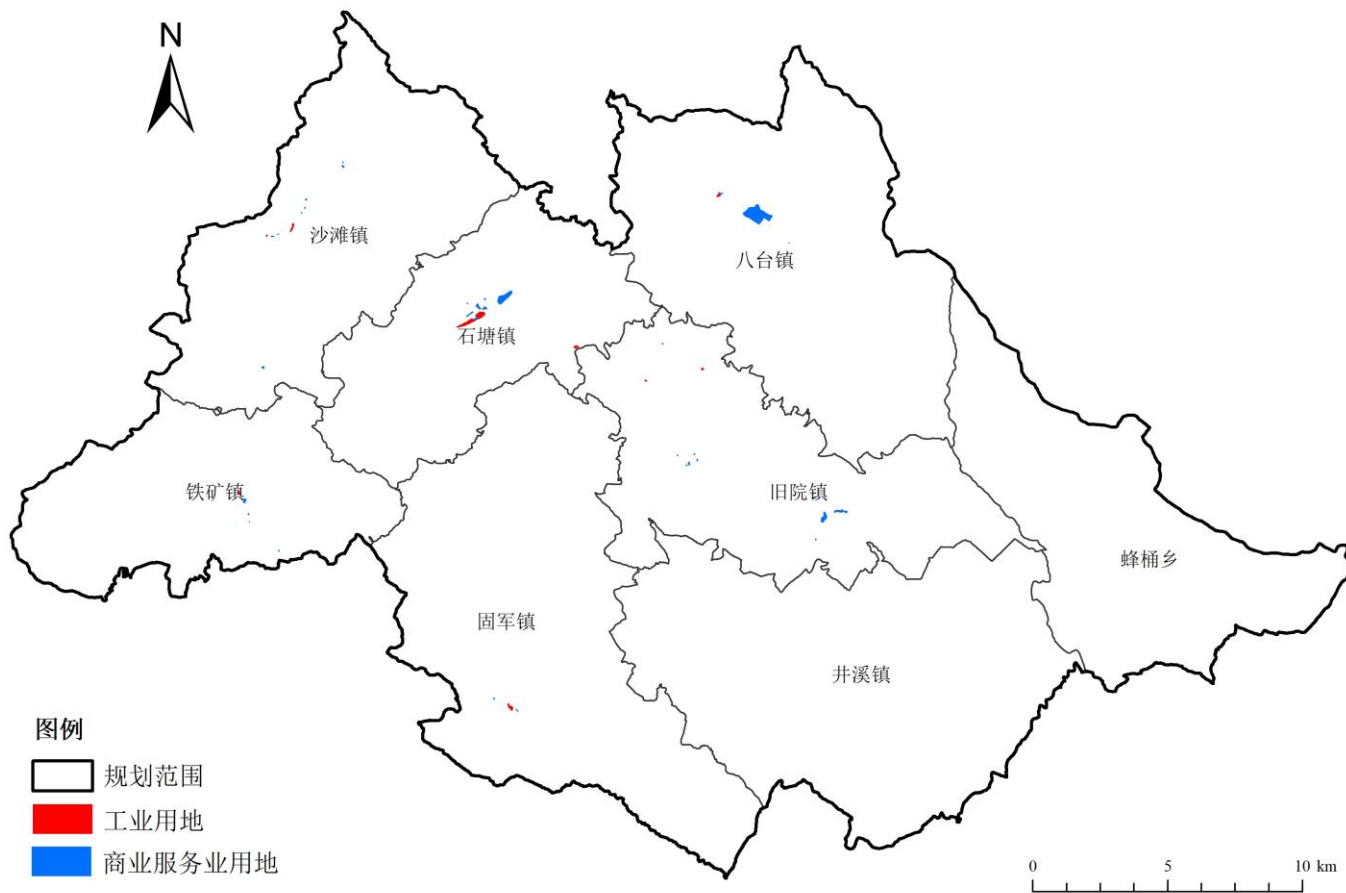


## 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：城镇建设用地 134

- 产业相关城镇建设  
用地0.99平方公里

- 城镇工业相关城镇建设  
用地0.17平方公里

- 城镇服务业（含旅游相  
关用地）相关城镇建设  
用地0.82平方公里

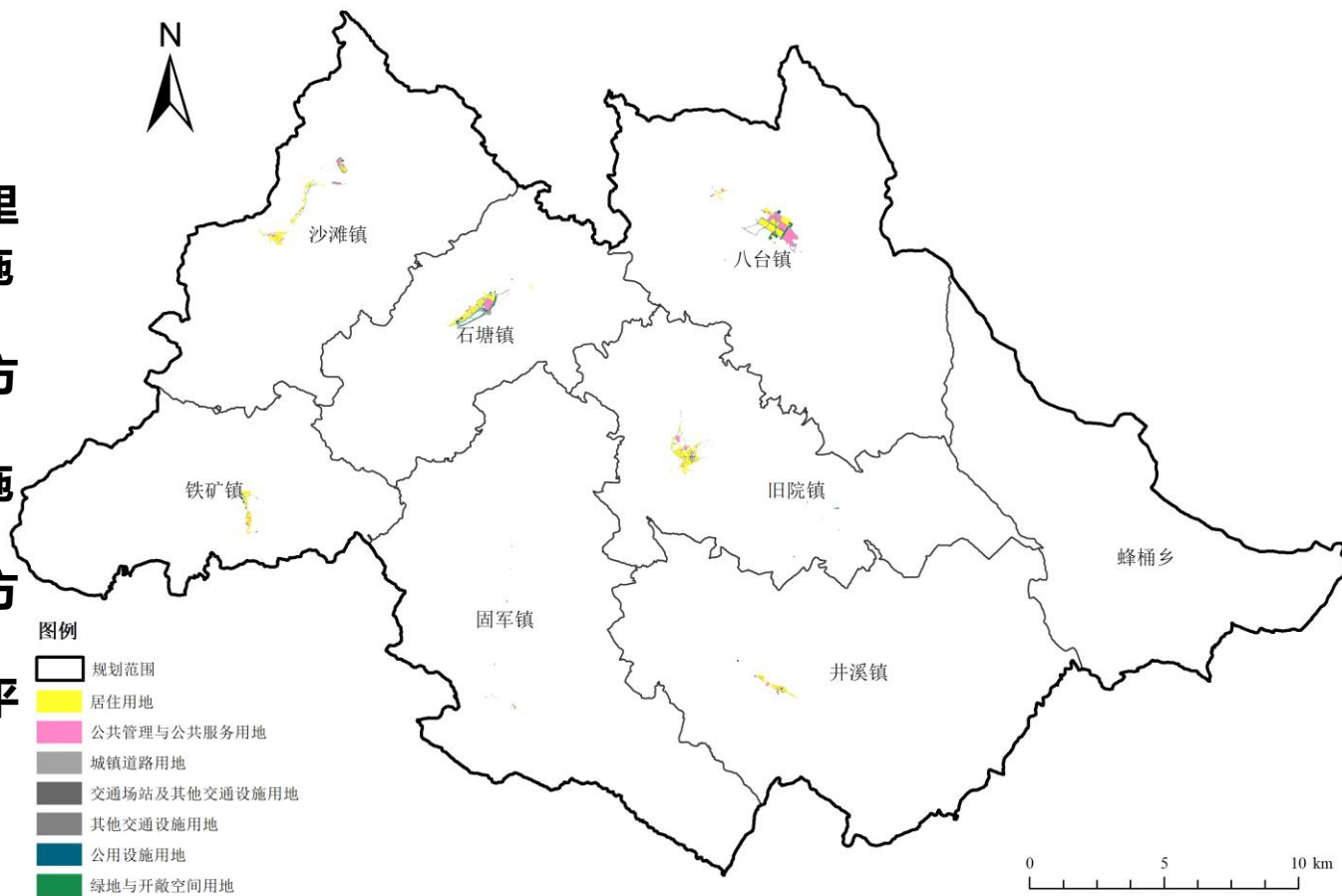


规划产业相关城镇建设用地布局图

## 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：城镇建设用地 135

- 居住及配套设  
施相关城镇建设  
用地：  
3.44平方公里

- 居住用地：1.63平方公里
- 公共管理与公共服务设施  
用地：0.72平方公里
- 城镇道路用地：0.68平方  
公里
- 交通场站及其他交通设施  
用地:0.03平方公里
- 公用设施用地：0.07平方  
公里
- 绿地与开敞空间：0.31平  
方公里



规划居住及配套设  
施相关城镇建设  
用地布局图

# 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局

- 有序推进城镇低效用地再利用

- 批而未用：1.02平方公里

- 主要分布在八台镇、旧院镇、石塘镇

- 采用补充办理建设用地手续、延长开发建设时间、改变土地用途、安排临时使用、收回闲置土地等处置措施

- 老旧小区：0.07平方公里

- 主要是沙滩镇万福社区常家坡片区、党校片区、一煤区

- 实施棚户区改造，高层建筑尽量保留

- 老旧厂区：0.02平方公里

- 八台镇闲置军工厂、沙滩万福部分厂房

- 通过活化利用、发展旅游等方式，将“工厂锈带”改造为“工厂秀带”

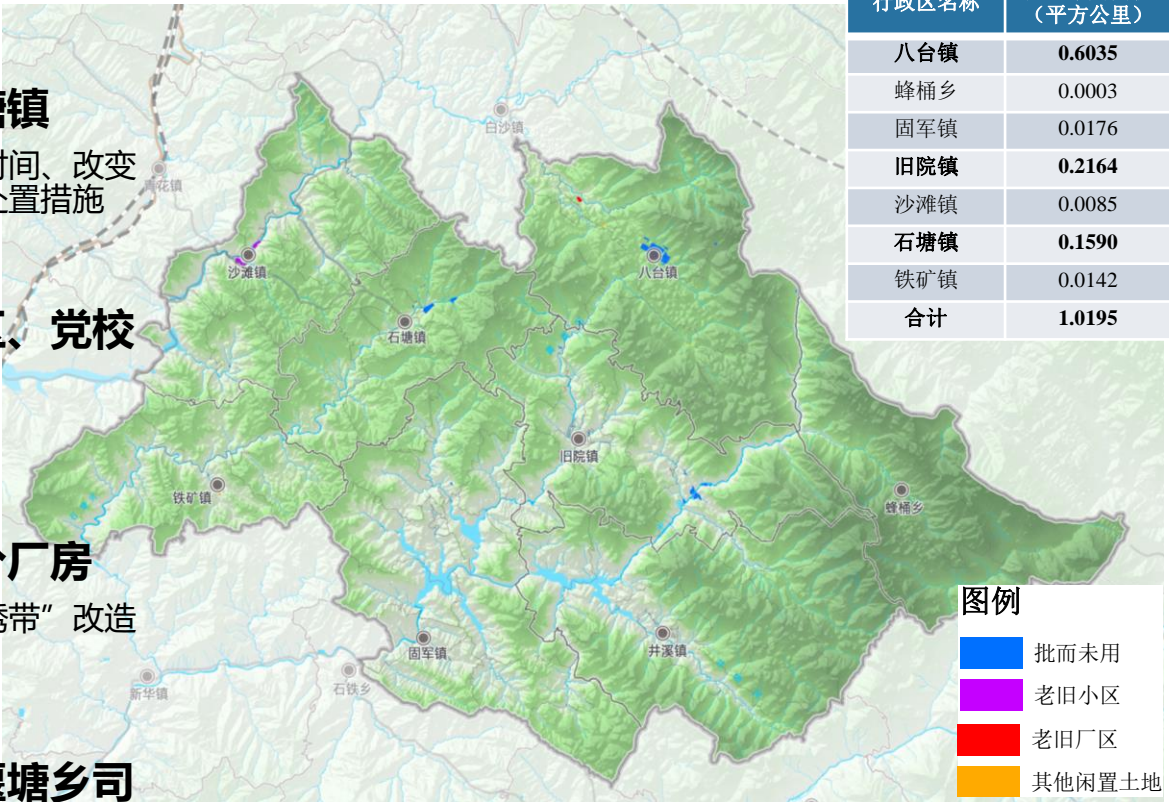
- 其他低效用地：0.3公顷

- 原八台镇政府、铁矿镇卫生院、堰塘乡司法所

- 通过改变土地用途、土地置换、土地转让及整合、依法有偿收回等方式进行转型利用

乡镇批而未用统计表

行政区名称	批而未用面积 (平方公里)
八台镇	0.6035
蜂桶乡	0.0003
固军镇	0.0176
旧院镇	0.2164
沙滩镇	0.0085
石塘镇	0.1590
铁矿镇	0.0142
合计	1.0195



图例

- 批而未用
- 老旧小区
- 老旧厂区
- 其他闲置土地

城镇低效用地整治分布图

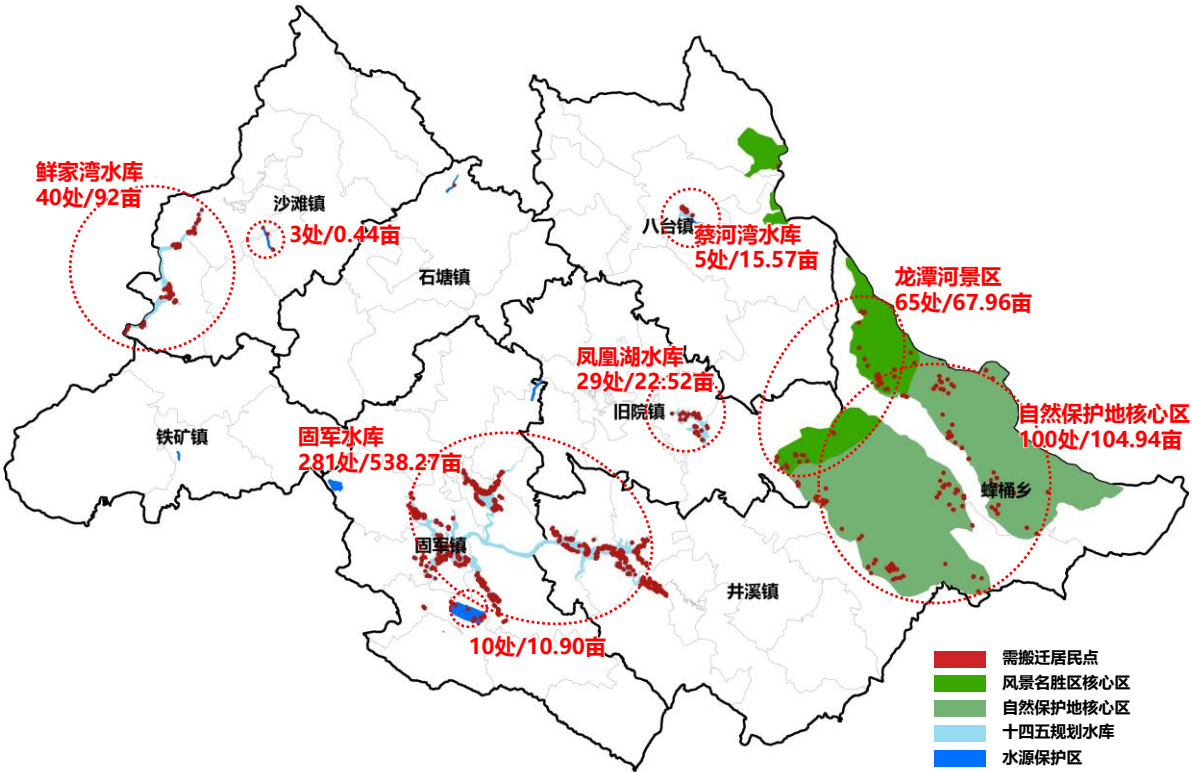


9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：村庄建设用地137

②村庄建设用地——农村居民点用地

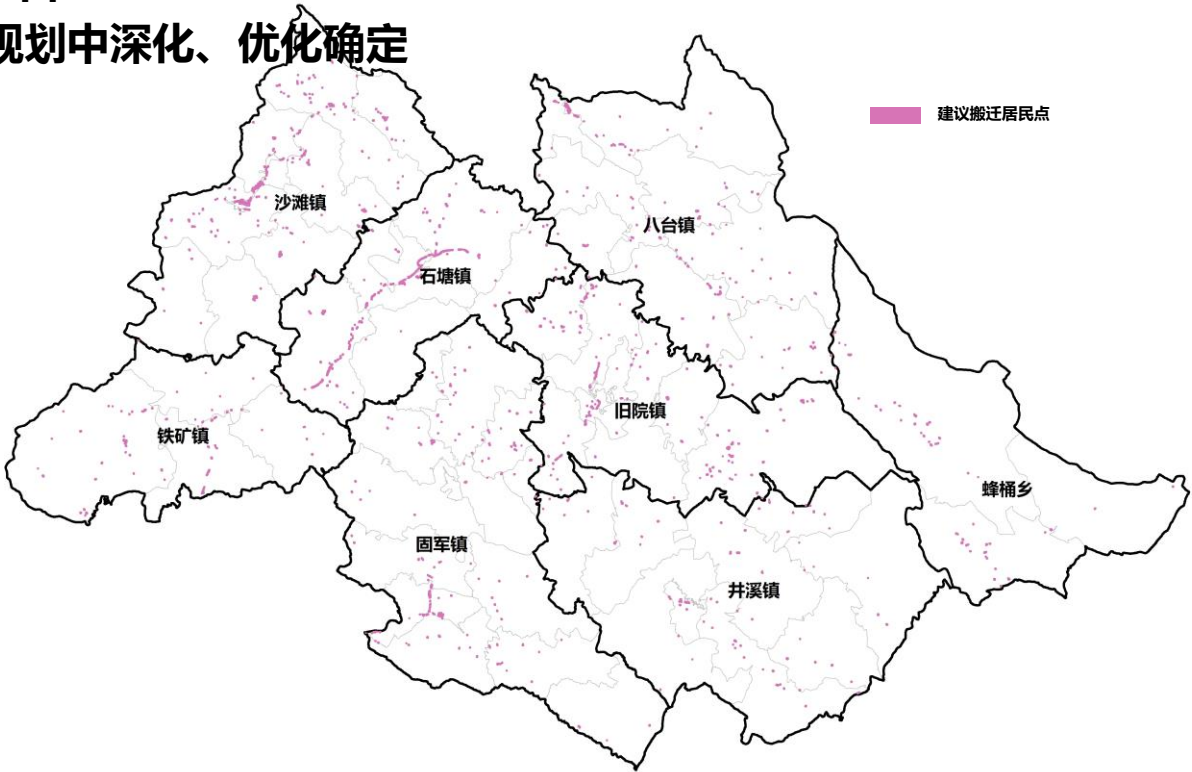
- 应拆迁：引导自然保护地核心区、水源保护地、龙潭河景区、固军水库、鲜家湾水库、凤凰湖水  
库、蔡河湾水库淹没区内居民点逐步拆迁
- 拆迁共约533处、852.6亩

拆迁类型	数量（处）	搬迁面积（亩）
自然保护地核心区 内居民点	100	104.94
鲜家湾水库内 居民点	40	92
固军水库内居 民点	281	538.27
凤凰湖水库内 居民点	29	22.52
蔡河湾水库内 居民点	5	15.57
龙潭河景区内 居民点	65	67.96
水源保护区内 居民点	13	11.34
合计	533	852.6



- ②村庄建设用地——农村居民点用地
  - 引导拆迁：按照“三禁止、四避让、三远离”原则，在完全、充分尊重农民意愿的前提下，引导有条件的居民点逐步搬迁
  - 建议搬迁共约1069处、498.49亩
  - 具体居民点布局可在村级片区规划中深化、优化确定

乡镇	搬迁个数	搬迁面积（亩）
八台镇	152	64.10
蜂桶乡	55	23.02
固军镇	158	73.33
井溪镇	81	37.17
旧院镇	151	61.78
沙滩镇	215	109.53
石塘镇	172	96.91
铁矿镇	85	32.66
总计	1069	498.49

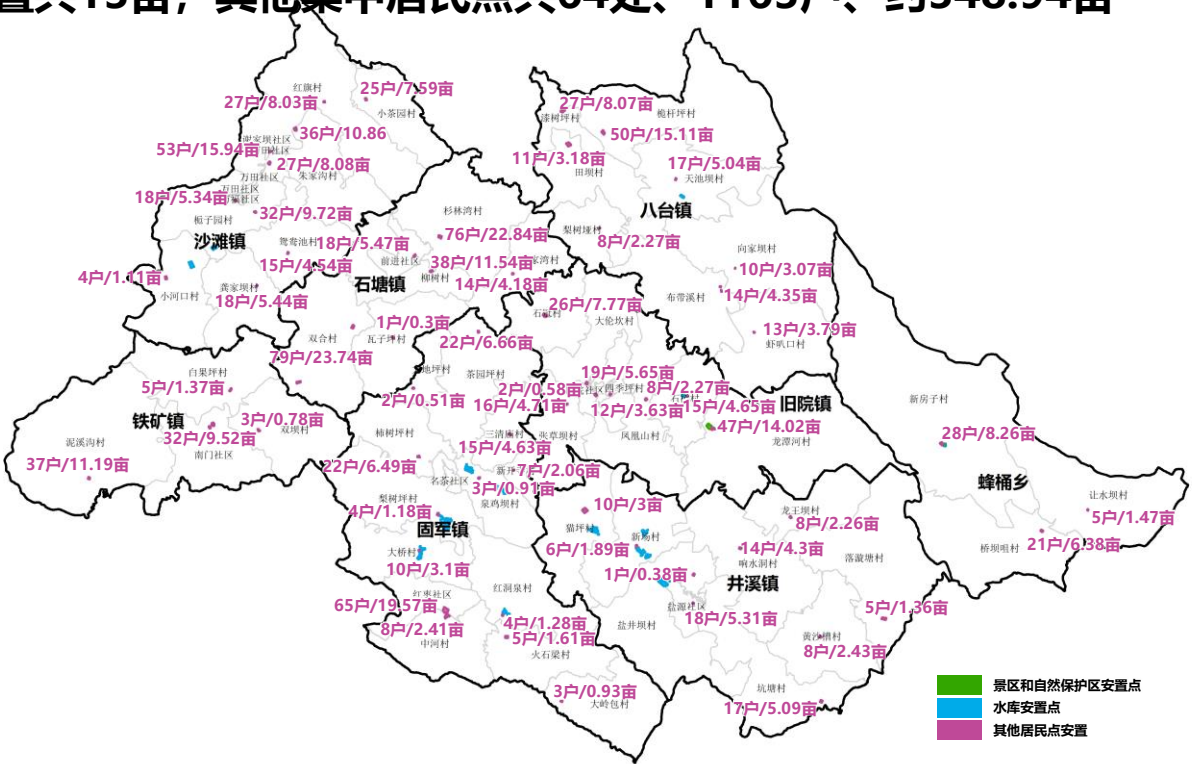


# 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：村庄建设用地 139

## ②村庄建设用地——农村居民点用地

- 经调研，农民意愿倾向于以村内安置或集中居住为主，极少量意愿向镇区集中或货币安置
- 固军水库安置共487.8亩；龙潭河景区提升安置共43.2亩；鲜家湾水库安置共78亩；凤凰湖水  
库安置共19亩；蔡河湾水库安置共13亩；其他集中居民点共64处、1163户、约348.94亩

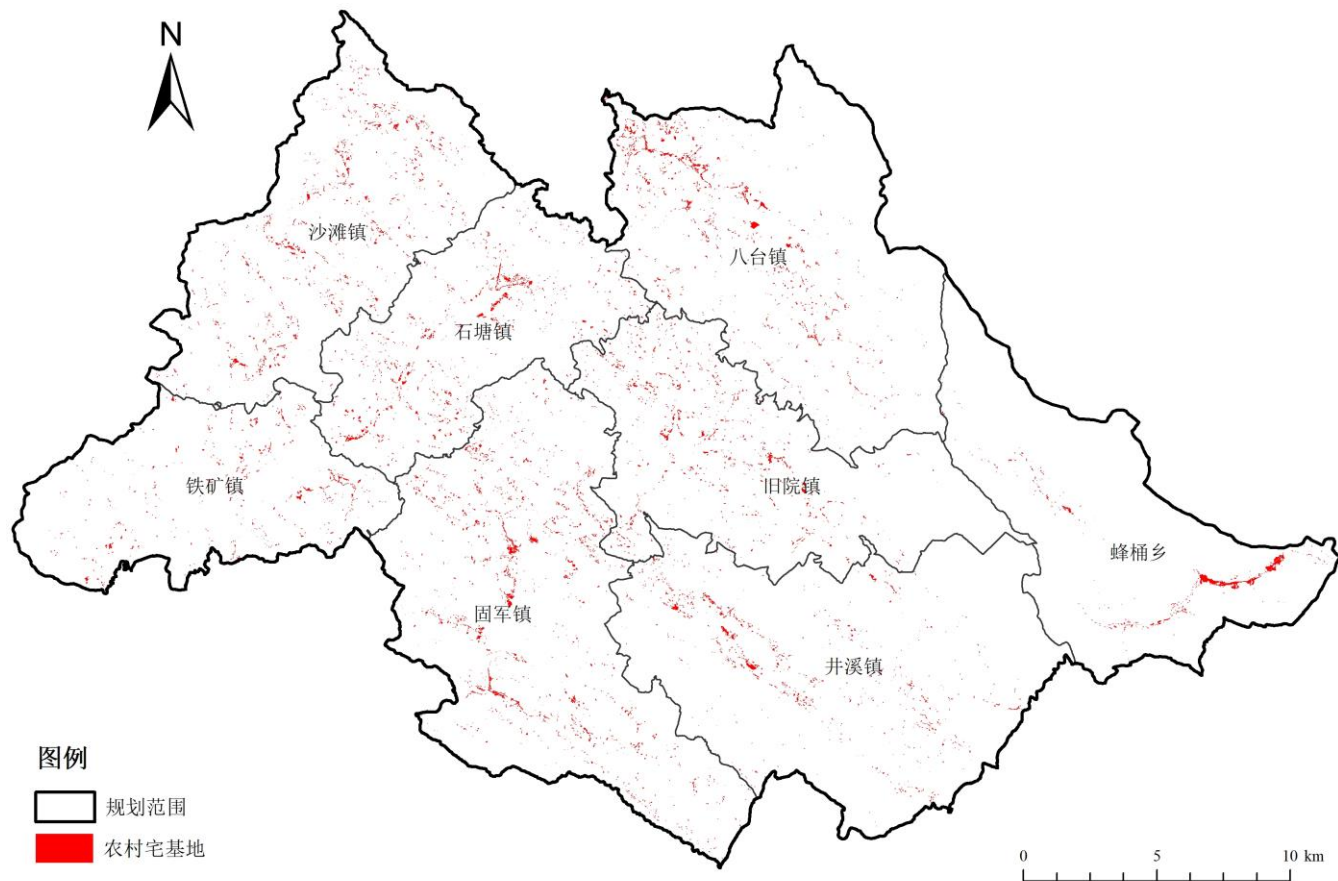
乡镇	安置面积(亩)	安置户数(户)
八台镇	44.87	150
蜂桶乡	16.11	54
固军镇	51.33	171
井溪镇	26.02	87
旧院镇	43.25	144
沙滩镇	76.67	256
石塘镇	67.84	226
铁矿镇	22.86	76
合计	348.94	1163





## 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：村庄建设用地 140

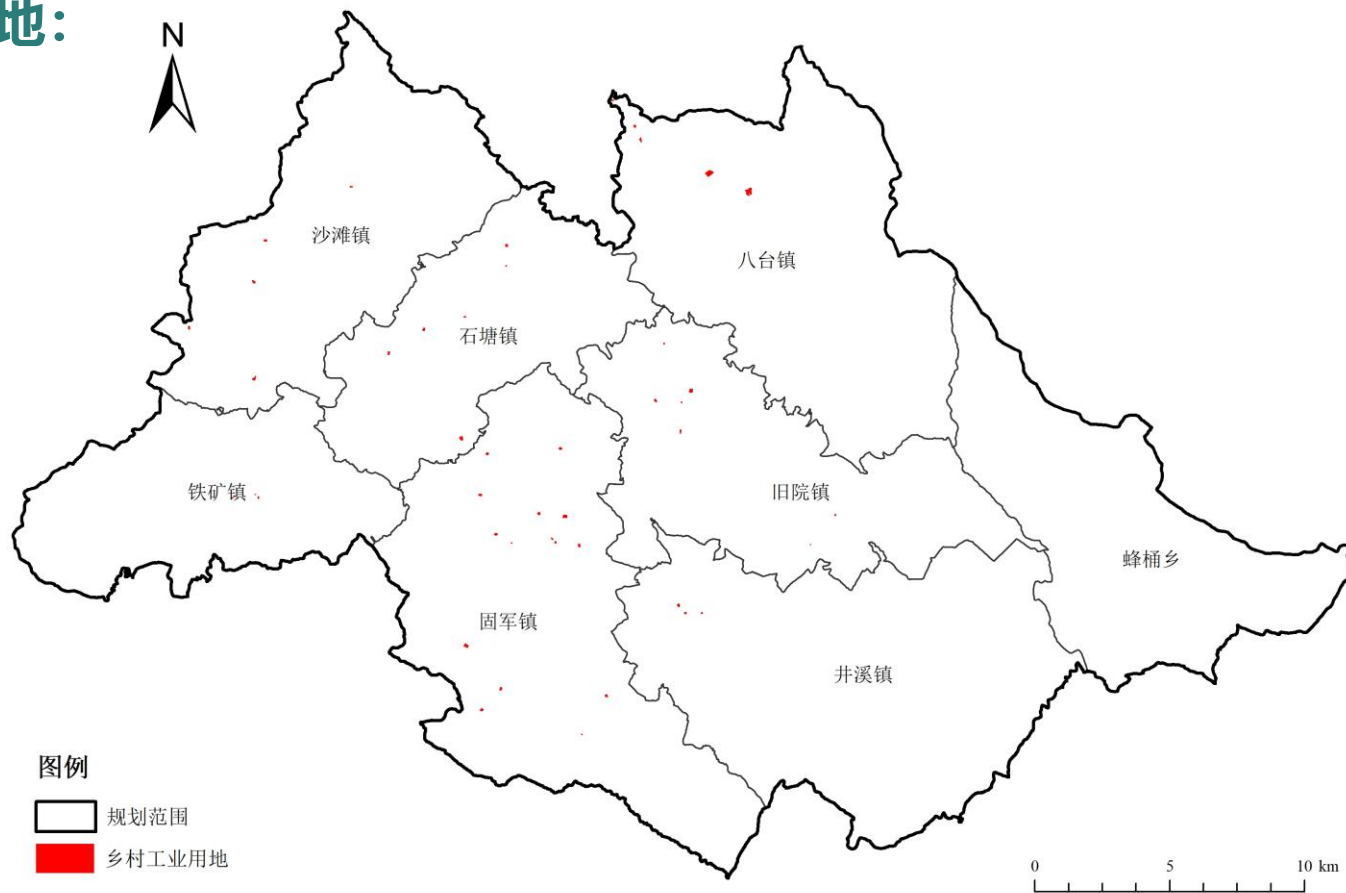
- 规划农村宅基地：  
9.81平方公里



规划农村宅基地布局图

## 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：村庄建设用地 141

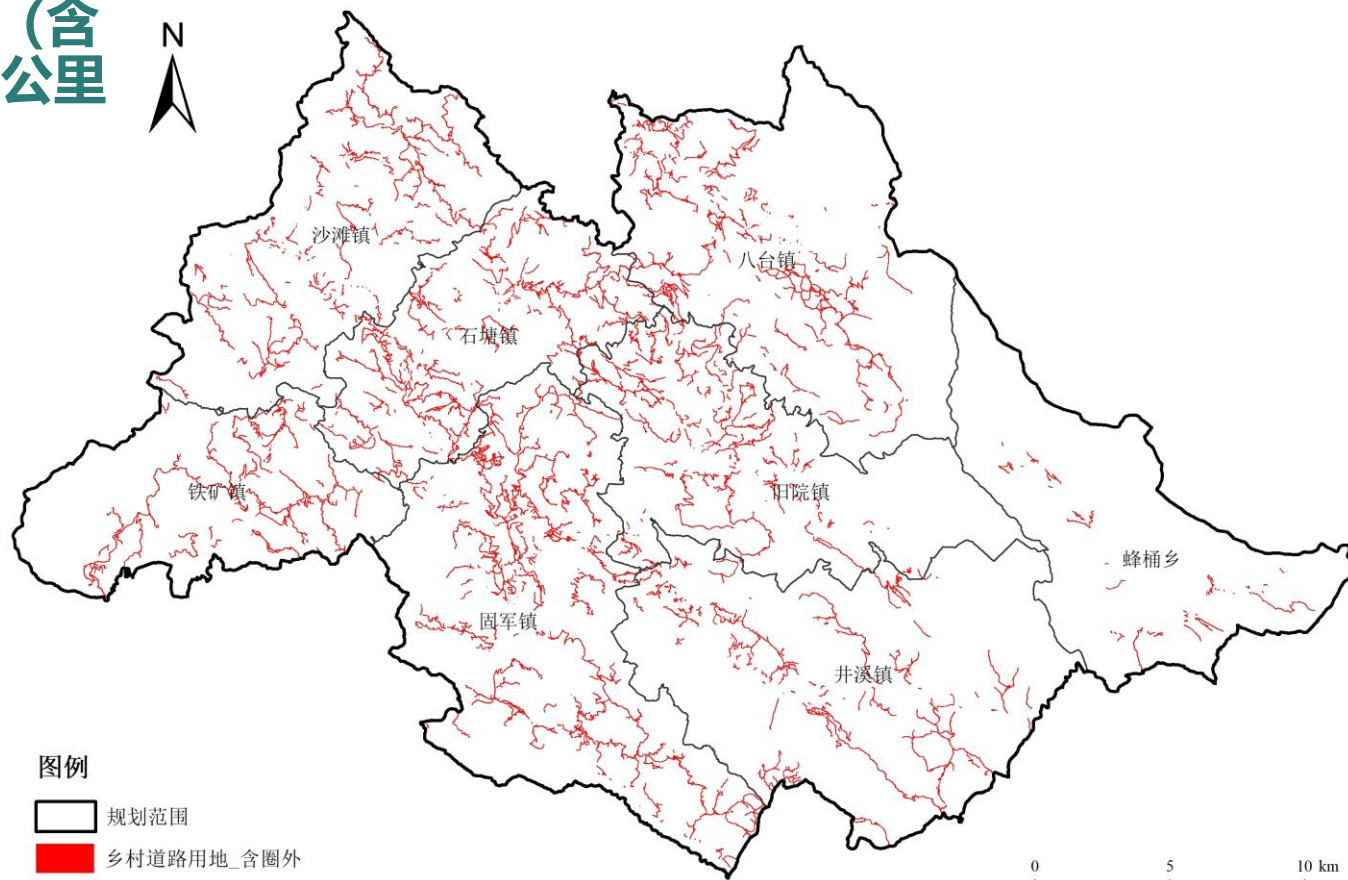
- 规划乡村初加工用地：  
0.20平方公里



规划乡村工业用地布局图

## 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：村庄建设用地 142

- 规划乡村道路用地（含圈外）：4.57平方公里



规划乡村道路用地布局图

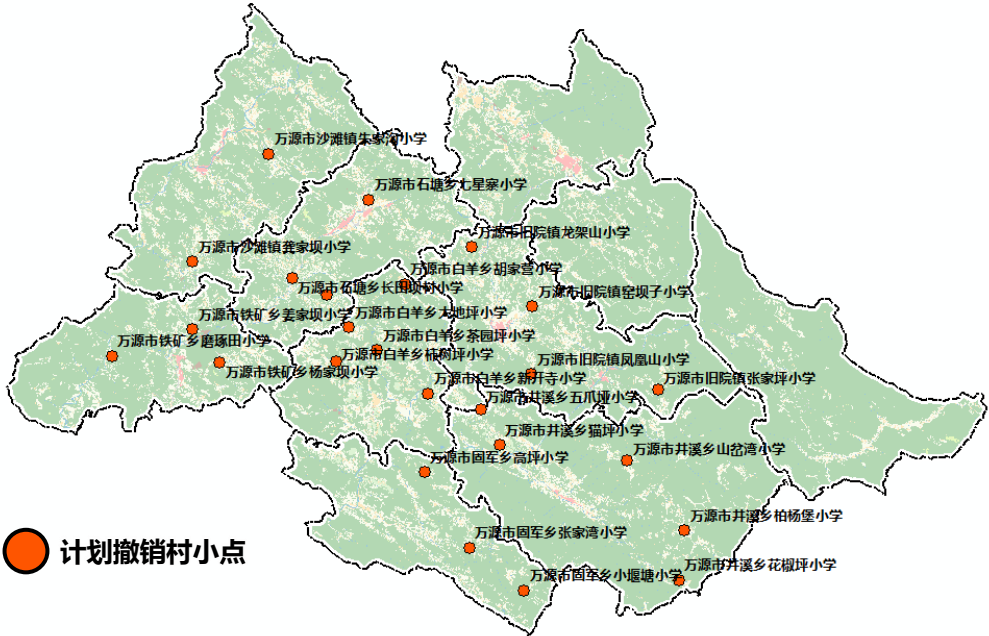


# 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局

## 有效盘活乡村闲置用地，激活村庄发展活力

- 村小闲置率较高，如让水坝小学本学期已暂停办学、黄沙槽村小全校仅有十余名学生，顺应人口转移趋势，推进学生就近入学，引导学生适度向中心集聚，按照市级统一部署合理有序撤并26所村小，提高服务效率与质量。
- 大桥村、凤凰山村等部分村委会现已搬迁、闲置或具有搬迁诉求，考虑结合村庄发展将其进行打造，赋予和美驿站、康养服务节点等新功能。
- 结合地方发展需求，将闲置用地改造利用为村委会、敬老院等乡村服务设施或乡村产业用地。

677	万源市	万源市旧院镇凤凰山小学	218-小学教学点	2022	撤销
678	万源市	万源市旧院镇密坝子小学	218-小学教学点	2022	撤销
679	万源市	万源市旧院镇张家坪小学	218-小学教学点	2022	撤销
680	万源市	万源市旧院镇龙架山小学	218-小学教学点	2021	撤销
707	万源市	万源市沙滩镇谢家坝小学	218-小学教学点	2021	撤销
708	万源市	万源市沙滩镇小茶园小学	218-小学教学点	2023	撤销
712	万源市	万源市八台镇黄家湾小学	218-小学教学点	2022	撤销
713	万源市	万源市石塘镇七星寨小学	218-小学教学点	2022	撤销
714	万源市	万源市石塘镇瓦子坪村小学	218-小学教学点	2021	撤销
715	万源市	万源市石塘镇长田坝村小学	218-小学教学点	2022	撤销
716	万源市	万源市铁厂镇姜家坝小学	218-小学教学点	2021	撤销
717	万源市	万源市铁厂镇姜家坝小学	218-小学教学点	2022	撤销
718	万源市	万源市铁厂镇廖家坝小学	218-小学教学点	2021	撤销
734	万源市	万源市井溪乡五爪塘小学	218-小学教学点	2022	撤销
735	万源市	万源市井溪乡猫坪小学	218-小学教学点	2022	撤销
736	万源市	万源市井溪乡山岔湾小学	218-小学教学点	2022	撤销
737	万源市	万源市井溪乡柏杨堡小学	218-小学教学点	2024	撤销
738	万源市	万源市井溪乡花椒坪小学	218-小学教学点	2022	撤销
748	万源市	万源市白羊乡杨树坪小学	218-小学教学点	2021	撤销
749	万源市	万源市白羊乡大地坪小学	218-小学教学点	2022	撤销
750	万源市	万源市白羊乡茶园坪小学	218-小学教学点	2021	撤销
751	万源市	万源市白羊乡胡家营小学	218-小学教学点	2022	撤销
752	万源市	万源市白羊乡新开寺小学	218-小学教学点	2021	撤销
753	万源市	万源市固军乡小堰塘小学	218-小学教学点	2022	撤销
754	万源市	万源市固军乡高坪小学	218-小学教学点	2021	撤销
755	万源市	万源市固军乡张家湾小学	218-小学教学点	2021	撤销



## 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：区域基础设施用地

- 规划区域基础设施用地：11.22平方公里

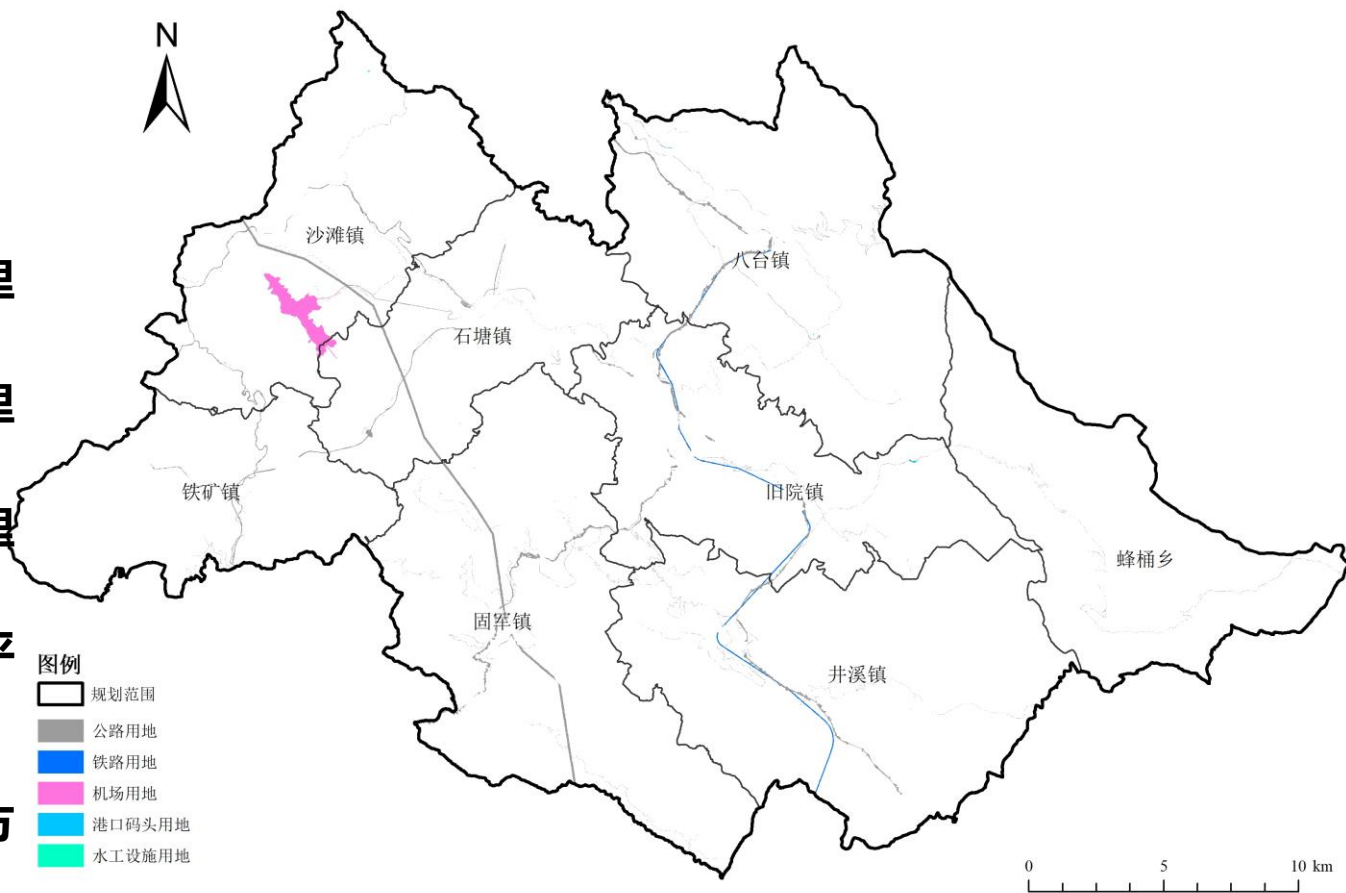
- 公路用地：8.20平方公里

- 铁路用地：0.81平方公里

- 机场用地：2.18平方公里

- 港口及码头用地：0.01平方公里

- 水工设施用地：0.02平方公里

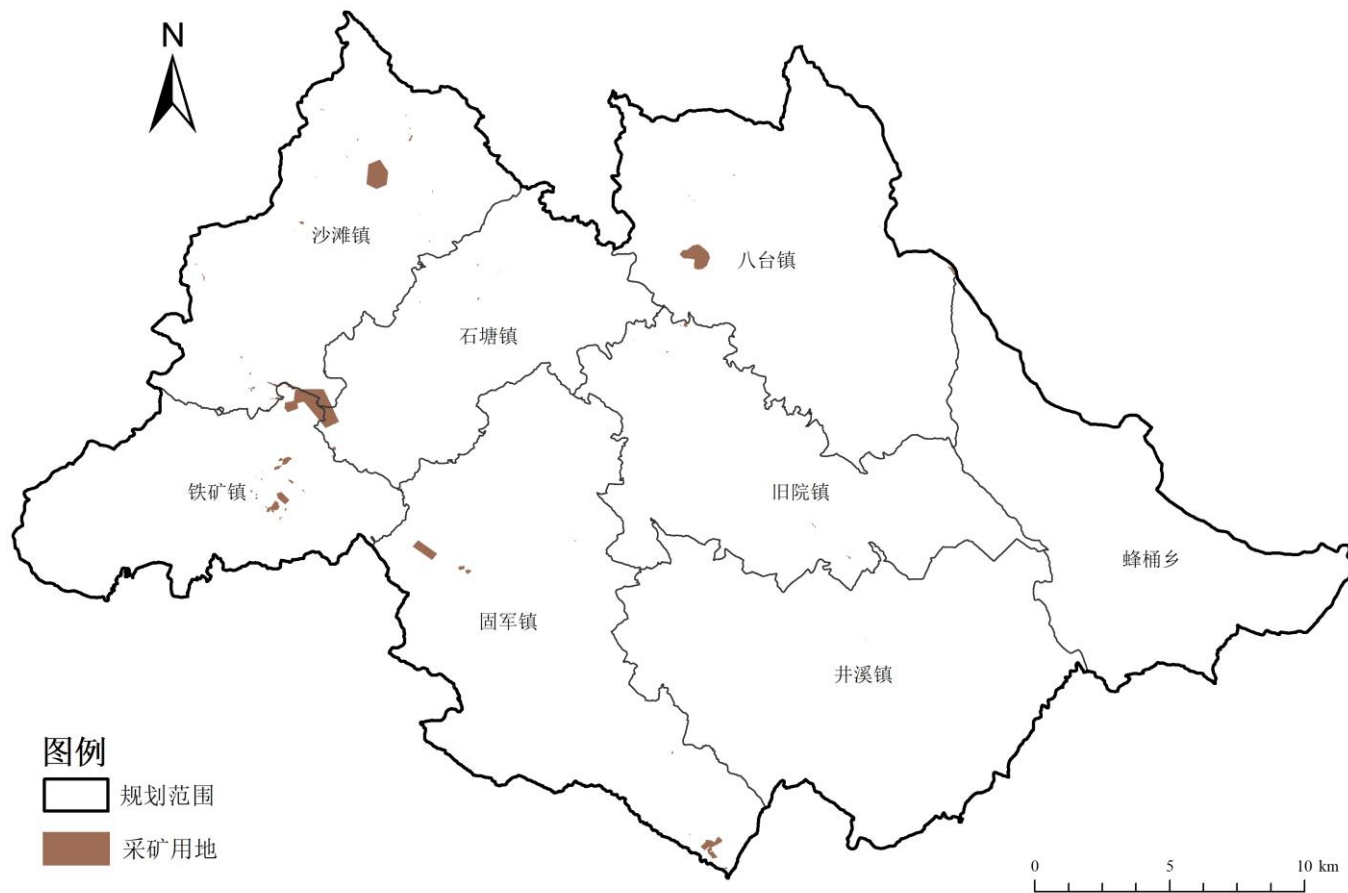


规划区域基础设施用地布局图

## 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：其他建设用地 145

- **规划采矿用地**  
**3.84平方公里**

- 采矿用地调入：“十四五”矿规、重点建设项目新增等
- 采矿用地调出：历史遗留废弃矿山复垦、重点建设项目占用等

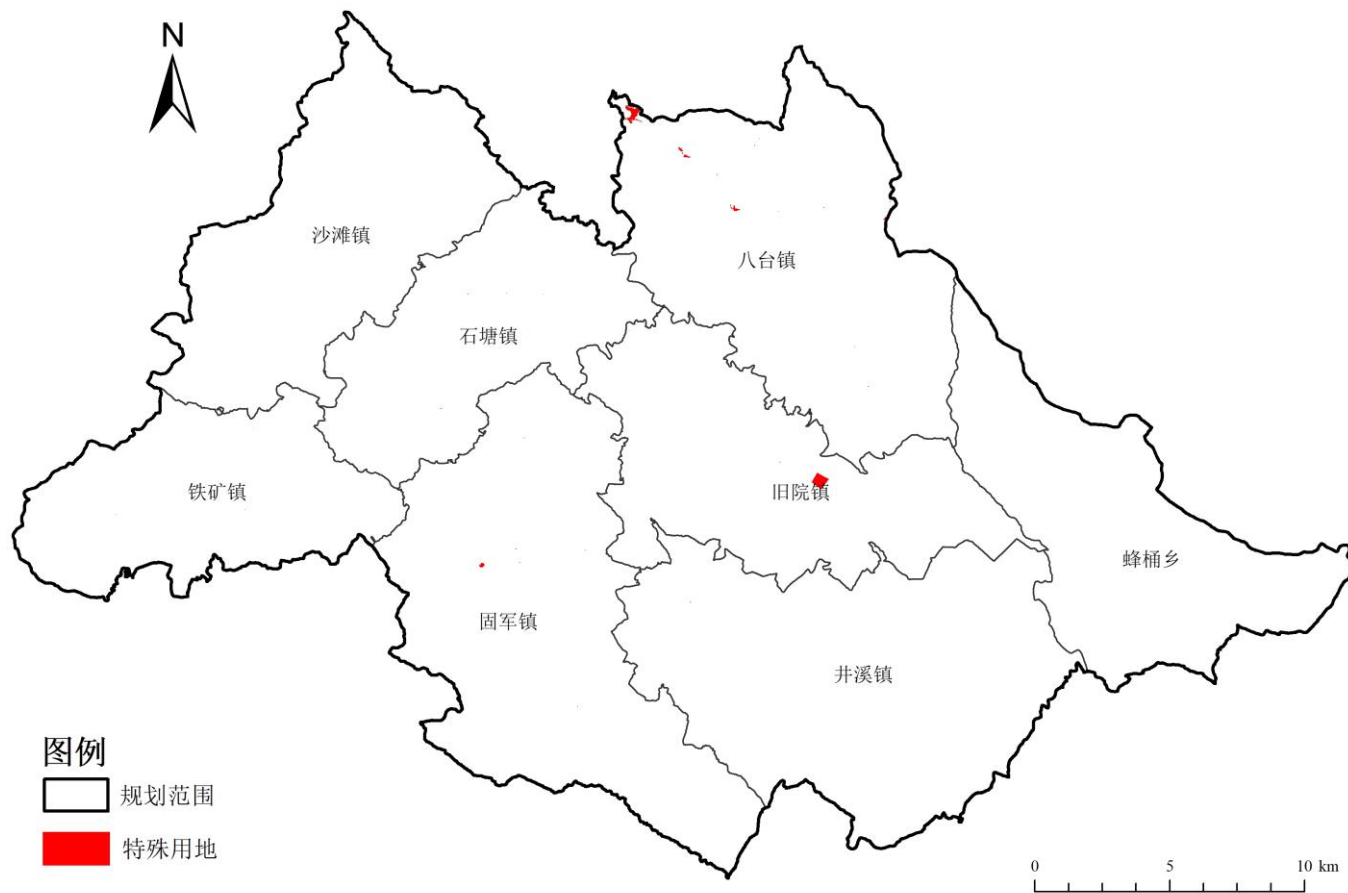


规划采矿用地布局图



## 9、统筹用地布局：（2）建设用地布局：其他建设用地 146

- 规划特殊用地：  
0.49平方公里

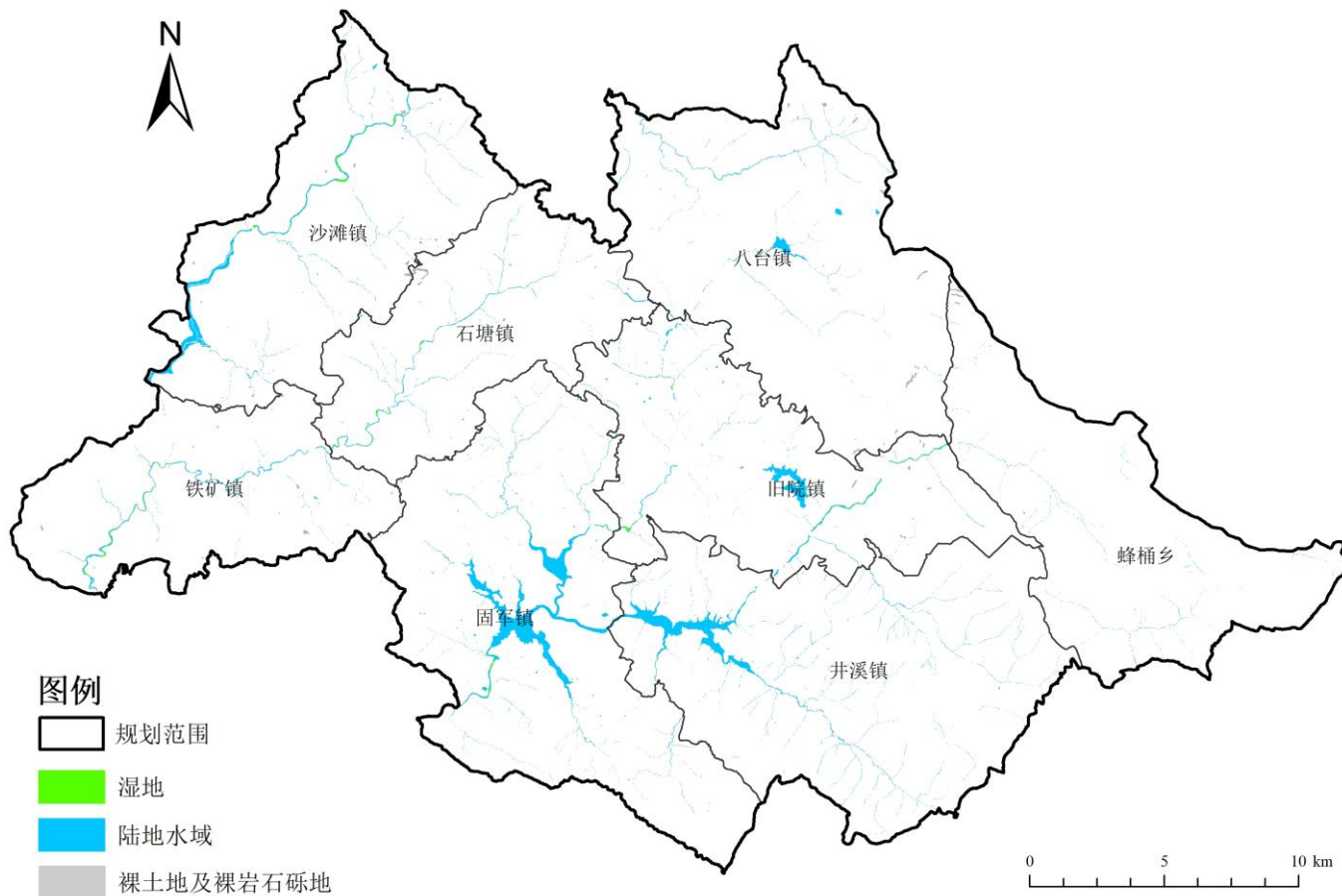


规划特殊用地布局图

## 9、统筹用地布局：（3）其他用地布局：其他土地

147

- **规划其他土地：  
15.05平方公里**
  - 湿地：0.60平方公里
  - 陆地水域：14.17平方公里
  - 裸土地及裸岩石砾地：0.28平方公里



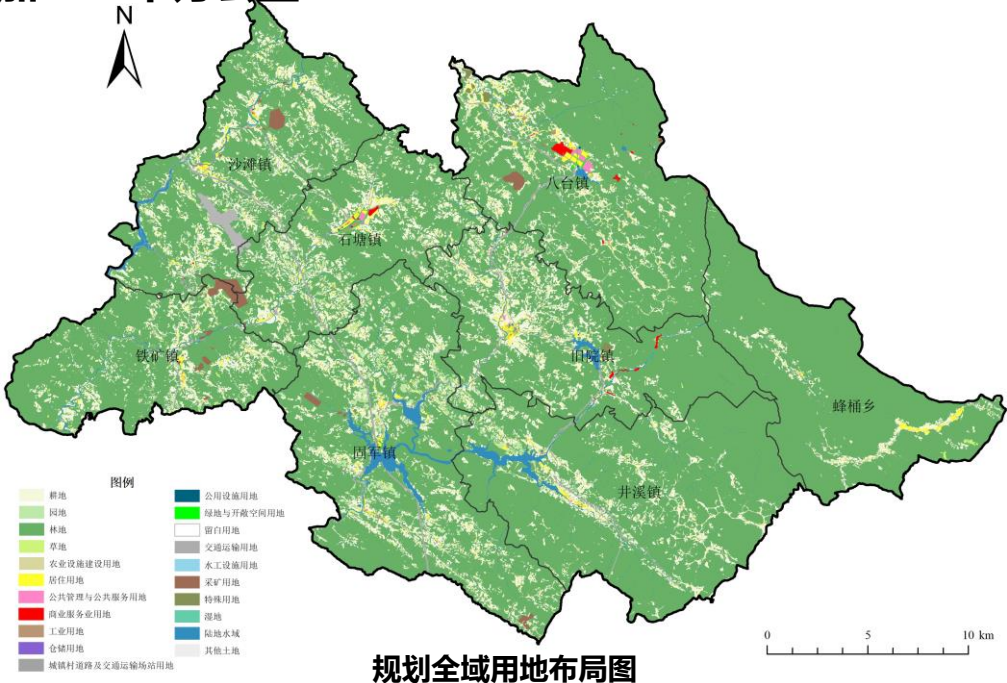
规划其他土地布局图

- 规划耕地78.65 平方公里，符合上位要求
- 规划林地减少17.61平方公里，主要为新增区域基础设施用地、水域占用，及部分区域退林还耕
- 规划城乡建设用地24.96平方公里，较现状增加1.15平方公里；其中，城镇建设用地新增1.73平方公里，村庄建设用地减少0.58平方公里
- 规划区域基础设施及其他建设用地15.55平方公里，较现状增加11.79平方公里
- 规划陆地水域14.17 平方公里，较现状增加6.62平方公里

片区国土空间用途结构调整表

单位：平方公里、%

用地类型		规划基期年		规划目标年		规划期间面积 增减
		面积	比重	面积	比重	
耕地		79.96	10.26	78.65	10.09	-1.31
园地		6.90	0.88	6.14	0.79	-0.76
林地		633.70	81.28	616.09	80.02	-17.61
草地		1.10	0.14	1.03	0.13	-0.07
农业设施用地		4.76	0.61	5.50	0.71	0.74
城乡建设用地	城镇用地	2.70	0.35	4.43	0.57	1.73
	村庄用地	21.11	2.71	20.53	2.63	-0.58
	小计	23.81	3.06	24.96	3.00	1.15
区域基础设施用地		2.74	0.35	11.22	1.44	8.48
其他建设用地		1.02	0.13	4.33	0.55	3.31
湿地		0.97	0.12	0.60	0.08	-0.37
陆地水域		7.55	0.97	14.17	1.82	6.62
其他土地		17.12	2.20	16.94	2.17	-0.18
合计		779.63	100.00	779.63	100.00	0.00





# 10、镇区布局方案：石塘镇

149

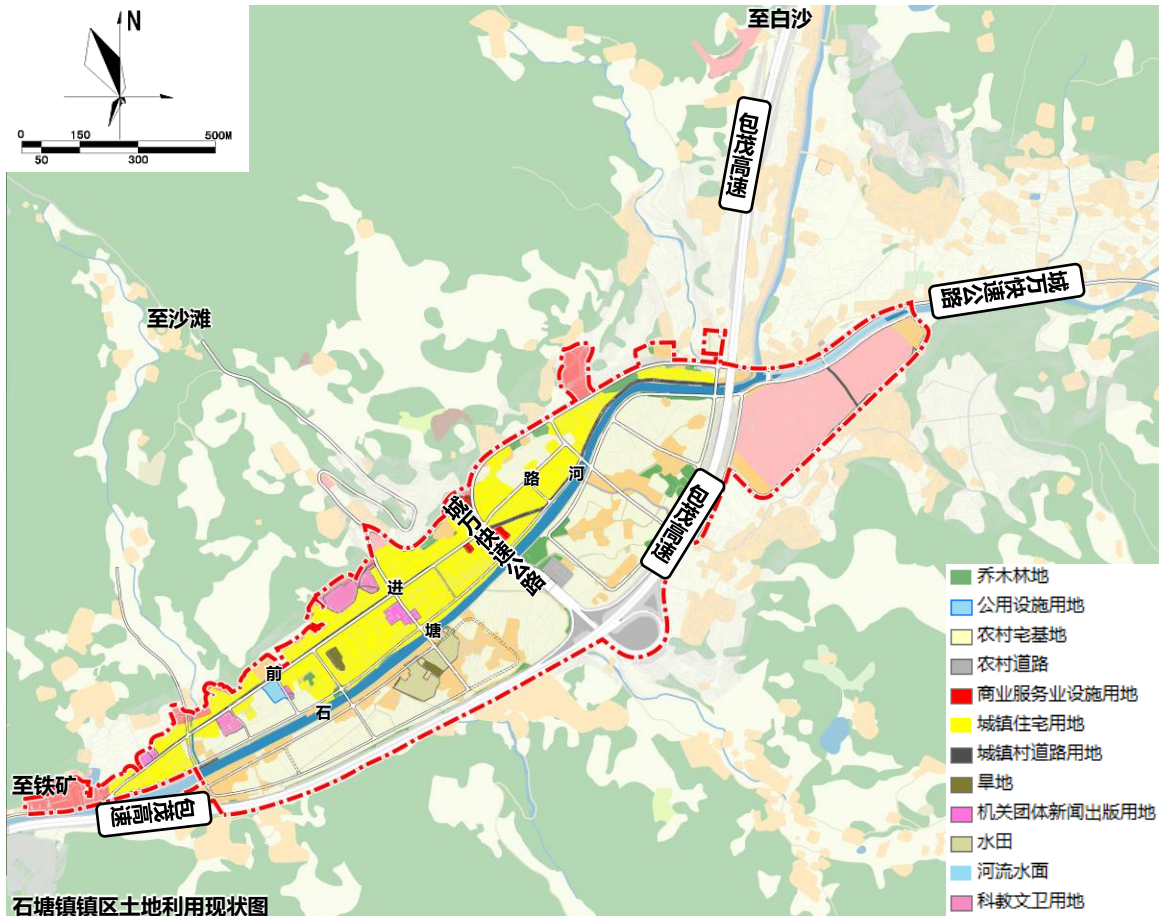
## • 现状概况

### • 基本情况:

- 依托紧邻G65包茂高速区位优势，以及与万源市区的便捷联系，石塘镇区近年来得到快速发展。至2020年底，城镇常住人口**2029人**，建设用地**37.47公顷**，人均建设用地**184.67平方米**

### • 现存问题:

- 用地布局：现状石塘河以北用地已基本饱和，需新增空间布局功能
- 交通联系：由石塘高速出入口至城万路南北路段交通荷载较大，有待升级
- 城镇品质：石塘河水体存在一定污染，滨水风貌有待改善



# 10、镇区布局方案：石塘镇

150

• **规划定位：**以富硒茶、旧院黑鸡加工及相关产业服务为主的中心镇

• **布局思路**

• (1) 畅通“一横一纵”骨架，搭接跨河“两环”

■ 升级纵向由石塘高速出入口至城万路南北路段，梳理横向前进路线型，以此为基础搭接石塘河南侧两股新建环路

• (2) 跨河布局“北城南产中展示”的新功能

■ 在石塘河南侧集中布局新增功能，根据风向及用地条件等因素，在北部集中布置居住、教育等生活服务功能，在南部集中布局产业生产功能，在高速下道口至城万快速通道的中部布局展示展销功能

• (3) 产业功能集聚赋能

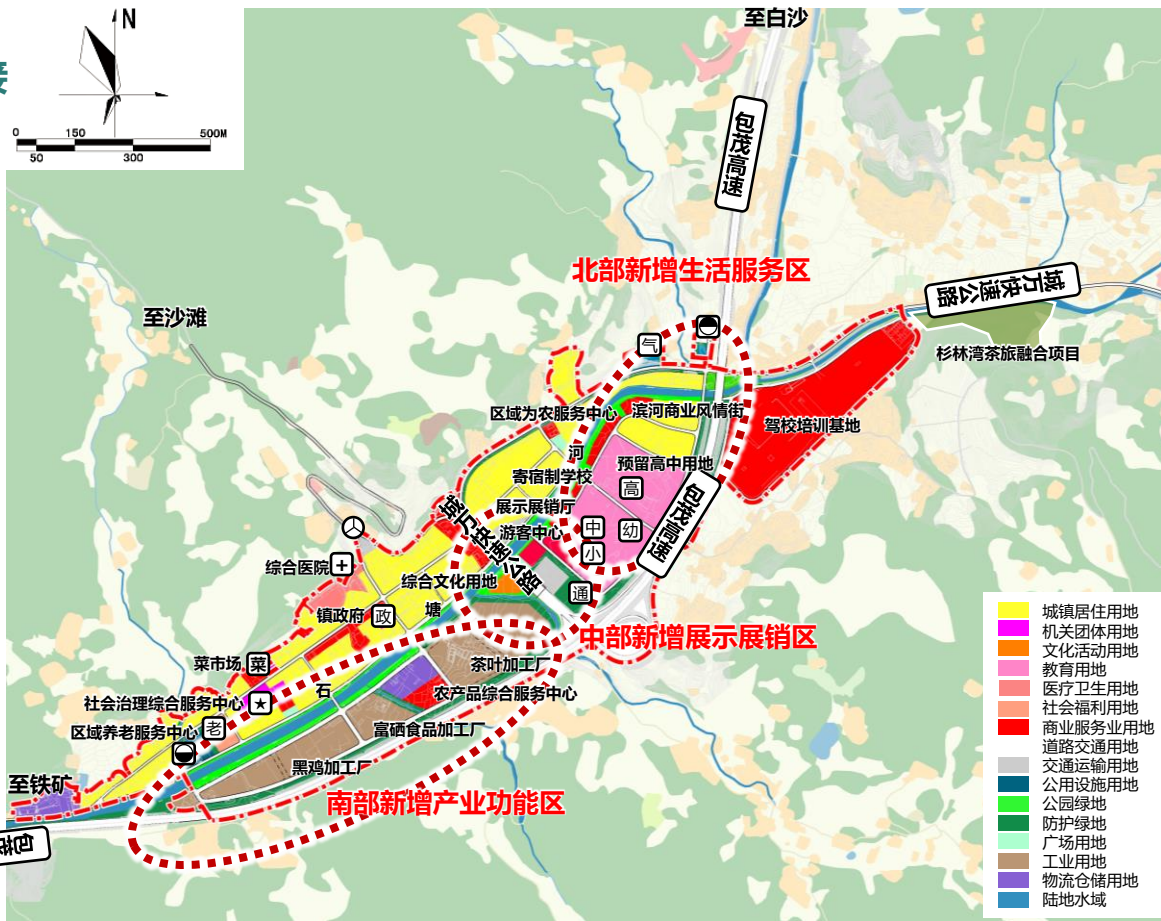
■ 高效集约利用土地，整合土地资源集中布局茶叶加工、黑鸡加工、富硒食品加工等生产功能，产销结合，打造与之配套的展示展销平台

• (5) 治理职能辐射区域

■ 新增消防救援、应急处突等新增职能，完善交通执法、生态监管等既有职能，建设能够及时辐射片区全域的综合管理调度平台

• (4) 公服设施提级提品

■ 在既有公服设施基础上，以县级标准打造石塘云公共服务中心，整合片区力量，承担片区高标准医疗卫生、教育文化和养老服务等功能

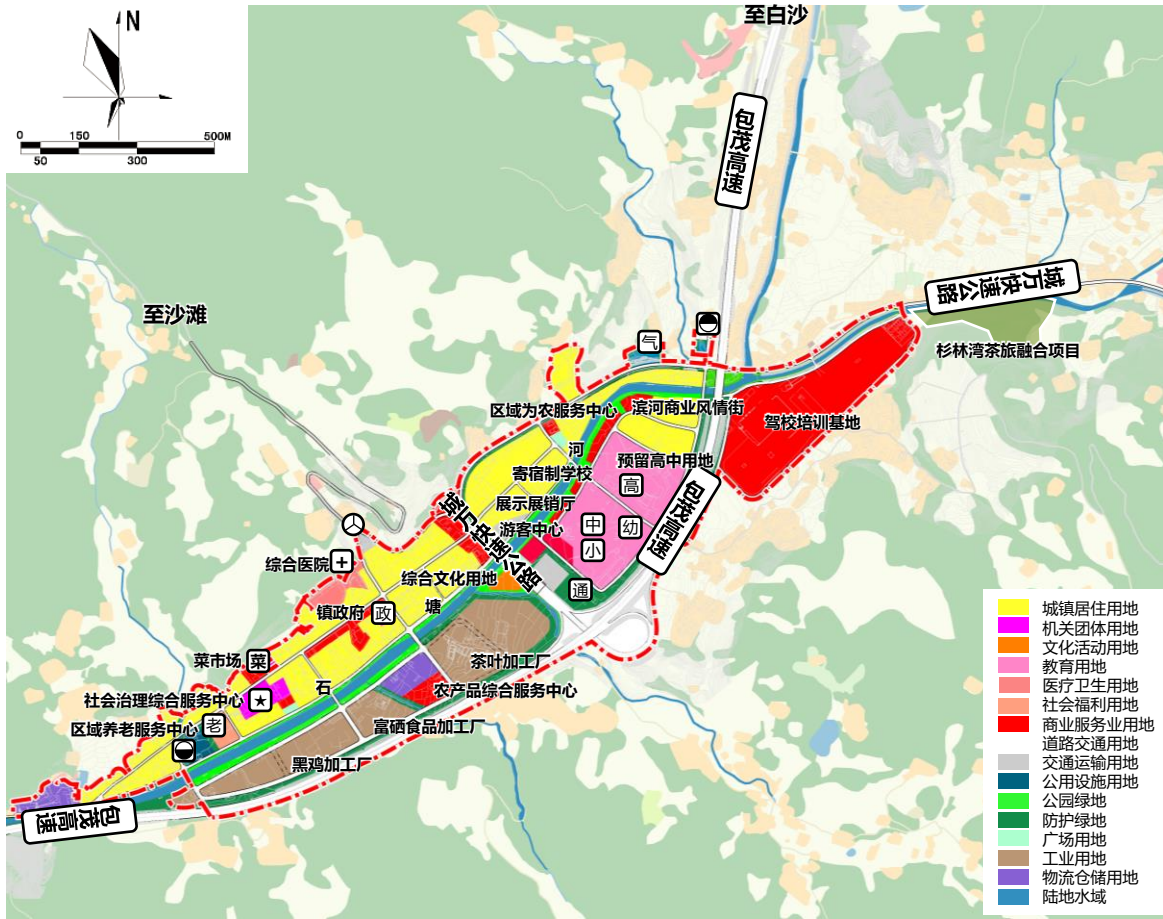




# 10、镇区布局方案：石塘镇

- 用地布局
- 城镇规模：至2035年，城镇人口达到约0.4万人，城镇建设用地92.00公顷

一级	二级	三级	面积（公顷）	比例（%）
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	26.19	28.47
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	——	0.64	0.70
	文化用地	文化活动用地	0.43	0.47
	教育用地	中小学用地	8.29	9.01
		幼儿园用地	0.88	0.96
	医疗卫生用地	医院用地	0.95	1.03
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0.51	0.55
商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	1.84	2.00
		批发市场用地	0.73	0.79
		公用设施营业网点用地	0.36	0.39
		其他商业服务业用地	12.17	13.23
工矿用地	工业用地	二类工业用地	10.64	11.57
仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地	2.26	2.46
交通运输用地	城镇道路用地	——	10.93	11.88
	交通站场用地	对外交通站场用地	0.15	0.16
	其他交通设施用地	——	0.66	0.72
公用设施用地	排水用地	——	0.53	0.58
	供燃气用地	——	0.31	0.34
	通信用地	——	0.16	0.17
	环卫用地	——	0.11	0.12
	消防用地	——	0.42	0.46
绿地与开敞空间用地	公园绿地	——	3.3	3.59
	防护绿地	——	9.37	10.18
	广场用地	——	0.17	0.18
合计	——	——	92.00	100.00

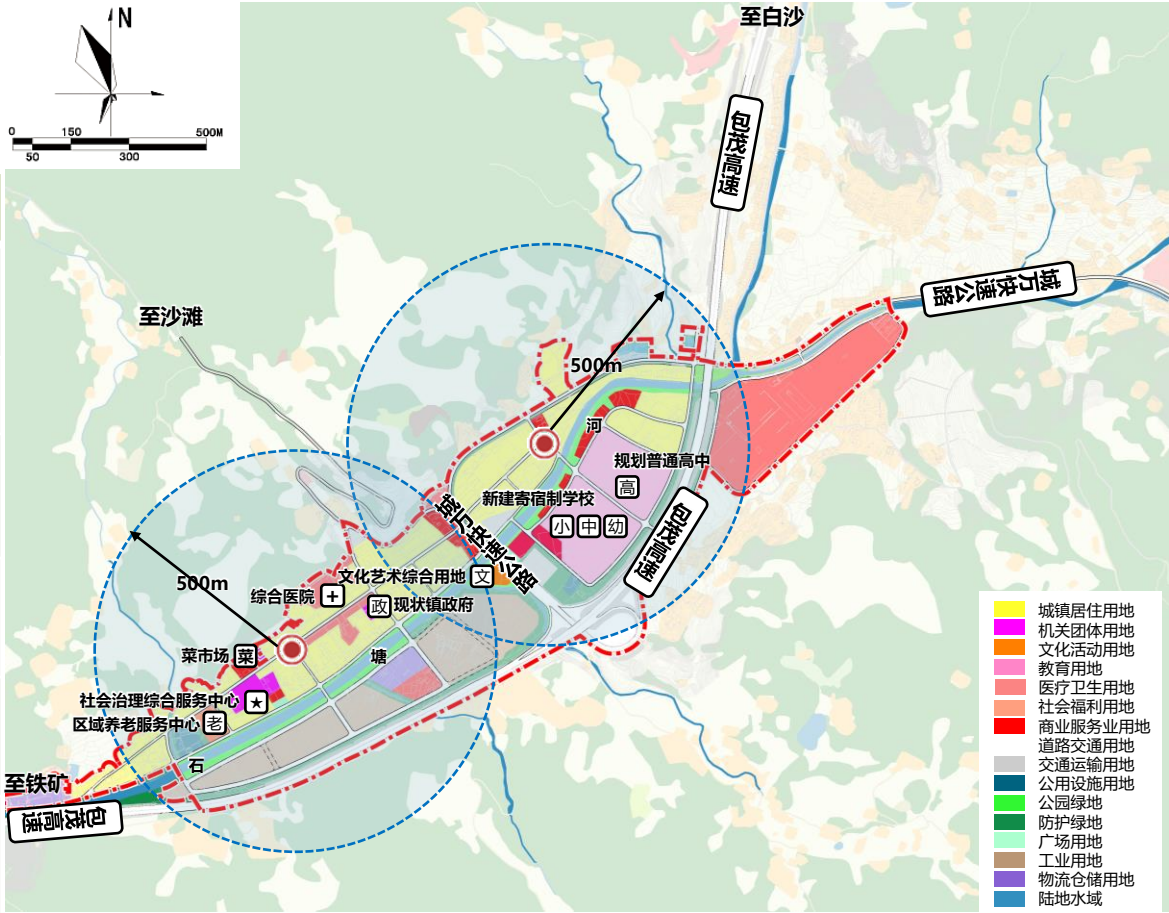




# 10、镇区布局方案：石塘镇

- 公服设施布局
- 对接**准县级**公共服务设施配套标准，以**八龙片区为服务范围**进行规模测算，**升级改造**中心镇学校、医院、敬老院等基础条件较好的公服设施，**预留**高中等远景公服设施用地

名称	建设性质	规划指引
石塘文化艺术综合用地	规划新建	占地约6700m <sup>2</sup> ，含文化活动广场、文化馆等功能
石塘寄宿学校	规划新建	九年一贯制，占地约34000m <sup>2</sup>
石塘医院	规划新建	利用原石塘学校用地，按照二级综合医院标准改造石塘中心卫生院，扩建后占地达5500m <sup>2</sup>
社会治理综合服务中心 (含综合调度中心、社会化服务中心、便民服务中心等)	规划新建	包括中心司法所、交警中队、派出所，总占地面积约7270m <sup>2</sup> ，其中中心司法所新增0.035m <sup>2</sup>
石塘区域养老服务中心	规划新建	紧邻现状石塘敬老院新增约4000m <sup>2</sup> ，增加后合计占地约8000m <sup>2</sup> 、床位数约300张
石塘区域性为农服务中心	规划新建	依托石塘供销合作社全力打造石塘区域性为农服务中心，经营服务场地和设施设备存放面积2000m <sup>2</sup>

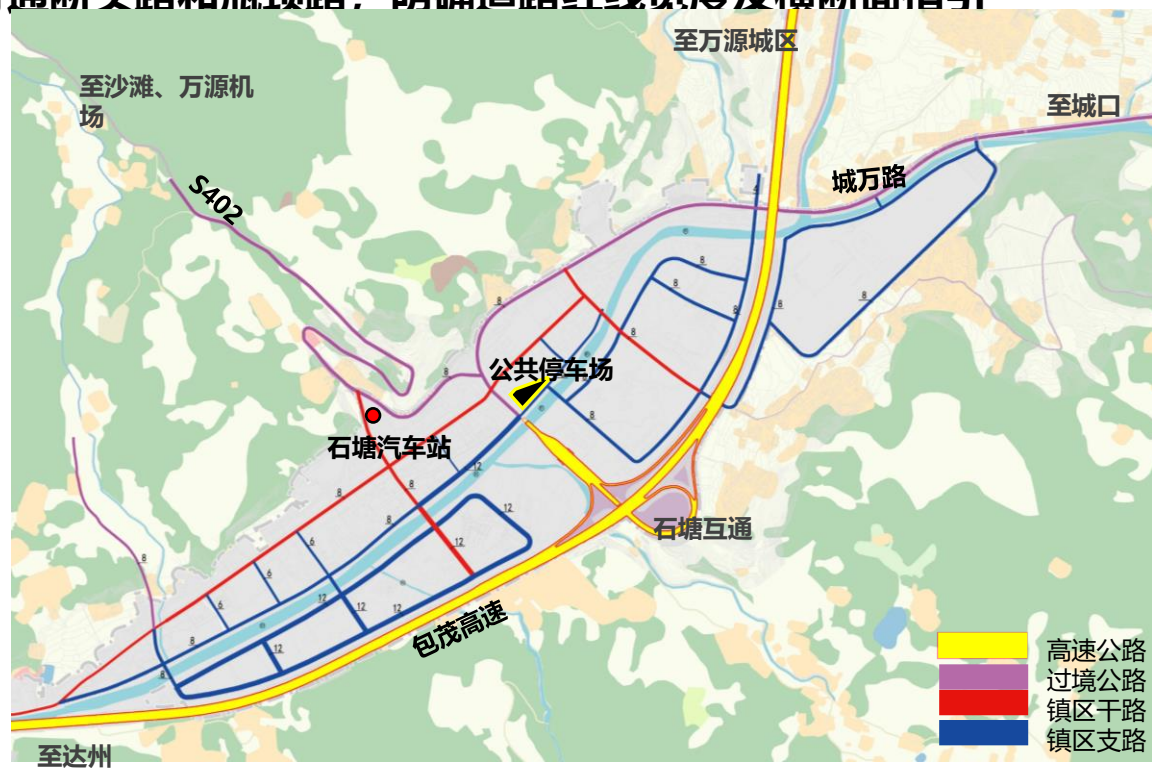
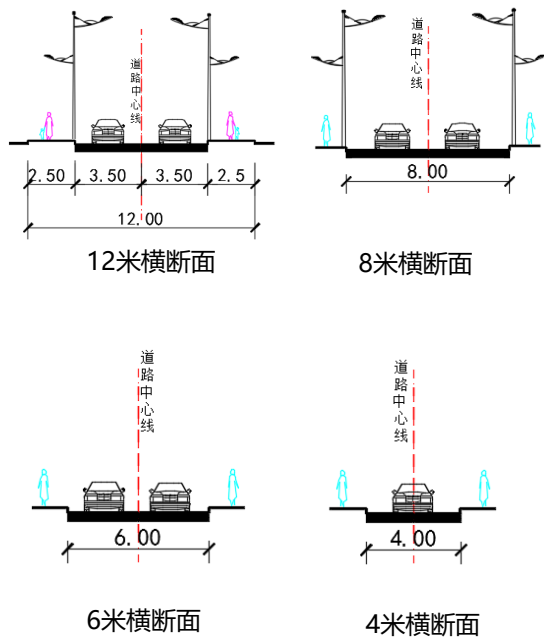


# 10、镇区布局方案：石塘镇

153

## • 交通设施布局

- 提级改造S402，预控万源机场集疏通道，完善石塘对外交通体系
- 规划1处公共停车场，占地约0.3公顷，兼顾旅游大巴、小汽车停车需求
- 完善镇区内部路网体系，打通断头路和瓶颈路，明确道路红线宽度及横断面指引

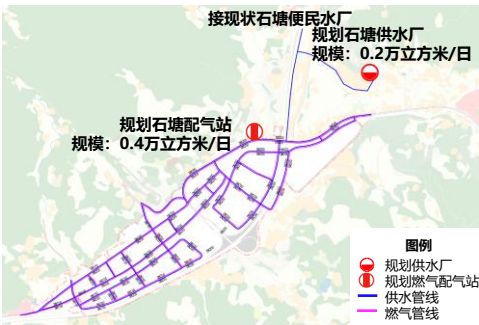


# 10、镇区布局方案：石塘镇

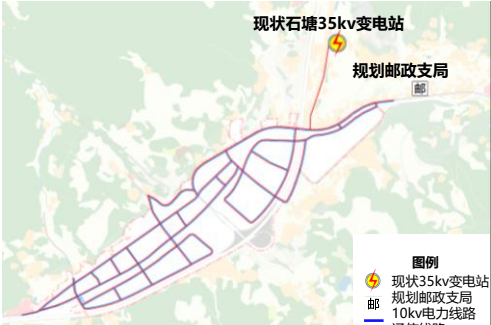
## 完善市政基础设施配置

- **给水工程**：镇区最高日用水量为944立方米/日。规划保留现状石塘便民水厂；新建水厂1座，统筹供应周边农村聚点生活用水；规划供水普及率达到100%
- **污水工程**：规划采用雨污分流排水体制。镇区污水总量为679立方米/日，污水排放标准达到《城镇污水厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中一级A标准
- **电力工程**：以220kV太平盖家坪变电站、220kV万源Ⅱ变电站为主要电源，保留现状石塘35kv变电站，镇区供电以10千伏环状中压配网为主
- **燃气工程**：镇区总用气量为1611标立方米/日，以普光-罗文-万源段的天然气长输管线为主要气源，规划配气站1座，规模0.2万标立方米/日
- **通信工程**：规划新建邮政支局1座
- **环卫工程**：镇区生活垃圾产量为5.8吨/日，规划新建垃圾转运站，转运规模为6吨/日，统一收集转运至官渡华新水泥厂进行协同焚烧处置

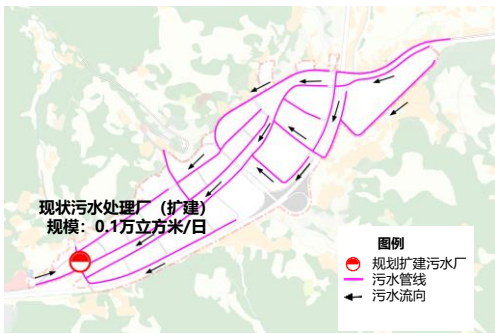
序号	名称	规模	占地（公顷）	备注
1	石塘镇供水厂	0.2万立方米/日	0.15	新建
2	石塘便民水厂	0.04万立方米/日	0.13	现状
3	石塘污水处理厂	0.1万立方米/日	0.12	现状扩建
4	石塘燃气配气站	0.2万立方米/日	0.30	新建
5	石塘35kv变电站	/	0.15	现状
6	石塘邮政支局	/	0.12	新建
7	石塘垃圾转运站	6.0吨/日	0.10	新建



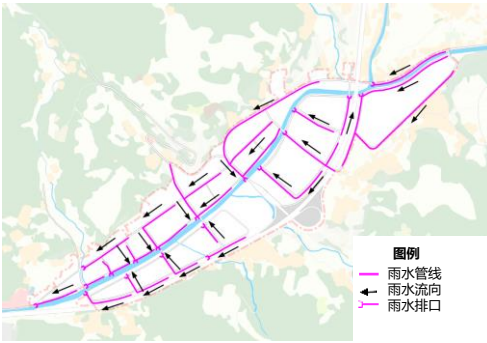
镇区供水燃气规划图



镇区电力通信规划图



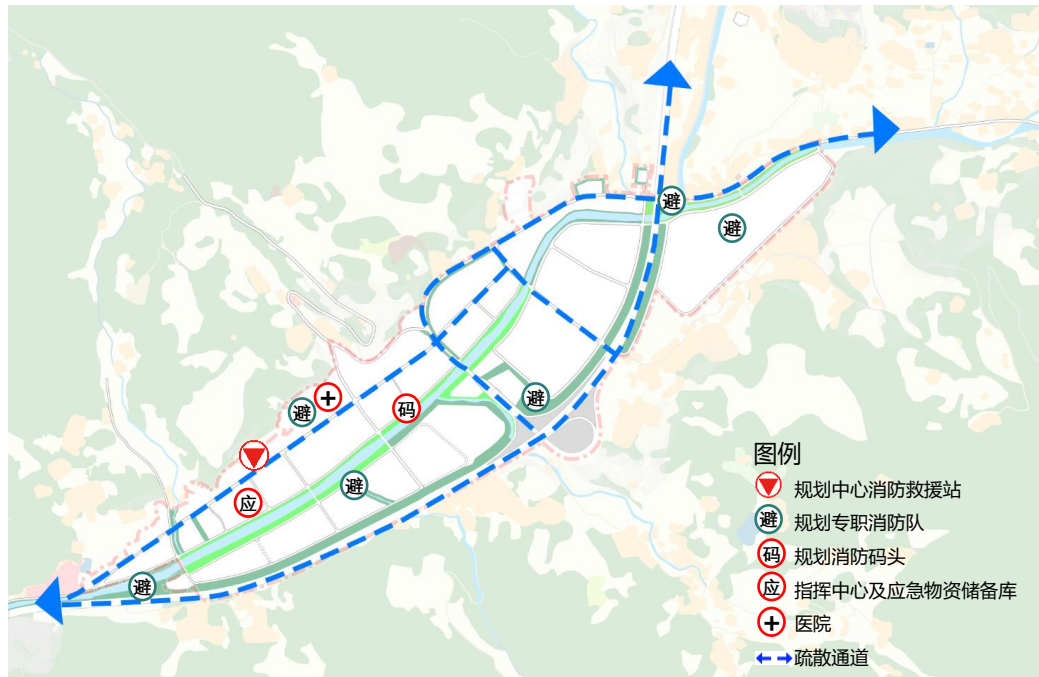
镇区污水规划图



镇区雨水规划图



- **防洪规划：**镇区的主要河流为石塘河，按照20年一遇洪水标准设防
- **消防规划：**规划新建中心消防救援站，占地0.25公顷，消防供水由给水管网统一考虑，室外消火栓沿各道路布置；结合镇区，沿石塘河设置消防码头
- **防震规划：**镇区抗震设防烈度为VI度，城市生命线工程按提高一档设防
- **应急避难场所规划：**建设片区应急指挥中心及应急物资储备库，规划设置6处应急避难场所
- **地质灾害防治：**规划片区可能存在地质灾害隐患处开展进行的所有建设项目，都应进行工程地质安全性评价。规划对地质灾害优先采取避让搬迁措施，同时建立监测预警机制



# 10、镇区布局方案：石塘镇

156

## • 风貌管控

- 打造“一心三点，四片三带”的景观风貌格局，总体形成高低错落、疏密有致、舒适宜居、环境优美的空间形态

### — 一心三点

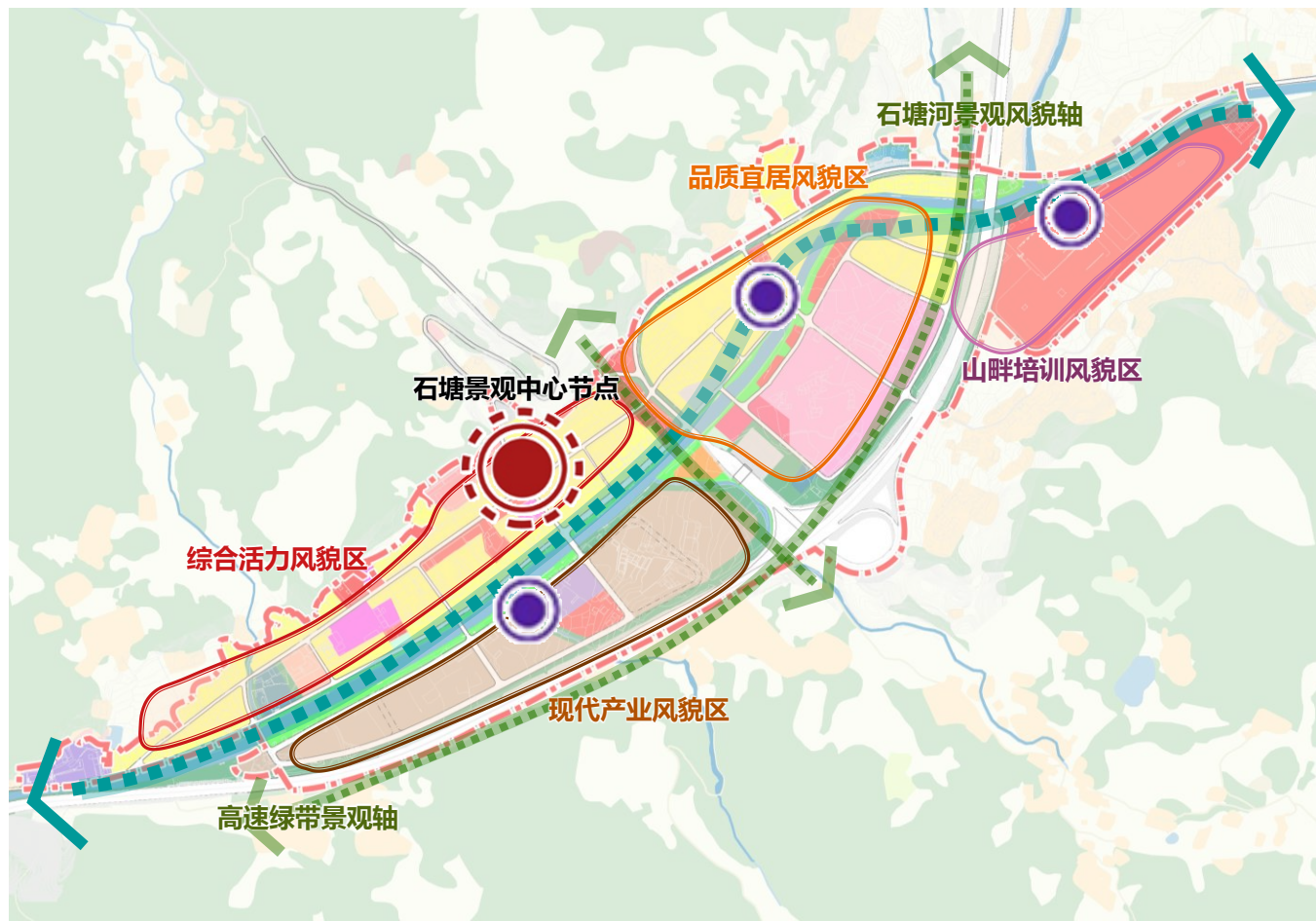
- 建设石塘中心景观节点与三个次级观景节点

### — 四片

- 将石塘镇区划分为四个风貌片区——综合活力风貌区、品质宜居风貌区、现代产业风貌区、山畔培训风貌区

### — 三带

- 重点加强石塘河环境整治与风貌建设，打造石塘河滨江风情带、南北向景观大道、以及高速沿线绿带景观轴



# 10、镇区布局方案：石塘镇

157

## 重点项目布局

### 医教养中心

- ① 新建综合文化用地，规划用地4300m<sup>2</sup>
- ② 新建石塘寄宿制学校（含幼儿园），寄宿制学校规划用地39000m<sup>2</sup>，幼儿园规划用地8000m<sup>2</sup>
- ③ 预留远期建设1所高中，规划用地40000m<sup>2</sup>
- ④ 改扩建现状卫生院为综合医院，规划用地10000m<sup>2</sup>
- ⑤ 改扩建现状养老院为区域养老服务中心，规划用地7600m<sup>2</sup>

### 综合执法巡查中心、应急救援中心、 匠师服务中、便民服务中心

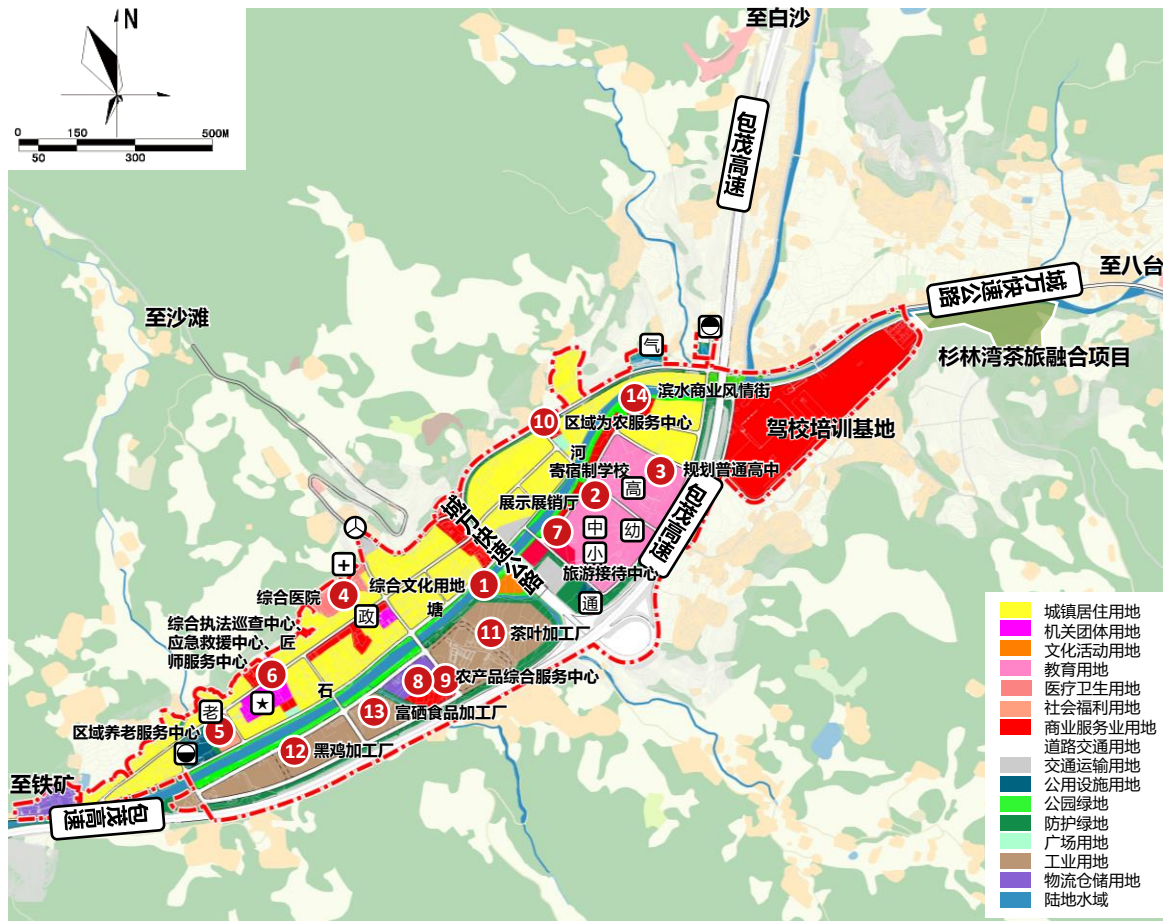
- ⑥ 统筹布局综合执法巡查中心（含司法所、交警队、派出所等）、应急救援中心（消防队、民兵、应急队等）、匠师服务中心、便民服务中心，规划用地14700m<sup>2</sup>

### 特色产业服务中心

- ⑦ 新建石塘电子商务展示展销厅&农特产品展示展销厅，规划用地4300m<sup>2</sup>
- ⑧ 新建旅游接待中心，规划面积3000m<sup>2</sup>
- ⑨ 新建茶叶、黑鸡、富硒农产品综合服务中心，规划用地16000m<sup>2</sup>
- ⑩ 新建区域为农服务中心，规划用地2000m<sup>2</sup>

### 重大产业项目

- ⑪ 新建茶叶加工厂，规划用地47500m<sup>2</sup>
- ⑫ 新建黑鸡加工厂，规划用地44000m<sup>2</sup>
- ⑬ 新建富硒食品加工厂，规划用地15000m<sup>2</sup>
- ⑭ 新建滨河商业风情街，规划用地9600m<sup>2</sup>





# 10、镇区布局方案：旧院镇

## • 现状概况

### • 基本情况：

- 旧院镇区位于片区中心，交通区位良好，邻近中心镇石塘与八台山风景区。2020年底，城镇常住人口3923人，建设用地0.47平方公里，人均建设用地119平方米。

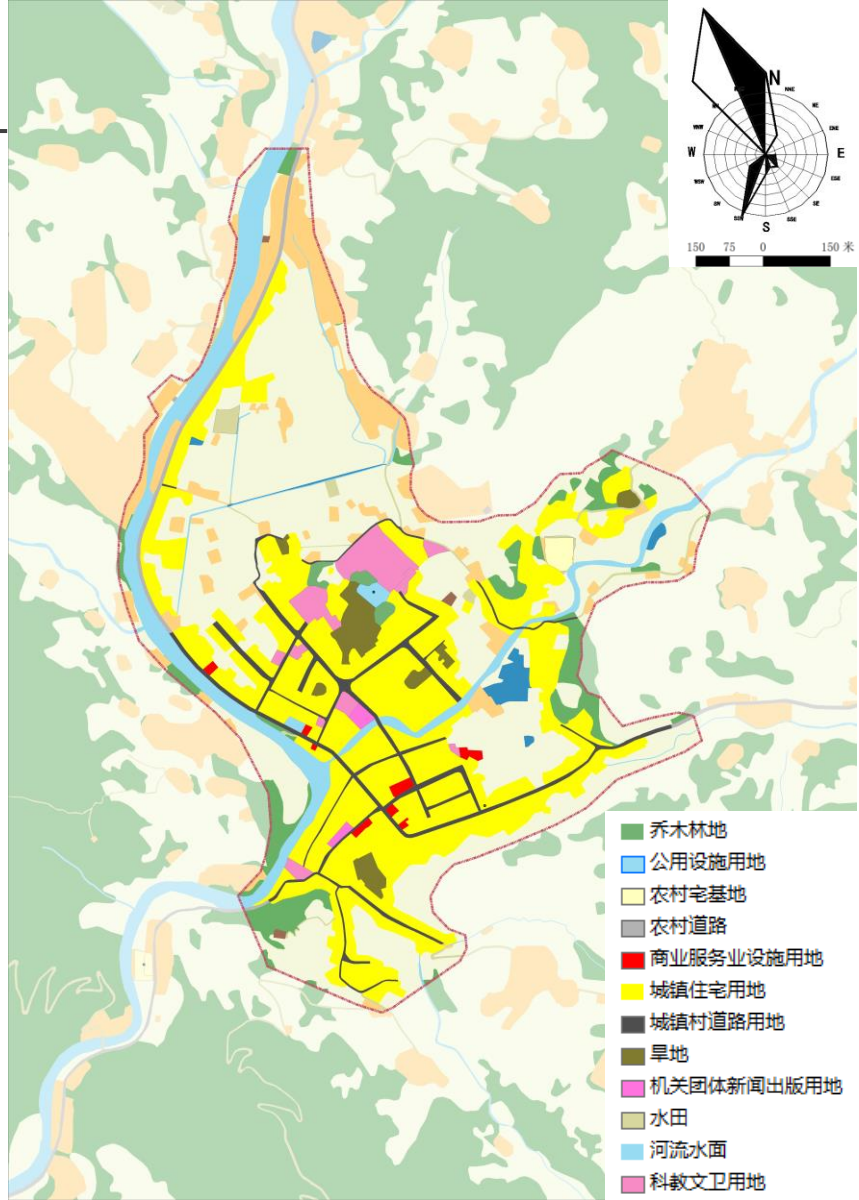
### • 现存问题：

- 用地布局：镇区布局不够紧凑，功能布局需要优化
- 交通联系：交通组织不畅，万白路交通拥堵
- 城镇品质：乔家河水体及滨水空间存在污染，人居环境品质一般

镇区鸟瞰

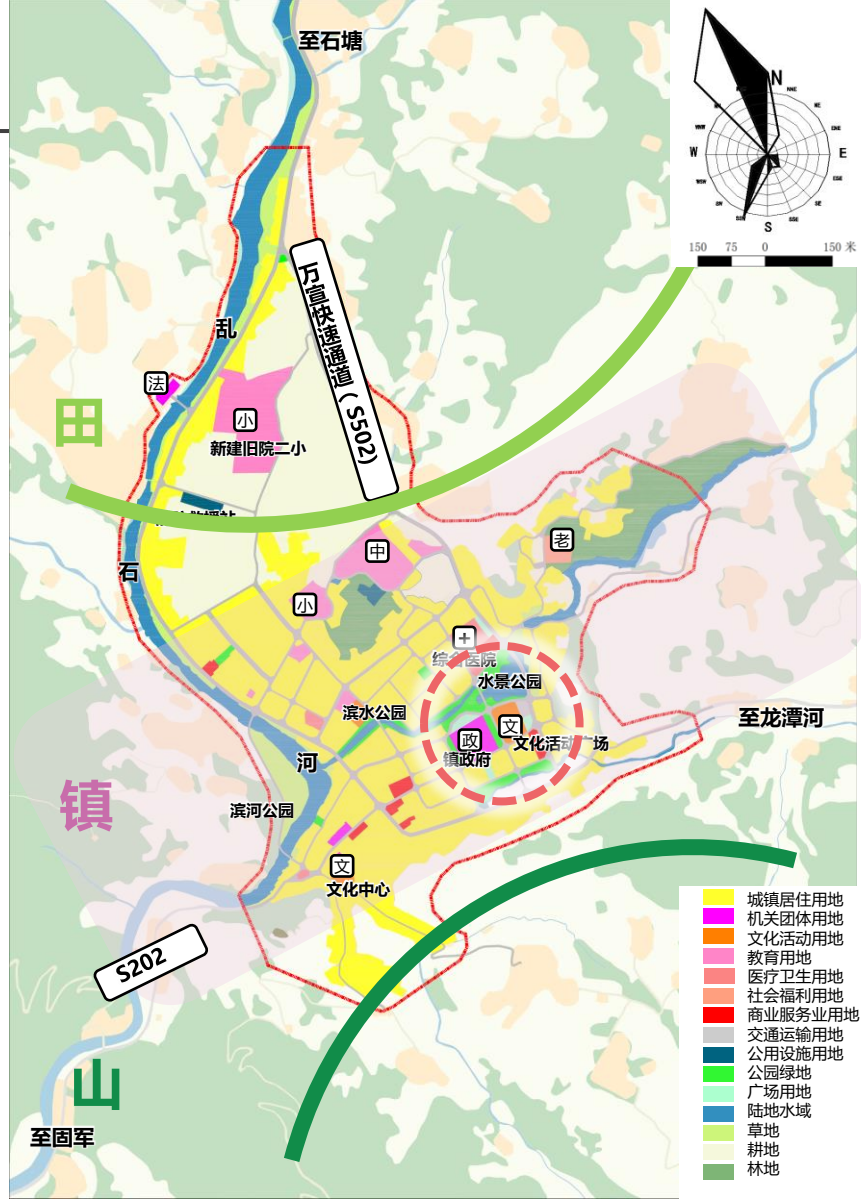


镇区北部区域



# 10、镇区布局方案：旧院镇

- **规划定位：以黑鸡文化体验和旅游服务为主的副中心镇**
- **布局思路**
  - (1) 锚固田-镇-山交融的风景本底，打造以综合服务中心为核心的旧院新地标
    - 将镇政府搬迁至镇区东南方毗邻乔家河的平整地块内，围绕新建镇政府，布局文化活动广场、商业服务等公服设施，新增水景公园、广场绿地等游憩交往空间。
  - (2) 公服设施提级提品
    - 在既有公服设施基础上，全面提升旧院在教育、医疗、养老等方面的服务能力，提供高品质服务。
  - (3) 培育旧院旅游文化体验及服务功能
    - 依托良好的旅游区位环境，培育旧院承接八台山风景区旅游人口能力，功能布局上为旅游人口住宿、餐饮、购物提供相应设施布局。
  - (4) 提升镇区人局环境品质
    - 挖潜镇区依山伴水的良好自然景观价值，保护现有田与镇区相融的田园镇区风貌，做靓两条滨水空间地段。



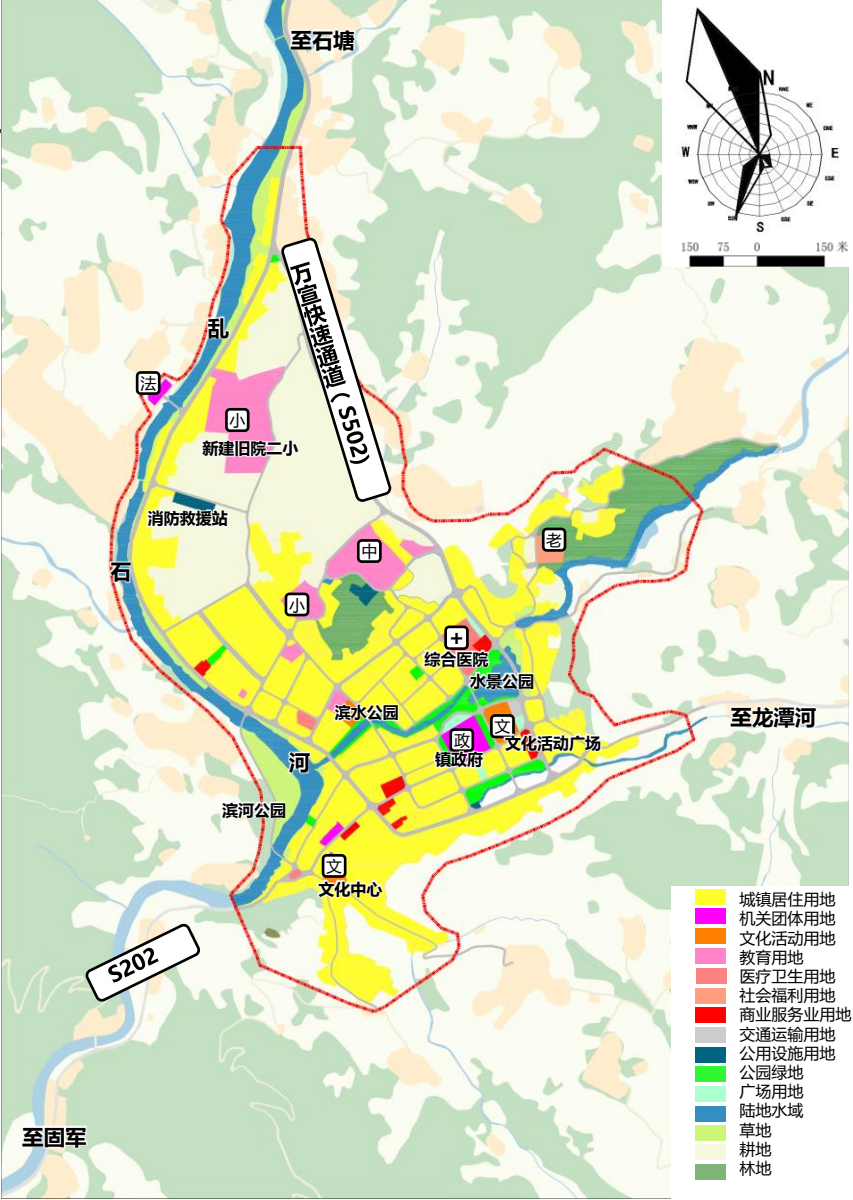


# 10、镇区布局方案：旧院镇

## • 用地布局

— 城镇规模：至2035年，城镇人口达到约**0.52万人**，城镇建设用地**61.84公顷**

国土空间规划用地分类				面积	占城镇用地比例 (%)
	一级	二级	三级		
耕地	—	—	—	17.23	—
林地	—	—	—	5.27	—
草地	—	—	—	3.37	—
陆地水域	—	—	—	11.31	—
城镇用地	居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	37.31	61.84
	公共管理与公共服务设施用地	机关团体用地	—	0.97	1.61
		文化用地	文化活动用地	0.91	1.51
		教育用地	中小学用地	4.59	7.61
			幼儿园用地	0.27	0.45
			其他教育用地	0.15	0.25
		医疗卫生用地	医院用地	0.80	1.33
		社会福利用地	老年人社会福利用地	0.39	0.65
			宗教用地	0.05	0.08
	商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	0.59	0.98
			公用设施营业网点用地	0.07	0.12
	交通运输用地	城镇道路用地	—	11.39	18.88
	公用设施用地	交通场站用地	社会停车场用地	0.08	0.13
		供电用地	—	0.17	0.28
		供水用地	—	0.03	0.05
		消防用地	—	0.21	0.35
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	—	1.50	2.49
		广场用地	—	0.33	0.55
	留白用地	—	—	0.52	0.86
	合计	—	—	60.33	100
总面积	—	—	—	97.51	—

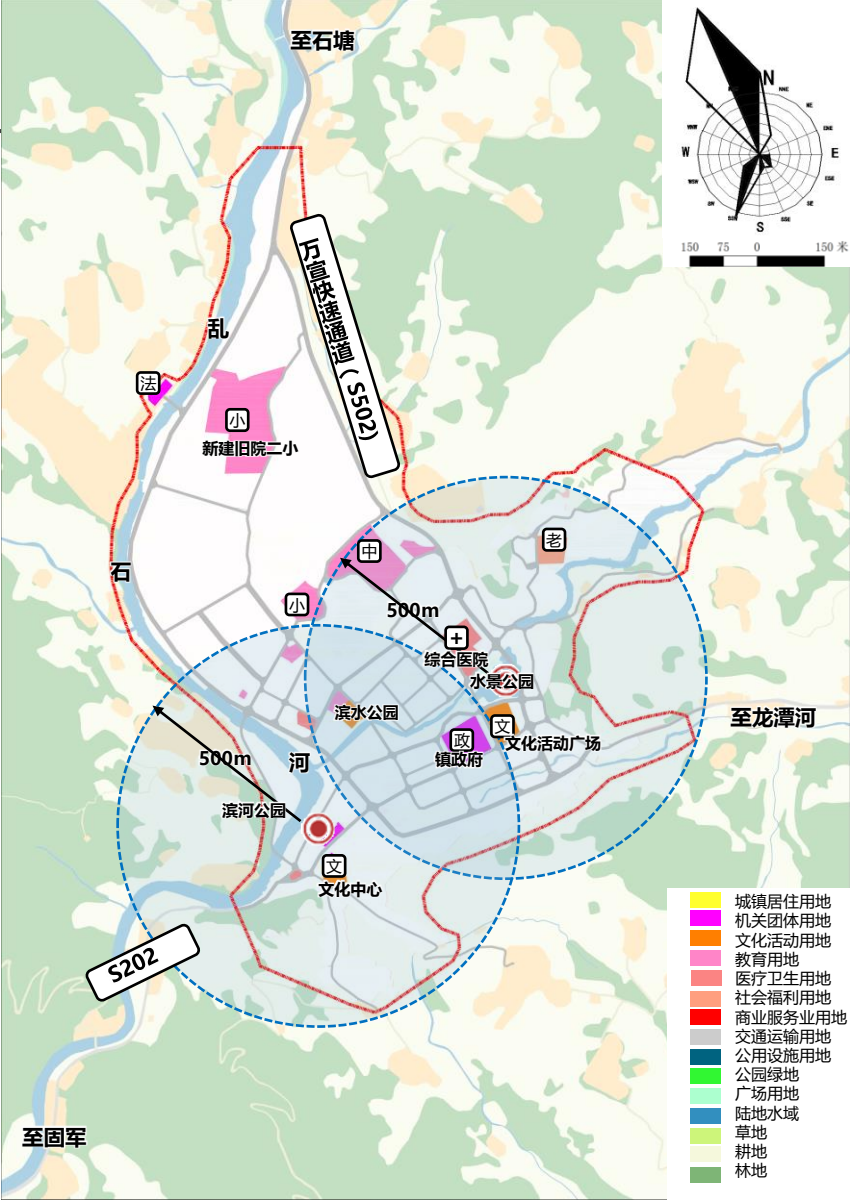




# 10、镇区布局方案：旧院镇

- 公服设施布局
- 规划思路：对接**准县级**公共服务设施配套标准，以**石塘片区为服务范围**进行规模测算，新建综合服务中心、旧院二小、综合医院、文化活动广场，敬老院等一批公共服务设施，**升级改造**文化活动室为文化活动中心，**预留留白用地**，为未来镇区发展留足弹性服务空间。

名称	建设性质	规划指引
文化活动中心	改建	扩建旧院文化活动室，改建为文化中心，规划用地1000m <sup>2</sup>
旧院二小	在建	规划用地26000m <sup>2</sup>
旧院敬老院	在建	规划用地4600m <sup>2</sup>
综合服务中心（镇政府）	规划新建	搬迁新建镇政府，规划用地7200m <sup>2</sup>
旧院综合医院	规划新建	按照一甲医院标准建设，规划用地6700m <sup>2</sup>
文化活动广场	规划新建	为镇区居民及旅游人口提供展览、交往服务，规划用地4000m <sup>2</sup>

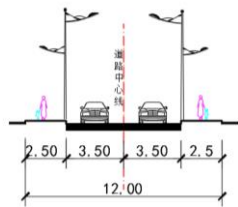


# 10、镇区布局方案：旧院镇

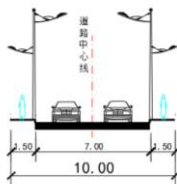
162

## • 交通设施布局

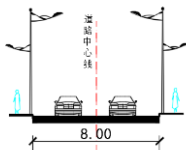
- 建设万宣快速通道、S202，提升旧院对周边乡镇的辐射能力
- 完善镇区内部路网体系，打通断头路和瓶颈路，明确道路红线宽度及横断面指引



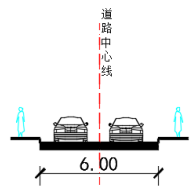
12米横断面



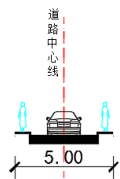
10米横断面



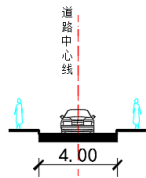
8米横断面



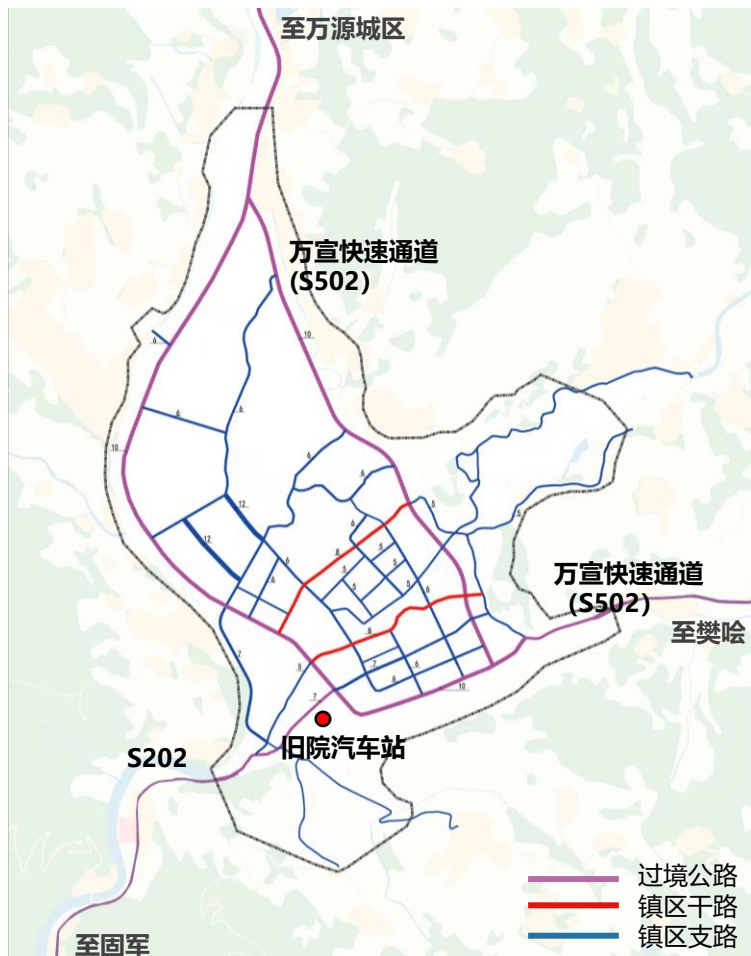
6米横断面



5米横断面



4米横断面



# 10、镇区布局方案：旧院镇

163

## 完善市政基础设施配置

- **给水工程**：镇区最高日用水量总量为1420立方米/日。规划保留现状四季水厂，水源为黄溪河，供水普及率达100%
- **排水工程**：规划采用雨污分流排水体制。镇区污水总量为1021立方米/日，污水排放标准达到《城镇污水厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中一级A标准
- **电力工程**：预测规划期末最大电力负荷约为2兆瓦。规划保留现状110千伏旧院变，镇区供电以10千伏中压配网为主
- **燃气工程**：预测镇区用气总量为2422标立方米/日。规划新建燃气调压站，气源来自普光-罗文-万源段天然气长输管线
- **通信工程**：镇区固话预测数2366线、移动电话预测数6505卡号、宽带用户预测数2070户、有线电视预测数3943端
- **环卫工程**：预测镇区生活垃圾产量约5.6吨/日。规划保留现状垃圾转运站，统筹收集转运镇区及农村聚居点生活垃圾

序号	水厂名称	类别	规模	占地（公顷）	备注
1	四季水厂	给水设施	0.15万立方米/日	0.15	现状扩建
2	污水处理站	排水设施	0.25万立方米/日	0.57	现状
3	110千伏旧院变	电力设施	2×50MVA	0.26	现状
4	燃气调压站	燃气设施	2500标立方米/日	0.07	规划
5	邮政支局	通信设施	/	/	现状
6	垃圾转运站	环卫设施	9吨/日	0.09	现状扩建



给水工程规划图



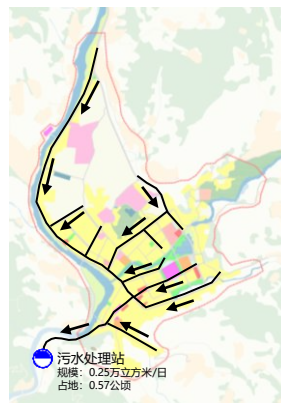
电力工程规划图



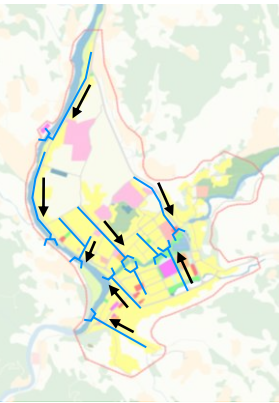
燃气工程规划图



通信工程规划图



污水工程规划图



雨水工程规划图

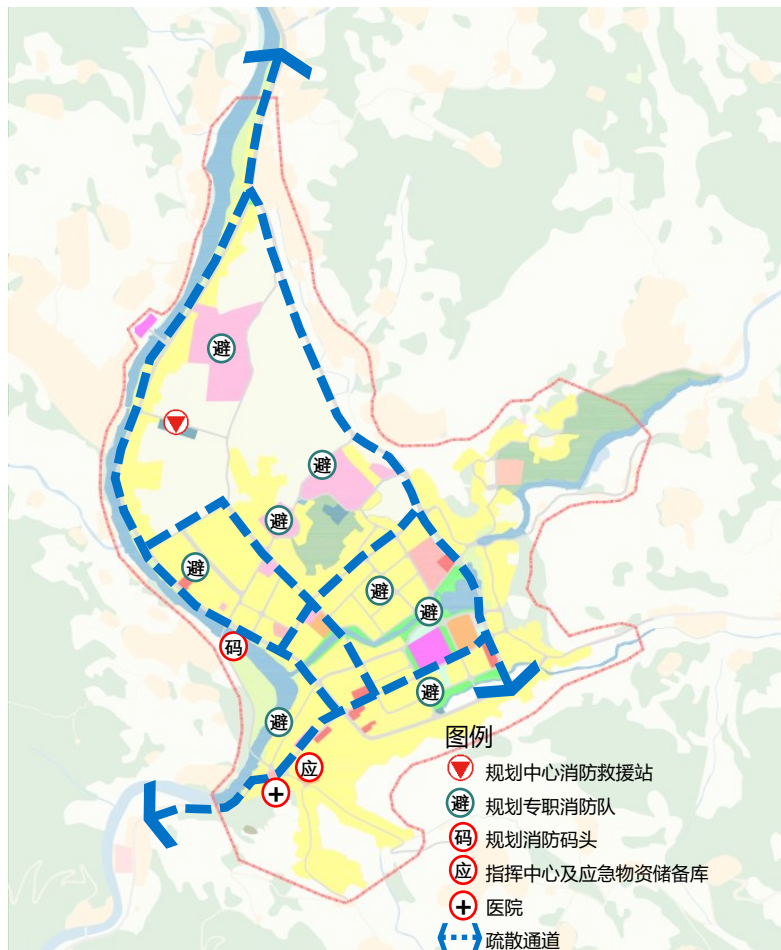


# 10、镇区布局方案：旧院镇

164

## • 提升综合防灾减灾及应急能力

- **防洪工程**：镇区按20年一遇防洪标准设防
- **消防工程**：规划新建中心消防救援站1座，占地0.25公顷。结合镇区与周边水系及重点保护地区关系，建设消防码头1座
- **防震工程**：镇区抗震设防烈度为VI度，城市生命线工程按提高一档设防
- **应急避难**：规划设置8处应急避难场所
- **地质灾害防治**：规划片区可能存在地质灾害隐患处开展进行的所有建设项目，都应进行工程地质安全性评价。规划对地质灾害优先采取避让搬迁措施，同时建立监测预警机制



# 10、镇区布局方案：旧院镇

## • 风貌管控

- 打造“一心三点，两带四片”的景观风貌格局，总体延续形田-镇-山交融的现状风景特色，营造山秀、田美、镇兴的风貌景观意向，将旧院城区打造成为韵律优美、舒适宜居、依山伴水的空间形态。

## • 一心三点

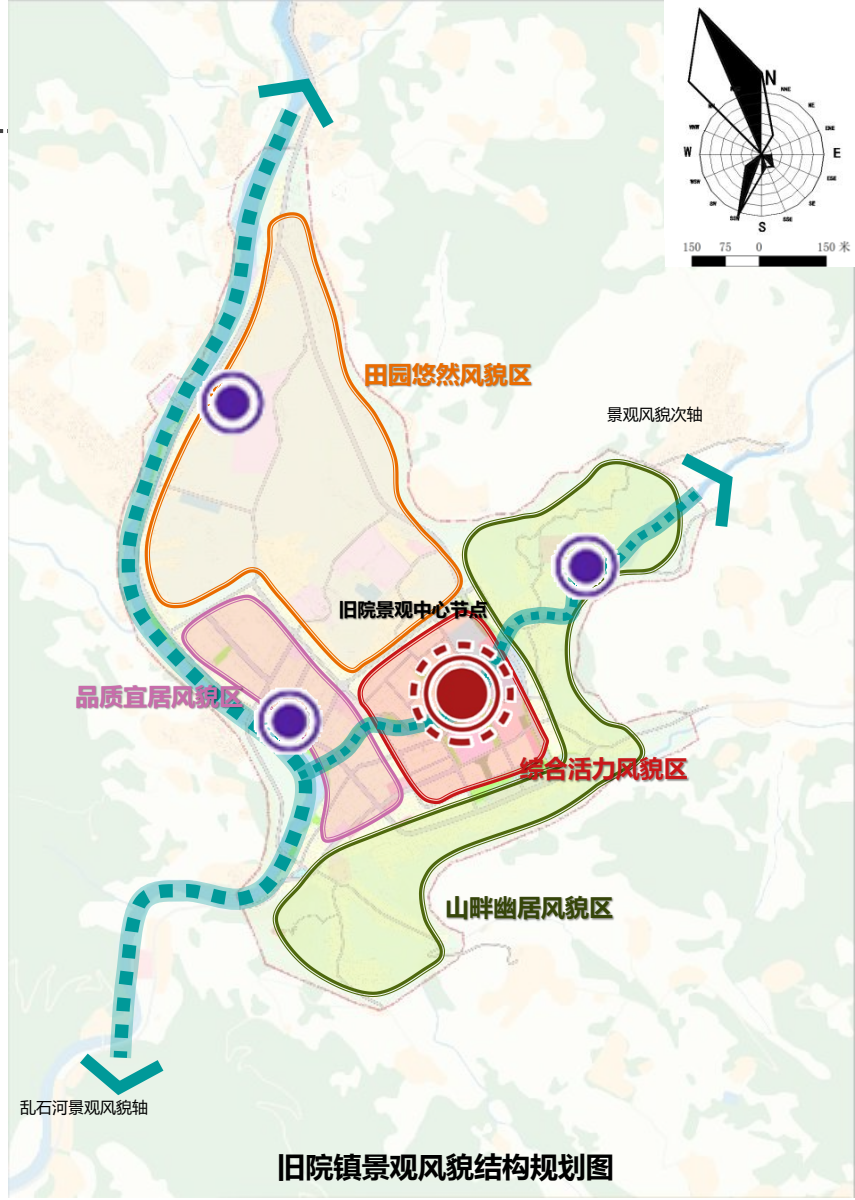
- 建设以旧院综合服务中心为核心的一级景观节点及三个次级观景节点

## — 两带

- 重点加强乱石河及乔家河的滨水空间环境整治，清除垃圾污染，建设滨水公园，软化滨水空间，提供宜人的亲水环境

## — 四片

- 将旧院镇区划分为四个风貌片区——田园悠然风貌区、品质宜居风貌区、山畔幽居风貌区、山畔幽居风貌区



# 10、镇区布局方案：旧院镇

## • 重点项目布局

### • 优化交通组织

- ①跨乱石河新增一条城市道路，疏解现状万白路交通拥挤情况
- ②新增万宣快速通道，衔接万白路与现状过境道路，加强南北向交通组织能力

- 优化梳理现状道系统，连通断头路，新增停车场

### • 提升服务能力

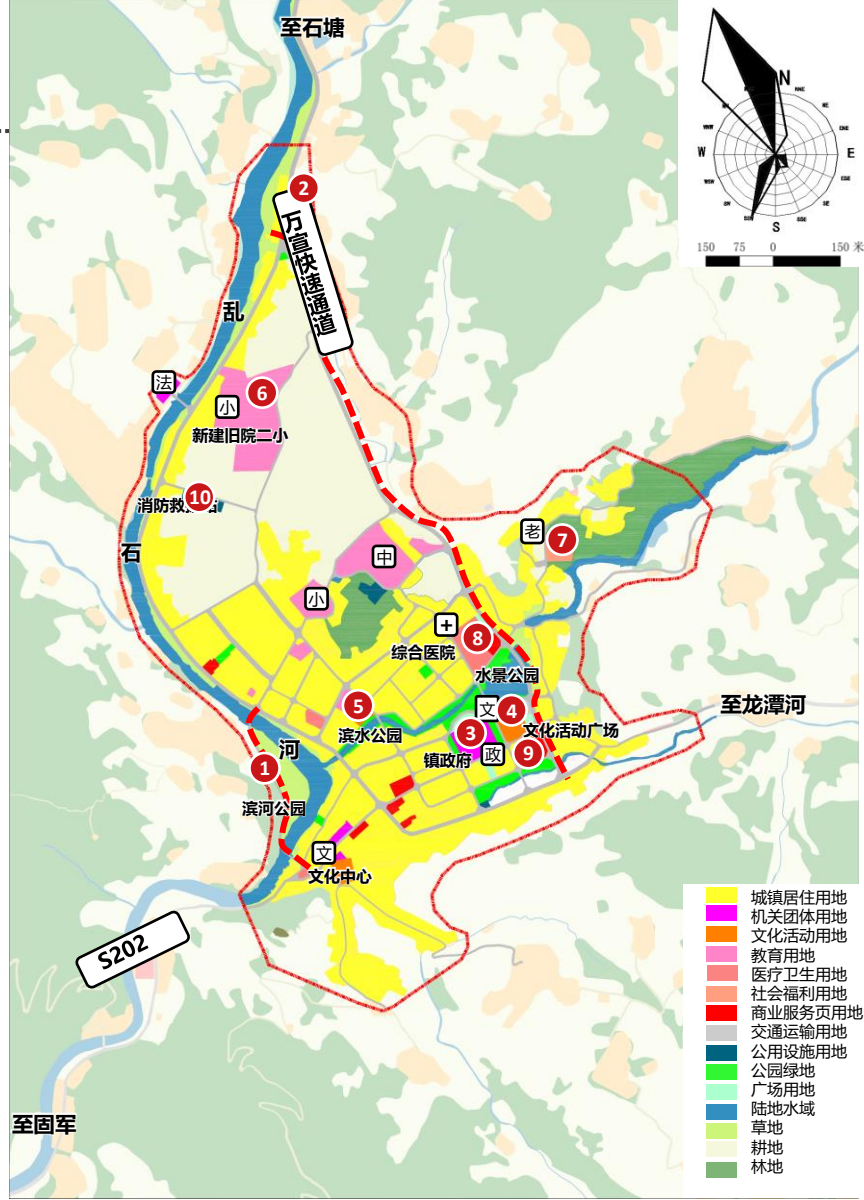
- ③搬迁新建镇政府，规划用地7200m<sup>2</sup>
- ④新建旧院文化活动广场，规划用地4000m<sup>2</sup>
- ⑤扩建旧院文化活动室，改建为文化中心，规划用地1000m<sup>2</sup>
- ⑥新建旧院第二小学，规划用地26000m<sup>2</sup>
- ⑦新建敬老院建设，规划用地4600m<sup>2</sup>
- ⑧新建综合性医院，按照一甲医院标准建设，规划用地6700m<sup>2</sup>
- ⑨规划新建干部周转房，规划用地4500m<sup>2</sup>
- ⑩规划新建中心消防救援站，规划用地2500m<sup>2</sup>
- 新增布局燃气镇调压站，规划用地2500平方米，待管线接口明确后落图

### • 改善人居环境

- 打开滨水界面，放大景观节点，将现状消极空间转变为人居环境亮点

### • 谋划留白用地

- 战略预留0.61ha用地，适应未来场镇弹性发展需求

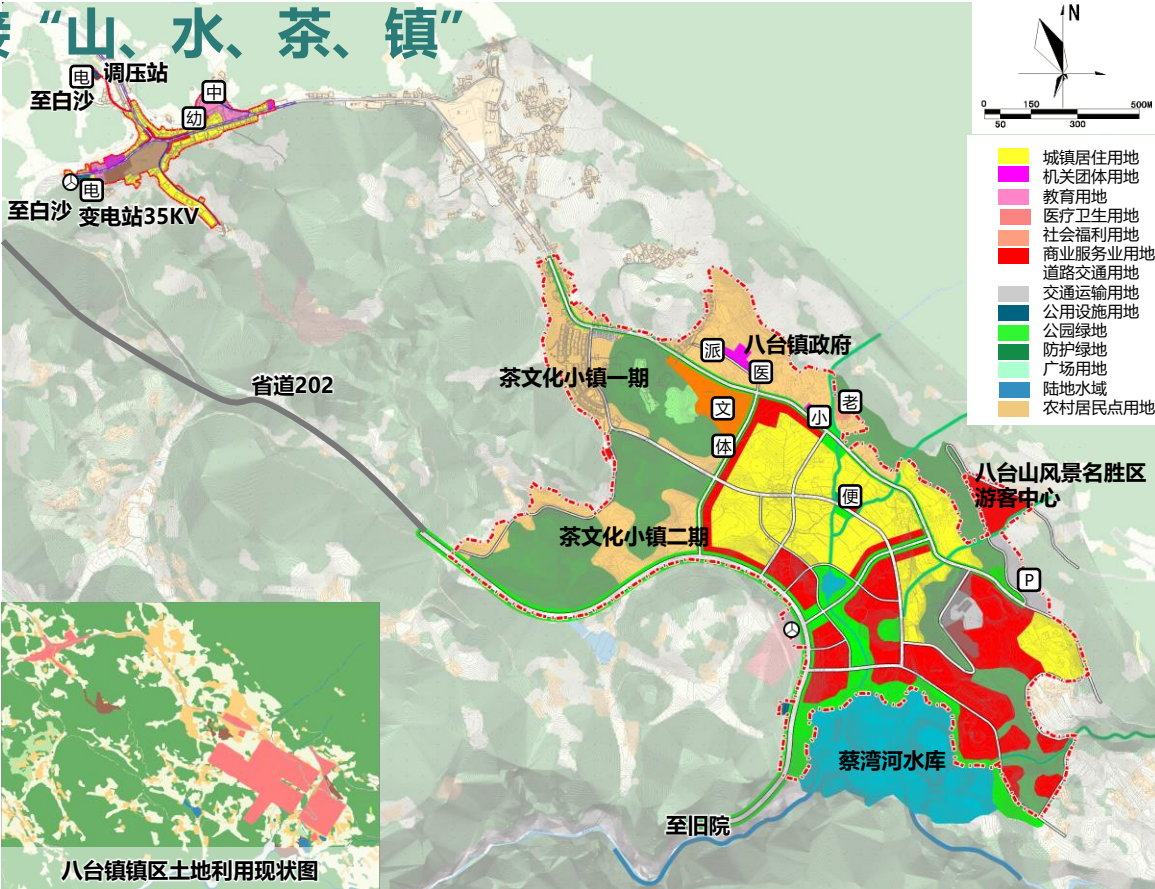




# 10、镇区布局方案：八台镇

- **定位：**以生态度假及旅游服务为主的“山水茶镇”
- **规模：**至2035年，城镇人口达到约**0.22万人**，旅居人口达到约**0.6万人**，城镇建设用地**110.27公顷**
- **布局思路：**环状布局，串接“山、水、茶、镇”

一级	二级	三级	面积（公顷）	比例（%）
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	38.3	34.73%
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	——	1.12	1.02%
	教育用地	中小学用地	1.68	1.52%
		幼儿园用地	0.05	0.05%
	体育用地	体育场馆用地	0.13	0.12%
	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地	0.15	0.14%
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0.27	0.24%
商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	7.29	6.61%
	娱乐康体用地	康体用地	22.67	20.56%
工矿用地	工业用地	二类工业用地	1.2	1.09%
交通运输用地	城镇道路用地	——	14.02	12.71%
	交通站场用地	对外交通站场用地	1.92	1.74%
		社会停车场用地	1.7	1.54%
公用设施用地	供电用地	——	0.27	0.24%
	供水用地	——	0.14	0.13%
绿地与开敞空间用地	公园绿地	——	19.36	17.56%
合计城镇建设用地	——	——	110.27	100.00%
居住用地	农村宅基地	二类农村宅基地	31.38	——
工矿用地	采矿用地	——	0.32	——
合计城乡建设用地	——	——	141.97	——



# 10、镇区布局方案：八台镇

168

## 重点项目布局

### 安置点及住宅项目

- ① 住宅品质提升及新建
- ② 公租房安置项目

### 公共服务及基础设施项目

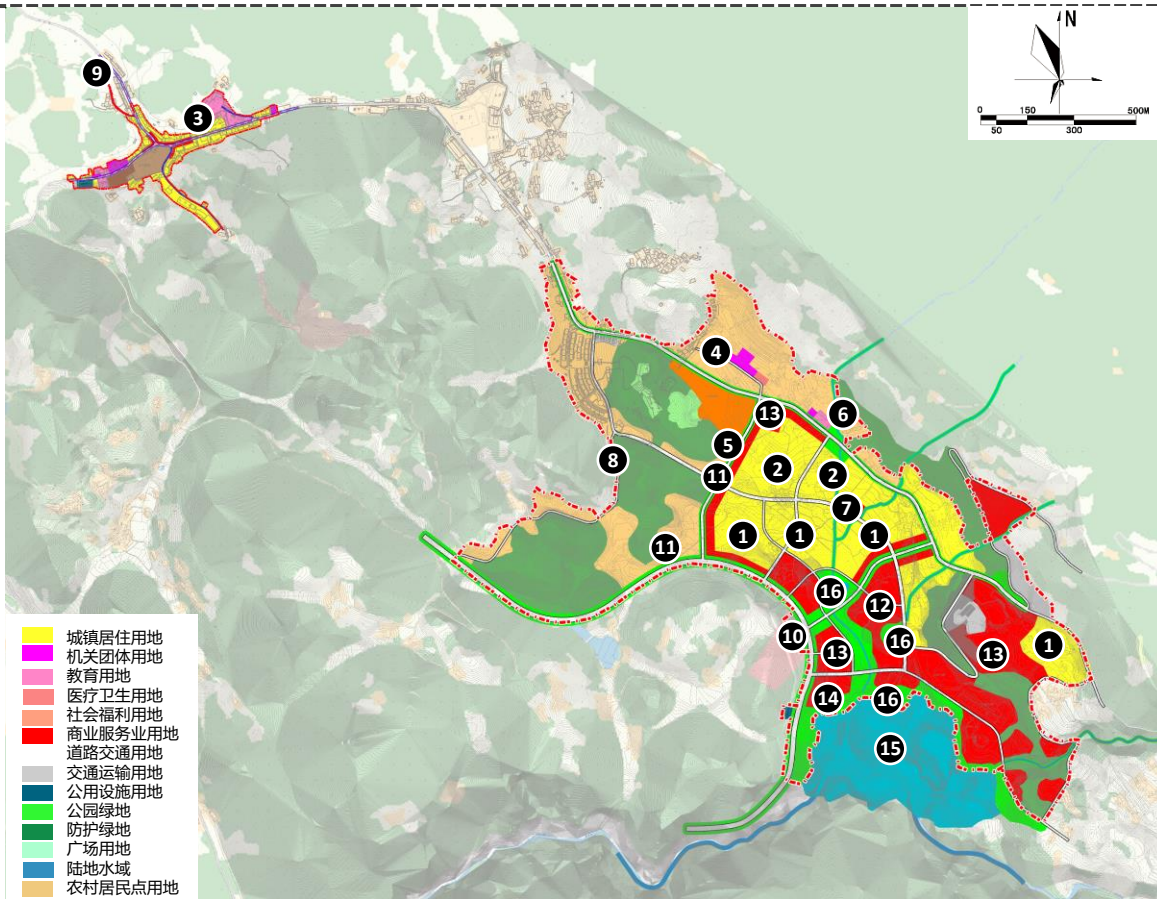
- ③ 新建幼儿园，规划用地534m<sup>2</sup>
- ④ 新建八台镇派出所，规划用地788m<sup>2</sup>
- ⑤ 新建体育活动用地，规划用地870m<sup>2</sup>
- ⑥ 新建老年人社会福利设施，规划用地2700m<sup>2</sup>
- ⑦ 新建10分钟生活圈便民服务设施，规划用地4200m<sup>2</sup>
- ⑧ 与茶文化小镇中新建白事相关设施，规划用地800m<sup>2</sup>
- ⑨ 新建八台镇调压站，规划用地702m<sup>2</sup>
- ⑩ 新建八台景区轨道的场站用地，规划用地10210m<sup>2</sup>

### 产业项目

- ⑪ 优化并扩建茶文化小镇（一期及二期），用地共8.1公顷
- ⑫ 新建儿童游乐场，规划用地4.07公顷
- ⑬ 新建酒店及配套商业设施，规划用地5.18公顷
- ⑭ 新建会议会展、商务服务设施，规划用地3.13公顷

### 景观品质项目

- ⑮ 新建蔡湾河水库项目
- ⑯ 山体公园、街旁公园等，共设置1个山体公园，2个滨水湿地公园，多个街旁公园





# 10、镇区布局方案：固军镇

- **规划定位：**以富硒茶加工及红色文化体验为特色的宜居小城镇
- **城镇规模：**至2035年，城镇人口达到约0.22万人，城镇用地5.18公顷，村庄用地16.04公顷
- **布局思路：**（1）优化现状村庄用地（2）完善中和组团服务功能（3）发挥茶产业优势，布局片区唯一的一个茶叶精深加工厂（4）提前谋划旅游服务用地，承接万溪湖旅游人口

国土空间规划用地分类					面积	占城镇用地比例 (%)
	一级	二级	三级			
林地	---	---	---		1.65	---
草地	---	---	---		4.98	---
陆地水域	---	---	---		10.24	---
城镇用地	居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地		0.46	8.88
	公共管理与公共服务设施用地	机关团体用地	---		0.11	2.12
		文化用地	文化活动用地		0.18	3.47
	商业服务业用地	商业用地	零售商业用地		0.27	5.21
			餐饮用地		0.33	6.37
			康体用地		0.58	11.20
			旅馆用地		0.17	3.28
			娱乐用地		0.41	7.92
	工矿用地	工业用地	二类工业用地		1.57	30.31
	交通运输用地	城镇道路用地	---		0.46	8.88
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	---		0.27	5.21
		广场用地	---		0.28	5.41
		防护绿地	---		0.09	1.74
	合计	---	---		5.18	---
村庄用地					16.04	---
总面积	---	---	---		21.22	---





# 10、镇区布局方案：固军镇

170

## 重点项目布局

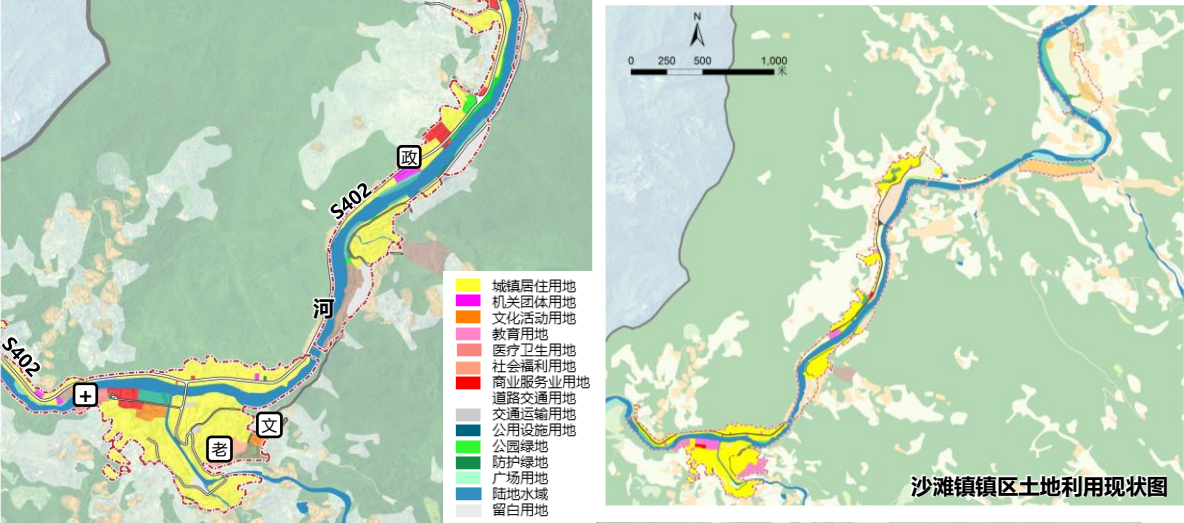
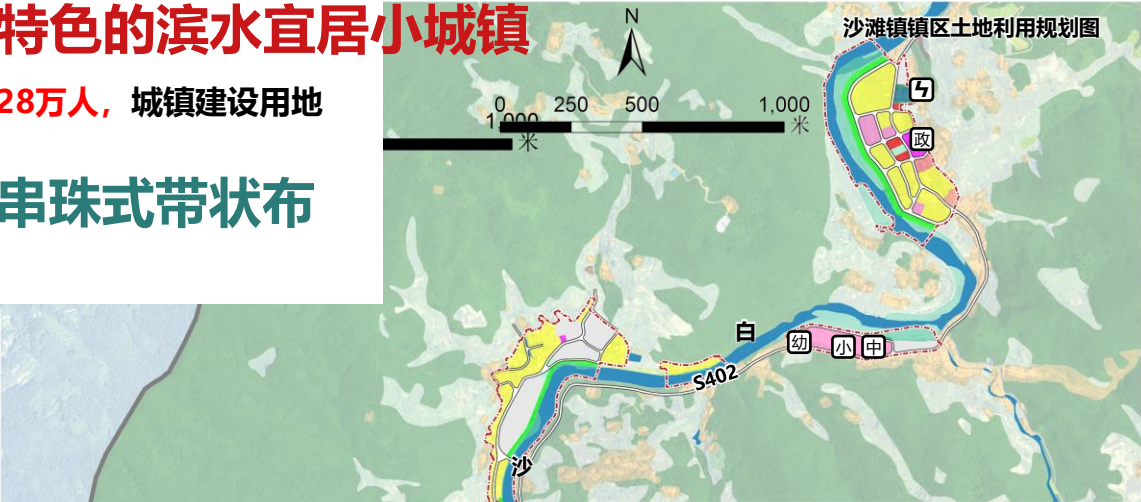
- ① 新建红色文化（家俊）广场
- ② 规划新建茶叶加工厂，产能1000段，占地1.57ha
- ③ 新建中河组团服务中心，规划用地1100<sup>2</sup>
- ④ 结合现状运动场地布局文化活动中心，规划用地1800m<sup>2</sup>
- ⑤ 规划新建商业零售用地，完善中和组团服务配套，规划用地2700m<sup>2</sup>
- ⑥ 新建公租房，规划用地4600m<sup>2</sup>
- ⑦ 规划旅馆用地，服务旅游人群，用地1650m<sup>2</sup>
- ⑧ 规划商业餐饮用地，用地3300m<sup>2</sup>
- ⑨ 规划康体娱乐用地，用地9900m<sup>2</sup>
- ⑩ 万白路升级扩容为省道202



# 10、镇区布局方案：沙滩镇

- **定位：**以工业文化休闲为特色的滨水宜居小城镇
- **规模：**至2035年，城镇人口达到约**0.28万人**，城镇建设用地**58.42公顷**
- **布局思路：**沿白沙河组团串珠式带状布局，新镇区向北跨越发展

一级	二级	三级	面积（公顷）	比例（%）
公共管理与公共服务用地	居住用地	二类城镇住宅用地	30.7959	52.72
	机关团体用地	——	0.9569	1.64
	文化用地	图书与展览用地	0.4684	0.80
		文化活动用地	0.2763	0.47
	教育用地	中小学用地	2.4919	4.27
		幼儿园用地	0.4106	0.70
	体育用地	体育场馆用地	0.4206	0.72
	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地	0.7903	1.35
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0.8829	1.51
		零售商业用地	0.2320	0.40
商业服务业用地	商业用地	批发市场用地	0.2106	0.36
		餐饮用地	0.1491	0.26
		旅馆用地	0.1216	0.21
	娱乐康体用地	娱乐用地	0.7605	1.30
	其他商业服务业用地	——	0.1294	0.22
		——	0.1294	0.22
工矿用地	工业用地	二类工业用地	1.2452	2.13
	城镇道路用地	——	7.9718	13.65
交通运输用地	交通站场用地	社会停车场用地	0.0628	0.11
	其他交通设施用地	——	0.0656	0.11
公用设施用地	供电用地	——	0.3198	0.55
	环卫用地	——	0.0045	0.01
	其他公用设施用地	——	0.0172	0.03
		——	0.0172	0.03
绿地与开敞空间用地	公园绿地	——	2.5253	4.32
	防护绿地	——	0.5537	0.95
	广场用地	——	0.2397	0.41
留白用地	——	——	6.3167	10.81
特殊用地	合计：城镇建设用地	——	58.4194	100.00
	监教场所用地	——	0.4308	——





# 10、镇区布局方案：沙滩镇

172

## 重点项目布局

### 安置点及住宅项目

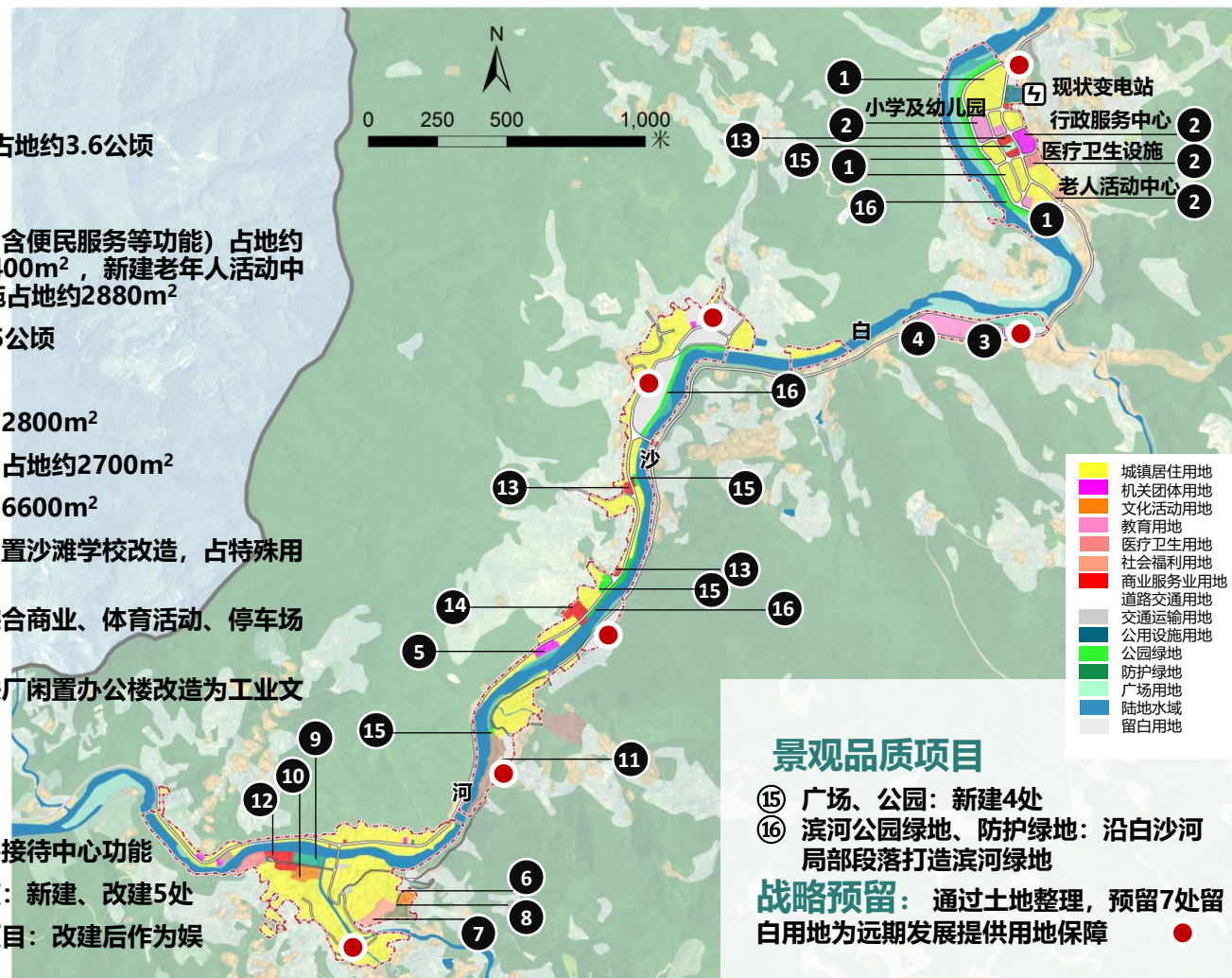
- ① 新建住宅+安置点+公租房：北片区新建，占地约3.6公顷

### 公共服务项目

- ② 北片区公共服务中心：新建行政服务中心（含便民服务等功能）占地约4800m<sup>2</sup>，预留小学及附属幼儿园占地约5400m<sup>2</sup>，新建老年人活动中心占地约2200m<sup>2</sup>，新建基层卫生医疗设施占地约2880m<sup>2</sup>
- ③ 沙滩镇学校：学校并配套宿舍，占地约1.95公顷
- ④ 沙滩公立幼儿园：新建，占地约1150m<sup>2</sup>
- ⑤ 便民服务中心、司法所：品质提升，占地约2800m<sup>2</sup>
- ⑥ 沙滩文化学习中心：由闲置沙滩学校改造，占地约2700m<sup>2</sup>
- ⑦ 沙滩敬老院：由闲置沙滩学校改造，占地约6600m<sup>2</sup>
- ⑧ 四川省矫正戒毒中心（公安局系统）：由闲置沙滩学校改造，占特殊用地约4300m<sup>2</sup>
- ⑨ 沙滩镇万福社区活动广场改造升级项目：综合商业、体育活动、停车场等功能，占地约4200m<sup>2</sup>
- ⑩ 沙滩镇工业文化遗产博物馆：由原万福钢铁厂闲置办公楼改造为工业文化遗产博物馆，占地约4700m<sup>2</sup>

### 产业项目

- ⑪ 工业战略预留：现状工业+留白用地
- ⑫ 游客接待中心：原万福社区办公楼植入游客接待中心功能
- ⑬ 旅馆商业、零售商业、餐饮商业、商业网点：新建、改建5处
- ⑭ 谢家坝社区万福新一村职工宿舍更新文旅项目：改建后作为娱乐康体用地，占地约4200m<sup>2</sup>

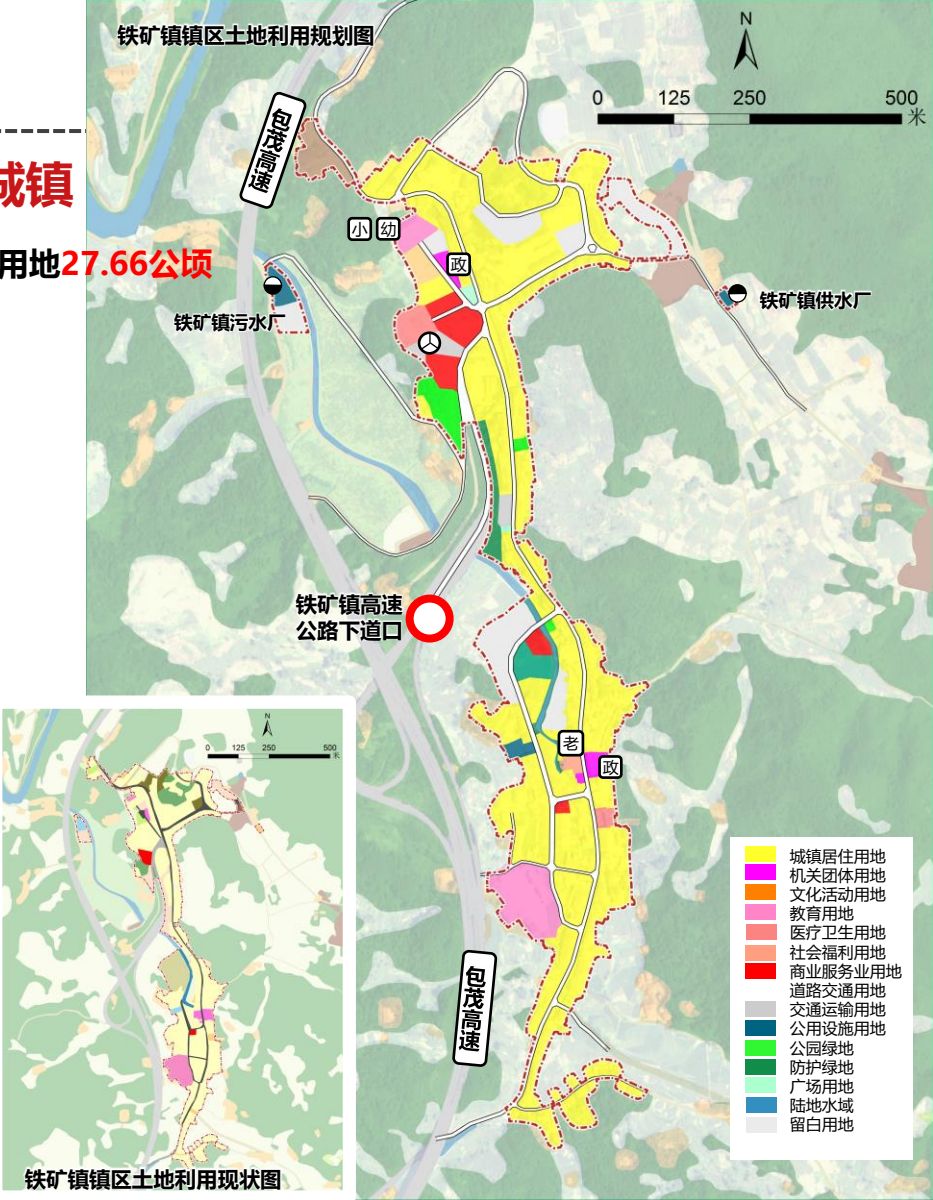




# 10、镇区布局方案：铁矿镇

- **定位：**以为农服务为主的门户型宜居小城镇
- **规模：**至2035年，城镇人口达到约**0.24万人**，城镇建设用地**27.66公顷**
- **布局思路：**南北双片区，服务双中心

一级	二级	三级	面积（公顷）	比例（%）
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	16.5945	59.99
	机关团体用地	——	0.3078	1.11
公共管理与公共服务用地	教育用地	中小学用地	1.3131	4.75
	体育用地	体育场馆用地	0.2909	1.05
	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地	0.4445	1.61
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0.0928	0.34
商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	0.3018	1.09
		批发市场用地	0.1298	0.47
		旅馆用地	0.4693	1.70
工矿用地	工业用地	二类工业用地	0.4900	1.77
交通运输用地	城镇道路用地	——	2.9081	10.51
	交通站场用地	对外交通站场用地	0.2574	0.93
	其他交通设施用地	——	0.1112	0.40
公用设施用地	供水用地	——	0.0673	0.24
	排水用地	——	0.1228	0.44
	供电用地	——	0.1286	0.46
	环卫用地	——	0.0940	0.34
绿地与开敞空间用地	公园绿地	——	0.5688	2.06
	防护绿地	——	0.5019	1.81
	广场用地	——	0.0776	0.28
留白用地	——	——	2.3884	8.63
合计：城镇建设用地			27.6605	100.00



# 10、镇区布局方案：铁矿镇

## 重点项目布局

### 安置点及住宅项目

- ① 南门社区规划安置点：农村宅基地，用地面积2260m<sup>2</sup>
- ② 住宅品质提升及扩建

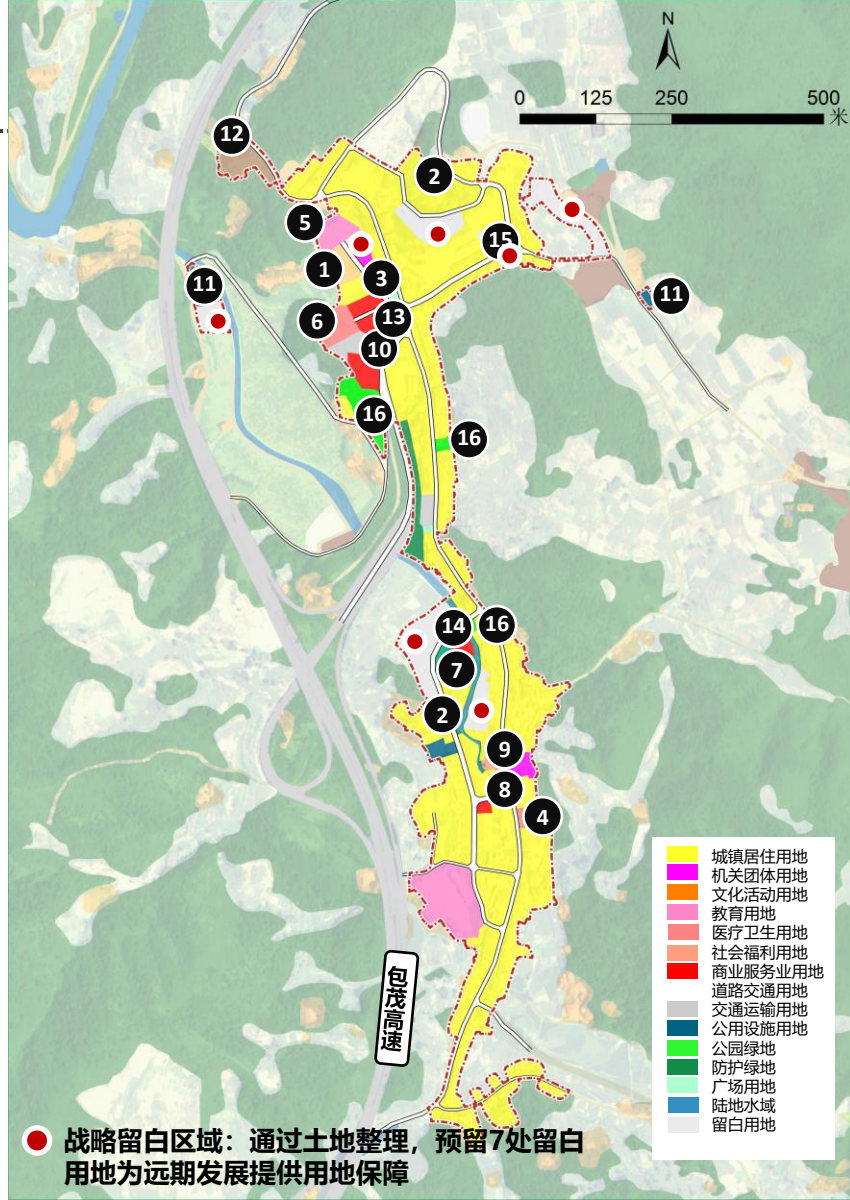
### 公共服务及基础设施项目

- ③ 文化活动广场：文化站与健身活动场地结合设置，占地约600m<sup>2</sup>
- ④ 卫生服务站：基层卫生服务，占地约1050m<sup>2</sup>
- ⑤ 铁矿镇中心小学及附属幼儿园：占地约2900m<sup>2</sup>
- ⑥ 铁矿镇卫生院：现状品质提升，占地约3410m<sup>2</sup>
- ⑦ 铁矿镇体育活动中心：新建，占地约2900m<sup>2</sup>
- ⑧ 铁矿镇司法所：现状约70m<sup>2</sup>，扩建后占地约230m<sup>2</sup>
- ⑨ 铁矿镇老年文化活动中心：利用闲置用房，结合楼前广场，打造为集养老和文化休闲为一体的活动中心，占地约930m<sup>2</sup>
- ⑩ 铁矿镇客运站：现状品质提升，占地约2580m<sup>2</sup>
- ⑪ 铁矿镇供水厂、污水厂、垃圾转运站：在现状基础上提质增效，污水厂、垃圾转运站现状用地南侧预留弹性增长空间

### 产业项目

- ⑫ 预留工业项目：现状约240m<sup>2</sup>，预留扩建及新增工业用地合计约4900m<sup>2</sup>
- ⑬ 旅馆商业、商业网点：结合客运站设置旅馆商业进行配套服务，占地约4700m<sup>2</sup>
- ⑭ 批发市场农贸市场：新建，占地面积约1300m<sup>2</sup>
- ⑮ 预留农产品商贸物流基地：占地面积约2300m<sup>2</sup>

**景观品质项目：**⑯山体公园、街旁公园：设置3处公园绿地，提升环境品质





# 10、镇区布局方案：井溪镇

• **规划定位：**以为农服务为主的河谷宜居小城镇

• **城镇规模**

■ 至2035年，城镇人口达到约0.17万人，城镇建设用地20.12公顷

• **布局思路**

• **(1) 畅通Y705骨架道路**

■ 以Y705路为镇区核心通道，梳理沿路交叉口与断头路、尽端路，提升镇区主通道通行能力

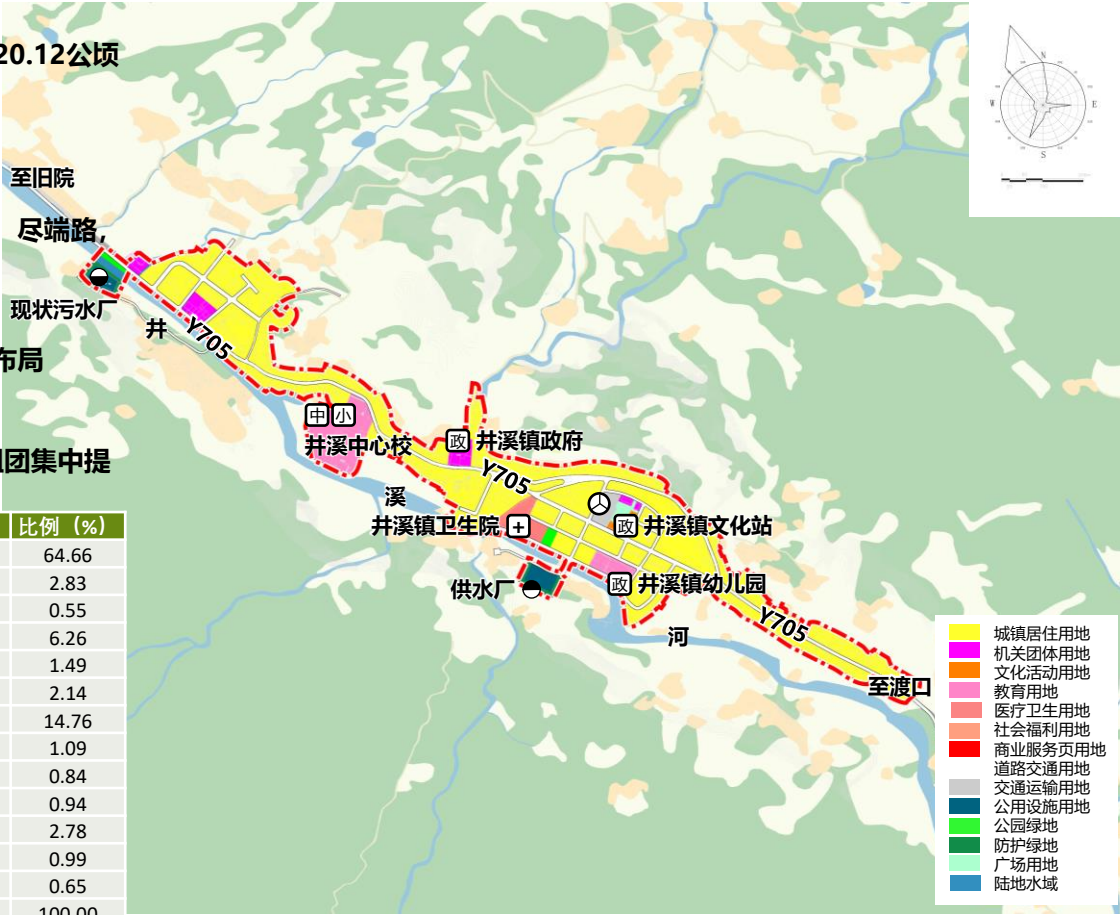
• **(2) 沿路紧凑布局居住功能**

■ 以紧凑集约利用土地为导向，将新增居住功能沿Y705布局

• **(3) 完善新镇组团服务功能**

■ 提质升级现状学校、卫生院、文化站等设施，在新镇组团集中提供完善的服务功能

一级	二级	三级	面积（公顷）	比例（%）
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	13.01	64.66
	机关团体用地	——	0.57	2.83
	文化用地	文化活动用地	0.11	0.55
	教育用地	中小学用地	1.26	6.26
公共管理与公共服务用地	医疗卫生用地	医院用地	0.43	2.14
	城镇道路用地	——	2.97	14.76
	交通站场用地	对外交通站场用地	0.22	1.09
	排水用地	——	0.17	0.84
交通运输用地	供水用地	——	0.19	0.94
	公园绿地	——	0.56	2.78
公用设施用地	防护绿地	——	0.2	0.99
	广场用地	——	0.13	0.65
绿地与开敞空间用地	——	——	20.12	100.00





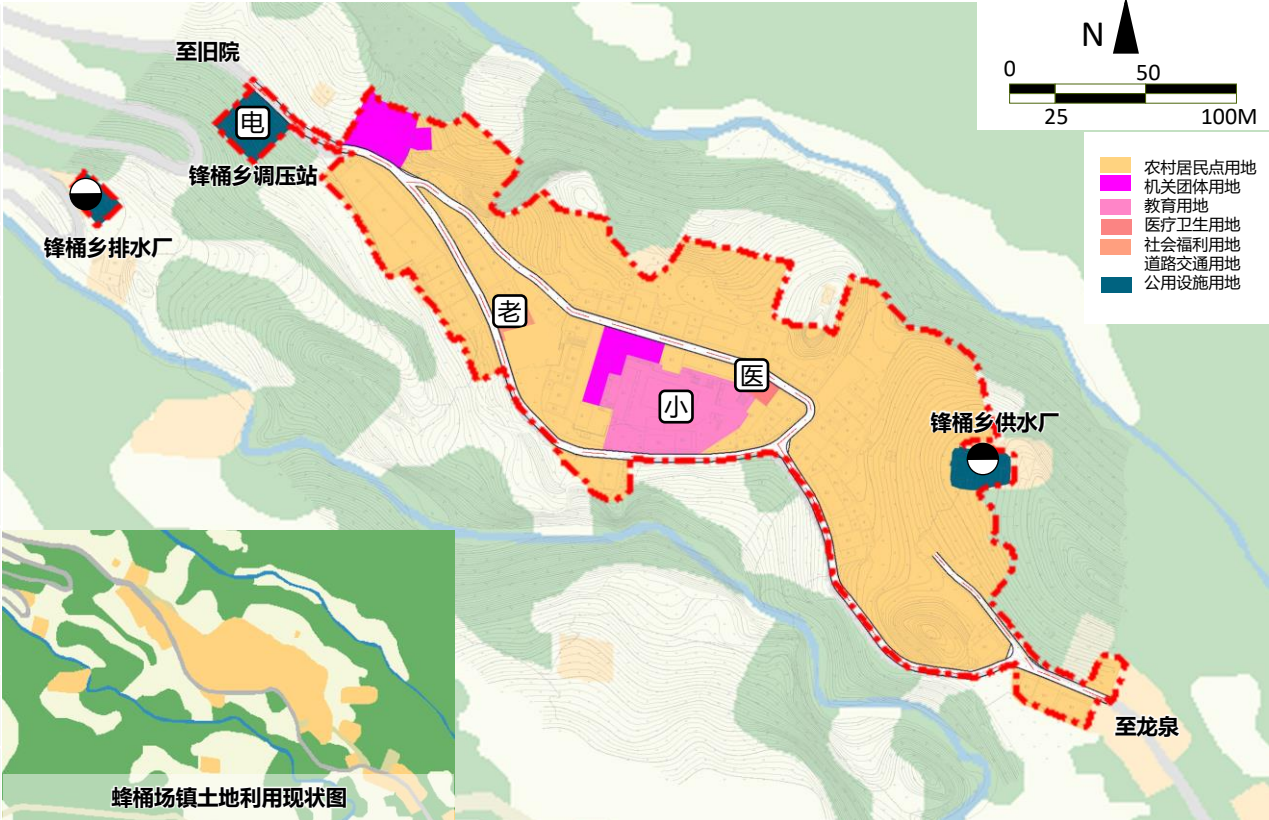
- ① 新建井溪干部周转房，提供约20户住房，干部周转房底层设置为井溪镇司法所
- ② 新建井溪中心校运动场，扩建规模约1000m<sup>2</sup>
- ③ 扩建井溪镇卫生院，为满足疫情防控、发热门诊、发热隔离留观室等需求，建设理疗和职工住宿等设施，占地约1500m<sup>2</sup>
- ④ 新建城镇住宅，规划用地3000m<sup>2</sup>
- ⑤ 预留安置房用地，规划用地5000m<sup>2</sup>
- ⑥ 新建供水厂，规划用地1800m<sup>2</sup>



# 10、镇区布局方案：蜂桶乡

- **定位：**生态蜂桶、甜蜜之乡/以为农服务为主的山地宜居之乡
- **规模：**至2035年，乡集镇村庄建设用地4.34公顷
- **布局思路：**优化乡村建设用地，完善配置公服及基础设施

一级	二级	三级	面积（公顷）	比例（%）
农业设施建设 用地	乡村道路用地	村道用地	0.38	8.76%
居住用地	农村宅基地	二类农村 宅基地	3.26	75.12%
公共管理与 公共服务用 地	机关团体用地	——	0.2	4.61%
	教育用地	中小学用 地	0.29	6.68%
	医疗卫生用地	基层医疗 卫生设施 用地	0.02	0.46%
	社会福利用地	老年人社 会福利用 地	0.02	0.46%
	供电用地	——	0.08	1.84%
公用设施用 地	供水用地	——	0.06	1.38%
	排水用地	——	0.03	0.69%
合计乡村建 设用地	——		4.34	100.00%



# 10、镇区布局方案：蜂桶乡

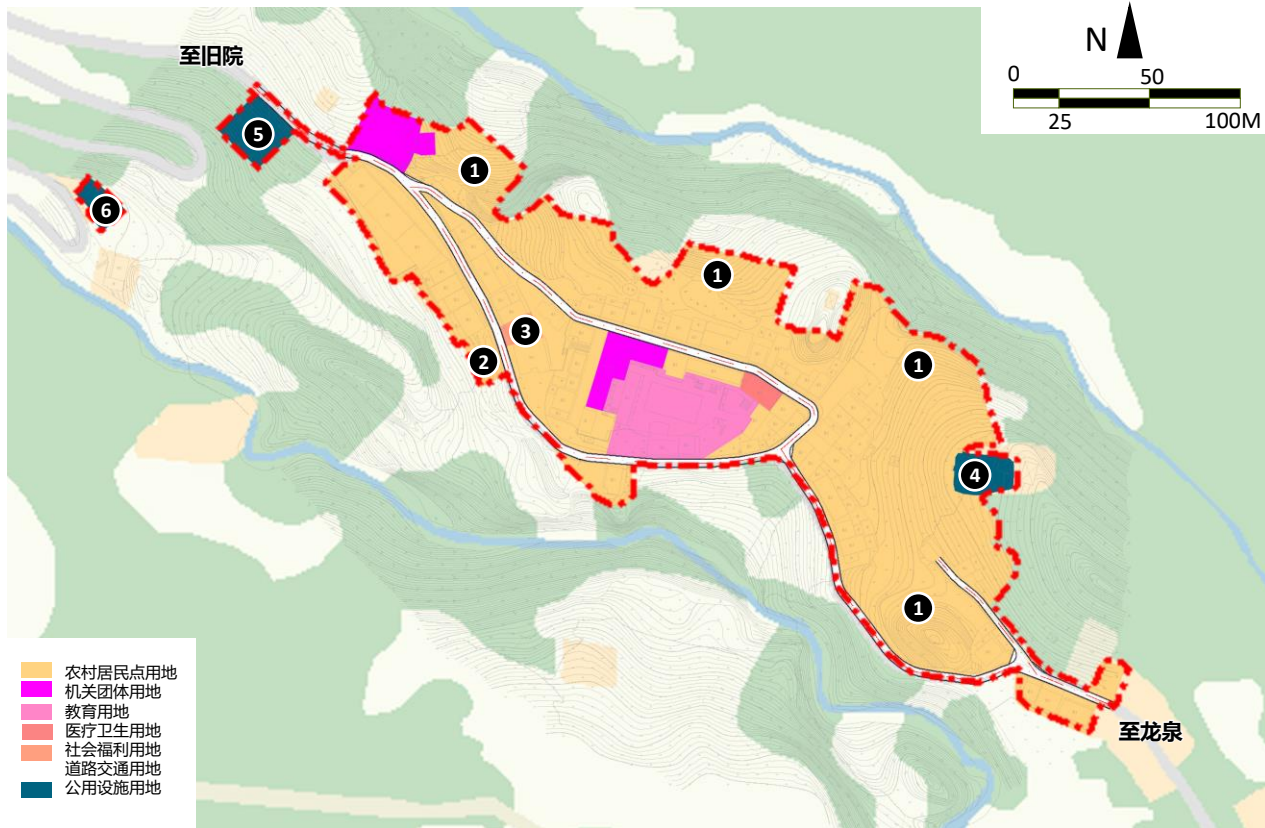
## • 重点项目布局

### 安置点及住宅项目

- ① 新房子村规划安置点公租房，规划乡村建设用地14779m<sup>2</sup>
- ② 新建周转公租房，规划乡村建设用地383m<sup>2</sup>

### 公共服务及基础设施项目

- ③ 更新建设老年社会福利设施，规划乡村建设用地239m<sup>2</sup>
- ④ 扩建蜂桶乡供水厂，规划乡村建设用地592m<sup>2</sup>
- ⑤ 新建蜂桶乡调压站，规划乡村建设用地762m<sup>2</sup>
- ⑥ 扩建蜂桶乡污水处理厂，规划乡村建设用地326m<sup>2</sup>





# 肆 定行：行动计划

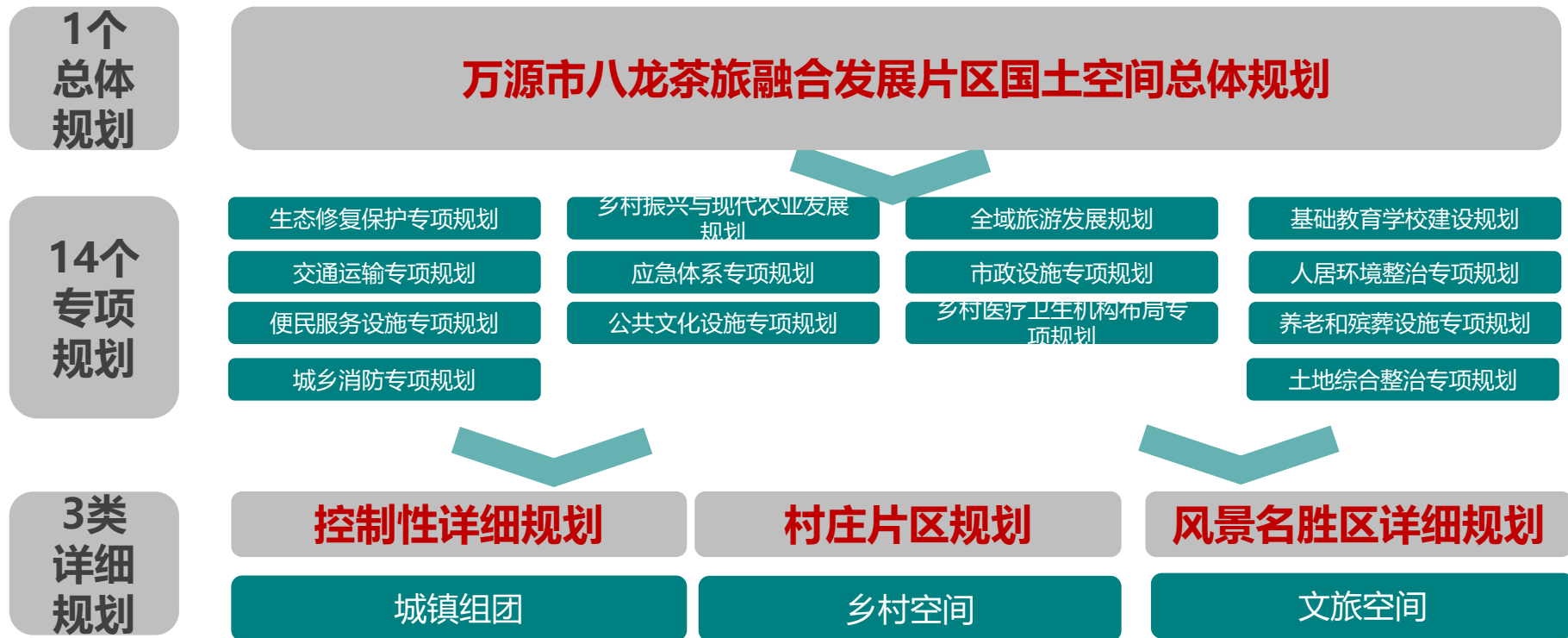
整合各乡镇有限财力，充分共享区域协调政策，整合有限资源用于关键性“触媒”项目，统筹建立“整资源、低投入、高收益”的实施机制。

- 1、规划传导体系
- 2、规划行动计划
- 3、规划实施保障

# 1、规划传导体系：1+14+3” 规划体系

180

- 体系完整：总规-专项-详细规划的完整性
- 类型多元：城镇、村庄、生态、文旅
- 务实选择：根据实际需求开展编制；按时序有序编制



• 指导村级片区：

– 明确边界、划定片区、规划传导

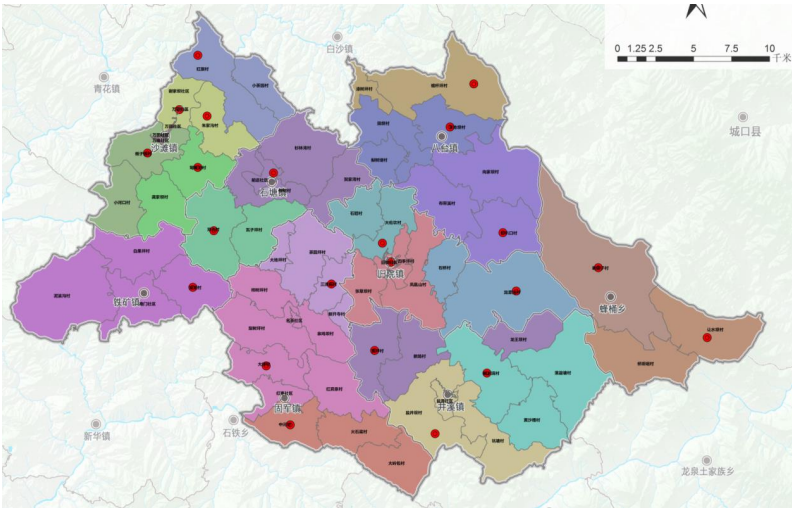
指导村级片区规划。按照禀赋相似、产业相近、意愿相符、中心引领和规模适度的要求，在优化乡镇级片区空间布局的基础上，进一步细分产业功能、划定村级片区，明确村级片区的范围边界、功能定位、城乡建设用地规模、设施配建标准和空间布局要求。永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护等约束性指标应传导到村级片区，并在村级规划中落实到各行政村。提出农村居民点选址、用地和风貌管控等需要传导的其他内容要求，制定规划指标分解表（参见附录5）。

附录 5：片区规划指标分解表

单位:公顷

片区	行政区域		永久基本 农田保护 面积	生态保 护红线 面积	耕地 保有 量	建设 用地 总面 积	城乡 建设 用地 面积	林地 保有 量	基本 草原 面积	湿地 面积
XX 片区	XX 镇	XX 村								
		XX 村								
		.....								
	XX 镇	XX 村								
		XX 村								
		.....								
	合计									
XX 片区	.....									
	合计									

注：原则上指标传导到村级片区，有条件的地区可传导到村。





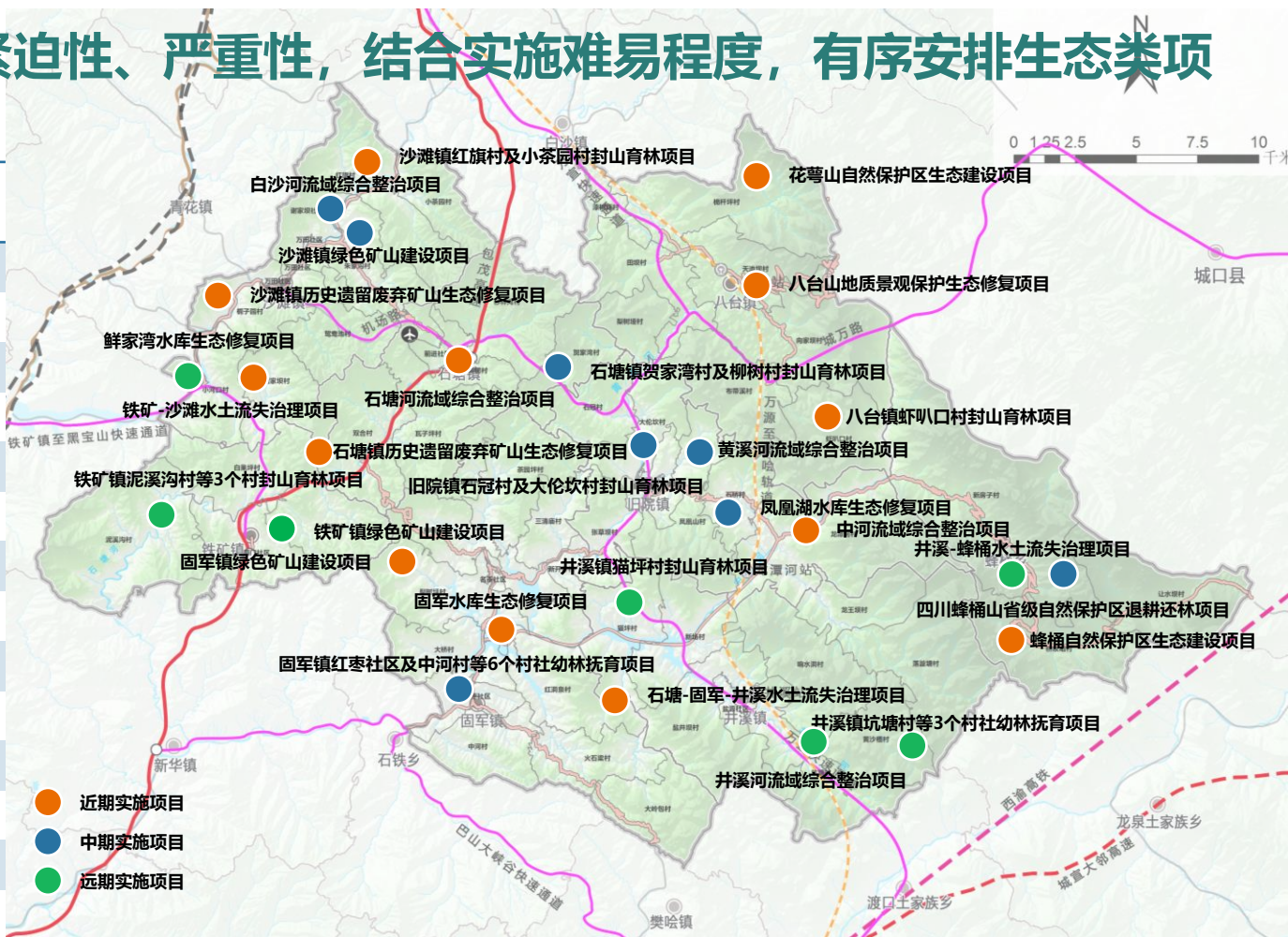
- 由点及面，近期重点关注“触媒”项目

# (1) 生态提升行动

183

- 根据生态问题的紧迫性、严重性，结合实施难易程度，有序安排生态类项目实施时序

修复项目 时序	项目序号	项目名称
近期	1	八台镇虾叭口村封山育林项目
	2	沙滩镇红旗村及小茶园村封山育林项目
	3	中河流域综合整治工程
	4	石塘河流域综合整治工程
	5	固军水库生态修复项目
	6	铁矿-沙滩水土流失治理项目
	7	石塘-固军-井溪水土流失治理项目
	8	固军镇绿色矿山建设项目
	9	八台镇历史遗留废弃矿山生态修复项目
	10	沙滩镇历史遗留废弃矿山生态修复项目
	11	石塘镇历史遗留废弃矿山生态修复项目
	12	花萼山自然保护区生态建设项目
	13	八台山地质景观保护生态修复项目
	14	蜂桶自然保护区生态建设项目

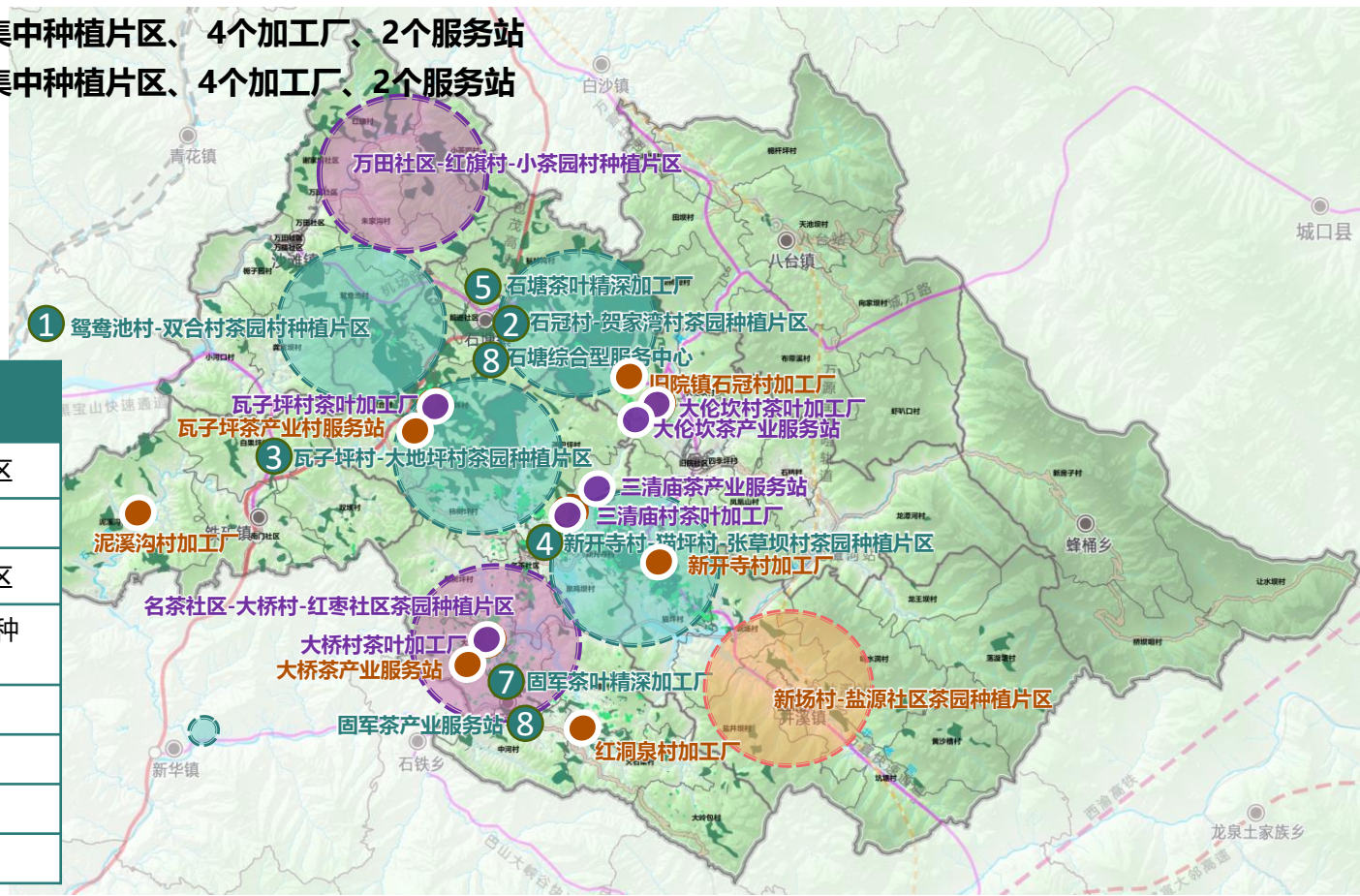


## (2) 产业振兴行动

184

### • 茶产业：2025年茶园面积达到6万亩，茶叶加工能力达到6000吨

- 近期项目9个，重点建设或提升4个茶园集中种植片区、2个精深加工厂、1个综合服务中心、1个服务节点
- 中期项目8个，建设2个茶园集中种植片区、4个加工厂、2个服务站
- 远期项目7个，建设1个茶园集中种植片区、4个加工厂、2个服务站



序号

项目名称

1 鸳鸯池村-双合村茶园村种植片区

2 石冠村-贺家湾村茶园种植片区

3 瓦子坪村-大地坪村茶园种植片区

4 新开寺村-猫坪村-张草坝村茶园种植片区

5 石塘茶叶精深加工厂

7 固军茶叶精深加工厂

8 石塘综合型服务中心

9 固军茶产业服务站



## 黑鸡特色产业:

- 近期项目13个，基于现状养殖基础，扩大规模，加大品种保护及繁育，研发相关产品，培育体验及展示等衍生产业，建设旧院为黑鸡综合服务中心
- 中期项目6个，继续扩大养殖产业规模，进一步优化黑鸡品种与特色产品
- 远期项目7个，推进散点养殖场建设，形成旧院黑鸡集中与散点相结合的特色产业布局

序号	近期项目名称
1	旧院黑鸡现代农业园区
2	百里坡遗传保护与育种场
3	百里坡扩繁场
4	碧源黑鸡扩繁场
5	旧院黑鸡精深加工基地
6	旧院生物有机肥厂
7	石塘生物有机肥厂
8	百里坡黑鸡育种研发场
9	旧院黑鸡检验检测站
10	旧院黑鸡产品和文化展示展销中心
11	旧院黑鸡历史文化馆
12	碧源黑鸡生态文化体验区



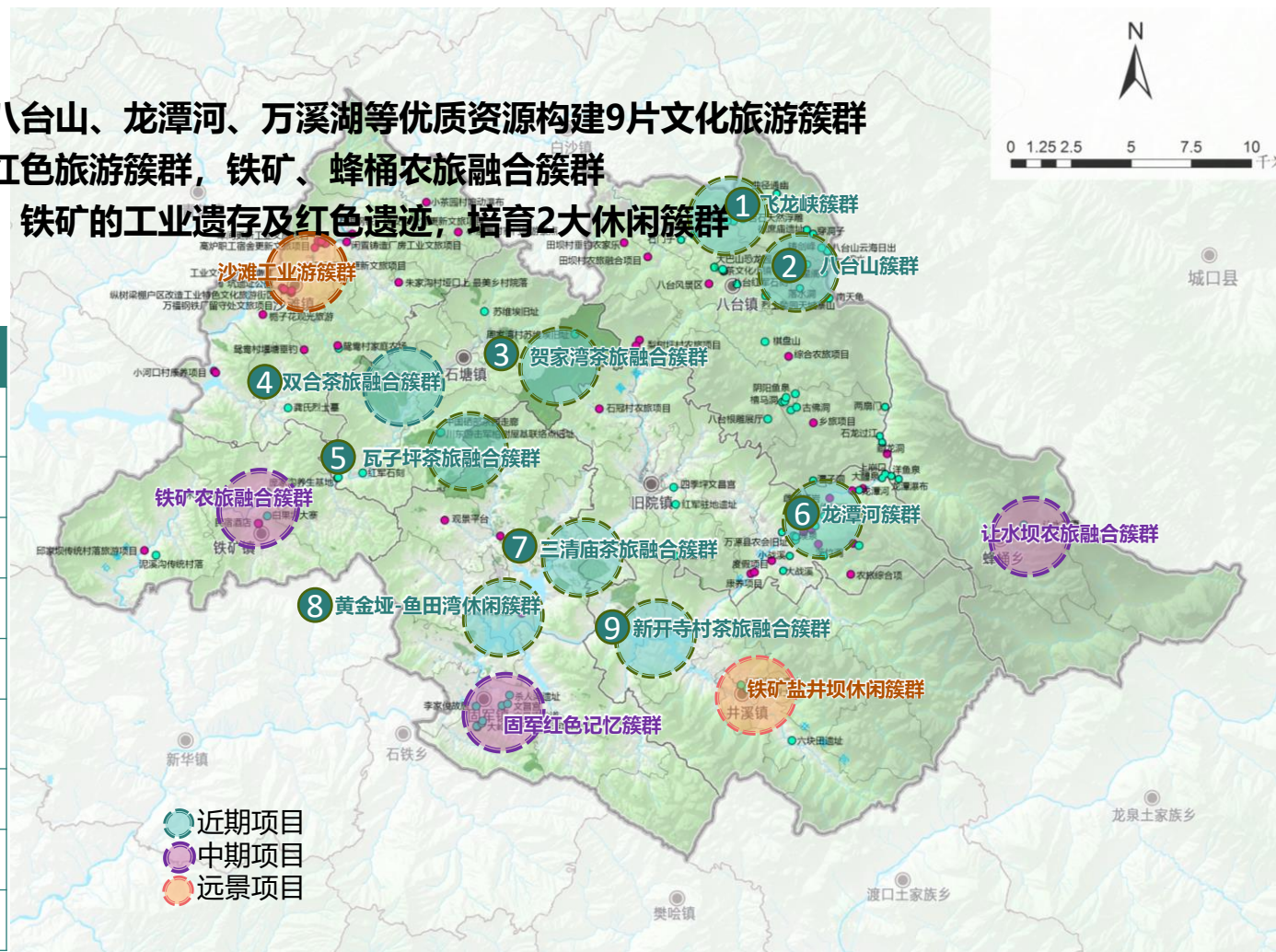
## (2) 产业振兴行动

186

### • 文化旅游产业

- 近期项目9个，重点围绕八台山、龙潭河、万溪湖等优质资源构建9片文化旅游产业集群
- 中期项目3个，培育固军红色旅游集群，铁矿、蜂桶农旅融合集群
- 远期项目2个，围绕沙滩、铁矿的工业遗存及红色遗迹，培育2大休闲集群

序号	项目名称
1	飞龙峡集群
2	八台山集群
3	贺家湾茶旅融合集群
4	双合茶旅融合集群
5	瓦子坪茶旅融合集群
6	龙潭河集群
7	三清庙茶旅融合集群
8	黄金垭-鱼田湾休闲集群
9	新开寺村茶旅融合集群





# ( 2 ) 产业振兴行动

## • 其他特色产业:

- 近期项目15个，重点基于现状产业基础，扩大种植规模，建设石塘为农服务中心
- 中期项目19个，继续扩大产业规模，培育发展相关初加工产业
- 远期项目11个，推进产业一二三产融合发展，提升产业整体附加值

序号	近期项目名称
1	蜂桶乡贝母标准化种植基地
2	蜂桶乡让水坝中药材现代农业园区 (独活标准化种植基地)
3	石塘镇天麻中药材种植基地
4	八台向家坝村玄参种植基地
5	三清庙村中药材种植及加工基地
6	旧院石桥村葡萄园
7	杆坪村高山蔬菜种植基地
8	八台镇梨树垭村蔬菜种植基地
9	栀子园村大豆种植示范基地
10	朱家沟大豆产业园
11	朱家沟村粮经产业园
12	白果坪村大型高山特色养殖基地
13	蜂桶乡特色中蜂养殖及加工基地
14	盐井坝村养殖场
15	石塘为农服务中心





## (2) 产业振兴行动

188

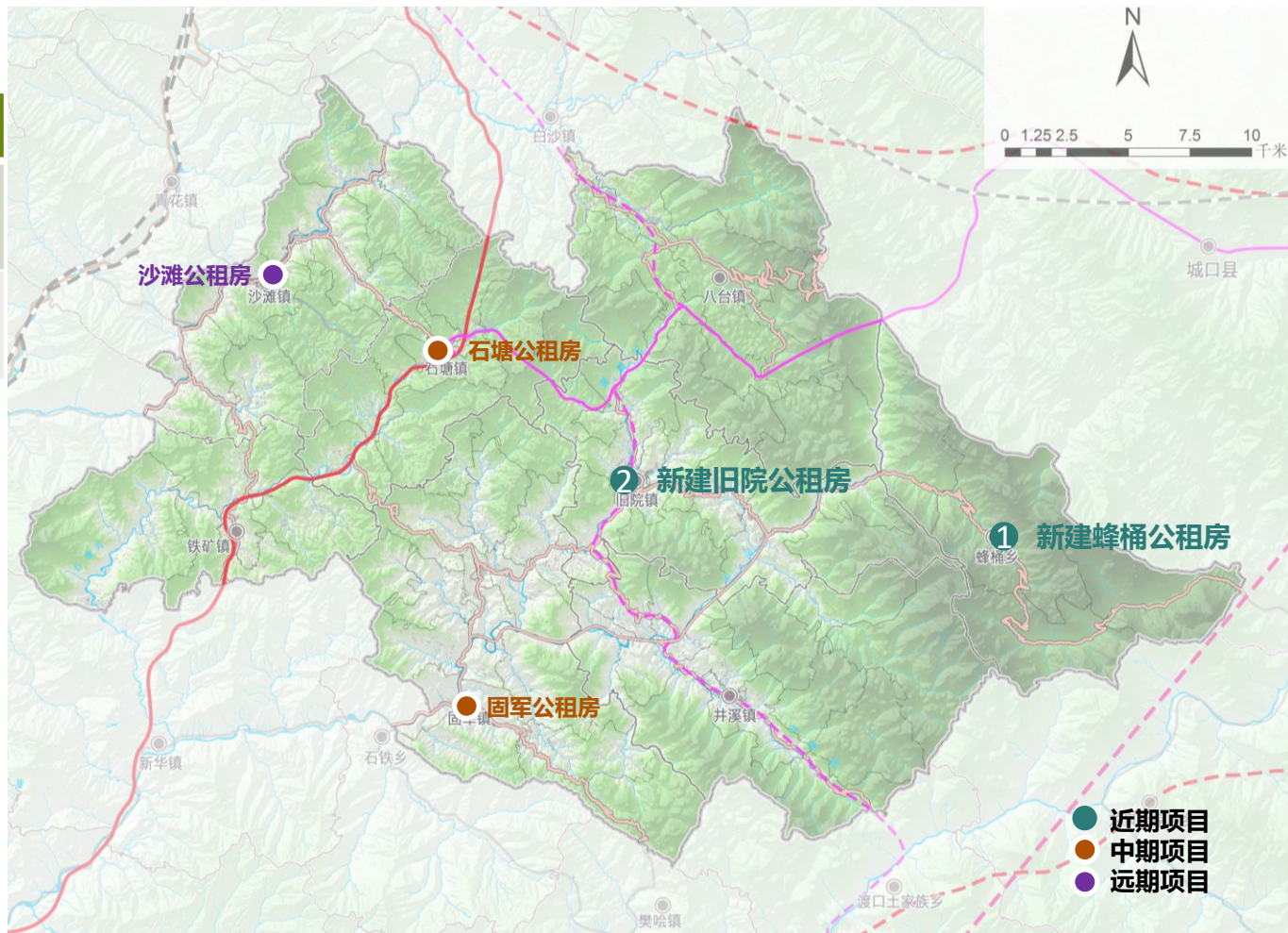
- 根据整治潜力、群众意愿和发展情况，考虑项目的示范性以及已实施范围的衔接性，按照先易后难、先近后远的原则，有序安排项目

整治时序	项目序号	项目名称
近期	1	旧院镇张草坝村高标准农田建设项目
	2	沙滩镇鸳鸯池村高标准农田建设项目
	3	固军镇梨树坪村高标准农田建设项目
	4	井溪镇盐井坝村高标准农田建设项目
	5	石塘镇5个村农用地整理项目
	6	旧院镇6个村农用地整理项目
	7	八台镇2个村农用地整理项目
	8	固军镇红洞泉村及中河村等4个村社低效茶园改造提升项目
	9	石塘镇双合村高标准农田建设及低效茶园改造提升项目
	10	沙滩镇林地及宜耕后备土地资源整治项目
	11	八台镇林地及宜耕后备土地资源整治项目
	12	井溪镇林地及宜耕后备土地资源整治项目
	13	沙滩镇城镇低效用地再利用项目
	14	八台镇城镇低效用地再利用项目



## • 住房保障设施

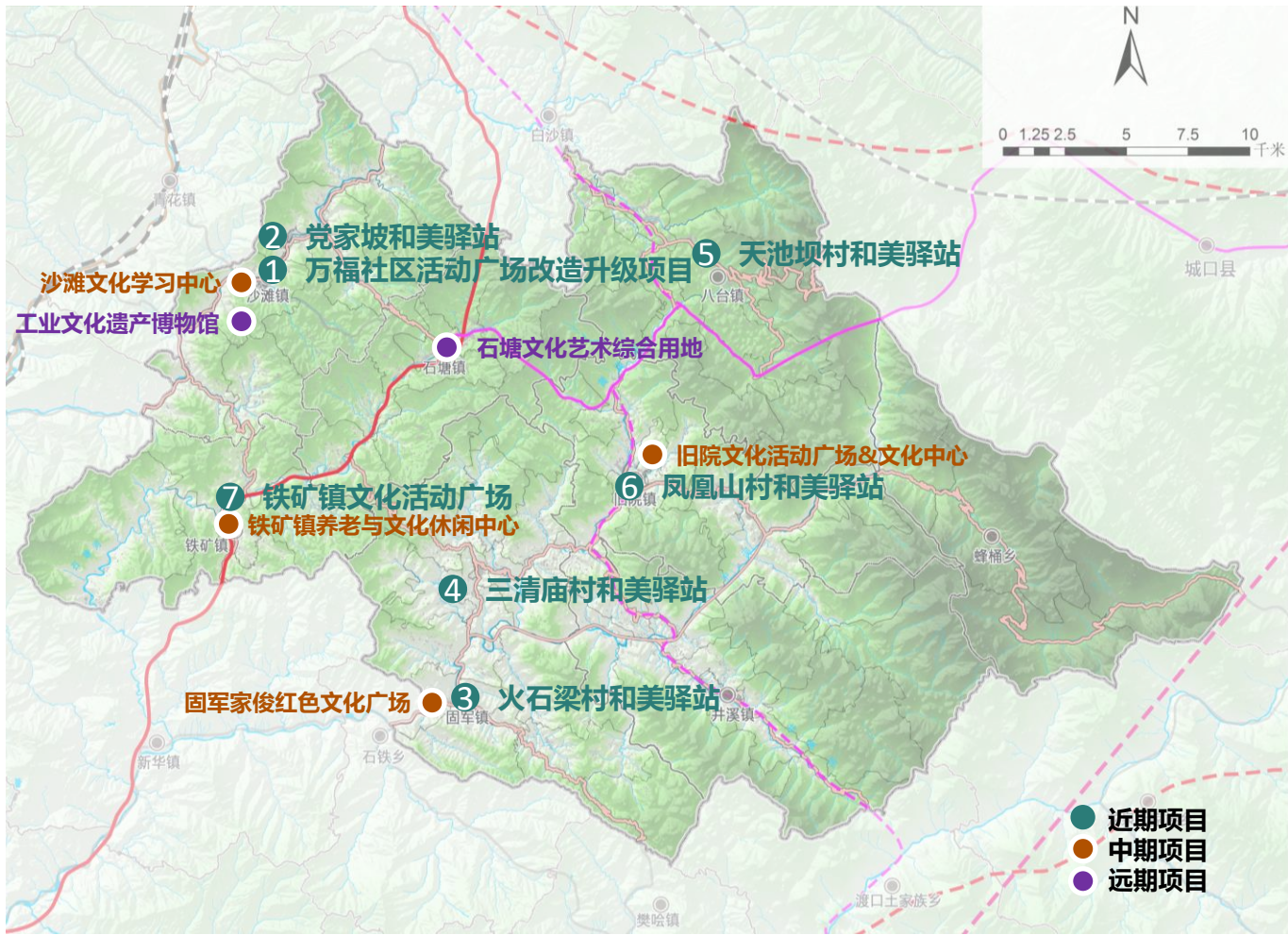
序号	名称	建设性质	规划指引
1	新建蜂桶公租房	新建	新增约20户
2	新建旧院公租房	新建	新增约50户





## 文体活动设施

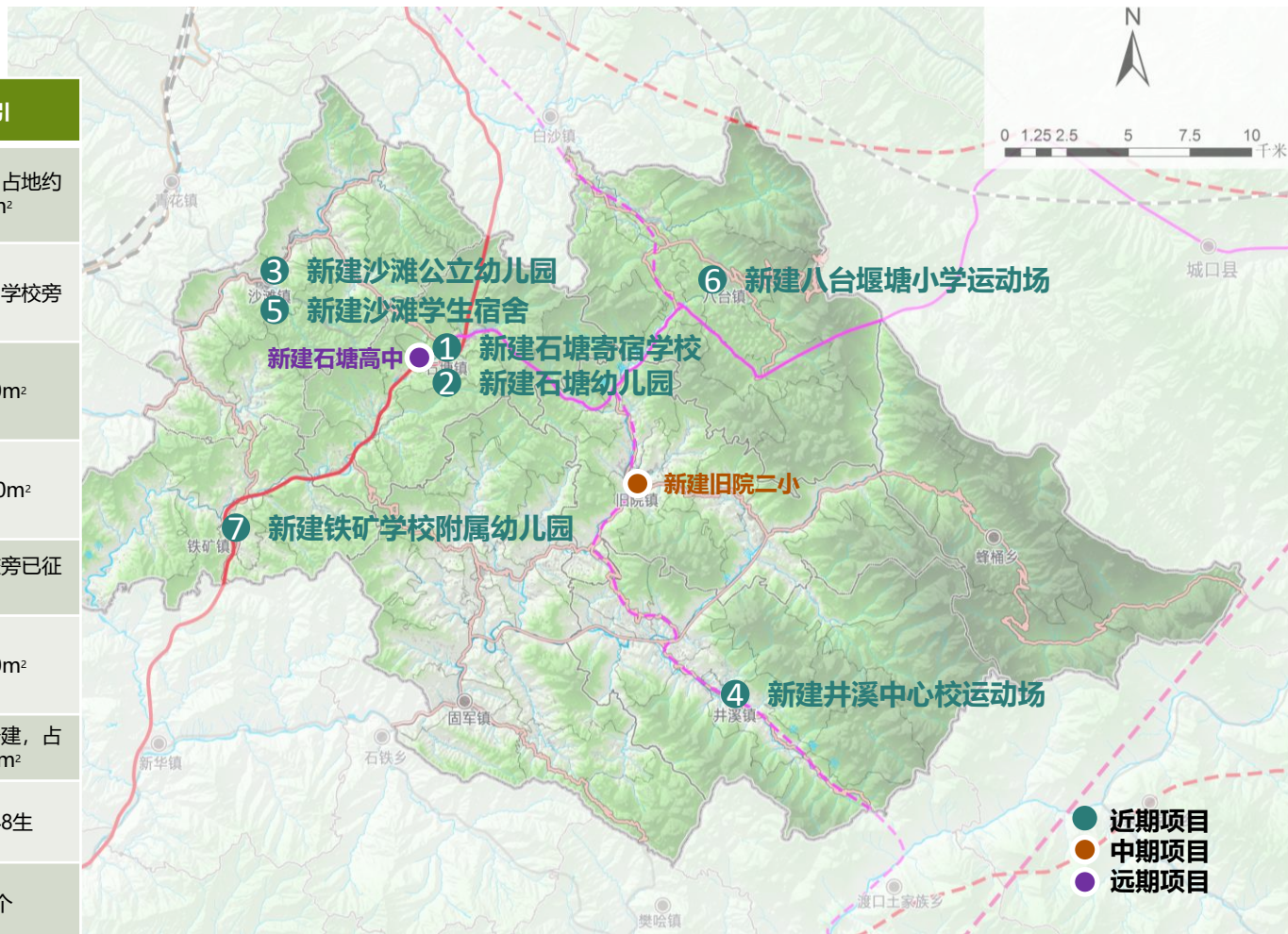
序号	名称	建设性质	规划指引
1	万福社区活动广场改造升级项目	改建	现有场地作为停车场，加盖一层，作为商业、文化健身活动广场
2	党家坡和美驿站	改建	利用原党家坡村委会改建
3	火石梁村和美驿站	改建	—
4	三清庙村和美驿站	新建	意向选址在村委会、老学校
5	天池坝村和美驿站	新建	—
6	凤凰山村和美驿站	新建	意向选址在凤凰山村村委会新建地
7	铁矿镇文化活动现场广场	新建	文化站与健身活动场地结合设置，占地约600m <sup>2</sup>





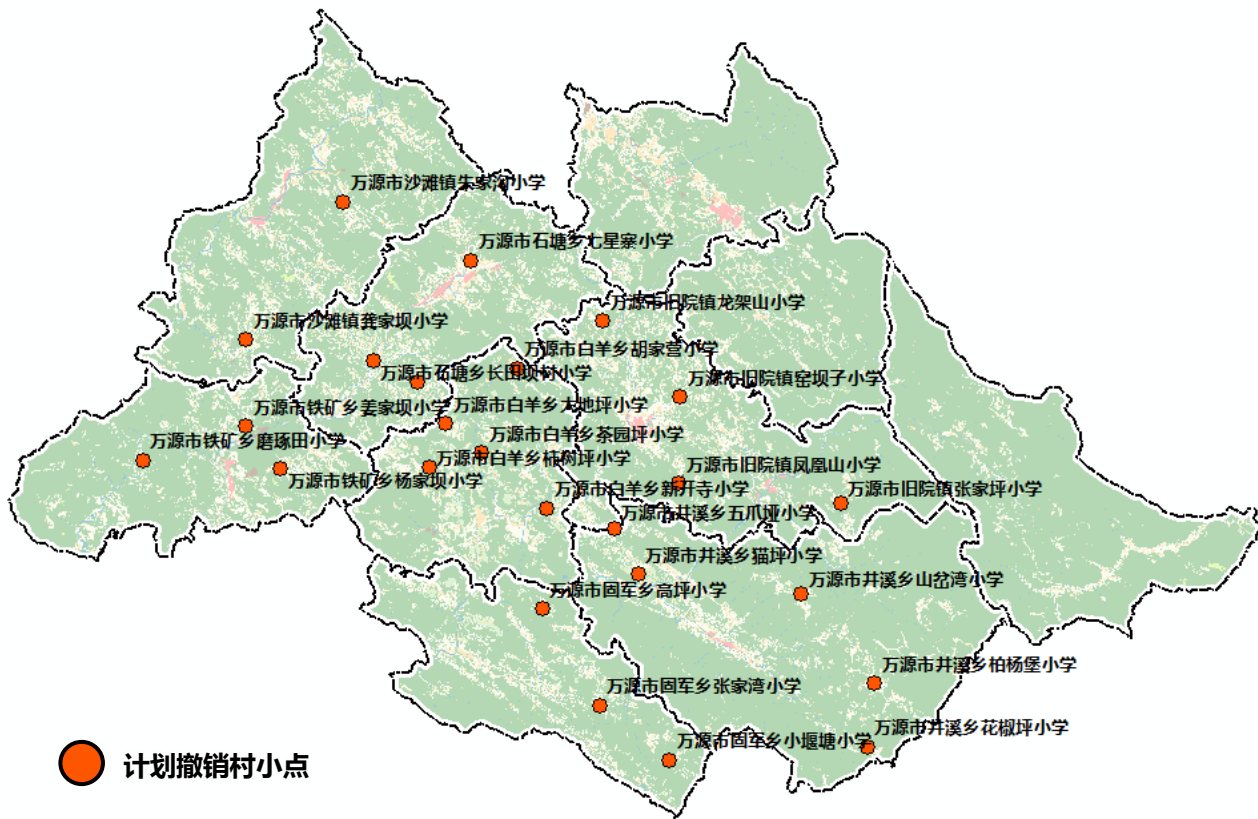
## • 教育设施

序号	名称	建设性质	规划指引
1	石塘寄宿学校	新建	九年一贯制, 占地约34000m <sup>2</sup>
2	石塘幼儿园	新建	位于新建寄宿学校旁
3	新建沙滩公立幼儿园	新建	占地1400m <sup>2</sup>
4	新建八台公立幼儿园	新建	占地约530m <sup>2</sup>
5	新建井溪中心校运动场	新建	选址位于学校旁已征用地
6	新建沙滩学生宿舍	新建	占地1400m <sup>2</sup>
7	新建八台堰塘小学运动场	新建	上盖河道后修建, 占地约670m <sup>2</sup>
8	新建铁矿学校附属幼儿园	新建	办学规模48生
9	撤销26个村小	撤销	共计26个



## • 科学、有序撤销村小

万源市旧院镇凤凰山小学	218-小学教学点	2022
万源市旧院镇密坝子小学	218-小学教学点	2022
万源市旧院镇张家坪小学	218-小学教学点	2022
万源市旧院镇龙架山小学	218-小学教学点	2021
万源市沙滩镇谢家坝小学	218-小学教学点	2022
万源市沙滩镇小茶园小学	218-小学教学点	2023
万源市八台镇寅家湾小学	218-小学教学点	2022
万源市石塘镇七星寨小学	218-小学教学点	2022
万源市石塘镇瓦子坪村小学	218-小学教学点	2021
万源市石塘镇长田坝村小学	218-小学教学点	2022
万源市铁矿镇杨家坝小学	218-小学教学点	2021
万源市铁矿镇姜家坝小学	218-小学教学点	2022
万源市铁矿镇磨琢田小学	218-小学教学点	2022
万源市井溪乡五爪堰小学	218-小学教学点	2022
万源市井溪乡猫坪小学	218-小学教学点	2022
万源市井溪乡山谷湾小学	218-小学教学点	2022
万源市井溪乡柏杨堡小学	218-小学教学点	2024
万源市井溪乡花椒坪小学	218-小学教学点	2022
万源市白羊乡柿树坪小学	218-小学教学点	2021
万源市白羊乡大地坪小学	218-小学教学点	2022
万源市白羊乡茶园坪小学	218-小学教学点	2021
万源市白羊乡胡家营小学	218-小学教学点	2022
万源市白羊乡新开寺小学	218-小学教学点	2021
万源市固军乡小堰塘小学	218-小学教学点	2022
万源市固军乡高坪小学	218-小学教学点	2021
万源市固军乡张家湾小学	218-小学教学点	2021

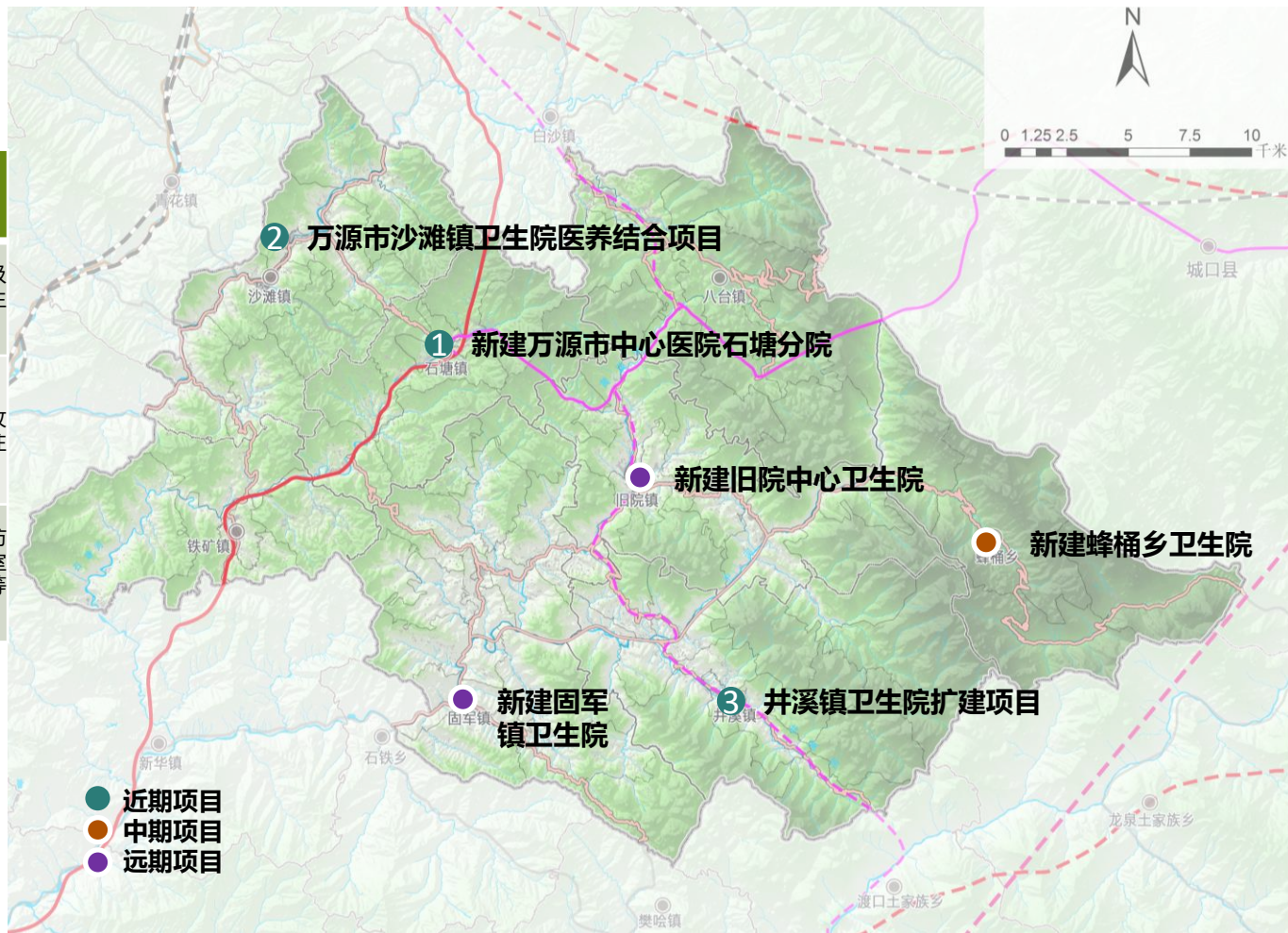




## • 医疗设施

近期项目信息表

序号	名称	建设性质	规划指引
1	万源市中心医院石塘分院	新建	利用原石塘学校用地，按照二级综合医院标准改造石塘中心卫生院，扩建后占地达5500m <sup>2</sup>
2	万源市沙滩镇卫生院医养结合项目	改建	占地10000m <sup>2</sup> ，床位40张；计划利用医院职工宿舍改建：改建为医养结合设施，兼有职工住宿功能
3	井溪镇卫生院扩建项目	扩建	选址紧邻卫生院，为满足疫情防控、发热门诊、发热隔离留观室等需求，建设理疗和职工住宿等设施，占地约1500m <sup>2</sup>

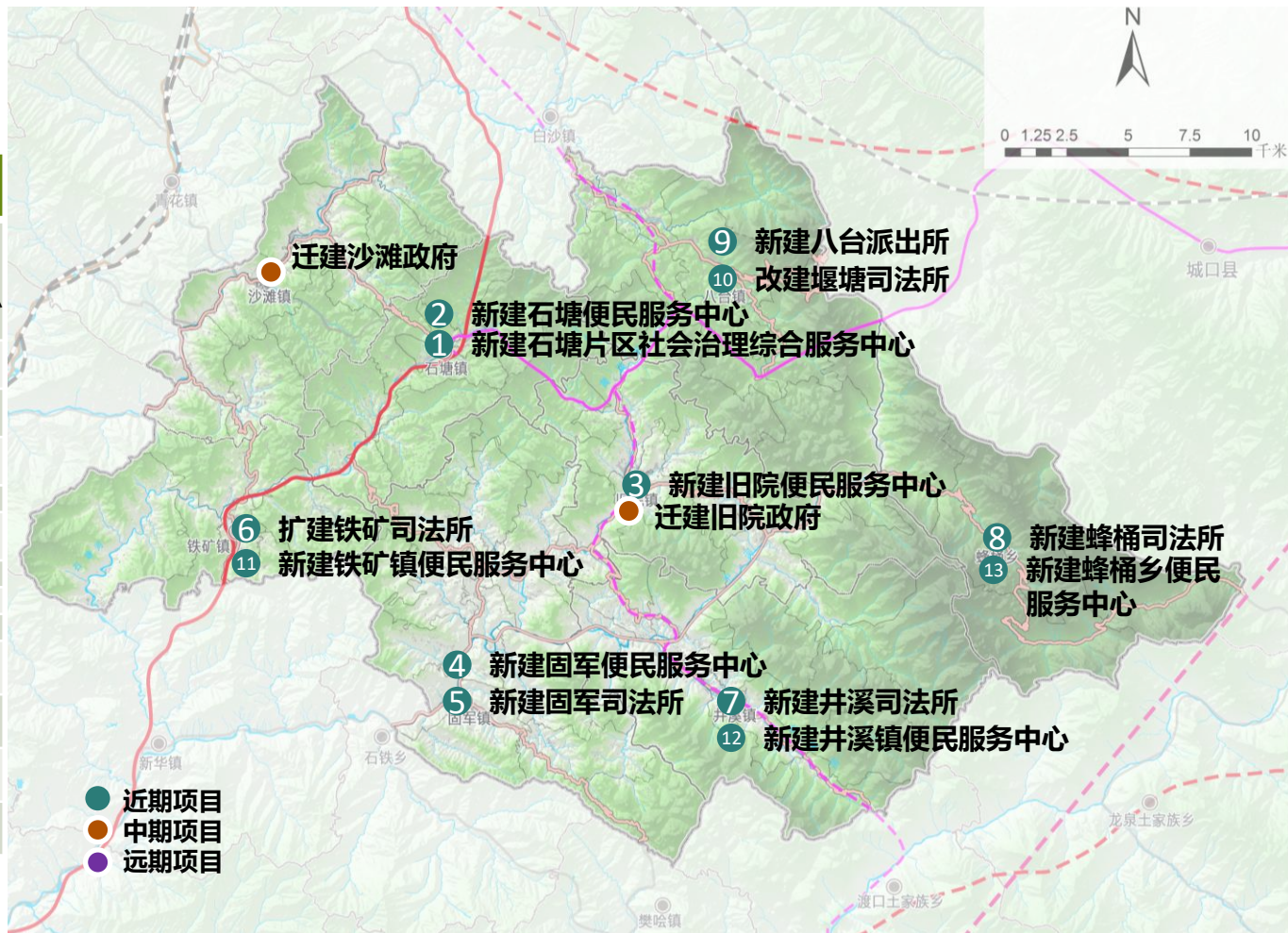




## 行政设施

近期项目信息表

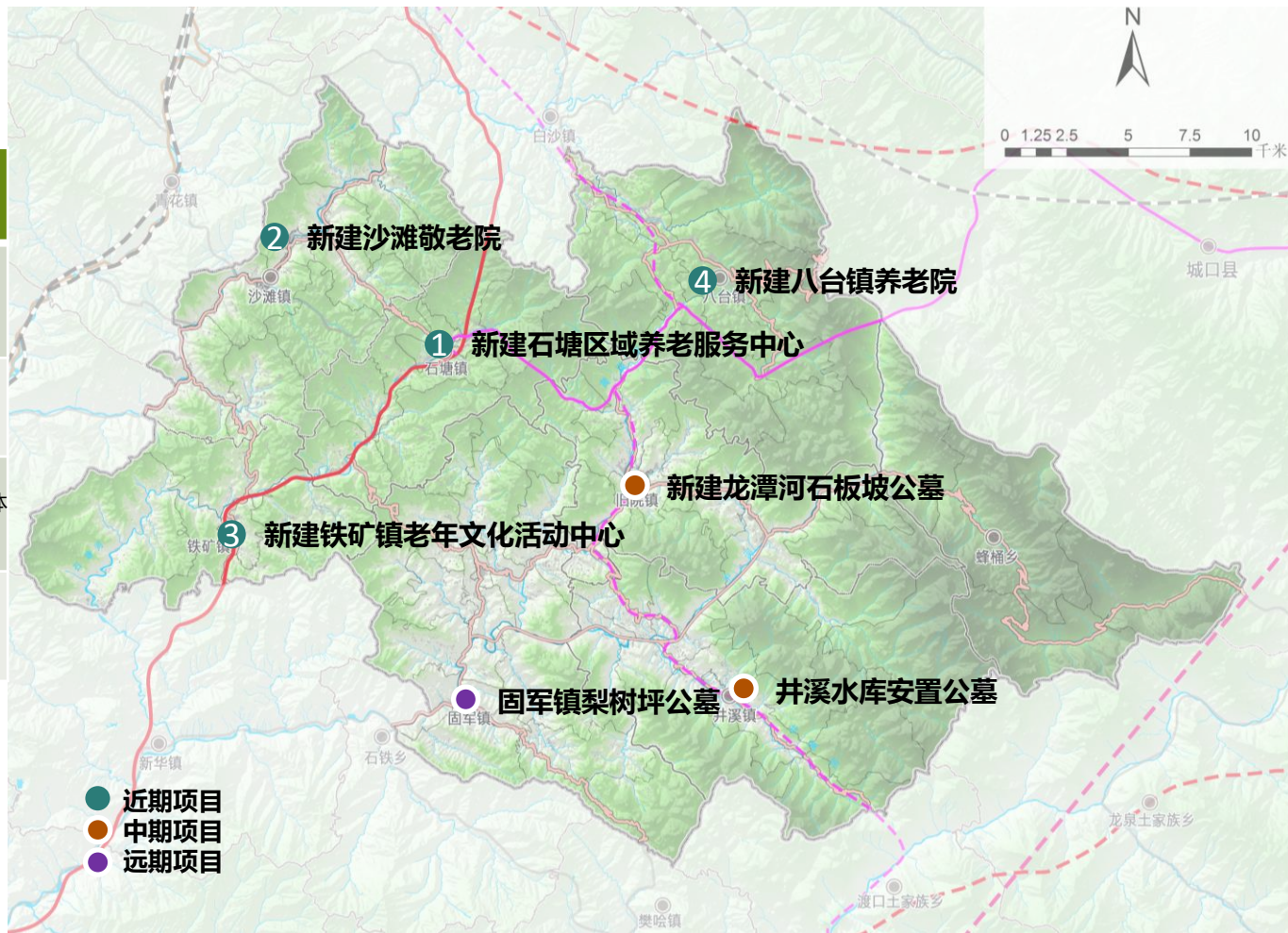
序号	名称	建设性质	规划指引
1	石塘片区社会治理综合服务中心	新建	所有执法类项目均在此新建，包括中心司法所、交警中队、派出所，总占地面积约7270m <sup>2</sup> ，其中中心司法所新增350m <sup>2</sup>
2	石塘便民服务中心	新建	约400m <sup>2</sup>
3	旧院便民服务中心	新建	约350m <sup>2</sup>
4	固军便民服务中心	新建	约300m <sup>2</sup>
5	固军司法所	新建	约200m <sup>2</sup>
6	铁矿司法所	扩建	现状约70m <sup>2</sup> ，扩建后约200m <sup>2</sup>
7	井溪司法所	新建	约200m <sup>2</sup>
8	蜂桶司法所	新建	约200m <sup>2</sup>
9	八台派出所	新建	占地约552m <sup>2</sup>
10	八台司法所	现状	原堰塘司法所改为八台司法所，占地约238m <sup>2</sup>
11	铁矿镇便民服务中心	新建	占地约300m <sup>2</sup>
12	井溪镇便民服务中心	新建	占地约300m <sup>2</sup>
13	蜂桶乡便民服务中心	新建	占地约200m <sup>2</sup>



## 养老和福利设施

近期项目信息表

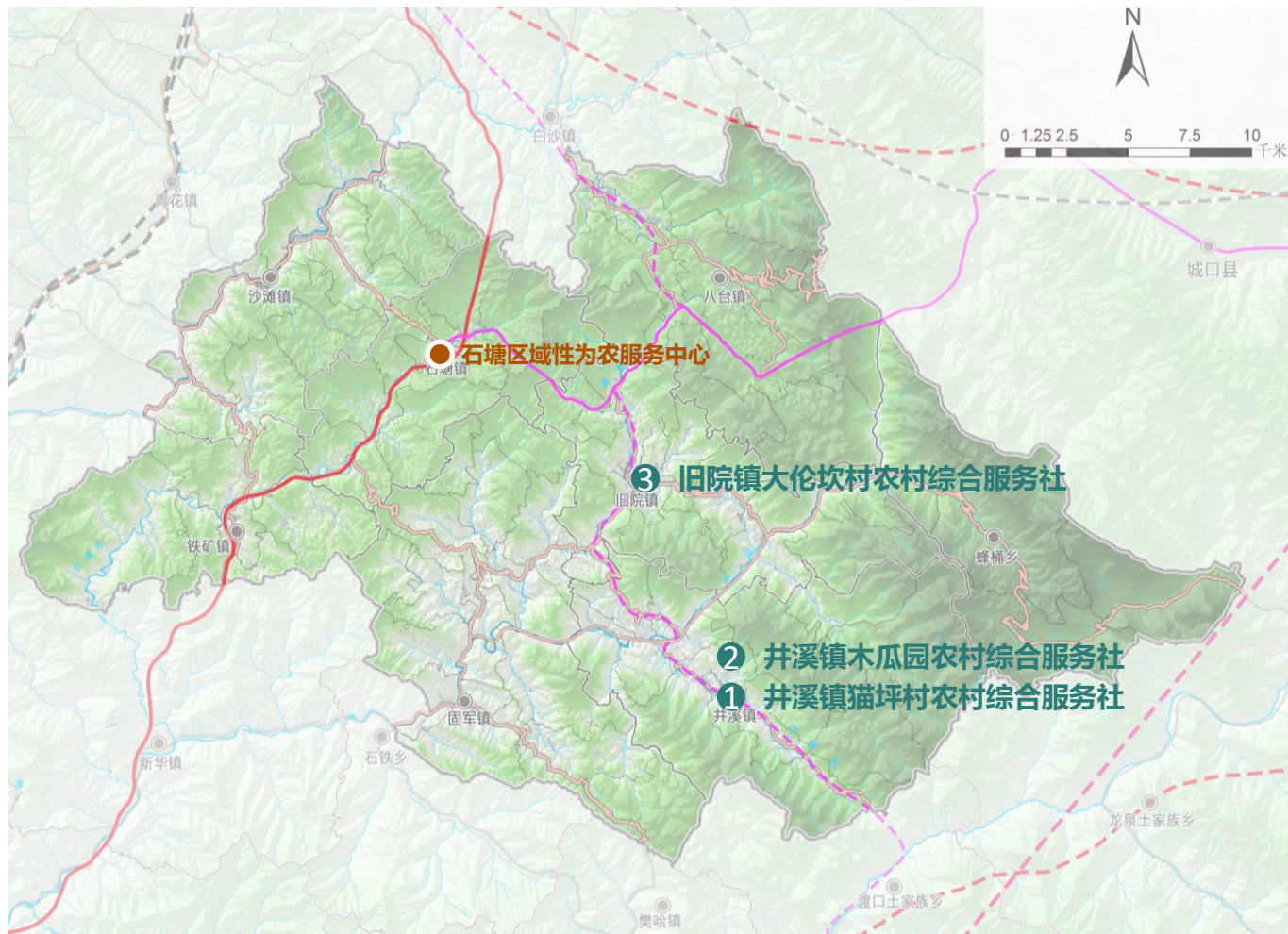
序号	名称	建设性质	规划指引
1	石塘区域养老服务中心	新建	紧邻现状石塘敬老院新增约4000m <sup>2</sup> , 增加后合计占地约8000m <sup>2</sup> 、床位数约300张
2	沙滩敬老院	新建	利用原沙滩学校改造为敬老院, 占地面积约6000m <sup>2</sup>
3	铁矿镇老年文化活动中心	新建	利用闲置用房, 结合楼前广场, 打造为集养老和文化休闲为一体的活动中心, 占地面积约500m <sup>2</sup>
4	八台镇养老院	新建	约3000m <sup>2</sup> , 床位数80张





## 为农服务设施

序号	名称	建设性质	规划指引
1	井溪镇猫坪村农村综合服务社	现状	利用原有设施设备进行建设
2	井溪镇木瓜园农村综合服务社	现状	利用原有设施设备进行建设
3	旧院镇大伦坎村农村综合服务社	规划新建	利用原有设施设备进行建设





# (3) 品质提升行动：交通通道建设

197

近期项目10个，强化与高铁高速联系，提升乡镇互联水平

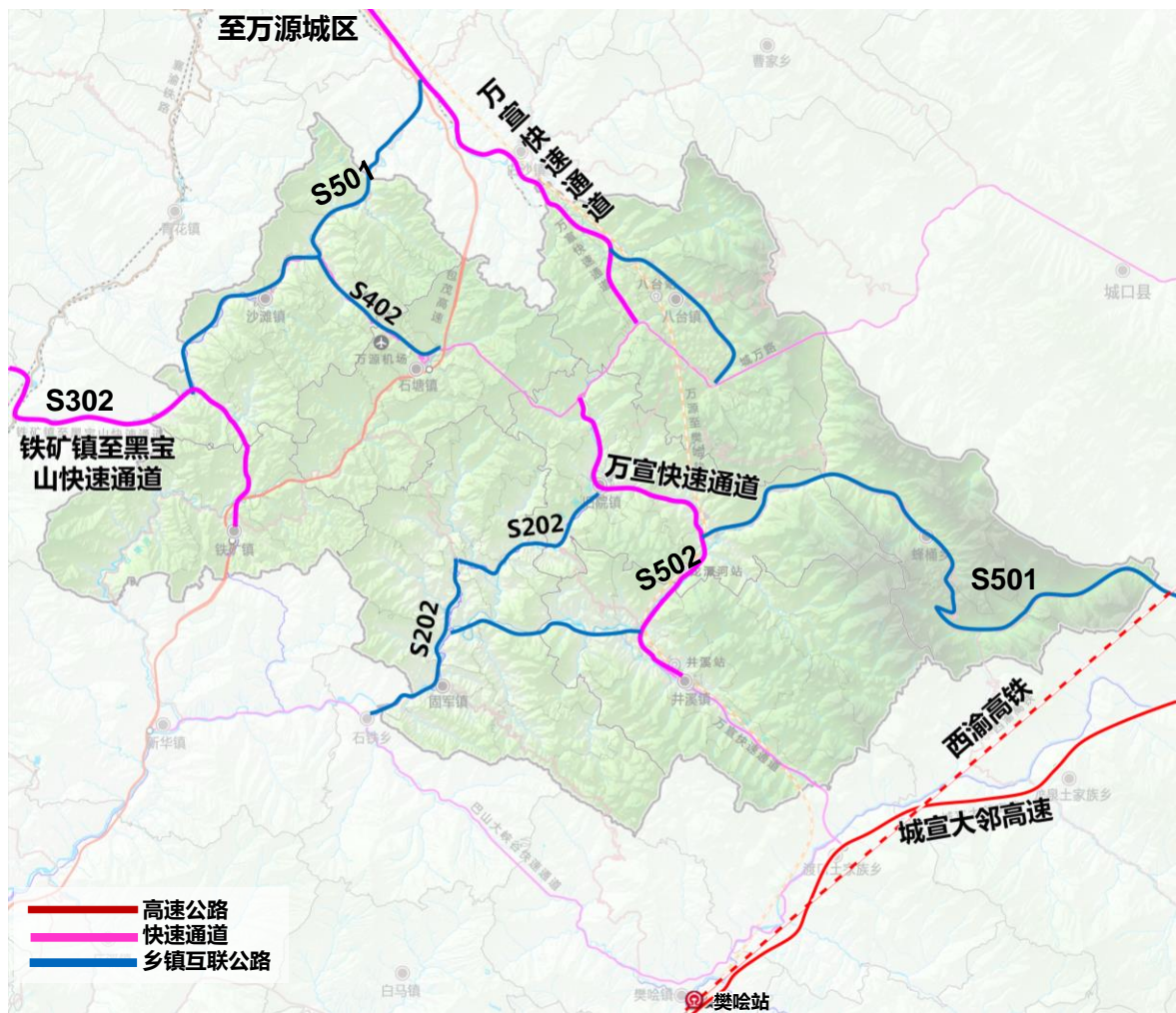
## — 快速通道

- 万宣快速通道（S502）、铁矿镇至黑宝山快速通道（S302）

## — 一般公路

- S501、S402、S202及县乡公路提级改造

类别	项目名称	技术等级
快速通道	万宣快速通道（S502）	二级
	铁矿镇至黑宝山快速通道（S302）	二级
国省干线	S202太平镇至固军镇提级改造	二级
	S402小河口至石塘镇提级改造	二级
	S501旧院镇至蜂桶乡改造	三级
	S501沙滩镇至白沙镇改造	三级
县乡公路	大土垭子至三合改造	三级
	井溪镇至龙潭河改造	三级
	龙潭河至固军段改造	四级
	八台镇至城万路改造	三级



# (3) 品质提升行动：交通通道建设

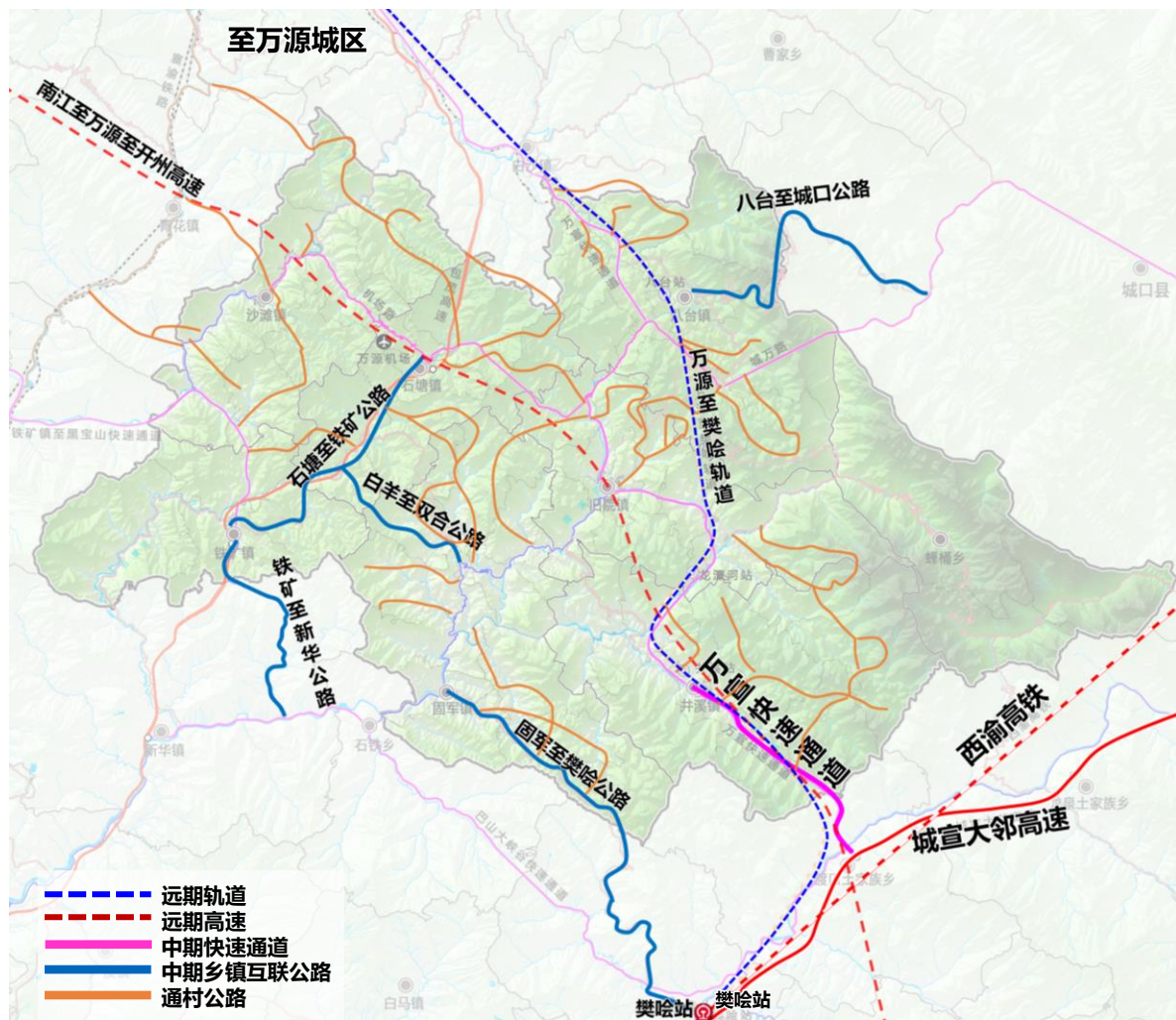
198

中期重点项目6个，提升乡镇互  
联水平

远期重点项目2个，完善高速、  
轨道服务

持续推进通村公路改造工作，  
实现村村通硬化公路

类别	项目名称
中期重点	万宣快速通道（南段）
	八台至城口公路
	石塘至铁矿公路
	铁矿至新华公路（衔接巴山大峡谷快速通道）
	固军至樊哏公路
	白羊至双合公路
远期重点 项目	南江至万源至开州高速
	万源至樊哏轨道



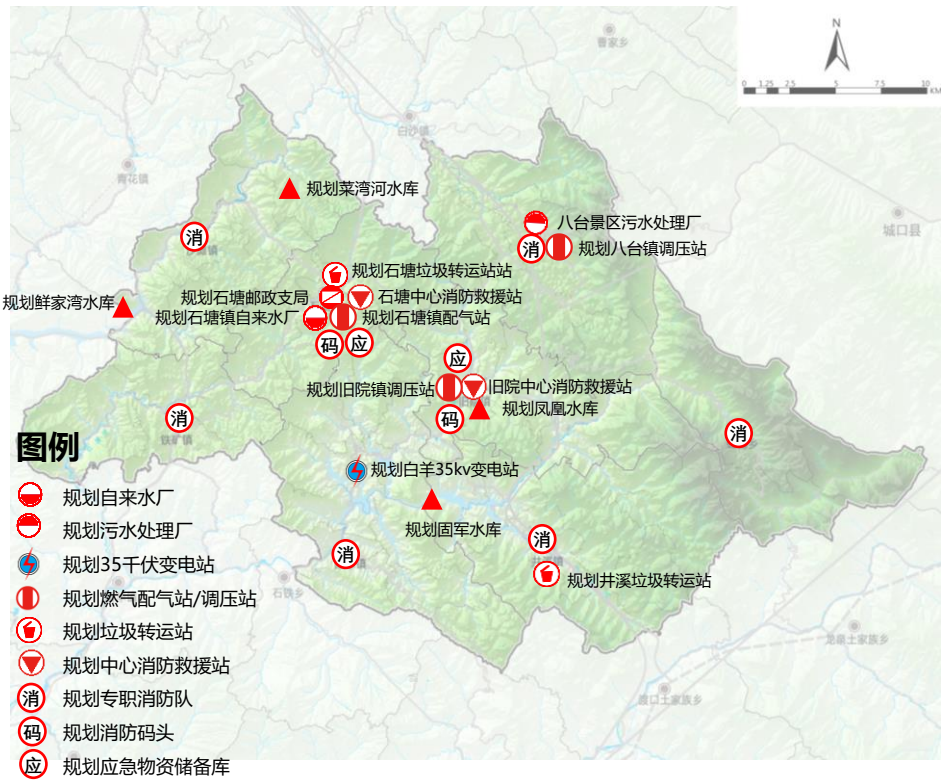


# ( 3 ) 品质提升行动： 市政及防灾减灾设施建设

• 近期：加快建设4大水库，重点完善石塘、旧院市政及防灾设施，其他乡镇针对性补充需求迫切的重要设施

市政基础设施近期建设重点项目清单

编号	名称	类别	选址
1	规划固军水库	水利设施	固军、井溪
2	规划鲜家湾水库		沙滩
3	规划菜湾河水库		八台
4	规划凤凰水库		旧院
5	规划石塘自来水厂	给水设施	石塘
6	规划八台景区污水处理厂	排水设施	八台
7	规划白羊35kv变电站	电力设施	固军
8	规划石塘镇配气站	燃气设施	石塘
9	规划旧院镇调压站		旧院
10	规划八台镇调压站		八台
11	规划石塘邮政支局	通信设施	石塘
12	规划石塘垃圾转运站	环卫设施	石塘
13	规划井溪垃圾转运站		井溪
14	规划石塘中心消防救援站	消防设施	石塘
15	规划消防中心消防救援站		旧院
16	规划专职消防队		其余乡镇
17	规划消防码头		石塘、旧院
18	规划应急物资储备库	应急设施	石塘、旧院





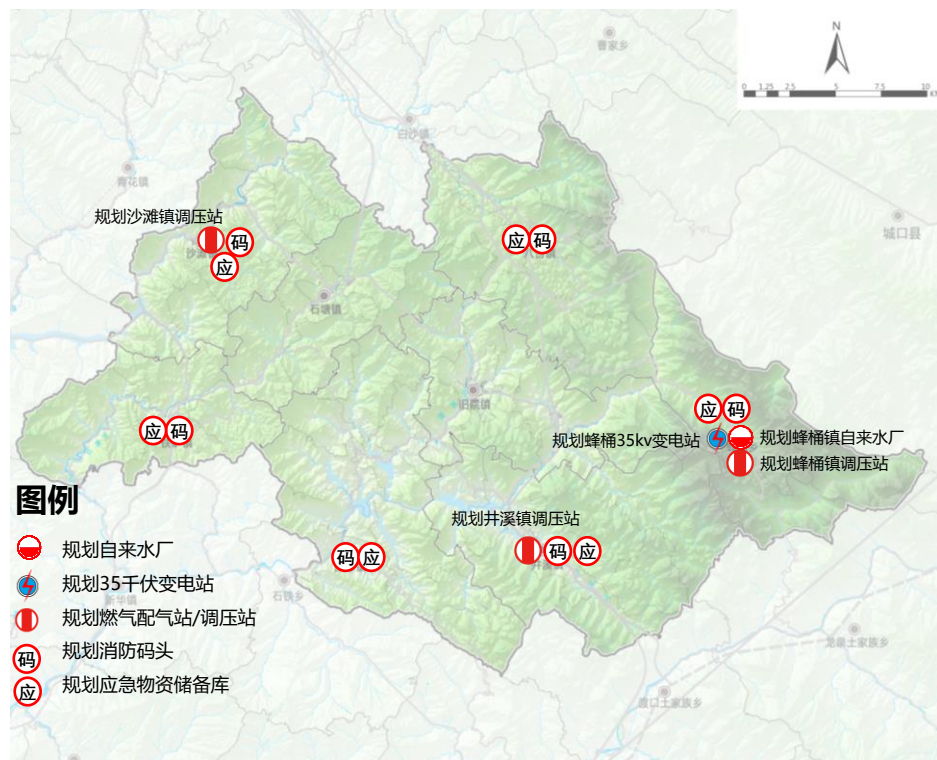
# ( 3 ) 品质提升行动：市政及防灾减灾设施建设

200

- 中期：完善燃气设施，推进一般镇消防码头、应急物资储备库建设，推进蜂桶乡完善重要设施

市政基础设施中期建设重点项目清单

编号	名称	类别	选址
1	规划蜂桶自来水厂	给水设施	蜂桶
2	35kv蜂桶变电站	电力设施	蜂桶
3	规划井溪镇配气站	燃气设施	石塘
4	规划蜂桶镇调压站		旧院
5	规划沙滩镇调压站		八台
6	规划消防码头	消防设施	沙滩、铁矿、八台、蜂桶、井溪、固军
7	规划应急物资储备库	应急设施	沙滩、铁矿、八台、蜂桶、井溪、固军



# ( 3 ) 品质提升行动：市政及防灾减灾设施建设

201

## • 远期：建设220kV万源Ⅱ沙滩变电站

市政基础设施远期建设重点项目清单

编号	名称	类别	选址
1	220kV万源Ⅱ沙滩变电站	电力设施	沙滩



# 3、规划实施保障

## • 深化4个方面重要配套政策

### — 深化耕地和永久基本农田保护相关政策

- 落实国家“非粮化”、“非农化”政策要求，细化茶、中药材、高山果蔬与粮油产业“套种”、“间种”、“轮种”认定标准
- 细化耕地保护、粮油种植相关鼓励政策

### — 深化生态修复与国土整治相关鼓励政策

- 深化生态修复相关鼓励政策
- 深化农用地整治相关鼓励政策
- 深化城镇低效用地、闲置用地更新相关鼓励政策
- 深化乡村闲置用地、低效用地、闲置宅基地处置细则

### — 深化城乡建设用地指标相关政策

- 深化“大挂钩”实施细则：深化完善进城落户农民自愿有偿退出宅基地与新增城镇建设用地指标挂钩政策
- 扩大“小挂钩”流动范围：推动乡镇“小挂钩”走向片区“小挂钩”，探索适度集中居住鼓励政策
- 探索“经营性建设用地入市”：探索片区统筹下的农村集体经营性建设用地入市政策

### — 深化建设用地供给控制相关政策

- 保障乡村振兴项目指标，明确新增乡村建设用地指标保障政策（不低于新增建设用地指标的10%）
- 健全乡村建设用地规划许可管理制度，强化规划权威、简化审批流程、优化管理措施
- 延伸点状供地政策内涵（从乡村振兴类扩展至文旅魅力彰显、生态保护建设类）
- 出台重要项目土地优先保障政策



## • 建立运行1套联动推进机制

- 按照片区乡镇协同联动、抱团发展、互促共赢的目标要求，探索建立“项目联建、产业联盟、执法联动，服务共享、利益共分、责任共担”的“三联三共”联动推进机制，形成上下协同、纵横互通、多方参与、齐抓共管的片区工作新格局
- 探索片区统筹下的耕地进出与占补平衡、城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市政策

## • 健全形成1套规划实施机制

- 加强组织保障，由万源市人民政府及片区内各乡镇人民政府共同负责规划实施
- 按片区，健全政府负责、部门协同、公众参与、专家论证的规划实施机制
- 依托县级基础信息平台，建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系
- 完善规划实施动态监测、评估、预警、考核、调整机制

## 1、推动多方参与：运用多维方法，多方协同编制

高位推动

部门协同

融入基层

专家指导

## 2、突出规划重点：把握三个特征，写好三篇文章

重要生态地区

成渝边缘地区

山地后发地区

生：生态保护

产：绿色产业

人：新型城镇化与乡村振兴

## 3、强调空间落实：协调空间布局，做实规划蓝图

总体结构

底线划定

专项系统

用地布局

## 4、保障有序实施：传导行动并重，保障规划落地

规划传导

行动计划

实施保障



**汇报结束，谢谢！**

**万源市八龙茶旅融合发展片区国土空间总体规划（  
2021-2035年）**