

目 录

第一篇 规划背景	4
第一章 “十一五”发展基础.....	4
第二章 “十二五”发展形势.....	12
第二篇 指导思想和发展目标	16
第三章 指导思想和基本原则.....	16
第四章 战略定位和发展目标.....	18
第三篇 加强以交通枢纽为重点的基础设施建设，改善发展条件	20
第五章 加快建设联接川陕渝的区域交通枢纽.....	20
第六章 加强水利基础设施建设.....	24
第七章 加强能源基础设施建设.....	27
第八章 加快信息工程基础设施建设.....	28
第九章 加强市政基础设施建设.....	29
第四篇 构建现代产业体系，推动经济转型升级	30
第十章 加快发展新型工业.....	30
第十一章 大力发展特色农业.....	34
第十二章 突破发展旅游产业.....	37
第十三章 积极发展现代服务业.....	41
第五篇 加快推进城镇化进程，促进城乡协调发展	44
第十四章 加快秦巴山区区域中心城市建设.....	44
第十五章 统筹小城镇建设.....	45
第十六章 积极优化区域布局.....	47
第十七章 扎实推进新农村建设.....	48
第十八章 大力推进扶贫开发.....	50
第六篇 推进“两型”社会建设，增强可持续发展能力	51
第十九章 全面推进生态建设.....	51
第二十章 大力加强环境保护.....	52
第二十一章 推进资源节约和开发利用.....	53

第二十二章 健全防灾减灾体系.....	54
第七篇 强化科教和人才支撑，不断提高创新能力.....	55
第二十三章 强化科技的支撑作用.....	55
第二十四章 强化教育的基础作用.....	56
第二十五章 强化人才的主体作用.....	57
第八篇 提升就业和保障水平，切实改善民计民生.....	58
第二十六章 千方百计扩大就业.....	58
第二十七章 逐步增加居民收入.....	59
第二十八章 完善社会保障体系.....	59
第二十九章 提高公民健康水平和人口素质.....	61
第九篇 深化改革扩大开放，增强发展动力和活力.....	65
第三十章 深化各项改革.....	65
第三十一章 扩大对外开放.....	65
第三十二章 加强区域合作.....	66
第三十三章 优化发展环境.....	66
第三十四章 拓宽融资渠道.....	67
第十篇 加强和创新社会管理，着力构建和谐万源.....	68
第三十五章 建设淳朴、平安万源.....	68
第三十六章 加强公共安全保障.....	68
第三十七章 推动文化大发展大繁荣.....	69
第三十八章 推进民主政治文明建设.....	71
第三十九章 加强社会管理能力建设.....	72
第十一篇 规划实施保障措施.....	73
第四十章 政策引导.....	73
第四十一章 建立实施机制.....	74
第四十二章 落实重点环节.....	74
第四十三章 项目支撑.....	76
第四十四章 规划实施调整.....	77

序 言

经过 30 多年的改革开放尤其是“十一五”时期的发展，我市经济建设取得重大成就，社会事业全面发展，各个方面发生深刻巨大变化，经济社会发展进入了一个崭新阶段。2011—2015 年，是万源深入实施西部大开发战略、全面建设小康社会的关键时期，是坚持科学发展、加快经济发展方式转变的攻坚时期，是深化改革开放、经济社会发展大有作为的机遇时期。准确把握新形势新任务，科学系统地谋划好未来 5 年的发展，关系着全市人民群众的福祉，同时对于促进经济社会科学发展、加快发展、又好又快发展，加速建设秦巴山区区域发展中心，夺取全面建设小康社会新胜利，具有十分重大的意义。

《万源市国民经济和社会发展的第十二个五年（2011—2015 年）规划纲要》根据党的十七届五中全会精神和《中共万源市委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》（以下简称建议）编制，是引领这五年我市经济社会发展新跨越的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是万源人民全面建设小康社会的行动纲领。

万源市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

第一篇 规划背景

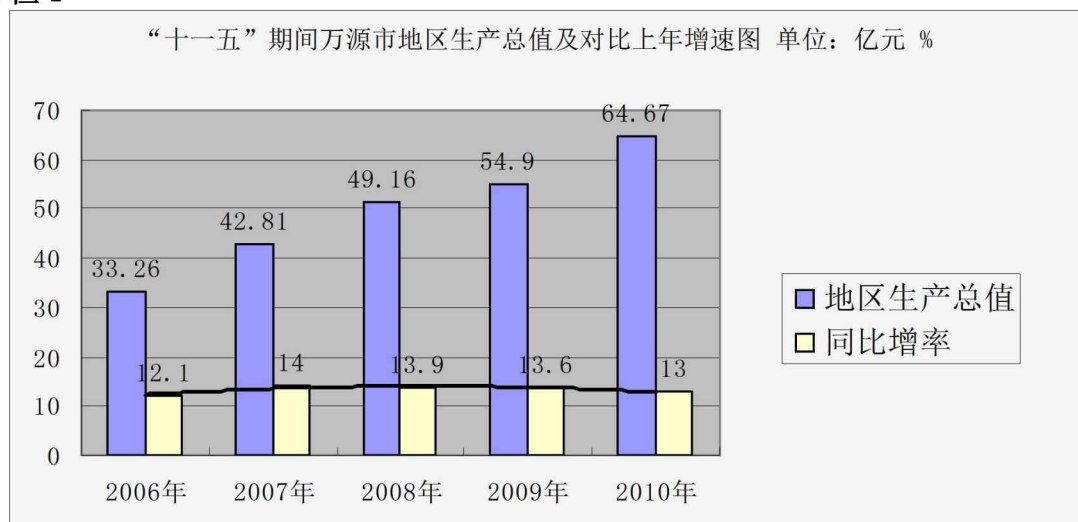
第一章 “十一五”发展基础

“十一五”时期是我市发展史上极不寻常、极不平凡的五年，也是全市经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多、建设川陕渝结合部经济文化强市取得重大进展的五年。面对频发自然灾害和国际金融危机的严重影响，全市人民在市委、市政府的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“四五五”跨越式发展思路、“建设川陕渝结合部经济文化强市”发展目标和“一枢纽、两中心、四基地”发展格局，群策群力谋发展，同心同德促和谐，经济社会发展取得了巨大成就。

1 综合经济实力明显增强。地区生产总值由 2005 年的 28.51 亿元增加到 2010 年的 64.67 亿元，超规划目标 1.67 亿元，年均增长 13.5%。其中：第一产业增加值 18.09 亿元，年均增长 3.27%；第二产业增加值 30.13 亿元，年均增长 23.9%；第三产业增加值 16.45 亿元，年均增长 10.26%。三次产业结构比由 2005 年的 38.6:31.2:30.2 调整为 2010 年的 28.0:46.6:25.4。人均 GDP 从 2005 年的 6156 元增加到 2010 年的 13745 元。地方财政一般预算收入达到 1.64 亿元，超规划目标 0.04 亿元，年均增长 28.8%。2010 年，完成全社会固定资产投资 59.08 亿元，年均增长 31.6%。“十一五”期间全市累计完成全社会固定资产投资 200.97 亿元，是“十

五”期间的 4.9 倍。城乡居民储蓄余额达到 39.43 亿元，比 2005 年增长 152.8%。

专栏 1



2. 三次产业协同发展。农业基础地位不断夯实，“工业强市”战略取得明显成效，服务业持续发展，三次产业结构进一步优化，各产业内部结构进一步趋向合理。

农业产业稳步发展。粮油等传统产业稳中有升，茶叶、中药材、旧院黑鸡、马铃薯、树花菜、猕猴桃等特色产业迅速兴起，2010 年，实现农林牧渔业总产值 29.72 亿元，年均增长 5.2%。“十一五”期间，我市被命名为“中国富硒茶之都”，马铃薯获农业部农产品地理标志认证，旧院黑鸡（蛋）获得国家原产地保护证明商标和有机产品认证，先后被列为全省农、林业产业强市培育市和现代畜牧业重点培育市。

新型工业迅速崛起。“十一五”末，全市工业增加值达到 28.04 亿元，超规划目标 9.85 亿元，年均增长 24.4 %，比“十五”期间提高 2.3 个百分点。规模以上工业增加值比 2005 年末增长 4.23 倍，达到 20.9 亿元。集中区聚集效应逐步显现，按照“一区多园、功能区分”的模式，规划了青花工业园区，白沙—八台绿色生态食

品、官渡—东风坝建材、罗文天然气配套产业、秦巴物流仓储园等产业集中区。华新（万源）水泥建成投产，我市新型干法水泥产能不断扩大，天予药业中药材有效成分提取生产线和四川巴山雀舌公司清洁化富硒茶精深加工建成投产，同时两家公司都被授予省级龙头企业称号，有力地推动了我市农业产业化步伐。

三产服务业明显壮大。“十一五”末，全社会消费品零售总额实现 22.71 亿元，比 2005 年增加 13.2 亿元，年均增长 17.8%。批（零）售、住宿、餐饮业发展迅速，“十一五”末增加值达 4.75 亿元，比“十五”末增加 1.46 亿元，年均增长 7.6 %。不断整合旅游资源，创建景区品牌，先后成功申报花萼山为国家级自然保护区，八台山-龙潭河景区为国家级地质公园，黑宝山林场为省级森林公园。努力挖掘红色旅游资源，认真实施红色旅游项目，精心打造红军公园。“十一五”期间，我市旅游服务能力得到了有效提升，5 年共接待各类游客 469.41 万人次，实现旅游综合收入 18.66 亿元。

3．基础设施加速推进。“十一五”期间，基础设施建设取得重大突破，城镇化进程加快，城乡面貌明显改观。

交通条件极大改善。襄渝铁路Ⅱ线建成通车，极大缩短了与周边省会城际间的距离。达陕高速公路、城（口）-万（源）快速通道即将建成投入运行，境内高速公路、快速通道实现零的突破。完善了国省县乡道为主干、村道为脉络的路网体系建设，到 2010 年底，完成了国道 210 线大修改造及省道 302 线官大路雪灾路面恢复工程，基本完成了通乡路硬（油）化任务，达到 100%的乡通水泥（油）路，“十一五”通村通达规划里程完成 100%。

水利设施不断完善。“十一五”期间新建微水池、井、窖 5600

余口，修复水毁工程 1200 处，建成了 103 个集中供水工程，解决了 21 万人饮水困难和不安全问题。整治病险水库、山坪塘 17 座（口），新增和恢复库容 100 万立方米。加强饮用水源保护，治理水土流失面积 136.7 平方公里，截止 2010 年底，累计完成水利投资 1.93 亿元，水利设施保障能力进一步加强。

电网整改成效显著。积极推进“小水电代燃料”工程，白杨溪、梓桐溪、清滩河、红河等水电站相继建成投产，长滩河、檀香园、胡家桥等水电工程正加快建设，总装机容量 5.19 万千瓦。深入实施了电网改造工程，截止 2010 年底，完成了城网改造，年供电能力由 1.4 亿千瓦时增加到 3.7 亿千瓦时。农网改造成效明显，改建 35 千伏线路 69 千米、10 千伏线路 323 千米、低压线路 334 千米，改造户表 3874 户，解决了约 19 万人用电难问题。

城镇建设成绩突出。全面提升城镇基础设施水平，“十一五”期间，共投入城市基础设施建设资金 8.7 亿元，建成区面积 5.65 平方公里。配套改造了城南“迎宾大道”，拆迁房屋 3.36 万平方米，创造了“万源拆迁速度”。新、改建城市道路面积 7 平方公里、铺装人行道 2.5 万平方米，改造下水道 12.6 公里。大力改造滨河路，安装糙白玉护栏 8.2 公里。改造升级农贸市场，规范整治农贸市场面积 9967 平方米，升级改造摊位 665 个。新安装自来水管网 3450 米、城镇供水覆盖率达 100%，铺装天然气主管网 1.8 万余米。城市绿化工作取得了显著成效，建成区公共绿地面积达 272 万平方米，人均公共绿地面积 27.2 平方米。先后开发了河西新区、向前广场等大型商住项目，建设休闲广场 1 万平方米。

4. 各项改革稳步推进。五年来，我市坚持深化改革、努力消除各种制约发展的体制机制性障碍，对推动经济社会发展产生

了重大而深远的影响。农村综合改革深入推进，集体林权制度主体改革完成。国有企业改组改造工作基本结束。扎实开展扩权强县（市）改革试点工作。积极化解乡镇不良债务，稳步推进部门预算、国库集中支付等财政体制改革。清理和规范行政审批项目，行政审批事项继续减少。深入贯彻落实投资体制改革政策，规范完善了投资项目核准制和备案制。积极稳妥地推进市、乡镇机构改革。完善新型农村合作医疗制度，切实推进医药卫生体制“五项重点”改革，进一步推进国家基本药物制度实施。深化教育人事制度改革。不断完善司法救助和法律援助体系，强化信访维稳工作机制，重大灾害和公共突发事件应急体制初步建立，社会救助体系基本形成，统筹城乡发展的管理机制不断完善。

5．开放合作成效显著。对外开放与合作深入推进，形成了更具活力、更加开放的发展环境，不断健全和完善投融资机制平台建设。区域合作逐步增强，对内对外开放不断扩大，主动融入成渝经济圈，万源市与重庆渝中区缔结为友好市区，与四川文理学院市校合作正式启动。招商引资的质量和水平逐年提高，“十一五”期间，累计引进招商项目 228 个、实际到位资金 54.6 亿元。与重庆、秦巴和东部沿海等地区的合作取得新进展，出口创汇规模不断扩大。

6．社会事业全面进步。“十一五”期间，全市教育、文化、卫生、科技等各项社会事业全面发展。

教育事业成绩显著。切实推进素质教育，促进义务教育均衡发展，认真落实“两免一补”政策，“两基”水平进一步巩固提高。学前教育得到加强，高中教育质量进一步提高。加大职业教育投入力度，实施职业教育攻坚，建成市职中实训大楼。科学推进城乡教育结构调整，大力实施中西部农村初中校舍改造和全国中小学

校舍安全工程，中小学办学条件明显改善，“十一五”期间，共实施教育建设项目 118 个，改造中小学 D 级危房 3.12 万余平方米。

文化事业加快发展。城乡群众文化活动进一步丰富，53 个乡镇综合文化站及农家书屋 140 个基本建成，成功举办“红色文化月”和“大巴山年猪文化节”等一系列群众文化活动。文艺创作持续繁荣，文化遗产保护工程取得新进展，《巴山背二哥》、《薅草锣鼓》、《钱棍》、《蚌鹤舞》等被列为非物质文化遗产名录。广播电视村村通，闭路电视覆盖率大大提高。

卫生体系进一步健全。实施人才立卫、质量强卫、管理兴卫战略，重大疫病防控工作和卫生执法监督、妇幼保健、中医药工作卓有成效，医疗服务质量、服务水平大幅提升。狠抓市(县)、乡、村三级医疗卫生服务体系建设，城市医疗设施不断增强，乡镇(村)卫生基础设施得到全面改善。重点实施了市中心医院门诊及住院大楼的改造，启动实施了市中医院门诊及住院部综合楼的新建项目。完成了罗文、河口、大竹河、草坝、官渡等乡镇卫生院和 35 个村卫生室的能力建设，实施了竹峪、黄钟、沙滩等中心乡(镇)卫生院污水、垃圾、配电等辅助设施改造项目。

其他社会事业蓬勃发展。实施科教人才兴市战略，努力打造人才集聚的洼地，举办了“千名大学生进万源”引才招聘会，积极推进人才资源向人才资本转变。科技创新能力逐步增强，成果转化成效明显，5 年全市科研项目中通过省、达州市科技成果鉴定共 5 项，获四川省科技进步奖 1 项，成功创建为“国家级科普示范市”。科技进步对经济增长的贡献率由 2006 年的 42% 提高到 2010 年的 45%。人口自然增长率控制在 6‰ 以下，人均寿命达到 72 岁。文广、体育、档案、史志等其他事业快速发展。

7. 人民生活持续改善。科学抗击冰冻、“7·17”特大洪灾等各类自然灾害，灾后重建全面胜利。加大市场物价监控力度，实施政府价格临时干预措施，严格控制政府定价项目出台，优化企业发展环境，确保市场价格总水平基本稳定。城乡居民收入稳步增长，人民生活水平不断提高，生活质量进一步改善。以解决农村“六难”问题为突破口，大力实施扶贫开发“一体两翼”战略，全市贫困村人均纯收入由1522元增加到2077元。再就业成绩显著，规模持续扩大，农村剩余劳动力转移人数不断增多，城镇登记失业率控制在目标以内。社会保障体系不断完善，启动实施新型农村养老保险试点工作，城镇职工养老保险和城镇居民医疗保险覆盖面进一步扩大，保障性住房建设力度加大，新型农村合作医疗实现全覆盖，城镇和农村低保月均补助逐步提高。2010年全市农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入分别达到3342元和11455元，年均增长5.5%和13.1%。城乡居民的吃、穿、住、用消费水平进一步提高，生存环境、文化生活都有较大改善。

8. 生态建设成效显著。高度重视生态建设和环境保护，积极推进长江上游和嘉陵江上游生态屏障及中国秦巴山区生物多样性核心区建设。“十一五”期间，累计完成林业重点工程造林53.86万亩，森林覆盖率达到61.3%。节能减排成效明显，城镇环保基础设施不断加强，城市生活污水、垃圾处理设施建成投入使用，“十二五”期间，万元GDP综合能耗下降20%，主要污染物排放量明显下降。以创建省级卫生城市和环保模范城市等活动为载体，深入实施城乡环境综合治理，城乡环境取得了建市以来最大改观。生态建设、环境整治成效显著，“**生态万源、森林万源、宜居万源**”建设步伐加快。

9. 民主法治稳步推进。和谐万源呈现新气象，党的建设全面推进，党风带政风、促民风持续增强。政治文明、精神文明与物质文明协调发展，社会保持和谐稳定。基层组织建设水平明显提高，民主法治建设深入推进，民主决策机制进一步完善，基层民主进一步扩大，科学民主决策得到广泛开展。全面贯彻行政许可法，行政执法行为进一步规范，法治政府建设成效显著。政务公开进一步实施，民主评议政风行风工作深入开展。党风廉政建设和反腐败工作取得新进展，“五五”普法圆满完成。新（改）建基层法庭 9 个，公安派出所 40 个，司法所 53 个，“两所一庭”基础设施建设已基本完成。

专栏 2

“十一五”规划主要目标完成情况

指标	计算单位	规划目标		完成目标		指标属性
		2010 年	年均±%	2010 年	年均%	
地区生产总值	亿元	63	13	64.67	13.5	预期性
人均生产总值	元	13600	—	13745	—	预期性
全部工业增加值	亿元	18.19	20	28.04	27.6	预期性
地方财政一般预算收入	亿元	1.6	28	1.64	28.8	预期性
非公有制经济占 GDP 比重	%	53	—	53.02	—	预期性
城镇居民人均可支配收入	元	8880	7.5	11455	13.1	导向性
农民人均纯收入	元	3900	8	3342	5.5	导向性
总人口	万人	58	—	59.34	—	约束性
人口自然增长率	‰	—	4.5	—	4.17	约束性
城镇化率	%	30	1.8	31.8	—	约束性
万元生产总值综合能耗降低	%	20	—	20.19	—	导向性
科技对经济增长的贡献率	%	45	1.2	45	—	约束性
森林覆盖率	%	60	1.9	61.3	—	预期性
城镇居民人均居住面积	平方米	39	—	39.1	—	导向性
耕地保有量	万公顷	3.706	—	3.715	—	约束性
城镇登记失业率	%	5	—	4.3	—	预期性
出口总额	万美元	300	—	500	10.7	预期性

注：表中生产总值是现价，年均增长速度按可比价计算，人均生产总值按常住人口计算；2010 年人均生产总值（完成目标）因第六次全国人口普查全市常住人口暂未确定，系预计数。

第二章 “十二五”发展形势

结合“十一五”经济社会发展打下的坚实基础和国家宏观政策形势来看，“十二五”时期是我市经济社会发展十分重要的时期，我市既存在加快发展的重大机遇，也面临经济社会发展的矛盾和挑战。

1. 发展机遇。“十二五”时期，国家将全面贯彻落实科学发展观，着力推动经济发展方式的转变，更加重视区域协调和城乡统筹发展，深入推进改革开放，我市经济社会发展面临难得的机遇。

国家政策机遇。“十二五”期间，国家坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略优先位置，在基础建设、资源开发、特色产业和生态保护等方面给予特殊政策扶持。当前，国家正在制定秦巴山区集中连片扶贫规划，决定把秦巴山区作为扶贫开发重点，加大扶贫开发力度，这将从根本上将改变川东北革命老区的落后面貌。同时，中央将增加一般性转移支付规模和比例，加强县级政府提供基本公共服务财力保障，加大对重点生态功能区的转移支付力度和对革命老区、贫困地区的帮扶力度，对我市基础设施完善和整体面貌改善带来前所未有的机遇。实行有差别化的产业政策，支持西部地区资源就地转化和优先使用质优价廉资源，加之省委、省政府明确提出加大川东北经济区天然气和生物资源开发力度，为我市开发新能源和发展特色优势产业提供了强大动力。

区域合作机遇。当前，金融危机的后续效应还在放大，对沿海地区经济的冲击带来了新一轮结构调整、产业转移的热潮。成渝经济区建设上升为国家战略，整个达州都属于环渝腹地经济区

块。重庆“两江新区”、川陕渝三省市组成的“西三角经济区”将打造西部大开发的引擎和龙头。作为秦巴腹心地带、川陕渝结合部的万源，资源富集，区位独特，特别是随着襄渝铁路Ⅱ线的建成通车，达陕高速公路的即将建成，“十二五”期间，我市交通格局将大为改善，发展空间将进一步拓展，区域性中心和枢纽地位将更加凸显。只要我们精心规划，积极对接，主动融入，一定能够在相关区域合作经济圈挖掘潜力、拓展空间、借力发展、融合发展、联动发展，探索出一条超常规创新发展之路。

新兴产业战略机遇。国家对经济发展模式的战略转变，使我市经济发展面临有利契机。金融危机使世界各国充分认识到传统经济发展模式难以为继，全球面临着经济发展模式的深度调整。国家将进一步推动经济发展方式的转变，促进产业结构的深度调整。以新材料、新能源、节能环保、生物医药、电子信息为代表的新技术革命，为经济发展模式的转变提供了必要条件。鼓励自主创新，促进新兴技术和产业的发展，大力倡导绿色经济、循环经济，是我国转变经济发展模式的战略选择。这有利于我市发挥后发优势，转化科技成果，促进产业结构优化升级，推进经济增长方式的加快转变。

城镇化引擎机遇。城镇化进程加快，将构成经济增长的重要引擎机遇。中央提出放宽中小城市城镇和户籍制度，将会加速我国城市化进程，打破城乡二元结构。随着信息化、城市化进程的加快，从事第一产业的劳动力逐步转向效率更高的第二产业和第三产业，使要素的配置更趋优化，从而使经济持续增长。2010年，我市城镇化率仅为30.3%左右，分别低于全省和全国9.7个百分点和16.3个百分点。我市城镇化进程滞后，基础设施欠账

较大，反过来看，也蕴藏着巨大的投资需求和消费空间，随着国家投资政策的不断深入，以及城市化进程的加快，为我市经济保持持续增长带来了重大机遇。

2. 面临的差距与挑战。现阶段，我市处于基础建设、城镇建设、新型工业发展三个加速期。“底子薄、基础差、欠发达”仍是万源的基本市情，发展不快、发展不足、发展水平不高仍是万源面临的最大问题。从外部环境看，发达地区高位运行，周边地区竞相发展，区域竞争日趋激烈。“十二五”期间，由于国内外经济环境较为复杂，各种社会经济矛盾较为突出，我市经济社会发展将面临新的挑战。

经济总量偏小，综合实力较弱。从自身发展看，经济总量偏小，综合实力较弱，发展相对滞后，与全国、全省发展差距仍在拉大。经济基础比较薄弱，基础设施建设欠账较多，社会事业发展差距明显，扶贫攻坚面宽量大，社会保障水平不高，“生产总值、地方财政一般预算收入、农产品综合加工率、城镇居民人均可支配收入”等主要经济指标均低于全省、达州市平均水平。在一定时期内我市仍将面对经济总量偏小经济发展不足、总体水平不高的困难和问题。

结构性矛盾突出，发展方式粗放。我市经济结构调整升级缓慢，转变发展方式、优化经济结构任务艰巨，工业化水平不高，经济增长在很大程度上依赖外延式扩张，产业整体层次较低，骨干优势产业不强。经济增长以量的扩张为主，粗放型增长方式尚未根本改变。新兴产业发展缓慢，高投入、高消耗、低产出、低效益的矛盾比较突出。城乡、区域发展不够协调，城镇化建设滞

后，统筹城乡发展任务繁重，城乡二元结构性矛盾突出。受自然灾害频发等因素的影响，保护资源和环境，加强生态文明建设，实现可持续发展的压力加大。预计在未来较长时期，我市加快发展仍将面临资源、环境等方面较大压力。

公共服务投入有限，发展相对滞后。公共服务资源配置不够合理，基础设施建设成本高，公共设施建设滞后于经济发展的格局没有得到根本改变。地方财政困难，投入不足，教育、卫生、科技、文化等社会事业欠账较多，基本公共服务水平较低。人口增长较快、老龄化趋势明显，就业形势仍然严峻，统筹协调各方面利益难度大，社会保障体系面临新的挑战，社会管理等矛盾凸显。

区域竞争日趋激烈，要素争夺加剧。在未来一定时期，随着加快城镇化进程和产业结构大规模调整，我国经济将进入新一轮高速成长期。各地竞相加快发展，对市场和要素的争夺更加激烈，这给我市在吸纳资本、技术、人才和承接产业转移等方面带来严峻挑战。

创新能力薄弱，不能适应经济增长方式转变的要求。“十二五”时期，转变经济发展方式既是我市自身发展的需要，也是新理念和政策导向的要求。实现经济发展方式转变，要进一步增强紧迫感和责任感，强化忧患意识、机遇意识、开放意识、市场意识和责任意识，科学把握发展规律，主动适应环境变化，有效化解各种矛盾。但从目前的情况来看，无论是理念、体制、机制的创新方面，还是主体活力和人才方面，尚不能适应转变经济发展方式的要求。

“十二五”时期我市经济社会发展机遇与挑战并存，压力与动力

同在，我市必须紧紧抓住这一重要战略机遇期，积极应对发展中的各种矛盾和挑战，努力奋进，把加快经济发展作为第一要务，加快推动全面建设小康社会进程，避免与秦巴山区其它地区的同质竞争，走出一条具有自身特色的发展之路，实现新的历史性跨越。

第二篇 指导思想和发展目标

第三章 指导思想和基本原则

1. **指导思想。**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，抓住新一轮西部大开发等重大机遇，紧紧围绕打造“**一中心、一枢纽、一屏障**”的发展定位，进一步解放思想，抢抓机遇，开拓创新，乘势而上，突出“生态文明，绿色发展”，以增强自我发展能力为重点，以科技创新为支撑，以改革开放为动力，以改善民生为目的，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设及生态文明建设，加快建设秦巴山区区域发展中心，促进万源经济社会科学发展、加快发展、又好又快发展，夺取全面建设小康社会新胜利。

2. **基本原则。**“十二五”时期我市经济社会发展必须更加注重拓展视野、更加注重区域发展空间定位与布局、更加注重关注民生、更加注重产业关联性，重点把握好以下原则：

坚持夯实基础、加快发展。始终把发展作为第一要务，抢抓深入实施西部大开发等重大战略机遇，加强基础设施建设，改善投资和发展环境，大力发展特色优势产业，不断增强经济发展的

内生动力和活力。

坚持生态优先、绿色发展。以科学发展观统领发展，切实转变经济发展方式，以建设环境友好型和资源节约型社会为目标，切实加强生态环境保护，扎实推进节能减排，积极发展生态经济、循环经济、绿色经济和低碳经济。

坚持城乡统筹、协调发展。统筹城乡改革发展，实现新型工业化、新型城镇化和农业现代化的良性互动。统筹经济社会发展和城乡发展，构建各具特色、优势互补、分工协作、良性互动的区域协调发展新格局，实现经济发展与人口、资源、环境相协调。

坚持以人为本、和谐发展。始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，着力解决涉及群众切身利益问题，不断提高城乡居民生活水平。维护社会公平正义，促进人民群众共享改革发展成果。

坚持防灾减灾、安全发展。牢固树立“预防为主、关口前移、防患未然”的安全发展理念，把各种安全防范措施落实到位。牢固树立“防优于抗”、“减先于救”的思想，广泛开展防灾减灾知识宣传，切实增强全民防灾减灾意识和能力，实现防灾、减灾、救灾并重，努力构筑防灾减灾安全屏障。

坚持合作共赢、开放发展。树立合作共赢理念，用好两种资源、两个市场，在更广阔的空间谋划发展。进一步扩大对内对外开放，大力实施“引进来、走出去”战略。充分挖掘区位、资源等优势，加强与周边地区和沿海等发达地区合作交流。

第四章 战略定位和发展目标

1. 战略定位。根据我市的区域空间布局、产业分工和实际情况，战略发展定位为“**一中心、一枢纽、一屏障**”：

一中心：构建秦巴山区区域发展中心；

一枢纽：联接川陕渝的区域交通枢纽；

一屏障：建成嘉陵江和汉江上游生态屏障。

2. 发展目标。按照全面建设小康社会的总体要求和市委的《建议》，“十二五”期间要围绕上述战略发展定位，全力打造“**五大基地**”，建设“**五个万源**”。

“五大基地”：建成天然富硒食品基地、综合能源基地、建筑材料基地、旅游度假基地、商贸物流基地；

“五个万源”：建设生态万源、通达万源、红色万源、淳朴万源、平安万源。

按照科学发展观的要求和小康进程的需要，结合我市经济发展的历史趋势，立足我市实际，在兼顾全面和重点、连续性和阶段性、预期性和约束性的基础上，拟确定我市国民经济和社会发展“十二五”主要**预期目标**：

经济发展。继续保持经济稳定较快增长，经济结构不断优化，经济发展方式转变取得重大进展。

①全市生产总值年均增长速度预计 12%，到 2015 年突破 100 亿元；

②地方财政一般预算收入年均增长 20%，到 2015 年达到 4 亿元；

③全社会固定资产投资年均增长 10%，5 年累计突破 400 亿元以上；

④规模以上工业增加值年均增长 20%，到 2015 年达到 38 亿元；

⑤社会消费品零售总额年均增长 15%，到 2015 年达到 40 亿元以上。

社会进步。城乡居民收入较快增长，人民幸福指数不断提升。城镇化进程加快，城乡区域发展协调性明显增强。基本公共服务均等化程度大幅提高，社会事业全面发展，社会保障体系不断完善。

①城乡居民收入稳步增长，人民生活更加殷实。到 2015 年，城镇居民人均可支配收入年增长 10.4%，农民人均收入年均增长 14.9%。

②新型城镇化进程步伐加快，城镇化率年均提高 2 个百分点，到 2015 年达到 40%；

③城镇登记失业率控制在 4.3%以内。

生态良好。人口、资源和环境与经济发展日趋协调，全面建成国家级生态市，生态环境更优，可持续发展能力进一步增强。

①全市人口自然增长率控制在 6‰以下，到 2015 年控制在 61.14 万人以内；

②进一步加大节能减排力度，节能减排取得明显成效，全面完成省、市下达预期目标，万元生产总值能耗、二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物排放量（按省市分解下达的年度目标数安排）。

③加大生态环境保护力度，“森林万源”加快建设，使全市森

林覆盖率达到 65%， “两型”社会建设成效明显。

专栏 3

“十二五”期间经济社会发展的主要目标

指 标	2010 年	2015 年	年均增长率 (%)	指标属性
全市生产总值 (亿元)	64.67	110	12	预期性
人均生产总值 (元)	13745	17800	5.3	预期性
全社会固定资产投资 (亿元)	59.08	95	10	预期性
全部工业增加值 (亿元)	28.04	52	13.2	预期性
地方财政一般预算收入 (亿元)	1.64	4.08	20	预期性
社会消费品零售总额 (亿元)	22.71	45.6	15	预期性
非公有经济占 GDP 比重 (%)	53.02	60.51	15	预期性
城镇居民人均可支配收入 (元)	11455	18800	10.4	导向性
农民人均纯收入 (元)	3342	6684	14.9	导向性
总人口 (万人)	59.34	61.14	—	约束性
人口自然增长率 (‰)	5.35	6	—	约束性
城镇化率 (%)	31.8	40	—	导向性
万元生产总值综合能耗降低 (%)	—	按省市分解下达的年度目标数安排	—	约束性
化学需氧量 (COD) 排放总量 (万吨)	—			约束性
二氧化硫排 (SO ₂) 放量 (万吨)	—			约束性
氨氮排放量 (吨)	—			约束性
氮氧化物 (NO _x) 排放量	—			约束性
科技对经济贡献的增长率 (%)	45	48	—	预期性
研究与开发费用占 GDP 比重 (%)	1.2	1.5	—	预期性
森林覆盖率 (%)	61.3	65	—	导向性
城镇居民人均居住面积 (平方米)	39.1	42	—	导向性
耕地保有量 (万公顷)	3.715	3.669	—	约束性
城镇登记失业率 (%)	4.3	4.3	—	预期性
外贸出口 (万美元)	450	800	12.1	预期性
注：表中生产总值是现价，年均增长速度按可比价计算，人均生产总值按常住人口计算。				

第三篇 加强以交通枢纽为重点的基础设施建设，改善发展条件

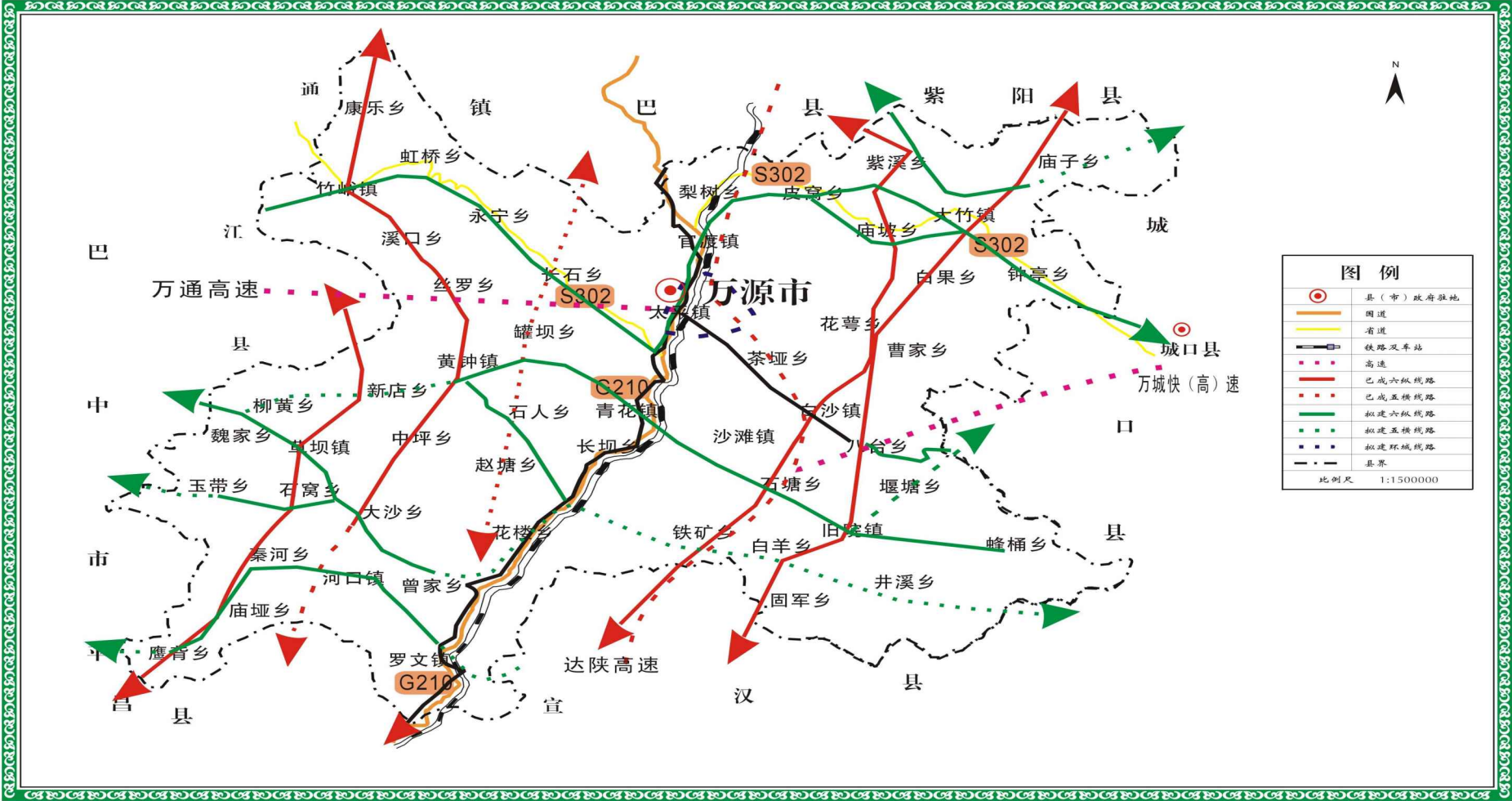
坚持统筹规划、适度超前、合理安排的方针，加快基础设施建设，提升发展水平，构建与经济社会发展相适应的基础支撑体系，增强对长远发展的支撑和保障能力。

第五章 加快建设联接川陕渝的区域交通枢纽

围绕建设联接川陕渝区域交通枢纽，加快交通基础设施建设，推动形成高(快)速公路、高铁等多种交通运输方式相衔接、四通八达、高效便捷的综合交通运输网络，建设“通达万源”。

铁路。完成万源火车站扩能改造，支持建设高效、大能力过境万源路通道建设，完善过境万源高铁（动车）停靠设施设备。

万源市“十二五”交通规划示意图



公路。大力推进国道 210 线万源段路面升级改造，实施 210 国道城区段改道（二期）工程，将省道 302 线升为国道。建成达陕高速公路、城万快速通道，完成达陕高速城区连接线建设。到 2015 年，力争开工建设万源至通江、万源至绵阳、万源至城口 3 条高速路，建成罗文至厂溪、万源至白沙和绕城 3 条快速通道，形成万源到周边县（市）和城区至白沙的高（快）速通道体系，实现到周边县城 1 小时通达、周边省会 4 小时通达。加快与周边邻市（乡镇）联网路及境内乡与乡之间断头路建设步伐，基本完成断头路建设和灾毁公路修复。“十二五”期间，力争基本形成**六纵五横一环**[**六纵**：①通江董溪至平昌望京、②镇巴仁村至宣汉红峰、③镇巴赤南至万源花楼、④镇巴盐场-宣汉毛坝（210 国道）、⑤镇巴巴山至宣汉厂溪、⑥紫阳六河至宣汉石铁；**五横**：①紫阳麻柳至紫阳界岭、②通江中材至城口巴山、③通江龙凤至城口双河、④通江新庙至宣汉龙泉、⑤平昌镇龙至宣汉厂溪；**一环**：拟建设以太平镇为中心，由鞠家坝经河西至烟墩坡大桥，接高速公路连接线至茶垭，经邱家坪到鞠家坝]的**次级交通枢纽格局**，建设二级以上公路总里程 240 公里以上，争取实现中心城区到各中心场镇通二级公路。加快推进“通达”、“通畅”工程建设，改建通村公路 304 条，到“十二五”末基本实现乡镇至各建制村通水泥（油）路。大力开展农村客运网络基础设施建设，推进客运网络化，货运便利化。并规范发展城市公共交通和乡村客运，推进城乡“客运一体化”，实现每个乡镇和 50%以上的行政村通客车。

交通枢纽重大建设项目

◇铁路：万源火车站客（货）运站扩能改造。

◇高（快）速公路：建成达陕高速公路，完成达陕高速城区连接线建设；力争开工建设万源至通江、万源至绵阳、万源至城口 3 条高速路；建成城万快速通道，力争罗文至厂溪、万源至白沙和绕城 3 条快速通道建设。

◇国省县际公路：实施 210 国道城区段改道（二期）工程，完成国道 210 线路面升级改造、省道 302 线升为国道。

◇路网体系建设：结合达州市秦巴地区综合交通枢纽发展规划，编制形成万源市“六纵五横一环”次级交通枢纽发展规划，通过次级交通枢纽规划的建设，到“十二五”末，路网结构升级改造及路面改造 240 公里。

◇农林场公路：新改建农林场公路 7 条，规划 45.33 公里。

◇农村公路：改建重点乡镇间联网公路 26 条，规划 290 公里；改建通村通畅工程 304 条，规划 1344.5 公里；农村公路危桥改造、新建桥梁 71 座；

◇桥梁、码头：新建胡家沱大桥；码头建设共 16 个；渡口改公路桥建设 28 座；渡口改人行索桥建设 65 座；涉水点改人行索桥 19 座，公益性渡口建设 2 座。

◇安保工程：新建安保工程 180 公里；

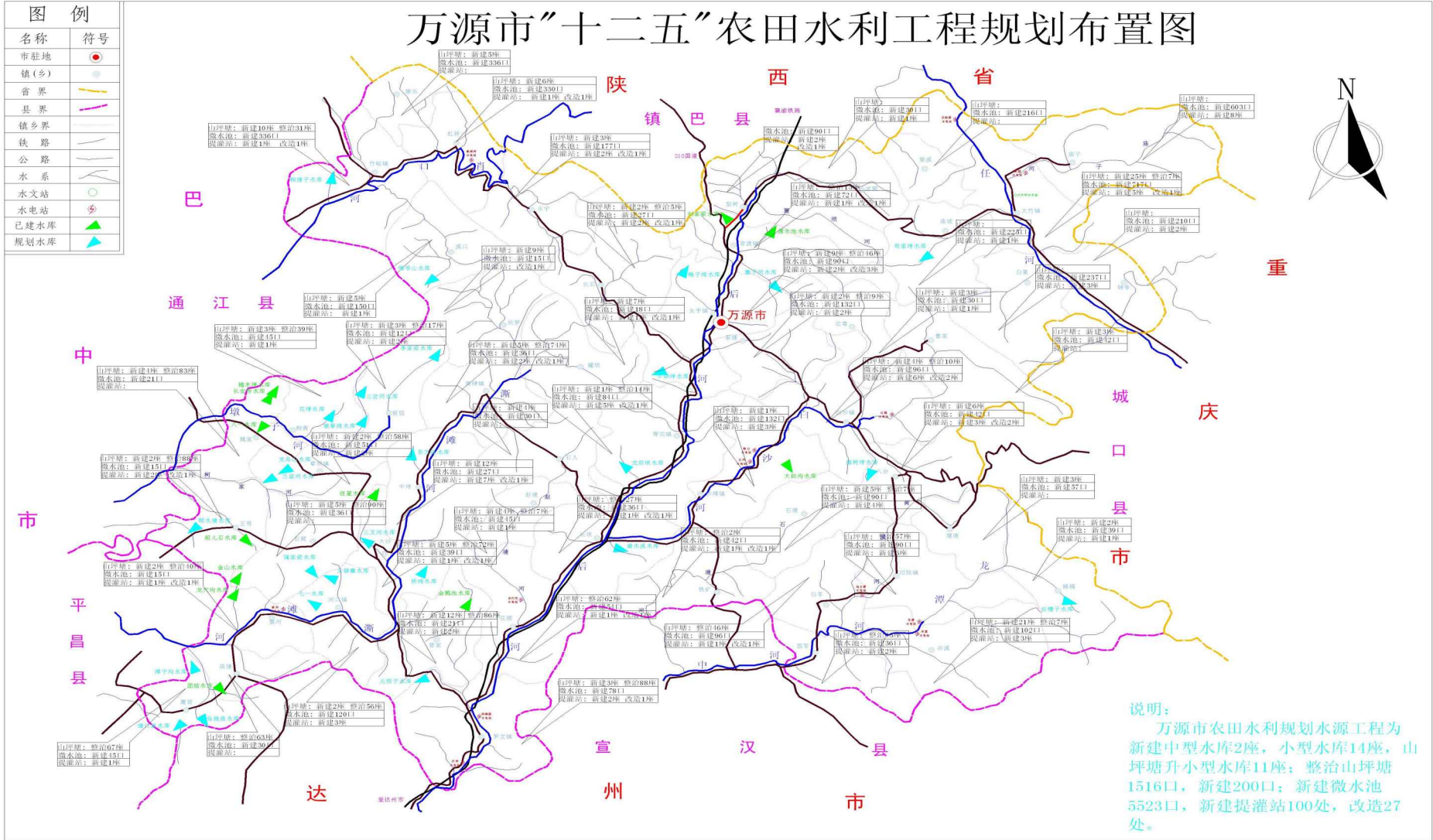
◇枢纽站场：建设古东关客运东站、鞠家坝客运中心；茶垭高速公路物流中心、鞠家坝等物流中心。

第六章 加强水利基础设施建设

加大水利建设投入，完善建设和管护机制，基本形成防洪、调峰、排涝、灌溉和饮水工程体系。加快推进大中型水利工程建设，重点实施寨子河、李家梁、固军等重大水库水利工程。“十二五”期间，全面完成万源市第一次全国水利普查工作，通过 5 年到 10 年努力，力争从根本上扭转我市水利建设明显滞后的局面。

加快骨干水利工程建设。“十二五”期间，建成中型寨子河水库工程，开工建设寨子河灌区及佛爷山、滩子沟、张掖庙、花坪、柳垭子、桥湾等小型水库工程。做好固军水库前期工作，力争开工建设。加紧开展李家梁、元坝子、七一、文碧寨、墩草湾、三岔河、三叉河等中、小型水库前期工作，力争开工建设，切实提高水资源调控水平和保障能力。

专栏 6



扎实推进饮水安全工程建设。加快饮水安全工程建设，优先解决缺水地区、偏远地区和高寒地区的农村饮水安全问题，确保群众喝上放心水、干净水、方便水。积极推进集中供水工程建设，有条件的地方延伸集中供水管网，发展城乡一体化供水。鼓励发展微水窖工程，到 2013 年解决全市规划内农村饮水安全问题，到 2015 年，基本解决全市 26 万农村饮水不安全人口的饮水问题，农村自来水普及率达到 60%。启动实施城市和重点地区应急备用水源工程建设，修复建成城区应急饮水工程，提高应急供水能力。

大兴农田水利工程建设。加快已成灌区续建配套建设与节水改造步伐，提高灌溉保证率和农业用水效率。加快发展小水窖、小水池、小山塘、小泵站、小水渠等“五小水利”工程建设，充分发挥其抗旱救灾和粮食生产保障作用。对现有库、塘、渠、堰进行清淤、整修，加强农村机电提灌设施维修改造，蓄引提结合，不断提高蓄水供水保障能力。加强灌区末级渠系和田间工程配套，促进旱涝保收高标准农田建设。“十二五”期间，建集中、分散式供水工程 2969 处，微水池 5523 口，新建小水窖 16000 口、小水池 1000 口、山坪塘 50 口和小泵站 100 座，新建水库及山坪塘配套渠系 505 公里，维修整治水库配套渠系 285 公里，山坪塘配套渠系 2500 公里，维修整治山坪塘 1500 口和小泵站 27 座。大力兴建农村机耕便民道，做到水网、路网、渠网配套。

加强防汛抗旱工程建设。基本完成“五江一河”万源城市规划区河段堤防工程建设。完成金鹅池、大田沟、龙穴沟、红兴水库等现有病险水库的除险加固，消除安全隐患，恢复蓄供水能力。加快推进中小河流治理、山洪灾害防治和易灾地区生态环境综合治理，做好洪水泥石流灾害灾后水利重建。完成后河干流长坝段、

罗文段及庙沟河支流、龚家沟支流、白沙河支流白沙段，澌滩河干流黄钟段，中河干流固军段及石塘河支流、黄溪河支流旧院段、井溪河支流井溪段，任河干流大竹段等重点中小河流重要河段的治理，新建堤防 40 公里、护岸 6 公里，河道清淤 6 公里，综合整治 50 公里。加强城市防洪排涝工程建设，提高城市排涝标准。推进重点水源工程和易旱区抗旱应急水源工程建设，建立应对特大干旱和突发水安全事件的水源储备制度。

专栏 7

水利基础设施建设项目

◇**骨干水利工程**：重点实施寨子河、李家梁等重点骨干水利工程建设；力争开工固军水库。

◇**小型水库**：建设佛爷山、滩子沟、张掖庙、花坪、柳垭子、桥湾等 12 座小型水库。

◇**堤岸工程**：加强城市防洪排涝工程建设；后河城区段堤防综合整治；后河干流长坝段、罗文段；庙沟河支流；龚家沟支流；白沙河支流白沙段；澌滩河干流黄钟段；中河干流固军段；石塘河支流；黄溪河支流旧院段；井溪河支流井溪段；任河干流大竹段等重点中小河流重要河段的治理。

新建堤防 40 公里、护岸 6 公里，河道清淤 6 公里，综合整治 50 公里。

◇**农村微（小）水利设施**：建集中、分散式供水工程 2969 处，微水池 5523 口，新建小水窖 16000 口、小水池 1000 口、山坪塘 50 口和小泵站 100 座，新建水库及山坪塘配套渠系 505 公里，维修整治水库配套渠系 285 公里，山坪塘配套渠系 2500 公里，维修整治山坪塘 1500 口和小泵站 27 座。

◇**病险水库除险加固**：完成金鹅池、大田沟、龙穴沟等现有病险水库的除险加固。

第七章 加强能源基础设施建设

以天然气为中心，煤、水电、生物质能等为重点，风能和太阳能作为补充，加大能源的开发和利用力度，优化全市能源结构，努力打造“综合能源基地”。

到 2015 年，力争罗文铁山坡天然气净化厂、凯迪生物质电厂建成投产，凯迪低碳循环经济产业园区和中石油天然气配套产

业园区基本形成，建成罗文至城区天然气长输管网，实施成品油储运工程建设，保障城区能源供应。扩大煤炭产能，建成投产 32 座基建矿，规划并建设年产 30 万吨煤矿 1 座，组建 10 个 30 万吨的煤炭企业集团。完成城乡电网改造升级，大幅提升农村清洁能源利用率，加快推进胡家桥、梔子园等水电站扩建工程建设，实施任河、月滩河、澌滩河等流域水电有序开发，新增农村水电装机容量 14.36 万千瓦，解决无电人口 0.64 万人。实施农村多能互补体系建设，大力推进沼气能源示范片（村）建设，建立健全农村沼气服务体系。规划启动建设风能发电项目，最大限度利用可利用太阳能。以智能电网、分布式能源、新能源汽车供能设施建设等为重点，推进能源利用方式变革。

专栏 8

能源基础设施重大建设项目

- ◇天然气：中石油川东北气矿罗文铁山坡天然气净化厂、天然气长输管网建设；
- ◇成品油储运工程：万源石化有限公司官渡油库 1 万吨能力建设；
- ◇水电开发：实施任河、月滩河、澌滩河等流域水电梯级开发；扩建胡家桥、梔子园等水电站；
- ◇生物质能：万源凯迪生物质电厂建设；争取 1×3 万千瓦生物质能源发电项目建成投产，力争 20 万吨生物柴油、60 万吨有机肥项目开工建设；
- ◇风电：测风塔及风力发电场建设；
- ◇电网：农村电气化建设、地方电网 35 千伏以上骨干网络建设，农村 10 千伏及以下配电网建设，以 110 千伏为骨干、35 千伏辐射全市地方电力的环形供电网络建设；
- ◇沼气能源：沼气能源示范片（村）建设；
- ◇煤炭：建成投产 32 座基建矿，规划并建设年产 30 万吨煤矿 1 座，组建 10 个 30 万吨的煤炭企业集团，规划并建设 60 万吨/年的洗煤厂和 30 万千瓦的煤研石发电厂各 1 座。

第八章 加快信息工程基础设施建设

加快信息化进程，提升电子政务、电子商务、远程教育、远程医疗服务和应急通信、数据灾备能力，强化人口、金融、税收、

统计和应急防灾减灾等基础信息资源开发利用。推进电信网、广播电视网和互联网“三网融合”发展，发展移动宽带通信，建设“物联网”应用基础框架，提高农村和边远地区信息网络覆盖率，力争行政村基本通宽带，自然村和交通沿线通信信号基本覆盖。以信息共享、互联互通为重点，加强电子政务网络建设，提高政府公共服务和管理能力。到 2015 年，力争全市固定电话、移动通讯、广播电视、互联网络覆盖率达 100%。

专栏 9

信息化工程建设项目

◇广电传媒：高清数字电视平移；农村广播电视“村村通”工程建设。

◇网络工程：“光网万源”工程；国省主干道、（各乡镇场镇）实现 3G 网络全覆盖，边远地域实现 CDMA1X 信号覆盖，八台-花萼山主要景区信息网络建设、天池坝实现信息化农村建设；党政信息网络升级改造、党员远程教育网络建设。

◇信息通讯工程：应急抢险通讯工程；地方电力调度通讯工程。能交通、电子政务、环保、电网、水利、煤矿安全等信息化工程。

◇车载网络系统：车载网络系统监控服务平台及 GPRS 监控分级平台建设。

◇邮政快递：38 个空白乡镇邮政所建设、快递网点建设。

第九章 加强市政基础设施建设

加强城镇道路、电网、供排水及雨污管网、天然气、通信、绿化、市场、垃圾与污水处理等基础设施改造和建设。优先发展城市公共交通。“十二五”末，全市水源充足率达到 100%，水源合格率达到 100%，城乡饮用水质达标 100%，中心城区供水普及率提高到 100%，城市天然气普及率达到 95%以上，城市污水处理率必须达到 85%以上、城市污水再生利用率 10%以上，生活垃圾收集率和无害化处理率达到 90%。加大城市绿化力度，改善城市生态环境，力争人均公共绿地面积达到 30 平方米。

◇供气管网：城区及中心乡（镇）天然气供气管网建设。

◇城市道路：210 国道城区段改道工程；万源市城区街道风貌打造；白沙等发展改革试点镇基础设施建设。

◇公共场所：市中心广场；市体育中心；河西茶文化公园；天马山生态公园；红军公园（二期）；万源市城区街道风貌打造；万源廊桥城市形象工程；白沙等发展改革试点镇基础设施建设。

◇供排水：建设城区应急水源工程；改造城区供水管网 45 公里、白沙镇供水管网 12 公里；城区雨污管网分流设施建设。

◇污水处理：城市生活污水处理厂及截污干管建设；建设城区污水管网 43 公里，新建白沙镇、官渡镇、青花镇等 14 个乡镇污水处理厂及截污干管；18 个场镇生活污水处理系统。

◇垃圾处理：11 个城镇生活垃圾清运及处置系统；万源市茶垭龙家湾老垃圾场渗滤液处理、封场生态修复。

◇医疗垃圾处理：建设年处理 200 吨城乡医疗危废集中收集转运系统。

第四篇 构建现代产业体系，推动经济转型升级

第十章 加快发展新型工业

突出工业在市域经济中的主导地位，集中优势资源，实行政策倾斜，加快新型工业化进程，到 2015 年，工业增加值力争达到 52 亿元。

1. 优化工业发展布局。坚持走新型工业化道路，按照不同的产业结构和产业特色，加大产业整合力度，逐步形成各具特色、分工协作、相对集中、优势互补、相互联动的产业发展格局。构筑沿 210 国道为主轴的新型工业经济走廊，大力发展天然气、生物质能、水泥系列制品等产业。以达陕高速、城万快速通道为次轴，大力发展石膏、生物医药、农副产品加工等产业，构筑东线生物医药、富硒食品精深加工经济走廊。

2. 发展优势产业集群。按照适度集中、形成规模、体现特色、错位发展的原则，在全市重点建设和规划 4 个优势突出、特

色鲜明、功能健全、配套完善、产业相对集中的优势产业集群。“十二五”末，力争全市工业企业入园率达到 70%以上。

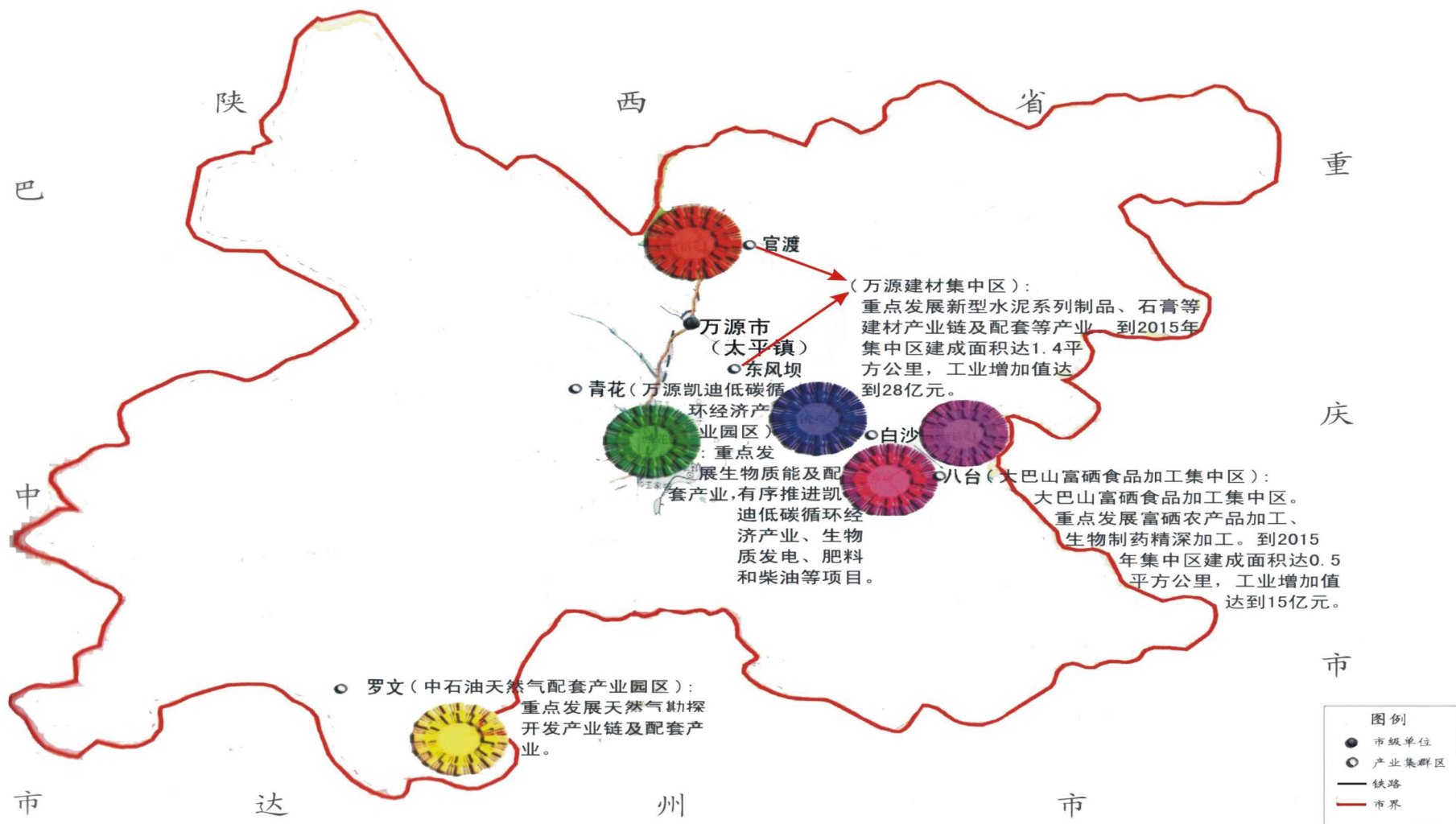
中石油天然气配套产业园区。利用罗文铁山坡天然气资源，做大做强天然气能源化工产业。围绕天然气资源，做好下游产业衔接和产业协作，引进市外资金对“气、硫”这两个主要产品进行深度开发，延长产业循环链条，加大增值空间。

万源凯迪低碳循环经济产业园区。通力培育生物质能源产业，有序推进凯迪低碳循环经济产业、生物质发电、肥料和柴油等项目。

万源建材集中区。科学开发我市丰富的石灰石、石膏、砂石、页岩、原煤、煤矸石等资源，重点发展水泥、石膏、骨料等建材产业，依靠现有新引进的华新水泥集团公司为龙头，带动水泥行业发展并延伸产业链条，使新型干法水泥生产作为我市建材行业的支柱，力争 2015 年新型干法水泥产能达到 300 万吨/年。大力发展新型石膏制品、高强石膏粉、纸面石膏板、石膏小板、石膏砌块等石膏建材产品，高起点、大规模新上一批石膏深加工项目，使其成为继新型干法水泥产业之后的新兴建材支柱产业。加快砂石资源调查评价，实现规范有序开发。着力培育一批建材骨干企业，努力构建秦巴山区“**建筑材料基地**”。

大巴山富硒食品加工集中区。大力发展旧院黑鸡、生猪、肉牛、板角山羊、反季节蔬菜、薯类、大米、玉米、魔芋、耳菇、珍珠花菜等富硒农产品加工业，延伸产业链，提升附加值，把特色农产品加工业打造成为富民强市的朝阳产业。

万源市“十二五”时期产业园（集中）区分布图



专栏 12

建材系列建设项目

◇**水泥及其系列制品**：大力推广商品混凝土、新材料、新工艺，提高建筑质量和水平；2015 年，力争水泥产能达到 300 万吨/年。

◇**石膏**：规划建设年产 10 万吨石膏水泥缓凝剂、年产 10 万吨高强石膏粉项目和年产 3000 万平方米纸面石膏板生产线项目；

◇**铁合金**：达州市立信合金公司年产 20 万吨/年铁合金生产能力建设。

◇**砂石**：加快砂石资源调查评价，实现规范有序开发。

◇**其他**：扩大矸石砖、灰渣砖、页岩砖、免烧砖、生产规模，开发生产轻钙、涂料、石材等不同门类建材产品。

专栏 13

富硒食品加工项目

◇**肉类加工**：充分发挥生猪、牛、羊、禽类资源丰富优势，依托龙头企业，大力发展规模化、标准化畜禽屠宰和肉类精深加工，着力突出旧院黑鸡、生猪、肉牛、板角山羊等资源的深度开发。大力实施品牌战略，扩大特色肉制品的规模和档次，加强畜禽副产物的综合利用。

◇**蔬菜加工**：重点发展特色反季节蔬菜的保鲜储藏与加工，大力开发技术含量高的果蔬产品；引进培育适合加工的优良新品种，引进国内外蔬菜商品化处理设备和技术，建立和完善蔬菜保鲜贮藏、运销冷藏系统。

◇**食品饮料**：大力发展薯类、大米、玉米、魔芋、耳菇、珍珠花菜等食品加工，建设富硒特色花香绿茶及绿茶酒生产线，大力开发猕猴桃、酒类、蜂蜜等饮料产品。着力提高食品饮料品质，扩大生产加工规模。

3. 积极培育新兴产业。在抓好产业集群发展的同时，大力整合我市各类资源，充分发挥比较优势，大力培育新材料、新能源、节能环保、生物等新兴产业，加快推进高新技术产业化进程，培育特色突出、优势互补的秦巴新型工业经济增长点。

新材料产业。建筑新材料，大力发展石膏粉、石膏板材、石膏砌块、煤矸石空心砖、粉煤灰烧结砖等产品。以边角林木为原料，大力发展科技材产品。

新能源产业。抓住国家大力发展新能源的机遇，加快新能源开发。重点发展以非粮燃料乙醇为主的生物质能源，加快太阳能、沼气能、探索发展风电和太阳能光伏发电产品等新能源开发。鼓励推广沼气利用，积极开发生物质制油技术，推动建设生物质发电项目。

节能环保产业。推进再生资源循环利用的产业化和技术创新，强化再生资源循环利用的回收、加工、销售等环节，加快再生资源循环利用专业化、产业化、集约化进程，重点发展华新水泥（万源）生产线窑纯低温余热循环利用、万源凯迪生物质综合利用及循环经济产业等资源循环综合利用产业链。

生物产业。采用先进提纯和制剂技术，推进生物药业、生物保健饮品研发，新建富硒特色花香绿茶及绿茶酒、皂素及合成产品、白藜芦醇、茶多酚等生产线。利用中药材提取排放的废水、废渣以及当地其它工农业生产和人民生活中所产生的有机废弃物等为主要原料，变废为宝，生产活性生物有机肥料。

4．培育大企业大集团。以资本为纽带，通过企业扩张、招商引资、机制创新、资产重组等多种途径，着力培育一批主业突出、具有市场竞争力的大企业大集团。鼓励企业集团发挥自身优势，争创中国驰名商标和中国名牌产品。加快培育一批“专、精、特、新”的中小企业，建立和完善为中小企业发展提供良好的技术创新、人才培养、融资、信息咨询等社会化服务体系。

5．改造提升传统产业。积极采用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，优化产品结构，提高科技含量和附加值，实现传统产业新型化。

第十一章 大力发展特色农业

加快转变农业发展方式，不断完善现代农业产业体系。加快农业结构战略性调整，优化农业产业布局，深入推进农业“四区”建设，全力建设农业、林业产业强县和现代畜牧业重点县，依托“生态、富硒”品牌，着力打造“**天然富硒食品基地**”。到2015年，建成富硒食品生产基地50万亩，培育国家级、省级龙头企业10家以上，富硒农产品产值占农业总产值70%以上。

1. 推进现代农业建设。用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,着力提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地的产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业的素质、效益和竞争力,加快发展农村生产力,切实转变农业增长方式,促进农业又好又快发展。

大力发展特色农林产业。采取 4+n 模式,重点培育 4 (富硒绿茶、旧院黑鸡、马铃薯、核桃和桫欏),兼顾 n(生猪、食用菌、错季节蔬菜、道地中药材、魔芋、树花菜、猕猴桃、巴山红香椿、腊梅等)系列地方特色产业。加快基地建设和市场营销,强力推进“千万黑鸡下江南”。推进产业化、标准化、品牌化生产,力争在省内外有较大知名度和市场份额。

专栏 14

特色农业发展重点工程

◇**畜 禽**: 2015 年,全市规模养殖场达到 500 户以上;标准化生产明显进步,建设标准化养殖小区 350 个,出栏生猪 90 万头、肉牛 10 万头、肉羊 30 万只、家禽 1300 万只(其中旧院黑鸡 1000 万只),到 2015 年力争畜牧业产值占农业总产值比重达到 65%以上。

◇**茶 叶**: 发挥资源优势,实施品牌战略,依托“富硒茶之都”名片,推进茶叶产业化经营,抓好 20 万亩优质茶叶基地建设。

◇**薯 类**: 加快薯类产业的快速发展,重点培育川东北地区马铃薯最大的商品薯和种薯生产基地。

◇**蔬 菜**: 推进高山蔬菜开发,提升万源菜业经济,大力发展无公害错季蔬菜生产,建设八台等反季节蔬菜基地,开发树花菜、蕨菜、竹笋等稀缺野生蔬菜,打响“花萼山”蔬菜品牌,培植 2—3 个高山蔬菜产业龙头企业。

◇**中药材**: 抓好大力子、黄柏、桔梗、天麻等道地中药材的开发与推广应用及中药材饮片加工及淬取技术研发、推进中药现代化和国内大型医药企业的合作,促进道地中药材精深加工和产业化发展。

◇**林(竹)产业**: 重点发展板(竹)材和其它林产品的后续深加工,生产竹(木)器具、工艺品、家居装饰材料,“靓宝宝”童床系列产品,鞭炮材质等,以提高产品附加值。

全力抓好工业原料林基地、特色经果林基地、森林蔬菜基地和生物质能源基地建设。重点抓好杨树、桫欏等 10 万亩工贸用材林基地建设,形成比较完备的林木结构和林业生态体系。

◇**烟 叶**: 大力发展晒烟订单农业,优化烟叶生产布局,在发展基础相对较好、潜力较大的草坝、石窝、魏家、大沙、秦河、井溪等 20 个乡镇全面推行合同制种植。

◇**其 他**: 建立健全产业化、规模化、市场化发展体系,重点培育魔芋、香椿、猕猴桃、食用菌、腊梅等基地开发项目。

提高农业综合生产能力。建立健全以政府为主导、社会力量广泛参与的多元化农业科技投入体系。强化农业技术推广体系，积极推进节水灌溉，推广测土配方施肥，提高农业机械化水平。坚持最严格的耕地保护制度，完善耕地平衡补偿机制和基本农田保护制度。加强农田水利基本建设和土地综合整治，改造中低产田土 2 万亩。实施国家优质粮食产业工程标准粮田建设和巩固退耕还林成果基本口粮田建设，积极实施国家新增 1000 亿斤粮食生产能力建设工程，力争“十二五”期间，粮食总产量稳定在 29.5 万吨左右。

2 . 健全农业服务体系。健全农业科技服务体系，建立新型农业科技服务体系，提高农业科技创新能力。加快建立以政府为主导、社会力量广泛参与的多元化农业科技投入体系。根据区域布局和结构调整要求，有针对性地开展关键技术和生产薄弱环节的科研攻关和开发工作，解决我市优势特色农产品发展和增产增收中的技术性难点问题。健全农业技术推广体系，切实加强农业技术推广服务。整合涉农信息资源，加强农业和农村信息应用系统建设。规范发展农民专业合作社，切实提升农业组织化和市场化程度。

3 . 健全农产品质量监控体系。积极申报有机食品认证和地理标志产品，加强原产地保护。完善质量标准体系，制定并发布系列富硒农产品产前、产中、产后质量标准和技术规范，着力将万源富硒农业生产加工技术标准和产品质量转化成国家标准，建立富硒食品质量标准体系，全面提升富硒食品产业化水平。加强

农产品质量安全检测，建立四川省富硒产品检测中心。大力发展现代畜牧业养殖小区，加强畜产品认证，创建优质畜禽品牌，到 2015 年力争畜牧业产值占农业总产值比重达到 65%以上。

4．完善农产品市场服务体系。在优势特色农产品生产区建设一批农产品产地批发市场。积极培养经纪人队伍，鼓励龙头企业、专业合作组织和流通专业户进入流通领域，改善营销手段，加快农产品分类、保鲜、包装、储运技术和物流设备的引进开发及信息服务等市场配套设施建设。建立农产品市场信息网络，及时准确地向农民提供价格信息、生产信息、库存信息及中长期市场预测分析等，引导产区调整生产规模和品种结构，并努力拓展外围市场。

第十二章 突破发展旅游产业

我市旅游资源丰富，交通区位和气候资源独特，随着交通格局大改善，到万源旅游度假人数将出现“井喷式”增长。当前，务必要增强紧迫意识，坚持把旅游产业作为富民强市的战略性支柱产业来抓，强化旅游基础建设，创新投入体制，整合项目资金，加大招商力度，加快打造一批精品旅游区，提升旅游接待水平，到 2015 年，全年接待游客 500 万人次以上，实现旅游收入 20 亿元以上。

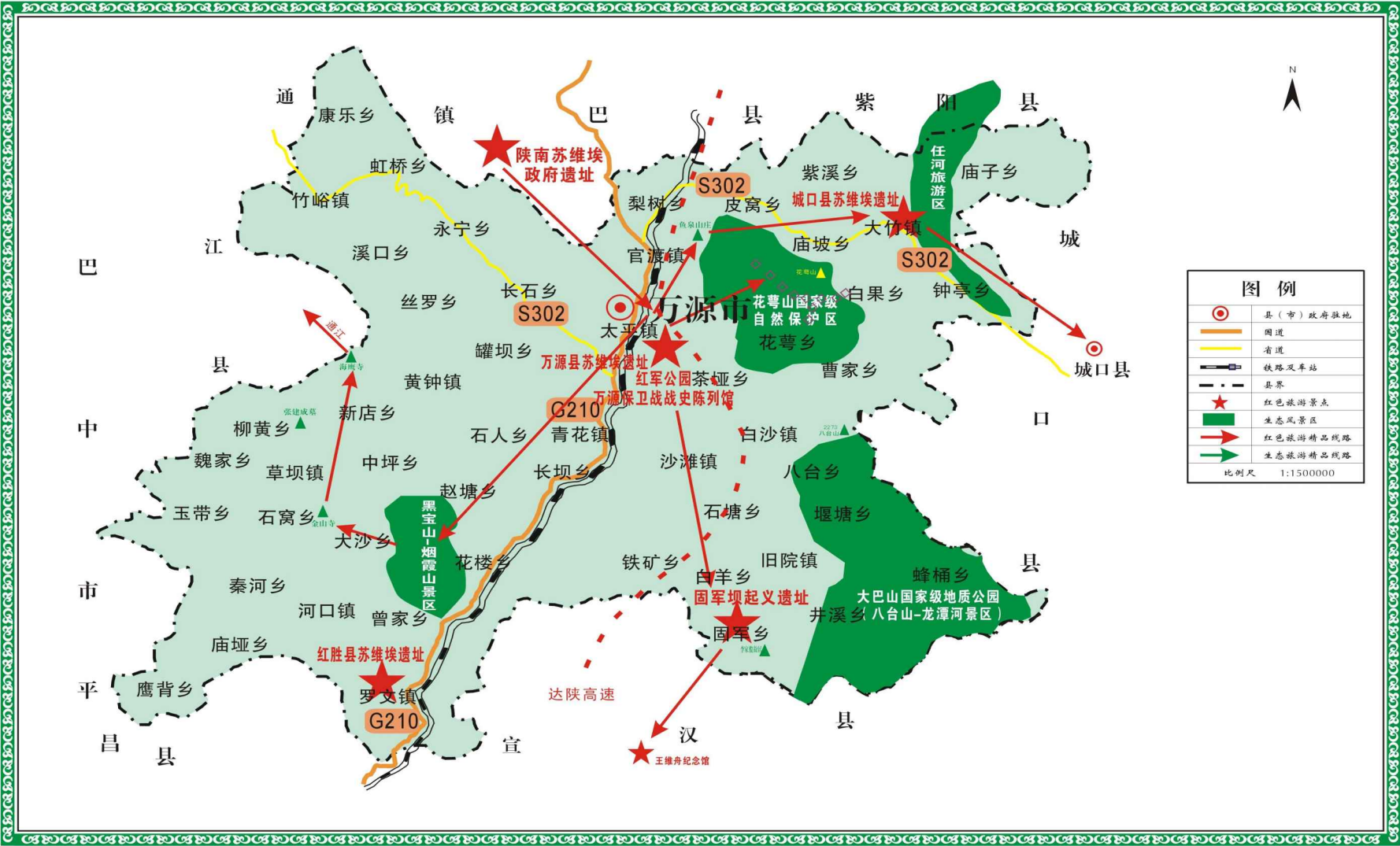
努力建设红色旅游。围绕建设红色旅游名城目标，立足培育城市红色文化氛围，抓好红色旅游名城规划建设，强力推进旅游产品开发，建设红色旅游购物街。加大旅游宣传，开辟旅

游线路，着力唱红万源、游红万源、做红万源，打造旅游精品，强力推动红色旅游跨越发展。

加快旅游设施建设。加快以旅游公路为重点的基础配套设施建设，建成四星级以上旅游酒店 4 家，大力发展旅行社和星级农家乐（乡村酒店），开通旅游客运专线，开发特色旅游商品，加强旅游人才队伍建设，完善旅游要素配置，提高旅游服务水平。积极与周边县（市）合作发展。

加快旅游资源整合。充分挖掘和整合“红色·三国·民俗”文化旅游资源。以“原生态山水”和“红色文化”为核心吸引力，着力打造万源保卫战战史陈列馆—八台山·龙潭河—李家俊故居—宣汉百里峡—达州；万源保卫战战史陈列馆—鱼泉山—花萼山主峰（南天门、百花园）—花萼乡—万源；万源城区—烟霞山—黑宝山—海鹰寺—通江 3 条旅游精品线路。加快旅游市场主客体培植，打造旅游龙头企业。强力推进红色、茶文化等旅游产品开发，充分挖掘旅游产品的文化内涵。整合乡村旅游资源，提高乡村旅游的吸引力和接待水平。

万源市“十二五”旅游产品规划示意图



加快景区景点开发。按照旅游资源所有权、管理权与项目特许经营权相分离的原则，建立旅游产业投资主体多元化机制。以八台山—龙潭河休闲度假旅游与黑宝山狩猎旅游为引爆点，打造达陕高速线路沿线旅游新亮点。以红军公园景区建设为龙头，加大红色旅游二期、李家俊故居、大巴山国家地质公园、“十里画廊”龙潭河休闲度假会议中心、“水乡古镇”大竹河旅游度假区、烟霞山—黑宝山民俗狩猎旅游开发建设力度。加快花萼山徒步旅游区、白杨湖-巴王溶洞-长洞湖、省级森林公园东林山、海鹰寺万亩原始森林生态旅游建设项目等景区景点的开发。“十二五”期间，加快实施“全国红色旅游经典景区”建设项目，重点打造八台山—龙潭河国家AAAAA级旅游区，红军公园、花萼山、黑宝山—烟霞山国家AAAA级旅游区，将花萼山建成著名的徒步旅游区，创建黑宝山国家级森林公园、东林山省级森林公园，建设大巴山动植物园。

专栏 16

旅游业部分重点建设项目

◇ 万源市八台山——龙潭河国家级地质公园综合开发项目：按国家AAAAA级风景区标准和国家级地质公园要求进行开发建设，新建地质博物馆、索道（缆车）、接待宾馆、游览栈道；龙潭龙潭河温泉综合开发；恢复景区寺庙及配套设施、景点打造等。

◇ 万源市花萼山自然保护区生态旅游开发：新建高山滑雪场一处、游客住宿设施300个床位，动植物标本展示室1000平方米及配套设施、景点打造等。

◇ 大竹河旅游综合开发：大竹河“水乡古镇”旅游开发、白杨溪生态保护及巴王溶洞开发项目、长洞湖风景区、古栈道、天坑、田园风光等系列旅游产品开发。

◇ 海鹰寺生态旅游开发建设：规划生态旅游区30平方公里，建设旅游基础设施及其他服务设施。

◇ 其 他：万源市“农家乐”（乡村酒店）上档升级项目。

加强旅游宣传促销。完善配套政策，建立健全适应旅游发展的管理体制。精心组织策划一系列重大宣传促销活动，拓展市场，

创新旅游服务理念，扩大服务领域，着力打响“川陕夏都”旅游品牌。

专栏 17

旅游业“一心五区”建设

一心：旅游集散服务中心。

把太平镇打造为万源旅游集散服务中心，重在建设一批具有团队综合接待能力的星级饭店。

五区：五个特色旅游区。

◇生态休闲旅游区：以白沙、旧院、草坝为重点，依托八台山—花萼山、龙潭河、海鹰寺等景区，形成包括山地休闲、生态科普旅游、温泉休闲、餐饮娱乐于一体的生态休闲游憩区。

◇文化体验旅游区：以太平镇、固军等为重点，依托红军公园、李家俊故居、荔枝古道遗址等旅游景区，形成集红军文化、三国文化和历史文化于一体的文化旅游观光区。

◇乡村休闲度假区：以大竹河、肖口河生态旅游风光带、白杨湖-巴王溶洞-长洞湖和井坝山庄为重点，建设融水乡古镇、田园体验、垂钓、山水休闲、餐饮娱乐于一体的乡村旅游度假区。

◇民俗风情旅游区：以黑宝山、烟霞山、金山寺等景区（点）为重点，以狩猎旅游、宗教文化、体验为核心功能，形成民俗文化体验和餐饮娱乐于一体的民俗风情旅游区。

◇工业观光旅游区：以罗文、青花为重点，依托天然气、生物质能开发及工业观光旅游区，打造以天然气、生物质能工业旅游为特色的秦巴知名旅游区。

第十三章 积极发展现代服务业

按照“布局相对集中、结构明显优化、功能大幅提升”的要求，以打造**商贸物流基地**为目标，引进国内外知名大集团、大公司、大企业，快速培育投资多元化的商业航母，基本建成秦巴地区仓储物流园区，加快形成“大商贸、大物流、大基地”的格局。到 2015 年，由依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，服务业增加值占地区生产总值比重达到 30%，对 GDP 增长的贡献率达到 38%。

1. 物流配套设施建设。加强物流园区、配送体系、大型批发市场、零售网点等商贸物流体系建设，推动现代流通业快速发展。

物流基础设施建设。重点培育官渡—鞠家坝物流园、古东关秦巴交通运输综合物流园、石塘高速公路仓储物流园区为主的现代物流服务基地，建设茶垭农产品仓储货运中心和高速公路进出口商贸区。到 2015 年，形成 “**一主、三副、两带**” [**一主**即万源市城区，是秦巴山区商贸服务中心；**三副**即万源市的官渡镇、白沙镇、青花镇三个工商业重镇所构成的副商业中心；**两带**即大巴山旅游商业服务带（西起万源古东高速路接口，东经茶垭、白沙、八台、堰塘，止于旧院龙潭河）和沿 210 国道的服务业综合带]服务业整体发展格局。

物流网络体系建设。以襄渝铁路复线、城（口）万（源）快速通道和达陕高速公路三大通道为骨架，以太平镇为中心，官渡镇、白沙镇为次中心、周边县城为节点、重点乡镇为支点，构建巴山腹地连通全国的现代物流网络体系。加快万源火车站的升级扩能建设，借助出川大通道的交通和区位优势，构建巴山腹地区域性物流配送中心。加快建材、煤矿等工业品物流、农资及农特产品物流、日用生活品物流和再生资源物流的发展。

2. 构建商业网点体系。统筹协调城乡发展，均衡商业网点布局，着力提升核心商业区功能，做大做强骨干商贸企业，到 2015 年，力争培育经营收入上亿元的商贸物流企业 5 家以上。

打造专业市场。打造特色突出、辐射面广的专业市场，加快培育建材、石材、五金机电、汽（摩托）车及配件等专业市场，加快建设完善大巴山再生资源、大巴山畜禽、大巴山特色农产品等专业市场，逐步形成以万源市区现代商品批发市场为龙头，特色专业市场为骨干，乡镇集贸市场为基础的专业市场体系。进一步推进特色商业街的打造，形成品牌，扩大规模，增

强吸引力和市场带动力。

推进商贸流通新业态。加速推进商贸流通领域业态更新，抓好重点现代零售终端建设，在更大范围、更宽领域推广连锁经营、电子商务、特许经营等现代流通方式。推动新技术、新业态、新流程和新方式进入商贸业，积极引进重庆新世纪百货在万源开设 5000 平米以上的连锁大型超市，带动我市服务业持续、快速、健康发展。

构建农村现代商贸体系。开展“万村千乡”、“家电下乡”、“双百”、“新网”等市场工程，大力发展“超市+基地”、“超市+加工企业”、“超市+批发市场”等模式，培育一批大型涉农商贸企业，构建农村现代商贸体系。

3. 培育发展第三方物流。积极发展以现代物流、商务咨询、商贸流通、金融保险、房地产业等为重点的第三方物流体系，推进现代服务业的综合平衡发展。

生产性服务业。大力发展生产性服务业，重点发展关联性强、拉动作用大的现代物流、信息、中介等服务业，引导资源要素集聚，带动产业调整升级。

生活性服务业。大力发展生活性服务业，促进旅游、文化、餐饮娱乐、文化体育、社区商业、家政服务等服务业的繁荣发展，创造宜居、宜业、宜旅的良好环境。拓展服务业新领域，积极发展文化创意、设计等新兴服务业。

金融服务业。积极发展地方性金融机构，建立融资平台，完善金融组织体系，创新金融服务方式，提高金融服务水平。推进农村信用社改革，力争组建“万源市农村商业银行”，促进村镇银行、小额贷款公司和农村资金互助社及小额信贷组织建

设。发展商务咨询、金融保险、村镇银行、网络银行、电子银行、网上证券交易和保险等等为重点的金融服务业。

房地产业。推进房地产业健康有序发展，建立和完善结构合理的住房供应体系和住房保障体系。在旧城区，加快棚户区改造，提升居住环境和居住质量，重点发展中端品质住宅。在新兴区域，大力发展低密度、智能化生态住宅社区，提高开发档次，打造高端房地产品牌。加大经济适用房、廉租房、公共租赁性住房等保障性安居住房的供应比例，逐步建立合理的住房供应体系。健全住房公积金制度，健全和完善房地产咨询、评估、经纪等中介服务体系，规范发展住房消费信贷和保险。加强房地产市场监管，规范物业管理行为。

第五篇 加快推进城镇化进程，促进城乡协调发展

充分发挥城市在发展中的集聚效应和辐射带动作用。在城镇化进程中统筹城乡发展，把加快城镇化与发展区域经济结合起来，构建区域经济发展新格局，加快中等城市建设步伐，优化城市功能空间布局，城镇化率力争达到40%以上，到2015年初步形成中等城市框架。

第十四章 加快秦巴山区区域中心城市建设

按照“扩城区、抓配套、增亮点、强管理”的方针，加快城市规模扩张、增强要素集聚能力，努力完善城市综合功能、提高城市品位。按照“一河、两岸、三山”总体布局、**山水森林城市**形象定位和**秦巴山区商贸旅游基地**功能定位，全力打造生态、人文、宜居的现代城市。

按照万源市城市总体特色风貌的规划，围绕“可识别之城、可驻留之城、有序之城、有质之城”的总体构想，不断建设、改造完善城市配套基础设施，完成旧城区、鞠家坝、气象站旁等棚户区改造，完善河西基础设施建设以及新城拓展，将其定位为**行政商住区**；加快鞠家坝、官渡、古东关物流体系建设，将其定位为**运输中转物流区**；加快驮山后山、天马山、河西后山等城市功能小区建设，将其定位为**城市拓展风景观光区**；以城区至白沙快速通道为依托，加快建设万源—茶垭—白沙—八台带状城市，将其定位为**新兴战略产业示范园和高档商住旅游地产区**。加强城镇基础设施建设和改造，加大城市供水、天然气管网建设，完善城市公共交通，完成后河城区段综合整治、庙沟河综合整治、富硒茶博园、中心广场、体育中心、红军公园和城周物流园区、产业集中区等城市重点工程。以生态市创建为统领，不断创新管理模式，提升城市管理成效和水平。按照“带状延伸、组团拓展”的思路，拓宽城市骨架，扩展城市空间，把白沙、官渡、青花等周边重点镇纳入城市组团，统一规划建设，基本形成中等城市框架，基本建成秦巴山区区域中心城市，对周边县市的集聚和辐射功能明显增强。

第十五章 统筹小城镇建设

根据产业基础、经济水平、地理环境等因素，规划好产业布局、建筑布局、设施布局和生态布局。把培育壮大主导和支柱产业作为小城镇建设的突破口，按照“宜农则农、宜工则工、宜旅则旅、宜商则商”的原则，做好产业兴镇（乡）、产业强镇（乡）文章。重点发展太平、白沙、八台、罗文、旧院、官渡、青花、石塘、竹峪、

黄钟、草坝等 15 个重点镇(乡)和特色镇(乡), 建成一批产业重镇、经济强镇。在城镇化进程中, 统筹城乡发展, 坚持政府引导、市场运作, 动员全社会力量广泛参与, 激发和调动各方面参与小城镇建设的积极性。不断创新融资机制, 多元化筹措资金, 狠抓基础设施建设, 不断完善小城镇载体功能。建立健全城乡基础设施共同发展机制, 配套衔接城乡公共服务体系, 大力促进城镇基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展, 最大限度实现城乡居民资源共享, 鼓励和引导居民向城镇集聚, 提高农村城镇化水平, 力争 2015 年全市城镇化率达到 40%以上。完善城乡路网、城乡客运市场, 扩大公交服务区域, 实现城区到周边乡镇公交一体化。积极探索农村产权制度改革, 促进农村资源转化和城乡要素流动, 积极稳妥地开展城镇建设用地增加与农村建设用地减少挂钩, 盘活农村建设用地闲置资源, 缓解城镇建设和耕地保护压力。

专栏 18

万源市重点镇、特色小镇建设规划

城镇名	城镇等级	城镇人口 (万人)	城镇人口(万人)	城镇性质类型
		2010 年	2015 年	
太平镇	一	10	15	交通枢纽、旅游工贸重镇
白沙镇	三	2.8	3.5	农贸、建材、生物医药型
八台乡	三	0.05	0.3	旅游、农产品加工镇
罗文镇	三	0.5	1.5	天然气开采脱硫基地, 工贸镇
旧院镇	三	0.8	1.2	旅游农贸镇
官渡镇	三	0.8	1.5	建材、工贸镇、高速物流服务基地
青花镇	三	1.3	2	低碳循环经济示范基地
石塘乡	三	0.4	0.8	高速物流服务基地
竹峪镇	三	0.4	1	农贸镇
沙滩镇	三	1.1	1.6	工矿型
草坝镇	三	0.6	1.0	农贸镇、高速物流服务基地
河口镇	三	0.5	0.9	农贸镇
黄钟镇	三	0.6	0.9	农贸镇、高速物流服务基地
茶垭乡	三	0.3	1.3	高速物流服务基地
大竹镇	三	0.4	1	旅游镇

第十六章 积极优化区域布局

坚持因地制宜、分类指导、整体推进、协调发展的原则，根据主导产业和国家限制开发区主体功能定位，万源市大致拟划分为中心镇发展改革试验区、特优产业集聚发展区、优质粮油发展区和生态康体旅游发展区四类发展区域。

中心镇发展改革试验区。主要包括市场要素集聚、交通较为便利、产业基础良好、人口较为集中的乡镇，如太平、白沙、青花、官渡、罗文、沙滩等乡镇。该区域重点强化城镇要素集散、信息服务和产业带动等方面的功能，突出发展综合交通枢纽，商贸集散中心，引领带动其他区域发展。

特优产业集聚发展区。主要包括特色资源富集、如旧院、井溪、固军、白羊、竹峪、大竹、庙坡、紫溪、庙子、皮窝、石人等乡镇。该区域重点依托当地的特色资源和已经形成的特色产业优势，做大特色产业基地，壮大产业集群规模，形成核心产业。

粮油生产发展核心区。综合考虑气候、土壤等自然资源条件、生产条件和增产潜力等因素，进一步优化粮食生产布局，集中投入、规模推进，着力打造粮食生产核心区。如草坝、河口、黄钟片区以及花楼、长坝、石塘等乡镇，重点搞好农业综合开发、发展优质粮油，稳定产量，提高质量，促进生态效益农业发展。

生态康体旅游发展区。按照“生态万源”的发展目标，坚持“绿色开发”，如“两河”（龙潭河、任河）“四山”（花萼山、

八台山、烟霞山、黑宝山)以及蜂桶等潜在开发区域,重点加强自然生态环境保护与管理,加快旅游基础服务设施建设,推进万源的“山、水、绿、红”等特色旅游产业发展。

第十七章 扎实推进新农村建设

按照“三为主三改革三集中”的新农村建设总思路,即坚持政府主导、农民主体、市场主推,推进农村产权制度改革、住房建设改革、生产方式改革,把农民向城市集中、向场镇集中、向村落集中,建设新社区、打造新风貌、创造新生活。认真解决发展规划、建设资金、建设土地、产业发展、农民主体、组织领导等关键问题,奋力加快建设具有山区特色的社会主义新农村。

建设新农村综合体。坚持规划先行,加快乡镇场镇新村建设规划的编制和实施,到2011年底全面完成所有行政村规划编制工作。做好新村规划建设和城镇规划建设的衔接,突出地域、历史、文化等特色风貌,在条件适宜的地方相对集中规划布局新村。以实施农村党建“五民工程”为载体,集中连片推进新村建设,集中配套建设基础设施和公共服务设施,打造新型农村社区,逐步构建城区、中心镇、新型农村社区相协调的新型城乡体系,呈现民富村美、文明和谐的崭新面貌,促进城镇化和新农村建设的良性互动。

大力改善农村面貌。加强农民生产生活设施建设,加大农村公路建设和改造,大力推进乡村道硬化和机耕道、便民路建

设，积极发展农村公共交通。提高农村公路硬化率，规划建设农村公路联通、通畅工程，基本实现所有行政村通油（水泥）路。发展农村通讯。完善农村微（小）水利设施，抓好农村水源工程和饮水安全工程建设，建集中、分散式供水工程，新改建山坪塘、提灌站。完成水库、山坪塘配套渠系新建整治，建立和完善农村饮水安全监测体系。完成农村电网升级改造，改善农村能源结构，积极发展适合农村的沼气等清洁能源。加强农村环境综合整治。以改水、改圈、改厕、改灶为重点，加大农村面源污染治理力度。引导农民科学合理建设住宅，充分调动农民自身的积极性，建设农民新村。启动实施“水、电、路、气、房”和优美环境“六到农家”工程。

专栏 19

新村建设工程

◇农村公路：规划建设联通工程 1260 公里，通畅工程 1250 公里，基本实现所有行政村通油（水泥）路。

◇农村电网升级改造：新建 110 千伏变电站 6 座，改造线路 338 千米；新建（改造）35 千伏 15 台（套）、改造线路 317 千米；新建（改造）10 千伏线路 2020 千米及低压线路 12915 千米；改造户表 93870 户；

◇人饮工程：基本解决全市 26 万农村饮水不安全人口的饮水问题，农村自来水普及率达到 60%。

大力发展农村事业。加大农村公共卫生投入，建立健全农村公共卫生和基本医疗服务体系，基本建立覆盖全市农民的新型农村合作医疗制度和贫困农民家庭医疗救助制度。巩固农村九年制义务教育，努力培养各类实用型人才和技能型人才，实施农村计划生育家庭奖励和特别扶助制度。继续实施广播电视

“村村通”工程，健全市、乡（镇）、村三级农村公共文化服务网络。建立新型农村养老保险试点和农村最低生活保障体系。

增强农村发展活力。坚持多予少取放活的方针，加大强农惠农力度，鼓励农民优化种养结构、适度规模经营、提高农业比较效益。提升劳务输出质效，增加农民工资性收入。加大对农业和农村的投入力度。扩大公共财政覆盖农村的范围，逐步建立符合市情的农业支持保护制度。落实部分土地出让金用于农业土地开发的政策，引导企业、民间资金投向农业和农村。推进农村综合改革，健全对被征土地农民的合理补偿机制。积极开拓农村市场，搞好流通综合服务。完善农村“一事一议”制度，健全村民自治制度。加快农村集贸市场建设，加快农产品市场建设，建设具有信息、贮运、配送和质检等功能的综合批发市场。

第十八章 大力推进扶贫开发

积极争取将万源市纳入国家新一轮扶贫开发工作重点县，争取革命老区（川陕苏区）、秦巴山区特殊类型贫困地区连片扶贫开发等国家和省特殊政策，把专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫作为扶贫工作的重要支撑。“十二五”期间，实现农村贫困人口人均纯收入年均增长 9%，到 2015 年贫困人口显著减少，到 2020 年基本消除绝对贫困现象的阶段性目标任务。

实施统筹连片开发。加大生态移民和易地扶贫搬迁力度，大力推进整村扶贫连片工程。深入推进秦巴山区三省（市）五县（市）扶贫统筹试验区工作，大力提升我市发展实力与水平。

统筹各项扶贫资金，注重以工代赈、扶贫开发与农村低保有效衔接。认真落实贫困地区基础设施、产业扶贫、劳务扶贫、移民扶贫等重点扶贫项目。

实施开发式扶贫。因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式，以项目为依托，继续抓好新村、劳务、特色产业等扶贫工程。加大投入力度，重点解决农村“六难”基础设施建设，切实改善人民生产生活条件。把新农村建设与扶贫开发有机结合起来，坚持开发式扶贫方针，增强造血功能，加大扶志力度，提高贫困乡村和贫困人口自我发展能力，基本消除绝对贫困现象。

第六篇 推进“两型”社会建设，增强可持续发展能力

我市是嘉陵江和汉江上游的重要水源涵养区，也是全球气候变化的敏感地区和生物多样性宝库，在全国生态建设大格局占有重要地位，要围绕争创国家级生态市建设目标，以生态林业、生态农业和生态功能保护区为重点，进一步加强生态建设，大力实施生态工程，努力使万源的山更青，林更茂、水更绿、天更蓝、城乡更秀美，人与自然更和谐，着力**构建嘉陵江和汉江上游的生态屏障。**

第十九章 全面推进生态建设

以建设现代山水森林城市为中心，努力“**建设生态万源**”，实施城乡绿化，加快创建一批国家级生态示范乡镇和生态示范村；以资源节约型、清洁生产型、生态环保型为导向，积极扶持生态产业；加强环保基础设施建设，抓好节能减排，到 2015

年，力争森林覆盖率达到 65%，城区绿化率达 37%，基本建成国家级生态示范市。

加强对土地、水源、森林等自然资源的保护，实施水土流失综合治理、石漠化治理及南方草原保护建设等重点生态工程，继续巩固退耕还林、封山育林、荒山造林成果，全面实施天然林保护二期工程，加大植树造林、森林抚育、低产林改造力度，全面提升森林质量。严厉打击乱砍滥伐，大幅削减木材加工厂，禁止开发生态环境脆弱地区。加强自然保护区、森林公园、地质公园等重要生态功能区的建设与管理，积极开展大巴山动植物园创建工作，积极向上争取生态补偿政策和资金，探索污染企业生态补偿市场机制，引导社会资金和力量参与环境保护和生态建设。

专栏 20

“十大”生态示范工程建设项目

在生态农业、生态工业、生态旅游、生态保护、生态治理、生态文化等六个领域实施十大示范工程：

1、测土配方；2、青花低碳循环经济工业园区；3、花萼山自然保护区（建成国家级示范保护区）；4、林业“2211 工程”（培育保护生态公益林 200 万亩、营造管护人工商品用材林 100 万亩、发展特色产业基地 100 万亩，力争五年实现林业产值 20 亿）；5、安全饮水工程（新建寨子河水库）；6、实施水土保持项目（治理水土流失面积近 600 平方公里）；7、推进水生态环境保护建设，积极创建大竹河任何流域省级水利风景区。8、生态乡镇村（创建 10 个国家级生态乡镇、5 个国家级生态村、32 个省级生态乡镇、32 个省级生态村、10 个省级农业园区、5 个省级自然生态小区、5 个省级人居活动小区）；9、生态种养殖（人工种植优质牧草 10 万亩，草原改良 4.5 万亩、草地围栏 1.5 万亩，建设标准化养殖小区 350 个）；10、农村污染治理（建成 5 个片区垃圾填埋场和 14 个场镇污水处理系统）。

第二十章 大力加强环境保护

坚持预防为主、综合治理，认真落实减排目标责任制，建立健全环境风险防范体系，提升环境监测监管能力，加大对重

点企业和重点行业环境违法问题的整治力度。加强减排工作，实施总量控制，减少主要污染物排放。严格环保准入门槛，严禁高能耗、重污染项目落户，整顿关停高排放、高污染、高能耗的落后产能。从源头加强饮用水水源保护，强化重要水源涵养区的强制性保护和整治。妥善处置危险废弃物和医疗废物，强化对危险化学品的监管。加快建设城区污水管网及乡镇生活垃圾场及生活污水处理设施。加强农村环境保护，切实治理土壤污染，控制农业面源污染。加强矿产资源开发区域的污染治理和生态恢复。积极开展国、省级环保模范城市创建工作。

第二十一章 推进资源节约和开发利用

按照减量化、再利用、资源化的原则，坚持开发和节约并重，积极发展绿色经济、生态经济、低碳经济、循环经济。大力推动生产、流通、消费各环节循环经济发展，转变矿产资源开发方式，推进农林剩余物和工业“三废”的回收和综合利用，培育一批循环经济示范企业、示范园区，逐步形成循环经济产业链。积极发展低碳产业，推进利用清洁能源，有效减少废弃物、污染物排放。全力实施项目节能评估和审查，凡在辖区内建设的由发改部门管理的固定资产投资项目，均必须按照《四川省固定资产投资项目节能评估和审查实施暂行办法》执行节能评估和审查。固定资产投资项目节能评估文件及其审查批复、节能登记表及其审查登记备案意见，作为项目审批、核准前置性条件和备案项目开工的前置性条件，以及项目设计、施工和竣工验收的重要依据。加大先进节能技术的推广和应用，突出

抓好工业、交通、建筑、商贸流通等重点领域节能降耗，最大限度挖掘全社会节约资源能源潜力，建立节能降耗的监控与预警机制，完善节能减排考核机制。注重太阳能、生物质能、风能等清洁净能源的开发利用。建设节水型社会，节约原辅材料。严格执行耕地保护和节约集约用地制度，保护基本农田，加强土地开发整理，大力实施“金土地”工程，保持耕地总量动态平衡。增强全民资源节约意识，倡导文明、节约、绿色、低碳的消费模式。

专栏 21
“金土地”工程项目
1、白沙镇土地整理项目（青龙嘴村、荆桥铺村、往川坝村 3 个行政村），整理规模 14230.80 亩；2、八台乡土地整理项目（田坝村、天池坝村、漆树坪村），整理规模 8904.92 亩；3、丝罗乡土地整理项目（陈家河村、木马寺村、邓徐坝村、郑家坪村），整理规模 11513.6 亩；4、草坝镇土地整理项目（兰岭坪村、龙舟寺村、蒲家坪村），整理规模 10721.80 亩；5、新店乡城乡建设用地增减挂钩项目，整理农村建设用地 715.53 亩。

第二十二章 健全防灾减灾体系

以山地自然灾害易发区域为重点，加强地质灾害危险区域普查、监测预警和防治，健全地质灾害防治体系。建立健全自然灾害监测预警系统和机制，完善预警系统和快报系统。加强应急指挥和救助体系建设，推进减灾示范工程建设，完善综合防灾减灾体系。加快山洪灾害防治市级非工程措施建设。配齐配强应急物资，加快预防避让和应急避难场所建设，全面提高灾害防治能力，构建自然灾害防治长效机制。

第七篇 强化科教和人才支撑，不断提高创新能力

第二十三章 强化科技的支撑作用

大力实施科技攻关专项计划项目，开发具有自主知识产权和有较高技术含量的产品，加快传统工艺技术改造和产品升级，培育一批具有较大规模和市场竞争力的高新技术企业和省级以上创新型企业，组织实施一批技术创新项目。加强“市校合作”和“校企合作”，推进天然气化工、矿产资源转化、中药现代化、农产品精深加工、节能减排等重大科技专项，力争在关键领域实现技术突破。加强特色农业科技创新示范基地和大学生创业创新示范园建设，重点实施旧院黑鸡，茶叶、马铃薯、魔芋、干果、森林蔬菜等规模化养殖（种植）及其系列产品开发，加强中药材中间体提取加工生产基地建设。深入实施全民科学素质行动计划纲要工作，加大五类人群科学素质培养，提高全民科学素质。强化知识产权的创造、运用、保护和管理，支持企业创立自主知识产权，提高核心竞争力。实施品牌战略，推进质量标准体系建设，提高产品科技含量与经济附加值。加强对科技创新的政策扶持，加大财政对科技的投入，本级财政的应用研发经费投入到十二五末达到地方财政收入的2%以上，并鼓励、支持、引导社会和企业加大对研发创新的投入。加速科技成果转化，提高科技对全市经济增长的贡献率，力争“十二五”末提高到48%。

第二十四章 强化教育的基础作用

全面实施素质教育，推进义务教育均衡发展。加快办学体制改革、招生考试改革和地方教育投入保障机制改革，不断增强教育事业发展活力。优化城乡教育资源配置，合理布局校点，大力实施校舍安全工程，扩大寄宿制学校建设，积极推进标准化学校建设。加强师德师风建设，增强教师责任意识和业务水平。坚持教育公平发展，加快薄弱学校建设，切实解决农村学校教师队伍结构不合理的问题。加大教育投入力度，提高农村义务教育经费保障水平。关心支持特殊教育，加快发展学前教育，鼓励发展民办教育，积极普及高中阶段教育，全面实施普通高中课程改革，大力发展职业教育，加强继续教育，建设全民学习、终生学习的学习型社会。加快学校现代化建设步伐，提升教育技术装备和信息化水平，争创国家级示范性高中 1 所、省级示范性高中 1 所、省重点职中 1 所。

学前教育。把发展学前教育纳入城镇和新农村建设规划，扩充城区学前教育资源，每一个乡镇办好 1 所公立幼儿园，基本普及学前三年教育，新（改）建幼儿园 20 所。

义务教育。巩固和提高义务教育水平，全市义务教育巩固率达 96% 以上，着力化解大班额，消除超大班额，切实解决农民工子女入学问题。完成太平镇小学分校及沙滩学校整体搬迁，建成标准化小学 14 所、初中 12 所。

普通高中教育。基本普及高中阶段教育。加快普通高中课程改革，提升普通高中标准化程度。规划建设万源中学白沙校区、实施三中扩建工程，建成标准化高中 1 所。

职业技能教育。以职教中心建设为重点，推进普高和职高教

育协调发展，普职在校学生比达到 5.2：4.8，设立职教专项经费，推进职教与义务教育剥离分设，加强校企合作和工学结合。开展职业技能培训，实施“国家技能型人才培养培训工程、农村劳动力转移培训工程和农村实用人才培训工程、成人继续教育和再就业培训工程”，力争农村劳动力转移培训达到 1.5 万人次/年。

特殊教育。完成特殊教育学校建设工程，加强特教师资队伍建设，切实解决好残疾学生入学问题。

专栏 22
教育发展重点工程
◇办学条件改善工程：继续实施“农村中小学校舍维修改造工程”，扎实抓好“中小学校舍安全工程”，加快农村寄宿制学校建设，稳步推进教师周转宿舍建设，新建万源中学分校，新建一批幼儿园。在城镇规划、建设用地等方面优先保障教育需求。加强学校教育技术标准化建设；推进教育信息化标准建设和教育教学资源开发；加强对管理人员和专业师资的培训。 ◇素质教育深化工程：遵循教育规律和学生身心发展规律，坚持德育为先、能力为重，促进学生德智体美全面发展。减轻中小学生学习过重的课业负担，培育学生创新精神和实践能力，全面提高中小学生综合素质。创新职业教育培养模式，提高学生的职业技能和就业创业能力。 ◇教育内涵提升工程：坚持以人为本，促进教育公平。加强教育科研，努力提高教育质量。树立先进的办学理念，倡导“一校一品一特色”，加强校园文化建设，优化育人环境，促进学校创特色、创名校，推进教育内涵发展。 ◇三支队伍建设工程：实施校长能力建设工程，打造一支“人品好、干实事、创特色、争一流”的高素质校长队伍。实施教师素质提升工程，着力建设一支师德高尚、业务精良、适应时代发展和基础教育改革发展需要的新型教师队伍。实施教研员队伍专业引领工程，构建覆盖城乡每一所学校的教育科研网络。重新核定幼儿园、特殊教育学校编制。 ◇依法规范管理工程：深入开展平安校园、文明校园、绿色校园、和谐校园等创建活动，为师生创造安定有序、和谐融洽的工作、学习、生活环境。规范办学行为，加强常规管理，营造良好的育人氛围。 ◇教育助民惠民工程：执行好“两免一补”政策，努力提高农村义务教育经费保障水平，切实抓好中职助学金发放、助学贷款、家庭困难学生资助等工作，积极开展城区和农村学校“一帮一”活动，建立留守儿童教育长效机制。做好帮扶工作，努力为新农村建设服务。

第二十五章 强化人才的主体作用

坚持服务发展、人才优先、以用为本、培育引进、创新机

制的方针，建立完善人才发展规划体系。建立健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的体制机制，统筹推进党政、企业经营管理、专业技术、高新技能、农村实用和社会工作等各类人才队伍建设，加大新兴产业和特色产业人才开发力度，引导优秀人才向产业和基层集聚。加大人才培养和引进力度，加大人力资源开发投入，积极吸引、培养生态工程、天然气、特色农业、商贸旅游产业等方面急需紧缺“塔尖”人才，充分调动和发挥用人才主体和社会各方面的积极性，加快人才资源向人才资本转变。建立健全人才评价、使用、激励、流动机制，营造尊重人才的社会环境、平等公开和竞争择优的制度环境，促进优秀人才脱颖而出，推动人才事业全面发展。

第八篇 提升就业和保障水平，切实改善民计民生

第二十六章 千方百计扩大就业

坚持政府引导就业、市场吸引就业、个人积极就业，全面落实就业促进政策，积极搭建就业服务平台，建立城乡统一、区域协调的人力资源市场。重点搞好高校毕业生、农村富余劳动力、城镇就业困难人员就业和退役军人就业安置工作。大力发展劳务经济，强力推动以创业带动就业，搭建就业创业服务平台，鼓励自主创业，引导外出农民工和企业家回乡创业。积极支持现代服务业发展和劳动密集型企业发展，广泛开辟就业岗位，拓宽农村劳动力转移就业渠道，搞好劳务开发，加强劳务培训，规范就业中介服务，提高劳务水平和就业质量。健全困难群众就业援助制度，力争下岗失业人员和失地无业农民实现再就业，确保动态消除零就业家庭。大力维护劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。

到 2015 年，争取全市开发就业岗位 1.5 万个；城镇新增就业 2.1 万人；转移农村富余劳动力 20 万人；城镇失业人员实现实名制登记，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

第二十七章 逐步增加居民收入

积极调整产业结构，发展高效特色农业，加快发展民营经济，不断提高城乡居民收入。大力发展劳务经济，有效转移农村剩余劳动力，增加农民工资性收入。建立企业职工工资正常增长机制和支付机制，推进事业单位工资收入分配制度改革，规范公务员津补贴。全面落实鼓励增加农民收入的政策措施，逐步提高城乡低保补助和企业离退休人员基本养老金水平，创造条件让更多群众拥有财产性收入。到 2015 年，城镇居民人均可支配收入超过 18800 元，农民人均纯收入达到 6684 元。

第二十八章 完善社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加快健全覆盖城乡居民的社会保障体系。

健全社会保障制度。完善覆盖城乡的基本养老保险制度，实现新型农村养老保险全覆盖，搞好城乡最低生活保障。进一步提高农村新型合作医疗补偿比例，完善城镇职工基本医疗保险制度，实现城镇居民医疗保险全覆盖。积极实施社会保险法，保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助的权利。健全失业保险制度，发挥商业保险补充作用，扩大养老、医疗、工伤、失业、生育五大社会保险的覆盖率，到“十二五”末，全市城镇基本养老、城镇失业、

工伤、生育保险参保人数分别达到 10 万、4.5 万、2.5 万、2 万。推进基层社会保障服务设施建设，建成市就业和社会保障综合服务中心及 52 个乡镇就业和社会保障服务中心、市人力资源和社会保障网络、市人力资源开发培训中心、市职业技能鉴定服务中心、农民工技能培训中心等公共服务设施。

完善社会救助体系。大力推进各项社会救助制度建设，加快敬老院、福利院建设与管理，逐步提高“五保”、“三无”对象集中供养率。加大最低生活保障力度，将符合条件的城乡困难群众纳入低保范围，适时调整最低生活保障标准，实现动态管理下的应保尽保和分类施保。建立健全医疗、教育、住房、司法等专项社会救助制度。探索建立新型救助管理模式，重点加大对流浪乞讨人员和未成年人及街头危重病人、精神病人、传染病人的救助、救治力度。完成万源市流浪人员救助中心及未成年人救助保护中心建设。

推进保障性安居工程建设。落实中央和地方对保障性安居工程建设的各项优惠政策和措施，确保保障性安居工程建设稳步推进。加大对廉租住房和公共租赁住房建设支持力度，加快农村教师周转宿舍建设，切实保障中低收入者的购房需求。推进棚户区改造，扩大农村危房改造试点，切实改善困难群体居住条件。做好征地补偿安置工作，确保被征地农民长远生计得到保障。到 2015 年，基本解决人均住房建筑面积 15 平方米及以下的城镇中、低收入家庭的住房困难问题，使城乡人均居住面积达 42 平方米，住房成套率达 85%。

发展社会福利慈善事业。大力发展老年福利事业，建立健

全养老服务体系，推进居家养老和社区养老服务，继续实施 90 岁以上老年人高龄补贴政策，并力争将 80 岁以上老人纳入高龄补贴范围。“十二五”期间，建成省级敬老院 15 所，使“五保”集中供养率达到 45%以上。大力发展儿童福利事业，建设专业化、专职化儿童福利工作人员队伍，加快儿童福利设施建设步伐。大力发展慈善事业，健全慈善事业发展机制，创新募捐方式，培育慈善志愿者服务组织。做好残疾人扶贫解困工作，抓好残疾人综合服务建设。做好优抚工作，完善优抚安置保障机制，做好优抚对象抚恤补助标准自然增长。加大殡葬基础设施建设，完成市殡仪馆迁建、市公墓建设。

第二十九章 提高公民健康水平和人口素质

坚持以人为本，统筹协调，协调推进卫生、体育、人口等社会事业全面发展，积极解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，提高公民健康水平和生活质量，让全市人民共享改革发展成果。

1. 加快发展卫生事业。加快医药卫生体制改革步伐，完善城乡医疗服务体系、公共卫生服务体系、医疗保障体系和基本药物供应保障体系，加快乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心（站）建设，推进基本公共卫生服务均等化。

完善医疗卫生服务体系。进一步健全以市级医院为龙头，中心卫生院为骨干，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）和村卫生室（社区卫生服务站）为基础的三级医疗卫生服务网络，实

现市中医院住院部整体迁建，扩建万源市精神病医院，新（改、扩）建市医疗急救中心，规划迁建万源市中心医院。在太平镇、白沙镇分设社区卫生服务中心，改建农村卫生院 2 万平方米。在规划范围内引进民营资本兴办较大型的医疗机构，形成多元办医格局。逐步化解基层医疗卫生历欠债务，确保医疗卫生事业健康发展。

提升基本公共卫生服务水平。促进公共卫生服务均等化，建立健全突发公共卫生事件应急机制，提高突发公共卫生事件防控和处置能力，加强食品药品安全监管，防范食品药品安全事故。建立健全健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、采供血等专业公共卫生服务网络，切实加强重大传染病、地方病、职业病、慢性病、出生缺陷等疾病的监测与防控。加强精神疾病防治和妇幼保健工作新建卫生监督所业务用房，加强卫生监督服务。开展爱国卫生运动，促进环境卫生、食品卫生、职业卫生、学校卫生以及农民工等流动人口卫生工作。婴儿死亡率下降到 6.28‰，孕产妇死亡率下降到 33 / 10 万以下，人均期望寿命达到 75 岁。

实施国家基本药物制度。全面实施国家基本药物制度，保障群众用药安全有效、价格合理、方便可及。提高基本药物实际报销水平，促进基本药物优先合理使用。强化制度实施中各环节的监管力度，加大财政投入，落实政府补助政策。

建立健全医疗保障体系。完善新型农村合作医疗、城镇职工基本医疗、城镇居民基本医疗和医疗救助共同组成的基本医疗保障体系，不断提高筹资水平和统筹层次，缩小保障水平差距。鼓励社会团体开展多种形式的医疗互助活动。积极发展商业健康保险，满足

多样化的健康需求。完善新农合中心业务用房和网络标准化建设。

大力发展中医药事业。坚持中西医并重，充分发挥中医药在疾病预防控制、应对突发公共卫生事件、医疗服务中的作用。加快中医药事业和中药产业发展。实施名医、名院、名科战略。加强中医医疗机构建设，大力推广中医药适宜技术，加强中医药人才队伍建设。在基层医疗服务中，鼓励提供和使用中医药服务。

2. 开展全民健身运动。坚持群众体育、竞技体育协调发展，推动体育产业和设施建设齐头并进。构建完善的乡镇、社区（街道）、村三级全民健身网络和管理体系，提高全民健身组织化程度。加强公共体育设施和场所建设，不断改善体育设施条件，完善配套设施，2013年，全面竣工万源市体育中心。大力实施农民体育健身工程、全民健身路径工程，增强人民体质，广泛开展群众性体育活动。

3. 全面做好人口工作。继续坚持计划生育基本国策，逐步完善政策，促进人口长期均衡发展，争创国家级计划生育优质服务先进市。

统筹人口计生事业。完善人口政策体系，改善出生人口素质，遏制出生人口性别比偏高趋势，促进人口长期均衡发展。“十二五”期间，人口自然增长率年均控制在6‰以下。提高生殖健康水平。完善计划生育服务管理体系，建设婴幼儿早期教育、预防艾滋病母婴传播、出生缺陷干预中心和万源市生殖健康专科医院、乡镇人口和计划生育服务站（点）52个（含计卫合一），建立全员人口统筹管理信息系统，加强流动人口计划生育服务管理。完善计划生育利益导向政策体系，增强计划生育家庭发展能力。

发展妇女儿童事业。优化妇女儿童发展环境，保障妇女儿

童合法权益。全面实施妇女儿童发展纲要。坚持男女平等，提高妇女参与经济发展能力。加强未成年人保护，做好关心下一代工作，促进青少年健康成长。积极发展儿童福利事业，完善孤儿基本保障制度。

积极应对人口老龄化。建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，培育发展老龄服务事业和产业。优先发展社会养老服务，鼓励社会资本投入养老服务。加强公益性养老服务设施建设，完善面向老年人和孤老的福利设施。关心关注老年群体，特别是离退休老干部，加强老年干部学习活动阵地建设。拓展医疗健康、精神慰藉、紧急援助、法律服务等养老服务领域，切实维护老年人的合法权益。

专栏 23

社会事业重大建设工程

◇**医疗卫生**：实现市中医院住院部整体迁建；新（改、扩）建市医疗急救中心；卫生执法监督所、疾病预防控制中心、市妇幼保健院等能力建设；在太平镇、白沙镇分设社区卫生服务中心；改扩建市精神病医院；规划迁建市中心医院；改建农村卫生院 2 万平方米；道地中药材生物医药开发工程；市（中心镇）计生服务站改造。

◇**教育**：到 2013 年前，每一个乡镇办好 1 所公立幼儿园，基本普及学前三年教育，新（改）建幼儿园 20 所；完成太平镇小学分校及沙滩学校整体搬迁，建成标准化小学 14 所、初中 12 所；规划建设万源中学白沙校区、实施三中扩建工程；完成特殊教育学校建设工程。

◇**体育**：市体育中心建设；城市、社区、乡镇健身活动中心（室）体系能力建设。

◇**文广事业**：全面完成 52 个乡镇综合文化站建设，完善设施设备购置。到 2015 年前，完成我市模拟电视向数字电视的逐步平移；农村有线数字电视用户增加 1 万户以上，全市有线电视用户总数突破 6.5 万户；建设城区 600 平方米以上的电影院 1 个。

◇**社会福利、劳动和社会保障**：棚户区改造、廉租（公共租赁）住房、周转房建设；殡仪馆迁址新建；乡镇敬老院和老年（干部）活动中心建设；万源市流浪未成年人救助保护中心建设；市人力资源市场建设；市及 52 个乡镇就业和社会保障综合服务中心、农民工技能培训中心建设；救灾物资储备仓库万源分库建设；乡镇、社区劳动服务站建设。

第九篇 深化改革扩大开放，增强发展动力和活力

第三十章 深化各项改革

加大改革创新力度，用改革的思路、开放的理念、市场的办法破解发展难题。深化行政体制改革，推进政企分开，转变政府职能。加快经济体制改革，继续推进国有企业改革，加快非公有制经济和中小企业发展。完善重要商品、服务、要素价格形成机制，理顺煤、电、油、气、水、矿产品等资源类产品价格关系。积极推进教育改革，促进教育公平，提高教育质量和水平。深化户籍制度改革，破解城乡二元结构，吸纳有条件的农民工转为城镇居民。深化科技体制改革，促进科技资源整合和优化配置，形成有利于加快科技成果转化成为现实生产力的体制机制。深入推进基本医药卫生体制改革，促进医药卫生事业健康发展。继续深化文化等其他领域的体制改革。

第三十一章 扩大对外开放

以扩大开放为先导，以招商引资为重点，大力推进对外开放，加快形成“全方位、宽领域、多层次”的开放格局。围绕特色产业发展、资源开发利用、基础设施建设和社会事业发展，拓宽招商引资的渠道和领域。发挥比较优势，挖掘市场潜力，积极承接产业转移，引进沿海发达地区乃至国外、境外大企业、大集团来万投资。创新招商引资方式，强化企业主体地位，支持市内企业通过转让经营权、出让股权、兼并重组等方式招商引资。健全招商引资工作机制，建立多层次的招商队伍，完善

激励考核机制，提高招商引资效率。积极拓展海外市场，培育壮大生产型自营出口企业，扩大出口创汇规模。“十二五”期间，新引进 1-2 家中国或世界 500 强公司、上市公司落户万源，力争完成招商引资 100 亿元以上。

第三十二章 加强区域合作

以推动区域资源整合和利益共享为目标，全面加强区域合作，不断拓展发展空间。以重庆“两江新区”为核心，主动接受成渝经济区尤其是重庆市的辐射和带动。加快融入重庆步伐，对接重庆政策规划、产业发展、通道建设，充分发挥万源优势，将万源打造成重庆特色农产品供给基地、生态休闲旅游基地和商贸物流中转站。以川陕渝结合部地区为主体、秦巴山区三省（市）五县（市）扶贫统筹试验区为载体，推动与秦巴山区在政策争取、交通物流、产业发展和生态保护等方面资源共享、交流合作。

第三十三章 优化发展环境

以行政审批制度改革为抓手，减少和规范行政审批事项，完善“一站式”办公运作模式，推行并联审批，建立“绿色通道”，精简办事程序，建设一流政务环境，提高服务水平。整顿和规范市场经济秩序，严厉打击制假售假、商业欺诈、商业贿赂、哄抬物价以及破坏企业正常生产经营秩序等不法行为，以稳定价格总水平为目标，保证各类市场主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。以政务诚信、商务诚

信、社会诚信为重点，加强社会信用体系建设，增强全社会诚实守信意识。完善政策措施，营造良好环境，大力推进全民创业，让一切创造社会财富的活力竞相迸发。

第三十四章 拓宽融资渠道

围绕项目带动战略的实施，建立富有生机和活力的项目带动长效机制，促进产业资本与金融资本的结合，保障项目融资需求，拓展融资渠道，为市域经济发展提供充分的资金保障。

民间融资。引导民间资本有序、合法进入投资领域，积极引进战略投资者，建立和完善创业投资机制。建立全方位多层次的服务体系，为民间融资的发展提供必要的信息服务、担保服务和人力资源服务等。凡法律、法规未禁止或限制的行业，均允许民间资本公平进入，支持民营企业创立品牌、创新技术、提升管理水平。

企业上市。努力探索建立国家投资、中小板上市、地方自筹、民间资金等多元化、多渠道的筹资体制，加速资本市场建设。重点帮促市域内骨干企业加速扩张，在 2-3 年内，力争 1-2 个骨干企业在中小企业板块成功上市。

城建投融资。狠抓投融资平台建设 积极筹建万源市发展(控股)有限责任公司，着力构建发展担保等投融资服务机构。不断扩大国投融资主体的资产规模、现金流量，提高资产质量和运营能力，初步实现自然资源资产化、存量资产资本化、行政资源一体化。

第十篇 加强和创新社会管理，着力构建和谐万源

加强社会建设，完善社会管理体系，创新管理方式，健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局，努力建设“**淳朴万源、平安万源**”！

第三十五章 建设淳朴、平安万源

建设淳朴万源。大力倡导做朴实、诚信、吃苦、感恩、奋进的万源人。加快教育、文化、卫生、体育等社会事业发展，建立完善基本公共服务体系，不断提高人民群众的幸福指数。深入开展主题实践活动，让淳朴美德深入人心，成为万源的城市名片，为建设秦巴山区域发展中心奠定良好的人文基础，为富民强市小康提供不竭的精神动力。

建设平安万源。推进法治万源建设，促进社会公平与正义，形成依法行政、依法办事的良好风气。深化平安创建，弘扬社会正气，惩恶扬善，打黑除恶，增强人民群众安全感。强化安全监管，防止重特大事故发生。创新社会管理，加大矛盾纠纷排查力度，加强“两新”组织管理，完善社区理事会管理体系，团结群众，服务居民，凝聚民心，努力把万源建设成为社会治安秩序良好、人民群众安居乐业、投资者安全放心的城市。

第三十六章 加强公共安全保障

全面贯彻“安全第一、预防为主，综合治理”方针，加强安全生产设施建设，落实安全生产责任制和责任追究制，保障人民群

众健康安全。高度重视矿山、烟花爆竹、危险化学品、道路交通、建筑施工和人员密集场所等安全。严格落实各地各部门主要负责人为安全生产第一责任人职责，及时组织分析本地区、本行业安全生产突出问题和薄弱环节，切实抓好当地安全生产工作。加大公共安全投入，强化安全生产，提高自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件的预防预警和应急处置能力。

专栏 24

社会公共安全重点项目

◇乡镇派出所：37 个乡镇派出所及 5 个森林派出所建设；万源市公安局业务技术用房建设；万源市公安局看守所、万源市公安局拘留所建设；武警万源中队营房建设。

◇检察院业务用房：万源市人民检察院技侦用房建设。

◇人民法庭：万源市人民法院旧院、河口、草坝、竹峪 4 个基层人民法庭建设。

◇司法行政基础设施：万源市司法局业务用房建设。

◇应急能力体系建设：市应急联动指挥中心能力建设。

◇避灾（难、险）场所建设：避灾（难、险）场所建设及设施、设备购置。

第三十七章 推动文化大发展大繁荣

坚持社会主义先进文化前进方向，用社会主义荣辱观引领风尚，充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能。加强对外宣传和文化交流，提升万源良好形象。

加快文化设施建设。建立完善公共文化服务体系，实施文化惠民工程，加快公共文化建设，形成覆盖城乡惠及全民的公共文化服务体系。改造战史陈列馆，规划建设博物馆及市文化中心，抓好文化馆、图书馆、电影院、档案馆等公益性文化设施建设。推进文化信息资源共享工程、乡镇和社区（村）综合文化站（室）、农家书屋建设工程。

开展群众文化活动。大力发展社区文化、村镇文化、企业文化、人口文化等各类群众文化事业。加强文艺团体建设，继续办好大巴山第一漂漂流节、节日文化活动、“送文化下乡”等活动，人民群众文化活动参与率达 50% 以上。加大对“大巴山第一鼓”等民间文化的挖掘力度，促进民间特色文化的发展。积极开发具有万源文化特色、地域特点的民间文艺和民俗表演项目。

保护传承文化遗产。深入挖掘历史文化、红色文化和民俗文化精髓，打造地方文化品牌，大力发展文化产业。加大红军标语及战场遗址、“荔枝古道”、“蚌鹤舞”、“钱棍”等发掘及保护。

加快广播电视服务体系建设。推进广播电视数字化和新媒体建设。加快实施广播电视城乡一体化建设，大力发展有线电视网络。加快实施广播电视“村村通”工程，到 2015 年广播电视人口覆盖率达到 100%，启动并加快城乡有线电视数字化整体转换和双向改造，到 2015 年底，全市有线电视全部实现数字化。加快数字影院建设，提高放映质量。

培育发展文化产业。加快发展文化产业，推动文化与经济、科技、旅游、教育的融合与互动，培育新兴文化产业和文化业态。进一步落实和完善文化事业和文化产业发展的有关政策，拓宽文化产业的投融资渠道，积极发展我市新闻出版行业、广电影视业、文化旅游业、文化制造业、文化服务业、广告信息业。

第三十八章 推进民主政治文明建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权。支持人大及常委会依法履行职权，支持政协围绕团结和民主两大主题推进政治协商、民主监督和参政议政。发展基层民主，健全基层党组织领导的充满活力的群众自治机制。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，加强同各民主党派、工商联和无党派代表人士合作共事。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，重视发挥老干部作用，做好民族、宗教、侨务和新社会阶层的工作。坚持依法治市，维护法制权威，推进依法行政、公正廉洁执法，加强普法教育，形成人人学法守法的良好社会氛围。

加强精神文明建设，大力培育社会主义核心价值观，认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，积极开展各类精神文明创建活动。提高全市人民思想道德素质、科学文化素养和文明水平。坚持用社会主义核心价值体系教育干部群众，努力建设适应社会主义市场经济的道德和行为规范，筑牢全市人民艰苦奋斗、加快发展、共建文明万源的思想道德基础。深入开展群众性精神文明创建活动，大力争创省级文明城市，开展城市公共文明指数测评，创建一批文明乡镇和文明服务示范窗口，提高城乡文明程度。优化城乡环境和公共秩序，倡导健康文明的生活方式。抓好志愿服务工作。加强和改进未成年人思想道德建设工

作，保护青少年身心健康。加强青少年法制宣传和防护教育，完善学校、家庭、社会三位一体的法制教育格局，建立青少年法制宣传教育的长效机制和社会评估体系，力争“十二五”期间，使我市青少年普法教育率达到95%。切实加强文明单位建设，抓好道德模范、好市民等推荐评选活动，提升全民道德素质和社会文明程度。净化社会文化环境，形成扶正祛邪、见义勇为、扬善惩恶的社会风气。

第三十九章 加强社会管理能力建设

健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，积极探索社会管理创新，全面提升社会管理能力。

加强社会组织建设和管理，提高城乡社区自治和服务功能，加强社区基础设施和服务体系建设，充分发挥群众组织和社会组织的作用，完善志愿服务工作体系，形成社会管理和服务合力，实现政府行政管理与基层群众自治的有效衔接和良性互动。全面加强流动人口服务管理、特殊人群帮教服务管理、重点地区和特殊行业场所综合治理，加强网络虚拟社会和现实社会的统筹管理。健全党委和政府主导的维护群众权益机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，完善“大调解”体系和社会治安防控体系，健全信访制度、社情民意收集调查机制，建立重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制，有效预防和化解社会矛盾纠纷。严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，保障人民群众生命财产安全。综合推进城乡环境治理工作，全面提升城乡面貌和人居环境水平、环境

基础设施建设水平和城乡规划建设管理水平。加强国防动员能力建设，坚持国防建设与经济建设协调发展的方针，着力推动国防后备力量和经济动员能力建设，提高国防动员能力。进一步做好气象、统计、档案、史志、保密、民宗等各项工作。

第十一篇 规划实施保障措施

万源市国民经济和社会发展的第十二个五年规划是全面推进建设小康社会进程中的美好蓝图，是指导全市“十二五”时期经济社会发展的行动纲领，全市上下必须按照完善社会主义市场经济体制的要求和国家宏观调控政策的基本取向，从实际出发，综合运用经济、行政、法律等手段，采取有力政策措施，动员和组织多方力量保障“十二五”规划目标任务的全面顺利实施。

第四十章 政策引导

扩大消费需求。实施积极的消费政策，改善消费条件，拓展消费领域，促进消费升级，发展消费信贷，扩大居民消费需求和消费层次，培育新的消费热点和消费方式，增强消费对经济增长的拉动作用。

保持投资稳定增长。优化投资结构，提高投资质量和效益，加大资金筹措力度，激发民间投资，强化企业债券在融资中的作用，鼓励发展创业投资，积极探索促进民间资金向民间资本转化的新机制。

科学编制财政预算。根据“十二五”规划确定的发展目标和工作重点，编制实施好年度财政预算。加强财源建设，壮大财政实力。优化财政支出结构，加大财政对基础设施建设的投入

力度，重点保证义务教育、公共卫生、社会保障、公共安全、环境保护等方面的支出需要。

第四十一章 建立实施机制

建立目标管理责任制。政府各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入年度工作目标，明确主管领导、责任人和工作进度要求，制订实施方案，切实抓好落实。

建立评价指标体系。进一步改进考核评价机制，突出政府对履行社会管理和公共服务职能方面的评价，建立规划实施考核评价指标体系。定期组织开展规划评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，提出评价意见，督促、保证规划目标实现。

建立社会参与机制。进一步加强规划实施的宣传和民主监督，不断提高公众参与意识。充分发扬民主，加强人大、政协和社会各方面对“十二五”规划执行的监督，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。健全政府与公众的信息沟通和反馈机制，促进规划实施。

建立跟踪研究机制。在组织好规划实施中期评估的基础上，加强重大战略问题的跟踪研究，不断探求解决问题的新思路、新机制、新办法，为规划的有效实施创造条件。

第四十二章 落实重点环节

落实专项规划。各专项规划作为全市“十二五”规划的重要组成部分，是本规划纲要在特定领域的细化和延伸。各有关部

门要依据本规划纲要，实施好专项规划，明确发展方向、发展目标、工作重点和政策措施。

专栏 25

万源市“十二五”重点专项规划

类别	序号	目 录	编制单位	审批单位
专 项 规 划	1	万源市“十二五”城镇化和城市发展规划	市住建局	市政府
	2	万源市“十二五”工业发展规划	市经信局	市政府
	3	万源市“十二五”土地和矿产资源开发规划	市国土资源局	市政府
	4	万源市“十二五”交通发展规划	市交通局	市政府
	5	万源市“十二五”水利发展规划	市水务局	市政府
	6	万源市“十二五”现代农业产业发展规划	市委农办	市政府
	7	万源市“十二五”环境保护规划	市环保局	市政府
	8	万源市“十二五”生态建设发展规划	市环保局	市政府
	9	万源市“十二五”卫生事业发展规划	市卫生局	市政府
	10	万源市“十二五”教育事业发展规划	市教育局	市政府
	11	万源市“十二五”大文化事业发展规划	市文广局、科技局、体育局	市政府
	12	万源市“十二五”节能减排规划	市发改局、经信局、环保局	市政府
	13	万源市“十二五”人才发展规划	市人社局	市政府
	14	万源市“十二五”社会管理创新发展规划	市委政法委	市政府
	15	万源市“十二五”现代物流业发展规划	市商务局	市政府
	16	万源市“十二五”旅游业发展规划	市旅游局	市政府
	17	万源市“十二五”重大项目规划	市发改局	市政府
	18	万源市“十二五”安全生产发展规划	市安监局	市政府
	19	万源市“十二五”综合减灾应急管理规划	市应急办	市政府
	20	万源市“十二五”革命老区发展规划	市扶贫移民办	市政府
	21	万源市“十二五”金融发展规划	市财政局	市政府
	22	万源市“十二五”人口和计划生育事业发展规划	市人口计生局	市政府

23	万源市“十二五”劳动和社会保障事业发展规划	市人社局	市政府
24	万源市“十二五”能源发展规划	市发改局	市政府
25	万源市“十二五”以工代赈建设规划	市以工代赈办	市政府
26	万源市“十二五”城乡环境综合治理规划	市城乡环境综合治理办	市政府

做好衔接协调。正确处理经济和社会发展规划与城市规划、土地利用规划之间的关系，加强衔接配合，确保在总体要求上保持一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，不断提高规划的管理水平和实施效果。

第四十三章 项目支撑

牢固树立“抓项目就是抓发展，抓项目就是抓落实”的观念，按照国家产业政策，紧紧围绕我市经济社会发展的战略重点，增强规划的科学性和预见性，紧密结合我市的实际，立足当前，谋划长远，切实加强项目的前期准备工作。围绕万源经济社会发展的重点，抓紧谋划和建设一批关系全局、意义深远、带动作用广泛的重大项目。加快基础设施项目建设，大力发展市场容量大、成长性强、产业链条长、拉动作用大的产业项目，增强经济持续发展的后劲。重大项目尽快开工，全力推进在建项目进程，快速放大企业规模，实现提速增效。

“十二五”期间，全市拟安排能源、交通、工业、城市基础设施、农林水利、社会事业、商贸流通、节能环保等重点项目共 366 项，规划总投资 825 亿元，力争“十二五”期间完成投资 766 亿元。

第四十四章 规划实施调整

本规划纲要一经批准，由市人民政府组织实施。规划实施期间如遇到国内外环境发生重大变化或其它重要原因需要进行必要调整时，由市人民政府提出调整方案，报请市人大常委会常务委员会批准。

“十二五”期间，把万源市初步建成秦巴山区区域发展中心是全市人民的共同愿望。我们要在科学发展观的指导下，团结一心，真抓实干，奋力拼搏，抓住新机遇，迎接新挑战，实现新突破，为全面建设小康社会而努力奋斗！

名 词 解 释

1. “构建一中心、一枢纽、一屏障，打造五大基地，建设五个万源”：是中国共产党万源市第四届代表大会第四次党代会（2011年2月19日）的重大成果，也是市委在发展问题上对市三次党代会以来形成的一系列战略谋局的深化与提升。

2. 医药卫生体制“五项重点”改革：即要巩固和完善新型农村合作医疗制度；建立国家基本药物制度；加强基层卫生服务体系建设；逐步实现基本公共卫生服务均等化；积极稳妥地推进公立医院改革试点。

3. 扶贫开发“一体两翼”战略：即以扶贫开发工作重点村整村推进为主体，以产业化扶贫和劳务技能培训为两翼的扶贫战略。

4. 两江新区：2009年2月5日，国务院发布关于推进重庆统筹城乡改革发展的若干意见（国发3号文件），在国家战略层面正式研究设立“两江新区”，是中国的第三个副省级新区，2010年6月18日正式挂牌成立。

5. 西三角经济区：就是把西安与重庆市和成都市联合，组成一个对中国西部发展具有战略意义的三角形经济区。

6. 绿色经济：是以市场为导向、以传统产业经济为基础、以经济与环境的和谐为目的而发展起来的一种新的经济形式，是产业经济为适应人类环保与健康需要而产生并表现出来的一种发展状态。

7. 低碳经济：是指在可持续发展理念指导下，通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段，尽可能地减少煤炭石油等高碳能源消耗，减少温室气体排放，达到经济社会发展与生态环境保护双赢的一种经济发展形态。

8. 三网融合：是指电信网、计算机网和有线电视网三大网络通过技术改造，能够提供包括语音、数据、图像等综合多媒体的通信业务。

9. “五江一河”堤防工程：是指岷江、沱江、涪江、嘉陵江、渠江和安宁河“五江一河”沿岸城市和重点城镇堤防建设工程。

10. “光网万源”工程：固定电话、移动、广播、互联网覆盖全市行政村达 100%，城镇光纤接入 60%，家庭接入 20M 以上达 20%

11. 村镇银行：是指为当地农户或企业提供服务的银行机构。

12. “五民”工程：是指强班子带民，壮队伍利民，兴产业富民，夯基础惠民，靠民主安民。

13. 秦巴山区三省（市）五县（市）扶贫统筹试验区：2010 年 12 月 8 日，首届秦巴山区三省（市）五县（市）扶贫统筹试验区合作论坛在秦巴腹心地带革命老区万源市隆重举行。论坛明确提出，以川陕渝结合部的五县市（重庆市城口县，陕西省紫阳县、镇巴县，四川省通江县、万源市等五县）为划分，创建秦巴山区扶贫统筹试验区。

14. 生物质能： 生物质是地球上最广泛存在的物质，也是迄今已知在宇宙行星表面生存的特有的一种生命现象，它包括所有的动物、植物和微生物，以及由这些有生命物质派生、排泄和代谢的许多有机质。随着科学技术的发展，人们已经知道，

各种生物质都有一定的能量，所以由生物质产生的能量就叫生物质能。

15. 三为主三改革三集中：即坚持政府主导、农民主体、市场主推，推进农村产权制度改革、住房建设改革、生产方式改革，把农民向城市集中、向场镇集中、向村落集中，建设新社区、打造新风貌、创造新生活。

16. 五类人群：未成年人、农民、城镇劳动人口、社区居民、领导干部及公务员。

17. 国家基本药物制度：对基本药物目录制定、生产供应、采购配送、合理使用、价格管理、支付报销、质量监管、监测评价等多个环节实施有效管理的制度。国家基本医药制度可以改善目前的药品供应保障体系，保障人民群众的安全用药。

18. 广播电视“村村通”工程：是指解决广播电视信号覆盖“盲区”农民群众收听广播、收看电视问题而由国家组织实施的一项民心工程。

19. 新农村综合体：是在主导产业连片发展的基础上建设起来，能体现综合功能和城乡一体化格局的农村新型社区。新农村综合体与新农村建设相比，规模会更大，起点更高，功能更多，管理更健全。

20. 国家新增 1000 亿斤粮食工程：2009 年，国家发改委牵头会同有关部门编制完成了《全国新增 1000 亿斤粮食生产能力规划（2009-2020 年）》。

21. 中小板上市：中小板是现存主板市场的一个组成部分，其发行上市条件与主板相同，但发行规模相对较小，成长较快。

22. “两新”组织：是指新经济组织和新社会组织的简称。

