

万府办发〔2022〕83号

**万源市人民政府办公室
关于印发《万源市“十四五”乡村振兴和
现代农业发展规划》的通知**

各乡镇人民政府，古东关街道办事处，市级各部门：

《万源市“十四五”乡村振兴和现代农业发展规划》已经市七届人民政府第31次常务会议审定，现印发给你们，请认真贯彻执行。

万源市人民政府办公室

2022年10月29日

目 录

第一章 发展环境.....	5
第一节 “十三五”发展成就.....	5
第二节 “十四五”发展形势.....	14
第二章 发展要求.....	19
第一节 指导思想.....	19
第二节 基本原则.....	20
第三节 发展目标.....	23
第四节 发展思路.....	26
第五节 产业布局.....	28
第三章 发展任务和重点.....	31
第一节 坚持创新发展，实现产业振兴.....	32
第二节 坚持绿色发展，实现生态宜居.....	57
第三节 坚持开放发展，实现乡风文明.....	74
第四节 坚持协调发展，实现治理有效.....	80
第五节 坚持共享发展，实现生活富裕.....	89
第四章 保障措施.....	92
第五章 规划实施.....	98
附件.....	100
1. “十四五”时期重大工程项目一览表.....	100

2. 产业发展空间布局图.....	109
3. 各乡镇主要产业分布图.....	113

前 言

根据党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《万源市市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《四川省“十四五”农业农村发展规划》《达州市“十四五”农业农村发展规划》，结合万源实际，编制本规划。《万源市“十四五”农业农村发展规划》是指导未来5年万源市农业农村发展的纲领性文件。

第一章 发展环境

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”期间，农业农村局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大会议精神，认真落实市委、市政府的决策部署，坚持“生态立市、开明开放、产业联动、科学跨越”，坚持“稳中求进、改革创新”的总基调，突出“发展动力、增长方式、产业结构”三大转变，紧紧围绕工作目标，把握重点生产环节，强化技术指导服务，强力推进农业农村工作各项措施落实。加快“三产融合，四大优势产业、城乡统筹”发展，使农村发展活力不断激发，脱贫攻坚连战连捷，乡村治理水平显著提高。五年来，2020年实现农牧渔业总产值54.03亿元，同比增长3.7%，较2015年42.86亿元增长26.06%；2020年农村居民人均可支配收入预计达13348元以上，较上年增长1174元以上，增幅达9.6%，较2015年6303元增长112.64%。全面完成了“十三五”规划所列的各项任务。

一、稳中求进，全面保障粮食生产安全稳定。“十三五”期间，万源市按照“藏粮于地、藏粮于技”发展战略，继续大力实施种植业“百万亩”工程，加强粮油高产高效创建示范，进一步提高了粮食综合生产能力，粮食产量实现“十四连增”，农业基础地位更加稳固。一是巩固提升粮食生产能力。2020年全市粮食作物播种

面积达到 91.4 万亩，较 2015 年 87.77 万亩扩大 4.14%；总产 32.3 万吨，较 2015 年 27.51 万吨提高 17%。坚持良种覆盖率稳定在 98%以上，优质品种覆盖率达到 90%，良种对粮食增产的贡献率达到 67%。**二是科学优化粮食产业结构。**根据我市实情，推广“玉-豆-菜”“薯-豆-菜”“玉米-油菜”“玉米-大豆”“水稻-油菜”等粮经复合种植模式，大幅提升农作物种植面积。加快构建种养结合循环农业模式，建立农产品优质原料生产基地。依托“产油大县”和“轮作休耕扩种油菜”项目，促进油菜生产节本增效。**三是落地落实生产保障措施。**全面落实耕地地力保护补贴、稻谷目标价格补贴和种粮大户补贴等强农惠农政策。五年来，共发放耕地地力保护补贴 251617.515 万元（其中 2020 年耕地地力补贴发放 5123.8 万元）、稻谷目标价格补贴 1267.94 万元（其中 2020 年 315.08 万元），种粮大户补贴 104 万元（其中 2020 年 53 万元）、农机购置补贴 1078 万元（其中 2020 年 53.99 万元）。

二、围绕目标，深入推动畜禽养殖业转型升级。“十三五”期间，我市围绕“富硒、生态、有机、绿色”，按照产村相融、成片推进新村建设要求，在全市形成“一圈两片一中心”产业发展布局，深入实施特色养殖业“千百十”和特色种植业“百万亩”两大助农增收工程，全市畜禽养殖业快速发展。**一是畜禽养殖项目顺利推进。**深入实施畜牧产业发展项目，蓝润集团（万源）五十万头生猪养殖及深加工项目、生猪养殖基地建设项目、新增能繁母猪补贴项目、生猪发展奖补项目、现代农业发展工程（板角山羊遗

传资源保护、旧院黑鸡遗传资源保护)项目均按时按质按量推进。

二是畜禽规模养殖大幅提升。在“十三五”期间，累计改扩建畜禽标准化规模养殖场（家庭农场、养殖小区）118个；全市累计创建成为达州市级以上的畜禽标准化示范场41个，其中：国家级4个、省级7个、达州市级30个；新培育畜牧专业合作组织21个，创建省级示范专业合作社5个，开展养殖技术培训5000余人（次）；三元猪杂交改良面达90%，改良牛推广面达95%，良种禽推广面达98%。

三是科技推广和项目实施成效显著。通过养殖技术培训、指导，全市畜禽饲养管理、粪污治理、圈舍消毒、疫病防治、饲草种植等实用技术得到了广泛的推广和应用；通过现代畜牧业项目的实施，全市标准化、规模化畜禽养殖场（户）得到快速发展，养殖基础设施条件得以改善，粪污处理设施日趋完善。

四是畜产品品牌建设成效明显。旧院黑鸡（蛋）通过国家工商总局产地证明商标核准注册，荣获国家质检总局“地理标志保护产品”认证，成功申报为有机产品，荣获“天府十宝”“省著名商标”“达州市知名商标”；万源老腊肉获得农业部“地理标志保护产品”认证。

三、夯实基础，扎实推进基础农业设施建设。“十三五”期间，万源市基础农业设施建设，大力实施农田基础设施建设，着力改善农业生产条件，逐步提升耕地综合生产能力。

一是全力推进高标准农田建设。据统计，“十三五”期间，累计建设高标准农田17.56万亩，投入资金24854.89万元，其中财政资金投入24511.49

万元，社会资本和群众投入 343.4 万元。二是积极推进农村各项物质技术装备。“十三五”期间，新建新村集中供气工程 13 处，1066 户农户实现供气；农机总动力累计达到 29.85 万千瓦，农作物综合农机化水平达到 26.5%；新建、维修提灌站 40 座；新建太阳能提灌站 1 座；新增提灌灌面 3.1 万亩；全市 5 年农机事故发生率为 0%，死亡率为 0%，无任何农机安全事故发生。五年间，积极完成了各项任务指标，农业综合生产能力大大提高。三是着力推进现代农业园区建设。“十三五”期间，我市坚持“多个渠道引水、一个池子蓄水、一个龙头放水”，整合“扶贫开发、宜居乡村建设”等涉农项目，打捆使用本级财政产业资金、农业保险、贷款贴息等支农资金，有力推进园区建设和特色产业发展。经精心培育，2019 年万源市茶叶现代农业园区获评省四星级现代农业园区；2020 年万源市魏家硒李现代农业园区、万源市石塘旧院黑鸡+现代农业园区已被认定为县级现代农业园区。

四、立足优势，深入推动“4+N”产业发展。一是大力发展特色农业产业。立足生态、富硒、有机特色优势，大力发展“4+N”特色优势农业产业基地，即重点抓好“茶叶、中药材、旧院黑鸡、蜂桶中蜂”四大主导产业基地建设，同步发展马铃薯、高山蔬菜、猕猴桃、肉牛、生猪、板角山羊等富硒特色产业基地。持续实施浙川东西部扶贫协作基地建设项目，新建标准化茶园 25500 亩，万源市富硒茶基地达到总面积 24.2445 万亩，产量达 6460 吨。马铃薯常年种植面积 24.6 万亩，平均产量达 3000 公斤以上，产

值达 5 亿元以上。全市蔬菜面积达到 14.0 万亩，总产达到 19.5 万吨。建成常年蔬菜基地 4500 亩，外销辣椒基地 2500 亩，高山蔬菜基地 6300 亩，实现蔬菜外销 6400 吨；全市中药材种植面积达到 11.3 万亩，鲜品产量可达 9.04 万吨；水果种植面积达到 4.17 万亩，鲜果产量可达 2.085 万吨。二是全面推进畜牧业转型升级。突破发展牛羊、加快发展旧院黑鸡和蜂桶中蜂，大力推行标准化生产，加强养殖业污染治理，加大旧院黑鸡品系培育和蜂桶中蜂保种选育力度，加快市场转化和产业化开发。2020 年，生猪、牛、羊以及家禽出栏分别为 32 万头、9.12 万头、12.22 万只、248 万只，较 2015 年分别增长 6.06%、1.19%、1.18%、2.07%；预计 2021 年出栏分别为 35 万头、4.38 万头、13.48 万头、418 万只，较 2015 年分别增长 1.01%、2.56%、1.39%、3.83%。三是健康水产转型升级。2020 年，全市水产养殖面积 23.0808 万亩，十三五期间累计水产品总产量 14847 吨（其中捕捞产量达 2319 吨，养殖产量达 12528 吨），年均增长 4.5%；累计渔业经济产值 31410 万元，年均增长 16.8%。

五、高效治理，扎实开展农村人居环境整治。一是强力推进农村卫生厕所革命。在优先保障基本生活条件的基础上，实现人居环境干净整洁基本要求，“十三五”期间完成农村“厕所革命”整村推进行政村 29 个，农户改厕 7578 户。截至目前，我市已全面完成农村“厕所革命”整村推进、农户改厕任务，实现农村卫生厕所普及率 80%，比 2019 年底普及率 61.3%提高 18.7%，同时实

现示范村无害化卫生厕所普及率达到 90%以上且厕所粪污实现无害化处理。二是**切实抓好农村生活垃圾处置**。坚持“户分类、村收集、乡转运、县处理”原则，统筹考虑、科学规划乡镇垃圾收转运设施，累计建成 12 个乡镇垃圾收集转运设施，配备垃圾集中收集设施（站、房、池、库）2312 个；村庄保洁人员 541 人，场镇（社区）保洁人员 340 人。三是**着力提高畜禽粪污资源化利用率**。大力推行“生态养殖+沼气+绿色种植”循环生产模式，2020 年规模养殖场和规模以下养殖户畜禽粪污综合利用率 79.12%，比 2017 年畜禽粪污综合利用率提高 15.08%。四是**奋力提升乡风文明**。深入实施“宽带乡村”建设，全力推进“雪亮工程”进农村，着力推动新村信息化发展。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推动农户美化家园、农村移风易俗，促进农业兴、农村美、农民富。全市共累计申报创建“美丽四川·宜居乡村”达标村 93 个。

六、全面深化，有序推进农村改革试点示范。一是**农村改革扎实推进**。预计 2020 年 12 月完成《深化农村改革综合性实施方案》《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见》《关于进一步推进农垦（农场）改革发展的实施意见》和《万源市茶叶田园综合体建设示范》4 个改革工作方案。二是**农村土地制度改革稳步推进**。截至目前，已顺利通过省级验收，成功提交省厅和农业部汇交数据 2 套，100%完成土地承包经营权数据汇交工作。现全市 125384 户农户的确权颁证任务已基本完成，

颁证率达到 99.6%。三是积极推进农村集体产权制度改革及集体经济登记赋码工作。2020 年共清查农村集体资产清查账面总额 49491 万元（其中经营性资产 1345 万元）；核实资产总额 52487 万元（其中经营性资产 1346 万元）；乡镇级、村级、组级清产核资登记数据录入全国农村集体资产清产核资管理系统达到 100%。同时，对农村集体经济登记赋码工作作了重要部署，共向各乡镇 108 个行政村发放农村集体经济登记证书，赋统一社会信用代码。四是新型农业经营主体培育成效显著。截至目前，全市农民专业合作社 705 个（2020 年新增 78 家），其中国家级合作社 4 个，省级合作社 9 个，市级合作社 11 个；全市家庭农场 423 家（2020 年新增 74 家），其中省级家庭农场 35 家，市级家庭农场 27 家。

七、强化监管，确保农业行业安全。一是农产品质量安全监管水平不断提升。进一步巩固省级农产品质量安全监管示范县创建成果，强化属地管理责任，健全农产品质量安全监管制度，抓好农产品质量安全可追溯体系和农产品检测体系建设。各级检测机构主要对旧院黑鸡、旧院黑鸡蛋、茶叶进行检测，无超标现象。2020 年市农产品共接受各级抽检 125 个样本，合格率 100%。建立农产品质量安全追溯信息平台，我市入驻农产品质量安全追溯平台企业 56 家。二是日常监督检查有效落实。开展“春雷”“利剑”行动，对全市农资经营主体进行了拉网式检查。2020 年检查经营企业（个体户）362 家，出动执法人员 650 余人次。截至目前，

查处农业行政处罚案件 24 件，罚没金额 18.04 万元，移交司法机关 1 件，涉及种子、渔政等农业领域。三是持续强化动植物疫病防控。一方面，狠抓重大动物疫病防控工作。2020 年，全市恢复了设立 13 处非洲猪瘟防控临时消毒检查站；全年共免疫注射猪瘟 38.4 万头、口蹄疫 40.1 万头（只）、免疫禽流感 428 万羽，免疫鸡新城疫 359.6 万羽，免疫小反刍兽疫 23.6 万只，全市无重大动物疫情发生。另一方面，抓好农作物病虫害综合防治。开展病虫会商 2 次，发布植保情报 9 期，可视化预报 1 期。完成各类电子报表 390 余次。全年全市农作物病虫害发生面积 109.5 万亩，防治面积 106.93 万亩次，病虫害防治面积占应防面积的 95% 以上。病虫害危害损失率控制在经济允许指标 4% 以下。四是突出抓好农业行业安全生产监督管理。认真开展农业农村行业安全生产大检查和专项整治行动，进一步加强农药安全经营、农业机械、渔业、饲料兽药行业、农村能源、畜禽屠宰、农业园区和消防安全专项整治工作。截至目前，全市无重大农业行业安全事故发生。

八、深入巩固，坚决打赢脱贫攻坚收官之战。一是全覆盖推进稳定脱贫。进一步用好用活产业扶持基金、小额信贷风险基金等惠民政策，持续引导贫困户因地制宜发展脱贫产业，支持工商资本、龙头企业进入贫困村，带动发展特色产业，确保产品有稳定销路、收入有稳定增长。坚持扶贫先扶智、扶贫重扶志，全面落实教育扶贫、健康扶贫等惠民政策，大力开展各类技术培训和就业服务，帮助贫困户树立自强精神、提高致富能力。二是创新

性发展“五小庭院经济”。脱贫攻坚开展以来，全市共有 16024 户贫困户积极参与项目建设，共发展小家禽 531818 只、中蜂 13129 群、生猪 34456 头、肉牛 7046 头、肉羊 9636 只、鱼塘养殖 379.55 亩、蔬菜篱笆园 270406.4 米、小果木 160464 株，受益贫困户户均增收 1800 元以上。其中，2020 年受益贫困户 399 户，兑现补助资金 65.058 万元。共发展小家禽 20105 只，中蜂 309 群，生猪 308 头，肉牛 6134 头，肉羊 282 只，鱼塘 15.83 亩，蔬菜篱笆园 4978 米，小果木 4414 株。三是**狠抓脱贫攻坚引领区建设**。以点带面引领片区，坚持以乡村振兴、绿色崛起为统领，在官渡、石塘、固军镇等乡镇，建基地、强加工、创品牌、促融合，推进脱贫攻坚引领区建设，在官渡镇三合面村和横山子村连片新建高山蔬菜示范基地 3000 亩，石塘-固军茶叶产业脱贫攻坚引领区 14096 亩，辐射带动万源东部片区 300 余平方公里范围内的群众脱贫奔康。

九、转变作风，持续提升农业队伍战斗力。一是**切实转变发展理念**。进一步加强现代农业发展新知识的学习，认真贯彻落实习总书记新时代、新理念，以及党的十九大和十九届四中全会精神，着力从乡村振兴、区域统筹、供给侧改革、特色产业发展、规模品牌推动、绿色生态可持续等方面研究万源现代农业绿色、融合、循环、创新、高效发展的具体路径和模式，不断提升农业干部推动发展能力，加快推动万源农业提档升级。二是**切实转变工作作风**。认真落实中央“八项”规定，坚决杜绝“四风”问题，自

觉践行“三严三实”要求，强力整治不作为、慢作为、乱作为，认真践行“内强素质、外树形象、服务三农，奉献社会”的行业宗旨，大力弘扬“提升能力、真情为民、崇尚实干、坚守清廉”的行业新风。

第二节 “十四五”发展形势

“十四五”期间将是万源市农业农村迅速发展的黄金期、关键期。

一、发展优势

（一）区位优势。万源市素有“秦川锁钥”之称，国道 210 线、国道 347 线、省道 101 线、襄渝铁路、襄渝二线、包茂高速公路（G65）纵贯全境，发挥着成渝经济圈东北部的对外连通功能。万源具有发展体验观光农业、休闲旅游康养产业、区域中转物流的优势，万源的优质特色农产品可南下北上，东突西进，游刃有余。

（二）气候生态优势。万源气候适宜，冬暖夏凉，生态优良。由于地处大巴山腹心地带，光照充足，四季分明，雨量充沛，无霜期长，垂直地域性差异大。近三十年平均气温 14.7 度，年均降雨量 1246 毫米。万源地貌以山地为主，森林覆盖率达 63.7%，具有良好的生态环境，田间湿度小，土壤富含有机质，适合各种农作物生长。

（三）文化优势。万源山青水秀、峰奇峡幽，茶盐古道，有

被誉为“川东药库”的花萼山国家级自然保护区，雄奇险秀的八台山国家级地质公园，风情万种的“大巴山第一漂”龙潭河国家AAA级旅游区，地质奇观、八百里倒流河“汉江第一漂”大竹河，峡险林幽的黑宝山森林公园等自然景观。历史文化底蕴丰厚，有全国100个红色文化教育基地的万源保卫战战史陈列馆，有国内迄今为止发现的记载最早种茶历史的摩崖石刻《紫云坪植茗灵园记》，有一骑红尘妃子笑的荔枝古道，有以张建成古墓为代表的明清石墓群建筑，被誉为“中国仙山”的宗教祈福圣地烟霞山等人文景观。

（四）品牌优势。加强品牌建设，着力提升万源形象，发布“真硒万源”公共品牌。“巴山雀舌”富硒绿茶荣膺中国驰名商标，旧院黑鸡（蛋）获有机农产品认证和国家地理标志认证。万源富硒茶、马铃薯、大巴山老腊肉、蜂桶中蜂获农产品地理标志，“万物生”蜂桶中蜂飞向中南海，“庞大妈”珍珠花菜食品出口亚欧。

（五）政策优势。目前，万源市农业农村工作处于最佳机遇期，农业产业处于全面转型升级期。万源农业供给侧结构性改革深入进行，一二三产业结构日趋合理。党中央、国务院和省市对农业农村都制定了一系列扶持政策，范围覆盖农业农村方方面面，力度空前。万源是革命老区，传承了“智勇坚定，排难创新，团结奋斗，不胜不休”的万源红军精神。

（六）后发优势。万源市农业农村经济发展的关键在于发现机会、抓住机会，实现弯道超车。万源市发展包袱轻，转型压力

小，发展空间大，生态良好，资源丰富，后发优势明显，更容易抓住机会。实现乡村振兴关键在于能否转变观念，摆脱资源依赖，主动谋划新动能、打造新业态、开辟新市场，推进“市民下乡、能人回乡、企业兴乡”，吸引本村或外地市民、企业家、社会贤达、大学生到农村投资兴业，引导农民流转土地，发展旅游康养业、富硒农业、高效种养殖业、农产品加工业等产业，促进农村产业融合发展。

二、发展劣势

万源市由于受历史、自然、地理和观念等多方面的因素影响，经济社会发展依旧面临许多突出困难和瓶颈制约，劳动力的流失、耕地细碎化、自然灾害频发和交通不够便利等劣势都极大地限制了万源的发展。具体表现在以下几点。

（一）农村劳动力流失严重，现代农业发展速度较慢。据统计，万源全市 30%以上的人口外出务工，常驻人口比例不到 70%。农村空心化、劳动力老龄化问题突出，老年人、妇女和儿童成为农村的主要劳动力，严重影响了农业发展的效率。劳动力不足使得万源现代农业元素缺乏，科技含量较低，制约了万源农业农村发展。

（二）富硒产品竞争力不强。对富硒特色品牌的认识不够深入，自我发展能力不足，标准化、规模化存在较大差距，同时争创品牌的能力和优势不足，造成“巴山雀舌”、“旧院黑鸡”等本地驰名品牌市场混乱、假货横行的现象，严重损害了富硒品牌的信

誉度，导致城市消费者，尤其是高端消费者对品牌信息的误解，万源正面临富硒产品分而散、形不成核心竞争力的严峻形势。

（三）“孤岛效应”明显。近年来，尽管万源的交通条件有了很大改善，但是万源距离大城市、大市场还是很远，万源优质特色农产品的销售渠道不够通畅。外界的信息不对称，相对闭塞，眼界不够开阔，加上山地条件的制约，乡与乡、村与村之间的交通仍然不够便利，整体开放度不够。

三、发展机遇

四川省作为支撑“一带一路”和长江经济带联动发展的战略纽带与核心腹地，在我国经济发展格局中占有重要地位。万源市应抓准这一战略机遇，为本市发展创造更加广阔空间。

（一）新一轮西部大开发机遇。新一轮西部大开发的深入实施和成渝双城经济圈（城市群）的快速发展，为万源加快改善发展条件，增强内生发展动力创造了环境和条件。“一带一路”建设和长江经济带发展等国家战略的强力推进，为老区发挥独特区位优势，主动融入国际国内产业分工拓展了新空间。创新驱动发展战略加快实施，大众创业万众创新蓬勃开展，为推动万源加快发展新经济、培育壮大新动能、改造提升传统动能营造了良好制度环境。

（二）乡村振兴战略机遇。2011年，国务院批复《秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011-2020年）》，万源市作为秦巴山区腹心，是扶贫攻坚的重点区域。2014年四川省人民政府

发布实施《川东北经济区振兴发展规划》，2016 年国家发改委正式进一步发布实施《川陕革命老区振兴发展规划》等一系列重要举措，极大促进了万源市扶贫开发工作，有利于加速万源发挥比较优势和资源互补，加强区域间的交流与合作，推动乡村振兴的全面发展。

（三）富硒品牌的机遇。万源农业最大特色在于土壤“富硒”。在我国，缺硒省份多达 22 个。万源丢掉了富硒，就是丢掉了最重要的资源。万源山多地少，耕地资源有限，在这种情况下，农业可以做优，但难以做大。富硒是万源拥有的唯一珍稀资源，也是万源的城市名片。因此，万源农业要发展，就必须走精品精致、集约集聚、高产高效、特色鲜明、充分发挥“富硒”优势的现代农业发展之路。万源市充分利用资源优势，打造富硒特色产业。“富硒”是万源农业最有发展前景的产业。

四、发展挑战

（一）基础条件薄弱。高标准农田有待加强，人均工程蓄水、人均有效灌面均低于全省平均水平，耕播收机械化水平较低。农机作业条件等现代农业生产设施差。薄弱的基础条件造成我市农业生产成本高、产能弱、利润低。

（二）科技支撑不足。农业科技体系不健全，科技人才短缺，经营人才匮乏。节水灌溉、绿色防控、种养循环等生态栽培模式推广应用面小。农业标准体系不健全，标准刚性执行不到位。无公害、绿色、有机食品认证产品多，产量小，“有牌无

量”问题明显。

（三）产业化程度低。农业产业化龙头企业集群小、实力弱，产值过亿的农业龙头企业较少。带动能力不强，组织化程度低，加工、储运严重滞后，特色农产品多为初加工产品，精深加工产品较少。蔬菜采后商品化处理及冷链运输不足，特色产品市场开发不力，市场占有率低。

（四）污染治理压力大。农业内源性污染严重，化肥、农药利用率不足三分之一，农膜回收率不足三分之二，病死畜禽缺乏集中标准化处理设施，无害化处理手段落后，畜禽粪污及农业废弃物资源化利用程度不高，焚烧秸秆现象时有发生。农村垃圾、污水处理严重不足，影响农产品质量安全。

第二章 发展要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、

全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

第二节 基本原则

一、坚持党的领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

二、坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

三、坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续

续、更为安全的发展。

四、坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

五、坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

六、坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，释放农业农村发展潜力，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。明确万源实施乡村振兴的具体路径，大力实施“三个三”发展战略，三个引领：规划引领，科技引领，政策引领；三个带动：龙头带动，人才带动，典型带动；三个服务：政府服务，农村合作社服务，社会化服务。

七、坚持模式创新。必须根据万源的特点和农业产业发展的需要，进行发展理念创新、经营主体创新、机制体制创新、农业产业创新，在制约农业产业发展和城乡一体化的关键问题上寻求

突破，促进土地、资金、技术、劳动力、信息等现代农业生产要素在城乡间、区域间高效流动和优化配置，激活整个区域乃至周边地区的发展活力。在乡村振兴的道路上要“社会资本下乡”、“城市居民下乡”、“成功人士下乡”、“农业科技下乡”。处理好优势与劣势的关系，努力把政策优势变成机制优势，把区位优势变成市场优势，把资源优势变成产业优势。

八、坚持产业主导。坚持从万源的实际出发，宜农则农、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林、宜游则游、宜商则商，围绕区域优势产品和条件，坚持做优传统产业、做强特色产业、做大新兴产业的基本发展思路，坚持“七个一”的乡村产业兴旺思路，即培养一批主体，打造一批平台，创建一批品牌，培育一批人才，强化一批科技支撑，完善一批政策，建设一批良田。

九、坚持科技引领。加大农业科技含量、建立农业科技支撑体系、为农业转型升级注入强劲驱动力是万源乡村振兴的当务之急。要积极利用外部资源，开展东西部合作，吸引高水平的农业企业、科研机构、农业人才、农业新技术、农业新成果等参与万源未来发展和乡村振兴重点项目建设。

十、坚持生态优先。坚定走生态优先、绿色发展之路，认真开展“生态特殊、生态间隔、生态修复、生态惠民、生态保护”五项提升行动，创建国家生态农业循环示范区。探索万源农业产业发展与生态友好的可持续耦合体系，逐步形成山水林田自然景观和城乡环境相互融合、相得益彰的生态格局。

第三节 发展目标

按照党中央、国务院和四川省政府的要求，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，结合万源市农业农村经济发展趋势，立足实际，打造万源农业农村发展样板。既要在农村实现全面小康，又要为基本实现农业农村现代化开好局、起好步、打好基础。

一、农业经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现农业经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，农村经济结构更加优化，创新能力显著提升，农业产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。到 2025 年，万源市基本实现产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的任务目标，万源市由农业大市变为农业强市，以富硒为品牌，万源名特优农产品在全国占有重要地位，具有万源特色的乡村振兴模式基本形成。农村生态环境明显好转，村镇规划布局不断优化，农村人居环境全域提升，乡村特色更加彰显，城乡互联互通的基础设施加快建设。党的农村工作领导体制机制进一步健全，各地各部门合力推进乡村振兴的格局全面形成。

二、改革开放迈出新步伐。社会主义农业农村市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，农业农村市场主体更加充

满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

三、社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，农民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，农村公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，农民精神文化生活日益丰富，万源文化影响力进一步提升，民族凝聚力进一步增强。

四、生态文明建设实现新进步。万源市国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，农业能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，人居环境明显改善。

五、民生福祉达到新水平。实现农村居民更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，农村居民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

六、乡村治理效能得到新提升。社会主义民主法治在万源更加健全，社会公平正义在万源进一步彰显，万源市行政体系更加完善，作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏 1“十四五”农业农村发展目标规划表

指标类别	序号	指标名称	单位	2020 年 实际值	2025 年 目标值	备注
产业 兴旺	1	粮食综合生产能力	万吨	32.3	33.5	
	2	农业科技进步贡献率	%	≥49	≥53	
	3	农业劳动生产率	万元/人	3.3	4.0	
	4	农产品加工业产值与农业总产值比值	——	0.85	1.1	
	5	现代农业园区数量	个	6	11	
	6	“三品一标”农产品数量	个	25	30	
	7	休闲农业和乡村旅游接待人次	万人次	>210	>254	
	8	农田灌溉水有效利用系数	——	0.51	0.52	
	9	农村网络网销售额	亿元	2.6	5	
	10	农林牧渔业总产值	亿元	63.43	68.8	
生态 宜居	11	畜禽粪污综合利用率	%	75	90	
	12	村庄绿化覆盖率	%	30	32	
	13	对生活垃圾进行处理的村占比	%	38	54	
	14	对生活污水进行处理的村占比	%	38	54	
	15	农村户用卫生厕所普及率	%	85	90	
	16	森林覆盖率	%	>66	67	
	17	建制村通客车比例	%	95	100	
	18	美丽万源.宜居乡村达标村	个	150	210	
	19	农村清洁能源使用率	%	≥20	≥30	
乡风 文明	20	村综合性文化服务中心覆盖率	%	100	100	
	21	县级以上文明村和乡镇占比	%	50	> 50	
	22	农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例	%	60	65	
	23	农村居民教育文化娱乐支出占比	%	7.2	7.7	
治理	24	村庄规划管理覆盖率	%	100	100	

有效	25	建有综合服务站的村占比	%	50	53	
	26	村党组织书记兼任村委会主任的村占比	%	10	50	
	27	有村规民约的村占比	%	100	100	
	28	一村一法律顾问村占比	%	90	100	
	29	村级综治中心建设达标率	%	45.6	65.6	
生活富裕	30	农村居民恩格尔系数	%	38	35	
	31	农村居民人均可支配收入	元	13936	18589	
	32	城乡居民收入比	——	2.17	2.14	
	33	农村自来水普及率	%	55	75	
	34	市级乡村振兴示范村	个	15	40	
	35	农村居民养老保险参保率	%	76.5	96.5	
	36	乡村宽带覆盖率	%	77.5	87.5	

第四节 发展思路

优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为农业农村工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

一、提高农业质量效益和竞争力。适应确保万源市按照国计民生要求，以保障粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大万源市农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全万源市动

物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。强化万源市绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。推动万源市农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。完善万源市粮食利益补偿机制。保障粮、棉、油、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。开展粮食节约行动。发展万源市农业经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

二、实施乡村建设行动。把乡村建设摆在万源市社会主义现代化建设的重要位置。强化万源市城综合服务能力，把万源市乡镇建成服务农民的区域中心。统筹城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

三、深化农村改革。健全万源市城乡融合发展机制，推动万源市城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场、龙头企业等新型农业经营主体，健全万源市农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立万源市土地征收

公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索万源市宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

四、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立万源市农村低收入人口帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全万源市防止返贫监测和帮扶机制，做好万源市易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全万源市农村社会保障和救助制度。增强万源市巩固脱贫成果及内生发展能力。

第五节 产业布局

优化产业布局，树立和贯彻全域农业农村发展理念，努力构建良好的产业布局体系，在稳定粮食生产的前提下，立足当前实际，发挥区域资源优势，加快转变农业发展方式，不断完善现代农业产业体系。立足“生态、富硒、有机”优势，聚焦“4+N”特色现代农业，重点培育4大主导产业（茶叶、中药材、旧院黑鸡、蜂桶中蜂），兼顾N项富硒特色产业（马铃薯、高山蔬菜、树花菜、肉牛、板角山羊等）。大力发展特色农林产业。发展产业核心区，建设现代农业园区，打造特色产业强镇和产业振兴示范镇。构建“五区七镇十六园”的第一产业布局。

一、五区：五个产业发展区

（一）优质粮油产业发展区。主要分布在草坝、河口、玉带、石窝、曾家、罗文、竹峪、黄钟等乡镇。发展优质粮油种植，发挥“万源粮仓”的产业基础性作用。

（二）生猪、肉牛产业发展区。主要分布在石窝、魏家、草坝、罗文、长坝、太平、石塘、曾家、铁矿等乡镇。形成生猪、肉牛等养殖产业的发展基地，增收致富，丰富人民的菜篮子。

（三）富硒茶产业发展区。主要分布在石塘、旧院、井溪、固军、鹰背、石窝、草坝、青花、大竹、河口等乡镇。因地制宜瞄准“生态、有机、富硒”特色资源。发展“万源茶叶文化”专题旅游，每年定期组织茶叶采茶节，将茶叶生产、茶文化与观光、休闲、采摘、美食等功能相融合，让广大游客亲身体会看茶、采茶、制茶、品茶、悟茶，茶为媒，人之乐。

（四）旧院黑鸡产业发展区。主要分布旧院、石塘、太平等乡镇。旧院黑鸡是“世界稀有、中国少有、万源独有”的土特产，充分发挥市场作用，做到产业“特而强”、功能“聚而合”、机制“新而活”。加大旧院黑鸡地理标志地方立法保护，打击旧院黑鸡假冒商品，保护旧院黑鸡品牌标志和无形资产；建设旧院黑鸡标准化养殖基地、种鸡场、饲料厂、屠宰及深加工厂和旧院黑鸡文化博物馆；利用龙潭河温泉资源，建设兼具川东巴民族特色的生态温泉度假村和国际化的养生保健基地。

（五）道地中药材产业发展区。主要分布在大竹、竹峪、官

渡、蜂桶、河口、草坝等乡镇。规划打造一批道地中药材产业基地。

二、七镇：七个产业振兴示范镇

固军富硒茶示范镇、旧院黑鸡示范镇、大竹道地中药材示范镇、蜂桶中蜂示范镇、石窝生猪示范镇、黄钟粮油示范镇、魏家富硒水果示范镇。

三、十六园：十六个现代农业园区

到 2025 年，创建 1 个国家级、2 个省级、6 个达州市级、7 个万源市级现代农业园区。包括：

（一）万源市茶叶现代农业园区（国家级）。主要位于石塘镇、固军镇。

（二）万源市石塘旧院黑鸡+现代农业园区。主要位于石塘镇。

（三）万源市太平旧院黑鸡现代农业园区。主要位于太平镇。

（四）万源市石窝生猪+茶现代农业园区。主要位于石窝镇、草坝镇。

（五）万源市大竹中药材现代农业园区。主要位于大竹镇。

（六）万源市黑宝山蓝莓现代农业园区。主要位于黑宝山镇。

（七）万源市黄钟粮油现代农业园区。主要位于黄钟镇。

（八）万源市鹰背粮油现代农业园区。主要位于鹰背镇。

（九）万源市玉带太平坎稻渔现代农业园区。主要位于玉带乡。

（十）万源市魏家硒李现代农业园区。主要位于魏家镇。

(十一)万源市粮油现代农业园区。主要位于石窝镇、大沙镇、草坝镇。

(十二)万源市永宁天麻现代农业园区。主要位于永宁镇。

(十三)万源市竹峪中药材现代农业园区。主要位于竹峪镇。

(十四)万源市八台马铃薯现代农业园区。主要位于八台镇。

(十五)万源市曾家脆李现代农业园区。主要位于曾家乡。

(十六)万源市河口粮油现代农业园区。主要位于河口镇、鹰背镇。

第三章 发展重点

坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，转变产业发展方式，促进优势资源转化，推动全域产业发展。近期，围绕“157”工作思路推进“示范区”建设，即：建设目标——打造1个“乡村振兴示范区”；建设重点——建设一个市级以上现代农业园区、建设一个“六网”配套综合样板区、建设一条宜居宜业宜游精品线路、建设一个农村改革先行试验区、建设一支扎根基层的人才队伍“5个一”；保障措施——坚持高位推动、坚持规划引领、坚持项目带动、坚持现场推进、坚持政策保障、坚持实绩考核、坚持正向激励“7个坚持”。以点带面推进乡村振兴，加快推进农业农村现代化。

第一节 坚持创新发展，实现产业振兴

围绕“产业兴旺”要求，加快特色产业发展。一是做优特色产品。根据万源市产业优势和富硒资源特点，不断培育壮大万源富硒茶、旧院黑鸡、黑鸡蛋、蜂桶蜂蜜、道地药材、富硒马铃薯等具有区域特色的农业主导产品、支柱产业和特色品牌。二是培育龙头企业。以龙头企业为引领，采取“公司+合作社+基地+农户”等有效的市场化组织模式，推进农村股份合作，引进做强企业，培育本土龙头企业形成优势互补的聚合效应，不断拉长产业链接、要素链接和利益链接。三是拥抱“互联网+”。围绕我市支柱产业和特色产业，打造农产品电子商务平台，推动农产品产、运、储、销等环节互联网化，引导农业生产由生产导向向消费导向转变，提高农产品流通效率，实现农产品增值、农民增收，形成“互联网+现代农业”新业态。

一、优质粮油产业

（一）发展思路与目标。认真做好“两区”划定和建设工作，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，推进农业供给侧结构性改革，实现粮油生产适度规模发展。按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求，大力实施“藏粮于地”、“藏粮于技”战略，夯实国家粮食安全的基础。以“土地适度规模经营”为抓手，以“农业增绿增效”为方向，通过土地先转后股、先股后转、成片流转、整村流转等方式，创新“五+”促“五化”的“开发式”农业粮油产业发展模式，建设“稻田+”乡村振兴样板区，围绕破解“高产低效”

难题，打造“稻田+（景观、旅游、育种、加工、养殖）”全产业链，粮油供给质量效益同步提升，全面掀起一场稻田经济的“绿色革命”。

到 2025 年粮油种植面积稳定在 91.5 万亩，总产量达 32.4 万吨。水稻亩产达到 800 斤以上，薯类亩产达到 4000 斤以上，油料亩产达到 380 斤以上。统筹安排好基本农田建设，建成高标准基本农田 30 万亩。高标准农田面积比重达到 60%以上，农作物耕种收综合机械化水平达到 45%，粮食作物良种覆盖率达到 97%。形成集粮油收购、储备、仓储、加工、配送、运输、质检、信息等为一体的粮油全产业链。

到 2035 年，粮食产量达到 33 万吨，30 亩以上农业规模化种植面积达 5 万亩，种植业集约化水平提高到 30%以上，农民专业合作经济组织和家庭农场达 500 个，农业信息化覆盖率达 80%，农业科技进步贡献率达 65%，主要农作物耕种收综合机械化水平达 60%，旱涝保收农田面积比重达 40%，土地流转率达到 30%以上，农产品加工转化率达到 30%以上。

（二）建设措施。

1.加强高标准农田建设。以高标准农田建设和土地整治为依托，因地制宜加大骨干水利工程和小型农田水利建设力度，科学兴建“五小水利”工程，大力发展节水灌溉，实现旱涝保收，稳产高产。高标准农田达 60%左右；鼓励加工龙头企业建立优质粮油原料基地，实施土壤有机质提升补贴，全面提高耕地质量，稳定

粮油产量。

2.突出适度规模经营。采取土地所有权、承包权、经营权相分离的原则，着力培育种粮大户、家庭农场、农民专业合作社、产业化龙头企业等新型经营主体，鼓励采用土地股份合作、土地托管、代耕代种等多种方式发展适度规模经营。

3.完善良种繁育体系。力争在5年内，培育两家以种业为主产业的省级以上农业龙头企业，抢占产业发展的主动权。建设良种选育、引进、试验示范和生产基地，加快高产高效优新品种推广速度。规范种子种苗生产和管理，推动良种监管工作逐步向科学化和规范化方向发展。

4.集成高产栽培技术。大力推广少耕深松、免耕播种、秸秆还田、杂草和病虫害防治、地膜回收、农业面源污染治理等技术措施，不断培肥地力，提高土地持续利用能力。开展病虫害专业化统防统治，节约生产成本。认真开展水稻、玉米、洋芋、油菜四大作物高产创建活动，水稻生产功能区重点推广国标三级以上优质稻，玉米生产功能区重点推广青贮饲用玉米，油菜生产功能区重点推广“双低”优质油菜品种，着力改善粮油结构和品质。

5.适度发展富硒粮油和有机粮油的种植。万源要充分利用自己的优势，发展富硒粮油和有机粮油的种植，使粮油产业由低端迈向高端，由低效迈向高效。围绕国家倡导的马铃薯主粮化的目标，大力发展富硒马铃薯和有机马铃薯的种植，提高土地利用率和复种指数，并重视保健功能性食品的种植和产业链的延伸。

6.发展循环农业。注重耕地质量建设、生态环境建设、资源循环利用、农业多功能性，大力发展生态友好型农业，促进农业可持续发展。开展农业清洁生产技术示范，启动低毒低残留农药补贴试点、重金属污染耕地修复和种植结构调整试点，开展农作物秸秆、畜禽粪便等农业生产废弃物的资源化循环利用，推进生态循环农业示范建设。

专栏 优质粮油产业建设项目

重点项目：

1、高标准农田建设项目。在万源市旧院镇等乡镇建设高标准农田 10 万亩，包括：新建田间排灌渠系 185 公里，整治山坪塘 37 口；新建蓄水池 300 口；新建机耕道 106 公里；新建生产路 218 公里，改良土壤 10 万亩。

2、万源市石窝镇金山寺村、走马坪村、松树坝村、古社坪村土地整理项目。对石窝镇金山寺村、走马坪村、松树坝村、古社坪村；沙滩镇小河口村、龚家坝村、鸳鸯池村、朱家沟村；大沙镇龙井扁村、油坪村、月台村、青龙嘴村、青山村；罗文镇钟老坟村、白岩沟村、廖家坡村、梨子园村、团堡梁村；旧院镇、大伦坎村、窑坝子村、石柱坪村和八台镇梨树垭村进行土地整理（土地平整、灌溉排水、田间道路等工程）。

3、中低产田改造项目。治理中低产田 20 万亩，加强基本口粮田建设。充分发挥农业综合开发土地治理项目投入集中、措施综合、管理精细的优势，突出重点区域，实现连片规模开发，水林田路综合治理。

4、科技示范基地建设项目。新建农业科技示范基地 50 个，主要包括优质粮食、特色蔬果等农产品科技示范基地。

5、富硒（有机）水稻高产示范生产基地。在黄钟、罗文、长坝、石窝等 10 个重点乡镇各建 2 千亩的富硒（有机）水稻高产示范生产基

地，共计 2 万亩，进行优质高产示范种植。建设 2 个水稻全程机械化示范生产基地，引领万源农业机械化的发展。

6、富硒（有机）马铃薯示范生产基地。规划面积 8000 亩，官渡镇、八台镇各 3000 亩。实施旱地“马铃薯—蔬菜”高山两熟新模式，发展以新品种推优、新技术集成、新农民培训等高效旱作农业新模式，进一步提高产量。

7、富硒食品加工区。规划面积 500 亩，位于大竹镇。设立休闲食品加工分区、富硒粮油加工区。休闲食品加工分区以富硒水、富硒马铃薯、富硒果蔬、肉食、面食、休闲食品、保健食品、调料、小吃型休闲食品、即食型方便食品和酒店食品加工为主，满足不同人群的需要。

8、马铃薯初深加工项目。位于八台镇，项目建设内容包括马铃薯速冻及休闲食品生产线设备。

一般项目：

1、马铃薯良种选育中心。规划面积 1000 亩，位于太平镇、官渡镇。依托中国农业科学院、中国农业大学，积极与四川农业大学、生产农科院等科研单位合作，开展马铃薯等农作物的育种工作，建设川东北最大的种薯基地。

2、富硒（有机）油菜示范基地。规划面积 200 亩，位于石窝镇。扩大水田复种面积，重点推广油菜优良品种，培育壮苗，机械耕地，配方施肥，规范化移栽，病虫害综合防治六项关键技术。

3、稻虾共生园。规划面积 500 亩，位于石窝镇。形成稻虾共生、稻鱼共生、稻鸭共生、稻蟹共生、稻鳅共生景观格局，为百姓提供更多的健康食品。

4、稻田画农园。规划面积 300 亩，选择万源主要旅游景区的稻田，采用彩色稻（黑米、紫米、红米）按设计图案搭配，建设食用与景观一体的稻田画农园。

5、野生大豆保护区。万源拥有南方地区为数不多的野生大豆资源，面积达 2000 亩，位于太平镇邱家坪。建设野生大豆保护区意义重大，能够有效保护、合理开发种业资源，发展大豆种业。

6、农机装备提升项目。购置万源山地适用、耐用、小型、多样的耕翻、插秧、植保、收割等专用机械，逐步实现水稻、玉米、马铃薯、油菜生产全程机械化，充分发挥农机在农业生产过程中的主导作用。

二、生态养殖产业

（一）发展思路与目标。万源畜牧业需要解决好农林牧三结合的生产体系不完善、畜禽养殖的基础设施体系建设不完善等关键问题，向“三个转变、四个调整、五个提升”方向发展。“三个转变”：向技术集约型转变、资源高效利用型转变、环境友好型转变；“四个调整”：调布局、调结构、调质量、调功能；“五个提升”：提升档次、提升产能、提升水平、提升能力、提升品牌；实现畜牧业健康可持续发展，经济、社会和生态三大效益协同提高。

畜牧业生产要实现“科技养殖、工程养殖、品牌养殖、功能养殖、生态养殖”建设与发展的战略目标。到 2025 年，全市实现年出栏家禽 1100 万只（其中旧院黑鸡养殖量突破 1000 万只）、年出栏生猪 50 万头、养殖蜂桶中蜂 10 万群，畜牧业产值占农业总产值的比重达 50%、全市规模畜禽养殖场废弃物无害化处理率达到 90%以上、废弃物综合利用率达到 80%以上，畜禽养殖污染问题得到遏止、农业面源污染实现根本性好转。

（二）建设措施。

1.做好区域布局，发展优势产业。以市场为导向，结合产业

基础和资源优势，突出区域优势和特色产业，对全市畜牧业产业进行合理布局，最终形成三大优势特色主产区。

旧院黑鸡优势产区。在旧院、白沙等片区建设优质家禽优势产区，重点发展集约化养殖，推广养殖具有地方优势的旧院黑鸡，充分利用万源市森林和草山草坡资源优势，大力发展林下黑鸡养殖产业。

生猪优势区。以蓝润集团为依托，在石窝镇建立规模化、现代化生猪养殖基地，实现年出栏生猪 50 万头。

中蜂优势产区。以万源市太一蜂业有限公司为依托，在蜂桶、井溪、旧院、八台等 13 个中蜂养殖重点乡镇，形成优质蜂产品生产供应基地。

2.强化畜禽养殖的基础设施体系建设。建立畜禽良种繁育体系、饲料生产与加工体系、养殖环境监测体系、疫病防治体系、产品加工以及产品质量安全监督体系等畜禽养殖的六大基础设施体系。

3.促进畜禽养殖向现代化养殖方式转变。实现规模化、标准化养殖是现代化养殖和产业化经营的重要标志。重点发展以“旧院黑鸡、蜂桶中蜂、生猪”产加销一体化为主体的规模化养殖产业，“以销促加、以加促养”，拉长产业链条，建成以规模化养殖为基础、加工为纽带，畜牧养殖、饲料生产、屠宰加工、流通配送紧密相连的新型畜牧产业化组织体系。

4.扶持壮大龙头企业。培育和扶持龙头企业是发展畜牧产业

化的关键。对现有畜牧相关企业也可进行资产重组，组建龙头企业集团。积极为龙头企业的发展创造良好的环境条件，在资金、技术、政策等方面给予必要的支持。积极支持大型骨干龙头企业通过建设“自养、自加、自销”养殖基地、直接与养殖场（户）签订合同建立利益共同体等方式完善产业链条，促使畜牧业步入规模化、规范化、产业化的轨道，确保畜牧业健康发展。

专栏 特色养殖产业建设项目

1、旧院黑鸡标准化养殖基地。在原旧院、白沙等片区（包含旧院镇、井溪镇、固军镇、铁矿镇、蜂桶乡、白沙镇、八台镇、石塘镇、官渡镇等乡镇）建设旧院黑鸡优势产区，积极打造生态富硒旧院黑鸡标准化养殖基地。

2、万源旧院黑鸡数字农业项目。位于石塘、太平2个乡镇，旧院黑鸡数字农业建设内容包括2个种养基地里的监控系统升级改造、溯源体系、线上销售平台、圈舍自动化、粪污处理、物联等6个子系统集成智能建设。

3、蜂桶中蜂标准化养殖基地。在蜂桶、井溪、旧院、八台、铁矿等中蜂养殖重点乡镇，发展规模化、标准化的蜂桶中蜂生产基地25个，基地蜂群存栏规模达8万群，蜂桶蜂蜜产量达800吨，形成优质蜂产品生产供应基地。

4、规模化生猪养殖基地。以蓝润集团为龙头，在石窝镇建立规模化、现代化生猪养殖基地，形成生猪养殖、屠宰及深加工、饲料、肥料全产业链，实现年出栏生猪50万头。

5、万源市蜂桶蜂蜜初加工基地。位于万源市太平镇，建设仓储、冷藏、保鲜、分级等初加工基础设施5000平方米，购置加工设备50台（套）。

6、万源市畜禽屠宰加工厂建设项目。位于万源市食品工业园区，新建生猪、肉牛、山羊、旧院黑鸡屠宰加工厂 4 个。

三、富硒茶叶产业

（一）发展思路与目标。建设万源市“中国硒都茶园走廊”为目标，立足“生态、富硒、有机”三大优势，以“全价利用、跨界开发”为核心理念，立足适宜种植区域，以大健康产业融合做强做大茶产业，形成茶产业、大健康产业等产业集群；落实茶叶基地提升计划、茶叶精深加工发展计划、公用品牌打造计划、龙头企业培育计划、茶文化旅游开发计划，抓住良种推广、茶叶加工、品牌营销三个关键环节，重点发展富硒有机产品，培育大企业、大品牌；要制定富硒茶叶生产优势区、最宜区，打响地理标识，提升万源富硒茶的“品牌、品质、品位”，“打有机牌，栽黄金树，产富硒茶，富万源人”，推动万源茶叶产业实现跨越式发展，以茶叶振兴促进万源市脱贫致富，全面建设小康社会。至 2025 年，茶园面积达到 30 万亩，茶叶产量 2.9 万吨，总产值达 21 亿元以上，综合产值达 50 亿元以上。

（二）建设措施。

1.划分好茶叶产业产区。根据万源茶叶产区的产业基础、产品特点、发展方向，划分为“一心一轴三区”的茶产业发展布局。

现代茶业服务中心：以太平镇作为茶叶展销、茶文化体验、茶科技服务等集聚中心。古茶区时光轴：以草坝镇、青花镇、大竹镇为节点古茶区时光轴。

高富硒茶示范区：以大竹镇和白果镇为核心的富硒茶生产示范基地。

高山生态茶示范区：以草坝镇和石窝镇为核心的高山生态茶生产示范基地。

现代茶业示范区：以石塘镇、固军镇、八台镇为核心的现代化茶叶加工、茶旅融合、茶业科技创新等示范区。

2.建立良种繁育体系。根据区域资源特点和气候条件，坚持以发展有机绿茶、红茶为主的基本方向，推广适宜本地栽植的新品种“福选九号”“名山 131”“巴山早”等优良品种，积极引进试种有市场开拓潜力的安吉白茶、黄茶等新品种，精心培育万源富硒有机茶叶的特色，增强竞争力。

3.建立标准化生产体系。依照茶叶产品特点，按照SC认证标准和HACCP管理体系要求，制定《万源有机茶园建设及管理技术》《良种茶苗繁育技术规程及质量标准》《万源有机茶园培管手册》《万源有机茶生产技术规程》《万源有机茶加工技术规程》《万源有机茶质量标准》《万源茶品牌使用管理办法》《万源地方证明商标和原产地认证标志使用规则》《万源茶包装及贮运标准》等相关标准。

4.建立中国富硒生态有机茶产业园区。根据市场需求和万源市产业发展规模和势头，富硒茶叶产业作为万源市的农业主导产业，需要建立一个茶叶产业示范园来引领和带动富硒茶叶产业的发展。在石塘镇、固军镇建立中国富硒生态有机茶产业园区，面

积 10000 亩。通过 5 年的努力，建成国家现代农业产业园。

5.扶持龙头企业。万源富硒有机茶叶产业要做大做强，必须培育新型农业生产经营主体，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业生产经营体系。万源富硒有机茶叶产业的发展应依循两条基本发展路径，一条是以大型茶叶加工企业为主体的“企业+基地+农民”的规模化、工业化发展道路，企业重点保证茶叶的加工质量和销售；另一条是以茶叶合作社为主体的“产业协会+合作社+家庭农场+农民”的组织化发展道路，提高茶农组织化、标准化、规模化程度。到 2025 年培育 1 亿元产值龙头企业 3 家、5 亿元产值龙头企业 1 家。

6.实行市场准入制。充分发挥全市富硒茶叶产业重点工作指挥部的组织协调作用，督促各相关部门和基地乡镇抓好各项工作落实。“真硒万源”茶叶公共品牌由茶叶协会统一管理，实施茶品牌市场准入制。严格商标管理措施，明确各自责任，实行品牌、标准、质量、包装和市场准入“五统一”，带动茶叶生产和销售。

专栏 富硒茶叶产业建设项目

重点项目：

1、万源市富硒茶农村产业融合示范园。建设高标准富硒茶叶基地 1.5 万亩；建设良种茶叶良繁基地 200 亩；新建初加工厂 6 座，每座年产能 250 吨；新建精深加工厂 1 座，配套建设新产品开发、产品展示及电子商务营销中心；建设茶旅结合的观光茶园 1 个，包括休闲、观光、体验及娱乐、康养一体。

2、富硒茶叶产业带。沿着石塘镇、固军镇、铁矿镇、沙滩镇、井

溪镇等数十个乡镇建设富硒茶叶产业带，面积 18 万亩；积极推行“茶叶产业带+茶叶重点乡镇+茶叶产业园区”模式，壮大茶叶产业基地。

3、标准化茶叶产业基地。规划面积 8 万亩，以大竹镇为核心，连接周边重点乡镇。在大竹镇建立整合万亩核心基地，建成高标准富硒茶示范基地。

4、有机茶叶生态示范园。以草坝-石窝与河口三官场两处精品茶园为核心，包括草坝镇、石窝镇、河口镇、大沙镇、鹰背镇，建设高山有机优质原料茶叶基地 8 万亩。

5、四川省富硒农产品质量监督检测中心。位于太平镇，面积 50 亩。严格质量标准，严格管理，接受监督和检测，出口更多的安全、品质优良、特色鲜明、符合国际标准的有机茶叶。

6、精练加工园区项目。位于草坝镇黑池坪村，建设内容包括清洁化茶叶加工厂 5 座，占地面积 200 亩，引进全自动化生产线 3 条，包括名优绿茶生产线、大宗绿茶生产线、红茶生产线和抹茶生产线。

一般项目：

1、万源富硒茶叶研究所。规划面积 200 亩，位于核心区。将万源茶叶研究所打造成集茶叶种植示范、生产技术服务、示范推广、茶叶新品种新产品开发和茶文化开发于一体的科研单位，打造万源富硒有机茶叶产业发展的科技总引擎。

2、秦巴富硒茶产地交易市场。建设集贸易、集散、集体采购、物流配送、电子商务、产品展示与推广等于一体的高品质、高品位、高产值的大型茶叶交易与文化交流的场所。

3、富硒白茶园。面积 1500 亩，位于石窝镇。在试种的基础上，把富硒白茶园建好，制定出万源白茶种植标准和操作规程，逐步加以推广。

4、茶叶机械化项目。以茶叶采摘机为发展重点，在山区、半山区加大微耕机、抽水机、农产品加工机械等经济实用中小型农业机械的使

用，提高农业综合生产能力。

5、八台山茶叶精加工项目。强化茶叶新产品开发和精深加工，延伸茶叶产业链，提升附加值，进行茶饮料、茶食品、茶保健品、茶日化产品等深加工产品的开发。

四、道地中药材产业

（一）发展思路与目标。紧紧抓住和用好四川省转型升级发展的战略机遇，充分发挥道地中药材资源优势，做大做强中药材“川”字品牌，大力发展壮大万源道地中药材产业。突出万源中药材道地、富硒、有机三大特色，引龙头、建基地、保资源、抓重点、带农民、快发展，促融合。重视解决好万源道地中药材产业存在龙头企业带动作用不强、中药材行业协会的凝聚力不强、科技支撑作用不强、资源保护力度不大等问题。

到 2025 年，万源市道地中药材产业体系全面建立，野生中药材资源得到有效保护和合理利用，建立起万源野生中药材资源圃和种苗繁育基地；建立起中药材科研所，中药材产业科技含量和药材质量明显提高；万源的中药材产业标准化（GAP）种植基地面积发展达到 2 万亩；将萼贝、天麻、杜仲等有市场竞争力的药材品种纳入国家药典目录，积极力争申报国家道地药材质量标准注册和地理标志保护的品种达 2 个以上，打造特色道地药材品牌，提升核心竞争力；引进国字号或川字号的大型中成药厂、饮片厂、出口企业、提取物厂或大型的中药材加工企业 3-5 家，突出地方特色，全面提升中药材产业发展的层次和水平。全市道地

中药材年产值达到 10 亿元，实现药果茶旅一体化发展。

（二）建设措施。

1.保护万源一片净土。万源发展道地中药材生产具备天然优势。合理利用资源，杜绝对野生药材的无序采挖，保护好这片净土，就等于保护好山区农民致富的来源，绿水青山就能变成金山银山。

2.传承发展优势品种。道地药材资源是指地产药材资源中在全国有竞争力的品种，有传承品牌和一定种植面积的品种。在万源的众多药材品种中，完全符合道地药材标准的、有历史传承、有一定种植基础的主要优势品种，要引导企业和农民重点发展。

3.引资、引智、引龙头。科学编制适宜自身发展的道地中药材种植产业发展规划，做好大品种中药材政策引导工作。要积极申报国家有关资金、项目，扶贫、扶优、扶特；制定政策，搭建平台，引进社会资本进入万源道地中药材种植领域和加工领域；要定向引进龙头企业和名厂名店，带动万源道地中药材优势品种的发展，做好龙头企业招商和扶持工作。

4.推标准、建基地、打品牌。要加强专业药材GAP示范体系和种质资源体系建设工作；建立中药材科技示范园、中药材试验研究基地、中药材良种繁育基地、中药材种植技术培训基地和专业药材市场建设；采取措施保护好“川东药库”的美誉，用好“真硒万源”的公共品牌。

5.合作开发，共同建厂。万源有条件的乡镇要与国内有实力

的中成药厂、中药饮片厂、提取物企业、出口企业合作开发，直接建厂；特产、特供、特效；小品种，大效益。

专栏 道地中药材建设项目

重点项目：

1、中药材规范种植GAP基地。规划面积 20000 亩，位于东北部山区乡镇，以湖北九州通药业公司为龙头，采用“公司+专业合作社+农户”的运作模式，开发建设川产道地中药材规范种植GAP基地。

2、万源道地中药材资源圃。划定道地中药材保护区、道地中药材种植资源保护和繁育示范区，对濒危品种进行人工繁育开展拯救。建立万源道地中药材资源圃，规划面积 200 亩，位于白沙镇。

3、中药材种植良种繁育基地。面积 500 亩，位于竹峪镇。围绕品种的选定，建立中药材种植资源保护和繁育区，加强订单销售和定向招商，把万源的中药材产业做大做强。

4、本地中药材龙头企业培育。做大做强“万源市润雨中药有限公司”等一批中药材龙头企业，增强中药材产品活力和市场竞争力。

一般项目：

1、中药材商贸物流基地。规划在工业园占地 100 亩建中药材物流中心，集中药材交易、物流、仓储、信息服务等于一体。

2、秦巴中药材大健康产业园。规划面积 200 亩，位于西北部乡镇。开发具有地域特色的中医药健康旅游综合体，搜集万源各种中医常用药材标本，种植药材品种供游客观赏采摘，设置养生餐厅，开展芳香养生按摩体验，同时开设养老中心，充分发挥万源生态优势和中药材产业优势，加强中医药文化旅游商品的开发生产。

五、其他特色产业

（一）特色果蔬产业。

1.发展思路与目标。万源蔬菜生产定位为高海拔、冷凉山区、夏秋淡季蔬菜优势产区；以高山蔬菜种植开发为主，以适应性强，市场流量较大的叶菜、根菜、茎用菜和豆荚菜为主。适当发展特色蔬菜，如功能蔬菜、袖珍蔬菜、强化营养蔬菜、保健蔬菜等。果树生产定位于富硒、有机、特色果品优势产区，充分发挥万源富硒资源优势和高山冷凉优势，构建现代果蔬产业体系。首先做好品种的筛选，在此基础上建立品种示范园和母本园。选择已经有发展基础且成熟的猕猴桃、达州脆李、薄壳早核桃、翠冠梨、油桃等品种，引进一批优质、早或晚熟品种，拓宽主栽品种的市场供应。推荐以家庭农场形态发展庭院经济，丰富品种结构，如草莓、甜柿、葡萄、西瓜、早熟苹果等，以达州片区市场为主体。

利用高海拔特点，大力发展高山蔬菜，实现反季节供应，可作为市域内的菜篮子，使蔬菜产业提档升级。到 2025 年，蔬菜生产基地面积达 13 万亩，其中设施蔬菜 1 万亩，蔬菜总产量达到 20 万吨；果品面积达到 25 万亩，其中青脆李 5 万亩、猕猴桃 2 万亩、榛子 0.3 万亩。“三品一标”认证率达到 80%以上，其中有机认证率达到 40%以上。打造地理标志 2 个，知名品牌 1 个。商品蔬菜、水果分级包装、品牌销售水平和比例有较大的提高。形成两个万亩高山蔬菜基地和万亩青脆李基地。

2.建设措施。

（1）加强基础设施建设。要尽力改善基础设施和技术装备条件，提高 5 个方面的能力：加强基础设施和保护地设施建设，

提高抗御自然灾害能力；加强集约化育苗设施建设，提高优质种苗集中供应能力；加强耕整机械、肥水一体滴（渗）灌设施等装备，提高规模化生产能力；加强防虫网、频振式杀虫灯、诱虫板等技术装备，提高质量安全保障能力；加强冷链设施建设，提高贮运保鲜能力。

（2）提高果蔬种植水平。通过引进先进的设施种植技术，实现高中档果蔬的展示、示范和生产，带动周边地区果蔬品种推广和普及。配套应用日光温室、大棚、节水灌溉、生物农药、有机高效缓释肥料及果蔬产品贮藏保鲜、加工、包装、配送等先进技术。推进规模化、专业化生产，形成“一镇（村）一品”生产格局和规模优势，促进产业提质增效。

（3）开展粮菜间作。蔬菜生育期短，既可以与粮食间套作，也可以轮作，互补发展。间套作有利于农业生态建设，轮作不仅可以增加粮食生产投入、培肥地力，还可以减少病虫害发生，提高粮食综合生产能力，实现粮食稳定增产，农民持续增收，具有重要的战略意义。

（4）加强技术指导。蔬菜、果树都要选择万源适宜种植、市场畅销品种，因地制宜，适地适栽，并对发展的区域做选择。增强市乡两级技术服务队伍的力量，提高技术服务水平。抓好技术指导与服务，强化跟踪服务，帮助菜农、果农做好菜园、果园建设规划，加强对实用科技培训，切实为菜农、果农提供技术咨询服务，提高蔬菜、果树种植和菜园、果园建设水平。

（5）建立全程质量控制体系。提高菜农、果农质量安全意识，规范农药施用技术，减少农药使用量。建立采前自检、安全期采收、产地准出制度和生产记录档案、产加销全程质量安全可追溯管理制度，切实保障果蔬产品质量安全。建立食品安全追溯制度，通过物联网实现“从田头到餐桌的食品安全”。

（6）扶持和发展蔬菜加工企业。扶持壮大蔬菜龙头企业、专业合作经济组织、专业市场和经纪人队伍，充分发挥他们的纽带和桥梁作用。要完善企业与生产者之间的利益联结机制，建立企业与生产基地、科研单位间长期共生的合作关系。加强蔬菜产业协会和果树产业协会的建设，充分发挥产业协会在规范生产经营行为、维护产业及其业主利益等方面的作用。

专栏 优质蔬菜产业建设项目

重点项目：

1、高山蔬菜产业带项目。规划面积 1 万亩。在万源市中部地区的八台、石窝、草坝、黄钟等海拔 1000 米以上的乡镇形成一条高山蔬菜产业带。种植高品质高山蔬菜，打造农业经济新的增长点。

2、后河花果林带。规划面积 20000 亩，主要布局在太平镇、青花镇和长坝镇。充分利用城市近郊便利，规范化建园，集中连片，按海拔高度和区位立体布局多种果树，以旅游带动，提高产品附加值。

3、蔬菜种苗繁育基地。规划面积 200 亩，在八台镇建立设施蔬菜基地，兼做育苗。主要建设内容：工厂化育苗车间、育苗大棚及配套设施。

4、森林蔬菜基地。规划面积 0.5 万亩，珍珠花菜（树花菜）、巴山红香椿是万源特有森林蔬菜资源。

5、万源市花萼富硒食品加工园。规划面积 30 亩，位于八台镇。食品加工园重点开发三类产品：礼品、富硒加工产品、有机硒健康保健品。

一般项目：

1、绿色蔬菜专供基地。规划 2000 亩，位于八台镇。建立高山蔬菜专供基地，与四川文理学院签订供销合同，为四川文理学院的三万余名师生提供安全优质的高山蔬菜。

2、菌乐园。规划面积 1000 亩，利用万源市丰富的食用菌资源，在太平（邱家坪）、八台镇等蔬菜种植区，结合乡村旅游，建设食用菌种植园。

3、巴山硒李现代农业园区建设项目。在魏家镇建成标准化避雨栽培富硒李种植基地 5000 亩；建成高标准农田 5000 亩；到 2021 年，富硒李采后处理、加工流通、储运冻链设施配套工区 1000 平方米，冷链仓储 7000 立方米；建设富硒李良种苗木繁育基地 50 亩；建设农业科技创新展示园 100 亩。

4、富硒猕猴桃基地。面积 0.3 万亩，主体布局在铁矿-青花镇方家梁片区和永宁-竹峪片区，以及在后河流域的曾家乡，种植于海拔 650-1200 米之间，建设三个 500 亩示范园，配套猕猴桃溃疡病防疫研究中心，作为万源猕猴桃产业的展示窗口。

5、珍珠花菜基地。面积 5000 亩，“庞大妈”珍珠花菜食品是万源农业出口的拳头产品，要把珍珠花菜基地重点建设好，科学管理，精心种植，提升品质，开拓市场，成为万源对外开放的名片产品。

6、核桃示范基地。面积 4000 亩，位于太平镇和官渡镇。建立核桃基地、核桃科技示范园与“乌米籽”优质核桃母本园、苗圃等，带领农民发展核桃产业。

7、梨树种植示范基地。规划面积 5000 亩，建设千亩梨花园基地，引进翠冠梨、黄金梨等早熟品种。

8、果蔬加工配送中心。面积 20 亩，位于八台镇，建设蔬菜水果综合处理基地 1 处，提高产品档次和附加值，扩大销售半径，增强市场调剂能力。

9、增减避雨大棚。用于葡萄、猕猴桃、青脆李种植区，一是可以避雨，二是可在四周加薄膜，防止倒春寒。

（二）旅游康养业

1.发展思路及目标。万源市乡村旅游资源丰富，最突出的特点在于红军文化，最大的优势在于冷凉气候，重庆、成都两大都市有巨大的避暑、休闲需求。利用万源特殊的自然资源、红色旅游资源和夏季冷凉气候，围绕城市人群避暑纳凉的需求，发展旅游康养业，在重要景点都可以建设一大批农家乐或者民宿，让更多农民吃上旅游饭。认真贯彻“绿水青山就是金山银山”发展理念，针对游客个性需求多搞红色专项旅游、休闲度假专项旅游、森林康养专项旅游，找到乡村旅游康养的支撑点和赢利点。对全国的客人发出“来万源寻本源、到万源接福源”的邀请，把人们对幸福的追求融入到万源的山山水水中来，让绿水青山处处生金加快旅游康养业发展，实现规模化、品牌化，着力打造创意文化产业强市、旅游康养业发展大市。以“大旅游+”和“大生态+”作为乡村振兴的突破口，继续推动文化休闲一体的全域旅游，把旅游康养业作为万源经济社会发展的新引擎和富民强市的新支柱。

构建以川东民居——井坝古村落、瓦子坪、石窝、太平坎、牛卯坪、先农坛、黑宝山等重点景点，结合红色文化、民俗文化、

生态资源、特色产品、配套公共服务等形成乡村旅游体系，着力打造重庆、西安、成都、武汉和达州等环秦巴地区大城市生态休闲旅游“后花园”。到 2025 年，旅游康养业年产值达到 50 亿元。成功创建四川乡村旅游示范市和全国森林旅游示范市。

2.发展措施。

（1）做好乡村旅游四个结合：自然与文化相结合，农耕与养生相结合，传统与现代相结合，因地制宜和长远发展相结合；开辟的七条乡村旅游精品线路和九条自驾游精品线路。

专栏 旅游精品线路

七条乡村旅游精品线路：

1、以太平镇（徐向前指挥部）——太平镇（红军公园、战史陈列馆、烈士陵园、玄祖殿战场遗址）——白沙镇（笋子梁）——白沙镇（大面山）——八台镇（八台山）——旧院镇（白家坪农会遗址）

——固军镇（李家俊故居、文昌宫）、河口镇（红 33 军政治部）——石窝镇（红九军指挥部、红军石刻碑林）——草坝镇（五龙山、插旗山红军战斗遗址）——黑宝山镇——黄钟镇（红胜县委遗址、何芝莲故居）等以红色文化为特色的乡村旅游精品线路。

2、以茶园、旧院黑鸡、蜂桶中蜂、漂流、山水田园风光为特色的，由白沙镇、八台镇、旧院镇、石塘镇、固军镇、蜂桶乡连接而成的八台山——龙潭河乡村旅游精品线路。

3、以宗教文化、古院、古树、森林康养、休闲度假为特色的，由黑宝山镇、黄钟镇、曾家乡连接而成的黑宝山——烟霞山乡村旅游精品线路。

4、以龙洞泉、赏红叶、避暑、泉水、富硒产品为特色的花萼山——

鱼泉山乡村旅游精品线路。

5、以古民居、岩洞、红色旅游、生态旅游为特色的，牛卵坪、井坝、肖口河、东梨村——佛爷山乡村旅游精品线。

6、以历史文化、传统民居、古衙门、古墓、农耕文化、红色文化为特色，由鹰背镇、河口镇、石窝镇、玉带乡、魏家镇，穿越通江县，再回到万源竹峪镇、永宁镇的荔枝古道乡村旅游精品线路。

7、以农耕文化、古道遗址、富硒农产品为特色的，由铁矿镇、石塘镇、八台镇、白沙镇、大竹镇连接而成的盐茶古道乡村旅游精品线路。

九条自驾游精品线路：

- 1、红色丰碑、精神家园游——红军公园
- 2、雄奇险秀——八台山
- 3、度假胜地——龙潭河
- 4、祈福圣地——烟霞仙山
- 5、休闲观光——白沙河
- 6、世外梨园——东梨村
- 7、避暑胜地——鱼泉山
- 8、赏花休闲——牛卵坪、快活坪
- 9、森林康养——黑宝山

（2）开发乡村旅游产品系列。

1) 森林避暑游。当成都和重庆处于酷暑难耐的季节，而万源7和8月平均气温24.8℃，全年均温14.7℃，湿度平均为72%，人体感觉舒适度，是夏季避暑休闲不可多得的宝地。万源应以八台山、龙潭河、花萼山、鱼泉山、黑宝山等山地避暑资源为核心，整合资源要素，建设一批具有较强竞争力的康养产业园区，让万源成为成渝等城市居民避暑纳凉、休闲度假的首选地。

2) 生态养生游。万源以达州、西安、重庆、成都等周边区域休闲度假市场需求为导向，结合休闲度假旅游资源，开展形式多样的养生养老项目。各休闲景区可提供垂钓、茶社、餐饮等休闲功能和生态湿地的景观功能；生态山庄则提供商务会议、咖啡酒吧、棋牌书画等娱乐需要，休闲小镇则将提供星级高端住宿，满足家庭旅馆式住宿。

3) 民俗风情游。大力发展大地景观、田园观光、农业采摘、特色餐饮、山乡劳作、民俗文化等乡村旅游项目。鼓励和扶持周边乡村，招商引资，依托当地茶文化资源，即以茶饮茶食、服饰、音乐、歌舞、风俗为基础，打造“休闲小镇，万源人家”，建设民俗风情文化街，开设农家旅舍，展示地域文化和民俗习惯，“吃农家粗粮，干农家细活，学民间手艺，享陶然之乐，领民俗之情”。让游客在万源乡村游中体会到“大山深处、万水之源、栖息农家”的天然乐趣。

4) 红色文化游。要把红色文化游作为万源旅游产业发展的重要组成部分，建立经包茂高速铁矿出口下高速—固军坝起义遗址—快活坪党性教育基地—红军公园—玄祖殿战斗遗址的红色文化旅游路线，将万源红军文化串成一线，以丰富红色旅游的生命力。

5) 美食购物游。让“万源富硒农产品”品牌和这里优美的原产地形成互动，以山乡劳作、乡村赶集、做农家菜，吃农家饭等形式，让游客能买到和品尝到最新鲜的富硒农产品，亲自体验富

硒产品栽种、养殖、交易、烹饪的过程和乐趣。品尝特色乡村美食，满足味觉享受，为游客带来舌尖上的享受。“谁能抓住城里人的胃，谁就能抓住城里人的心”，“吃”成为乡村旅游的原动力。

6) 节庆文化游。因地制宜、勤俭节约办好各种节庆活动，例如：农民节、茶叶节、采摘节、猕猴桃节、腊梅文化节等活动项目，丰富乡村旅游的内涵。举办富硒茶叶文化节，“雀舌问绿，畅游万源”；要充分利用八台山、花萼山等风景名胜和历史文化遗产，让游客欣赏万源特有的巴山背二哥、蚌鹤舞、钱棍等非物质文化遗产。

7) 科普教育游。利用万源特殊的地貌、优质的生态和生物基因库等资源，依托八台山地质博物馆、花萼山自然保护区博物馆等科普阵地，开展相关科普教育活动，寓教于乐，满足完善青少年社会实践活动需要。

8) 休闲运动游。依托山地、峡谷、水体等地形地貌及资源，拓展体育健身休闲品牌。重点发展探险、登山、攀岩、漂流、骑行、露营、越野、太极、瑜伽、垂钓等户外运动健康休闲产业。

专栏 旅游康养业建设项目

重点项目：

1、中国硒部茶园走廊。从固军镇到石塘镇，建设中国硒部茶园走廊，生态有机茶面积达 20000 余亩，以茶文化旅游形式打造中国硒部茶园走廊，成为整个乡村振兴的亮点。

2、旧院黑鸡文化博物馆。规划面积 50 亩，位于旧院镇。建设博物馆对于保护旧院黑鸡地方优良品种、发展旧院黑鸡养殖产业和振兴乡村

都有积极的意义。

3、万源市黑宝山森林康养旅游度假综合开发项目。包括万源市黑宝山森林康养度假区，面积约 89 亩；黄钟温泉康养区，面积约 450 亩；黑宝山镇运动健身区，面积约 990 亩；中药养生区，面积约 495 亩。打造集森林康养、温泉康养、运动健身、中药养生为一体的综合型养生休闲度假区。

4、龙潭河养生保健基地建设项目。建筑面积 420 亩，新建养生基地服务设施、龙潭河下崩口和井溪镇境内养生基地等。充分利用龙潭河得天独厚的地理条件，以“康养旅游”为主体，参与旅游发展，加快乡村振兴的步伐。

5、固军水库风景区。规划面积 30000 亩，位于固军镇，涉及井溪镇。充分利用水库周边茶园、村落、田野等自然景观，发展各种水上休闲娱乐项目。

6、大巴山茶文化小镇。小镇坐落于万源市八台镇蒋家湾，占地约 100 亩，毗邻国家AAAA级旅游景区——八台山。围绕“吃住行、游购娱”的特色，从茶旅游、茶文化、茶景观等方面对大巴山茶文化小镇进行精心打造，建设茶文化、特色餐饮、特色商铺、娱乐、住宿五条街。

一般项目：

1、烟霞古村落。烟霞古村落以古寺、古墓、古树、古建筑、古院落、古藤为特色，将主要院落主题化，恢复烟霞寺，修建禅养区，保护古民居，配套服务设施，建成集观光、休闲、娱乐、度假等为一体的五星级乡村旅游景区。

2、腊梅风情园。面积 1000 亩，位于太平镇清沟。建设成集旅游观光、森林氧吧、赏梅踏梅、影视摄影、礼仪庆典、产品开发、特色餐饮娱乐服务于一身的现代化休闲度假园区。

3、高山蔬菜采摘园。面积 200 亩，位于八台镇。采摘区种植适宜

市民采摘的蔬菜品种 100 余种。

4、旅游景区民宿、农家乐提升工程。面积 5000 亩，每个民宿农家乐单体面积在 3-5 亩，各有主题，各具特色。通过园林化布局设计，融山水园林、曲径通幽的林间小路，修建具有当地特色的古朴农家院落。

6、现代牧场观光园。面积 200 亩，位于官渡镇。主要展示现代肉牛科学饲养方式，打造田园牧歌场景；集观光体验、休闲娱乐、体验式培训为一体，具有游、购、食、娱完整产业链的休闲观光牧场。

7、牛卵坪风景区。规划面积 5000 亩，位于太平镇牛卵坪村。紧扣生态农耕文化主题，依托大巴山文化，开发优质乡村旅游产业，着力打造成为集种养、休闲、养生为一体的万源旅游新去所。

第二节 坚持绿色发展，实现生态宜居

良好的人居环境，是广大农民的殷切期盼。万源市围绕“生态宜居”要求，坚持绿色发展，实现生态宜居，加快美丽乡村建设。一是加大基础设施投入。统筹乡村建设项目、资金、人才等各类资源投入，加快农村公路、供水、电网、物流、信息等基础设施提档升级，推动城乡基础设施互联互通。二是深化乡村环境打造。坚持实施农村人居环境整治三年行动计划，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，加大投入力度，加强制度保障，努力使乡村环境更美、生活质量更高。严格落实河长制，实行三级河长治污，着力保护绿水青山，建设美丽乡村。三是大力发展乡村旅游。积极探索文化+农业+旅游等发展模式，依托深厚的历史文化底蕴和乡村旅游资源，大力发展乡村旅游，探索发

展农家乐、观光旅游、农业采摘、休闲垂钓等旅游项目，因地制宜推出一批特色农业小镇，让农旅融合产业成为我市群众脱贫致富奔小康的新引擎。

万源市以建设美丽宜居村庄为导向，以面源污染、清洁能源、粪污处理（包括农村垃圾、厕所革命、污水治理、畜禽养殖污染等）饮水工程、绿化美化、村容村貌提升和生态文明建设为主攻方向，动员各方力量，整合各种资源，强化各项举措，全面提升农村人居环境质量，实现乡村生态宜居，百姓富、生态美。打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为生态宜居的支撑点。

一、面源污染防治

牢固树立生态文明理念，以农业投入品减量化、高效化以及农业生产废弃物资源化、无害化为目标，以农业减量投入、资源循环利用和生态环境保护为手段，坚持生态优先、全面协调、绿色循环、可持续发展的原则，加强农业投入品监管，建立农业面源污染治理长效机制，推进农业面源污染综合防治和农业绿色发展，加快现代生态循环农业建设。

（一）实施主要农作物化肥零增长行动，大力推广测土配方施肥。一是巩固和完善测土配方基础工作，全面推进测土配方施肥工程，以粮油作物、设施蔬菜、林果为重点，以新型经营主体和专业化农业服务组织为平台，推进测、配、产、供、施一体化服务，实现化肥减量增效。二是依托新型经营主体和农业社会化服务组织，示范推广缓控释肥、水溶肥、生物肥等新型肥料，

改进施肥方法，采用叶面喷施、沟渠施肥等方式，提高肥料当季利用率，减少化肥施用量。三是大力实施商品有机肥替代化肥行动，支持规模化养殖企业利用畜禽粪便生产有机肥，推广“规模化养殖+沼气+社会化出渣”的运肥模式，支持农民积造农家肥，施用商品有机肥。同时，依托新型农业生产经营主体和专业化农化服务组织建立粮食及蔬菜作物绿色标准示范园，通过各级有机肥定额补贴行动，鼓励商品有机肥生产，提升有机肥施用技术与配套设施水平、标准化生产与耕地质量水平。

（二）大力推广农作物病虫草害统防统治，实现农药使用量零增长。围绕建立资源节约型、环境友好型病虫害可持续治理技术体系，实现农药使用量零增长。一是构建病虫监测预警体系。按照先进、实用的原则，建立田间监测网点，健全病虫监测体系，配备自动虫情测报灯、自动计数性诱捕器、病害智能监测仪等现代监测工具，提升装备水平；完善农作物有害生物信息监控系统 and 病虫害预测预报系统，提高监测预警的时效性和准确性，农作物病虫发生趋势。二是推进科学用药。以新型农业经营主体及病虫害防治专业化服务组织为重点，培养一批科学用药技术骨干，辐射带动农民正确选购农药、精准科学用药。按照国家及省市相关规定，引导农药销售网点示范推广高效、低毒、低残留农药，逐步淘汰高毒高残留农药。科学采用种子、种苗、土壤处理等预防措施，减少中后期农药施用次数。对症选药，合理添加喷雾助剂，促进农药减量增效，提高防治效果。围绕粮食、设施蔬菜及特色

经果林等主导产业，抓住关键环节、关键区域，大力推广自走式喷杆喷雾机、高效常温烟雾机、多旋翼无人机、风送式喷雾器等现代植保机械，采用低容量喷雾、静电喷雾等先进施药技术，提高喷雾对靶性，降低飘移损失，提高农药利用率。三是推进绿色防控。重点选择设施蔬菜基地、园艺作物标准园、农产品生产基地，建设一批绿色防控示范区，帮助农业企业、农民专业合作社提升农产品质量、创响品牌，实现优质优价，带动大面积推广应用。以种植大户、农民专业合作社、家庭农场为重点，通过示范推广，带动农民科学应用绿色防控技术。大力开展清洁化生产，继续推进农药包装废弃物回收利用处理项目，减轻农药面源污染、净化乡村环境。四是推进统防统治。充分发挥农作物重大病虫害统防统治补助、农机购置补贴等项目扶持引导作用，装备现代植保机械，扶持发展一批装备精良、服务高效、规模适度的病虫害防治专业化服务组织。以扩大服务范围、提高服务质量为重点，大力推进病虫害专业化统防统治与绿色防控融合，逐步实现农作物病虫害全程绿色防控的规模化实施、规范化作业。

（三）加快畜禽粪污资源化利用项目实施，推进畜禽养殖污染防治。一是严格落实属地管理责任，遵循农牧结合，种养平衡，科学制定畜禽养殖污染防治规划，合理规划布局畜禽养殖品种、规模、总量。按照《万源市畜禽禁（限）养区划定方案》要求，进一步核实禁养区内确需关闭搬迁养殖场，并逐步予以搬迁。二是加快畜禽规模养殖场粪污处理设施配套建设，全面落实养殖企

业（户）的主体责任，按照“谁污染，谁治理”的原则，畜禽养殖场户（小区）、专业合作社要严格执行《环境保护法》《畜禽规模养殖污染条例》等法律法规。对新建、改建、扩建规模化畜禽养殖场（小区），必须配套建设粪污贮存、处理、利用设施，并通过环评验收。对现有畜禽规模化养殖场（小区）要根据污染防治需要，加快配套建设粪污贮存、处理、利用设施。三是全力推进粪污资源化利用项目建设，重点扶持大型有机肥加工企业、生猪和家禽规模养殖场设施设备配套。四是积极推进畜牧业标准化生产，持续推进畜禽规模场标准化示范创建，支持规模养殖场标准化升级改造，大力发展畜禽标准化规模养殖。组装配套自动喂料、环境控制等现代化装备，推行精准化管理，推广节水、节料等清洁养殖工艺和干清粪、微生物发酵等实用技术，提高畜禽养殖生产效率，加快畜牧业生产方式转变，降低养殖业污染物排放，大力推进物联网+现代畜牧业发展，加强养殖全过程监控，不断提高生产管理和质量安全水平。五是推进绿色畜牧业发展，严格规范兽药饲料添加剂生产和使用，做好兽用药物包装物回收，防止过量使用，促进源头减量，建立健全病死畜禽无害化处理机制，充分发挥病死动物掩埋场的作用，探索病死动物资源化利用模式，严禁病死动物随意乱抛，减轻源头污染。

（四）建立健全废旧农膜回收利用体系，加强农用残膜污染治理。一是坚持以政府主导和市场化运作结合的原则，规范农资销售市场，大力推广使用厚度为 0.01 毫米以上、耐候期大于 6

个月、抗拉强度性能好的地膜，引导农民科学使用地膜，提高覆膜标准和质量，降低农用残膜回收难度。二是通过项目扶持，鼓励废旧农膜回收加工企业、农产品加工企业、农民专业合作社在各乡镇建立废旧农膜回收站、废品回收箱和废弃物分拣点，通过以旧换新、以物换物等方式全年开展农用残膜回收，同时，鼓励残膜加工企业开展技术创新，改进生产工艺，提高生产效益，确保加工企业的加工承载能力满足辖区回收网点残膜回收量。三是开展地膜残留面源定位监测工作，实时掌握地膜残留状况，科学评价覆膜年限、覆膜方式等对农田污染影响，有效促进残膜回收，推动残膜变废为宝、变害为利、变弃为用，有效治理农业污染。

（五）深入推进农作物秸秆资源化技术，提高秸秆综合利用率。一是全力实施好国家粮改饲项目，依托养殖企业，开展订单生产，全面推广玉米青贮和秸秆压块打捆等实用技术，切实提高秸秆饲料化利用率。二是通过争取中央、省、市项目扶持，鼓励农业综合服务站、农机作业服务公司购买使用秸秆粉碎还田机等农业机械，开展农作物秸秆打包处理、深翻还田等作业，继续加大秸秆生物反应堆技术推广力度，促进秸秆肥料化利用。三是大力推广沼气、秸秆活化及制作有机肥技术，推进秸秆燃料化、基料化利用，真正实现变废为宝。四是开展常态化巡查，建立秸秆垃圾禁烧长效机制。开展秸秆禁烧常态化巡查，做到有火必禁、有烟必查，有灰必究。

（六）调整种植结构，大力发展节水农业。按照“提产能、

调结构、转方式、增效益”的思路，正确引导种植业结构调整，鼓励和推广高效节水种植技术。在有条件的区域建设水肥一体化、喷灌、滴灌、间歇灌溉和管灌等技术示范，通过争取项目扶持等措施进行大面积推广应用。地下水易受污染区域要引导农户种植需肥量小的农作物，使用高效低残留农药进行病虫害防控，减轻农业生产对地下水的影响，提高农业水资源利用率和防治水资源污染。加大土地流转和集约化、规模化经营力度，大力实施高效节水灌溉，加大农业种植结构调整，大力发展旱作节水农业。

二、清洁能源发展建设

（一）加大宣传推广力度，提高人们对清洁能源建设的认识。要采取电视讲座、现场讲课、技术咨询、发放明白纸等灵活多样的方式，大力宣传清洁能源综合开发利用的重大意义以及通过算经济帐给农民生活带来的好处，提高干部群众发展清洁能源事业的积极性和主动性，进一步增强发展清洁能源事业的信心。要加强对清洁能源示范村、示范户的典型培育，充分发挥典型的辐射带动作用，形成连片发展的规模效应，为加快农村能源事业发展创造有利的环境条件和舆论氛围。

（二）加大政策扶持力度，因地制宜地发展清洁能源事业。充分利用国家和地方投入向三农倾斜的有利时机，千方百计地对上争取资金，形成政府投入为主的多元化投入机制，着力解决好农民、村庄尤其是集体经济薄弱村投入不足的问题，为农村清洁能源发展提供强有力的资金支持。同时，要坚持因村制宜，充分

尊重农民意愿，不搞一刀切。各级财政部门增加财政投入。一是增加补助项目。从投资结构上，应从单一的沼气工程建设补助，转向推广清洁能源新产品和新技术补助上来。建议市上出台太阳能热水器、太阳能路灯和省柴节煤炉灶的奖补扶持政策，提高清洁能源在农村能源中的比重。二是提高补助标准。建议随着建材、劳动力等价格上涨，清洁能源建设成本大幅度提高，适当提高清洁能源建设补助标准。三是安排推广经费。清洁能源的长远发展，必须依靠科技支撑，要联合和依托高等院校、科研院所，积极开展新项目、新技术的推广，以解决清洁能源发展过程中的困难和问题。市上应安排部分专项资金用于清洁能源的开发利用的规定。

（三）改革补助方式，使农民真切感受清洁能源的好处。一是由建设补助向使用补贴转变。应像种粮补助一样，给予农户使用补助，提高农民使用清洁能源的积极性，减少煤炭、薪柴的使用，充分发挥清洁能源节能减排、保护环境的重要作用。二是由建设补助向维护补贴转变。建议像对待农技站、畜牧站等一样对待清洁能源维修站人员，财政安排每个服务网点维修工资补助，定岗到人，按维修数量和质量进行考核，发放补助。这样，就可以让维修技术人员安心下来，农户的设施故障也能及时得到修缮，从而提高新能源设施的使用效率，更好地发挥净化农村生态环境、优化农村产业结构和促进农村经济发展的作用。

（四）加大金融支持，引导社会资金投入农村清洁能源建设。清洁能源行业是一个新兴产业，资金短缺和缺乏有效的融资机制

是产业化发展的重要障碍。建立多元化的融资系统，并配套相关政策支持是推动清洁能源发展的有效方式。由于清洁能源项目成本高、风险大、缺乏市场竞争力，需要市上起到引导和激励投资者的作用，要完善税收激励政策，引导社会对清洁能源领域的投资积极性，调整和完善清洁能源增值税、企业所得税、设备进口关税，积极探索推行能源税、环保税，通过系统的财税扶持为清洁能源产业的发展创造良好的政策环境。

（五）加强建后管护服务力度，巩固清洁能源建设成果。

俗话说三分建，七分管，管护工作十分重要。市上和各镇应进一步加强工作指导，制定发展对策，定期研究和解决存在问题。在加强建设的同时，应注意加强建成后的管护工作，尽快探索出一条行之有效的管理服务办法，建立起可持续发展的长效机制，做到专业化施工、规范化管理、系列化服务，充分发挥清洁能源建设的最大效益，切实解除农民的后顾之忧，进一步巩固发展清洁能源建设成果。建议在尽快帮助建成村配齐管护服务设备的同时，大力推广农村成立清洁能源服务协会、加强管理服务的经验做法，指导清洁能源建成村尽快成立清洁能源服务协会，配备合格的技术人员，加强对本村清洁能源使用的管理、维护、指导，提高服务质量，确保清洁能源安全生产、群众安全使用。同时加强对清洁能源建设和应用的宣传，促进清洁能源的进一步普及和使用。

三、粪污处理

（一）加大生活垃圾处理力度。实现村庄内垃圾不乱堆乱放，污水乱泼乱倒现象明显减少，粪污无明显暴露，清洁村庄助力乡村振兴。加大乡镇生活垃圾收集范围和力度，做好重点乡镇和风景名胜旅游景点垃圾收集转运站建设。深入推进城乡垃圾收集、农村生活垃圾无害化处理体系建设，推行“户集、村收、镇转运、市处理”的城乡生活垃圾一体化处置模式，村庄配置完善的垃圾收集/运输系统、区域性垃圾转运/压缩设施。加强农村垃圾堆放点的污染处置和生态恢复，做好垃圾中转站、填埋场的压滤液、淋沥液和渗滤液的处理；建立健全村庄环境卫生长效管理制度，推进农村卫生保洁的市场化服务。

（二）实施“厕所革命”。积极组织编制万源市农村“厕所革命”建设项目计划和具体实施方案，做到因地制宜、因村施策，创新机制举措，让农村厕所革命更接地气、更有成效，事半功倍。按照标本兼治、建管并重的原则要求，从严厕所建造细节；按照“定人员、定政策、定方案；整体调查、整体规划、整体提升、统一设计、统一招标、统一验收”等方式推进厕所革命。对各村公厕的建设档次不做硬性规定，以经济耐用、功能适用为原则，在此基础上，经济条件好的村居可以建设得美观些，经济薄弱的村则以实用为主。根据各镇财政状况，对经济薄弱镇，适当加大奖补扶持力度。

从健全长效保洁与监管制度等方面着手，确保公厕布点建设科学合理、内部环境干净、运维正常。加强如厕文明的宣传工作，

鼓励村民投身“如厕文明、生态文明”建设，探索厕所长效管理机制。出台《农村厕所管护公约》，由村里党员干部肩负起公厕后续管理责任。

（三）狠抓污水处理和畜禽养殖污染防治。制定市级《农村人居环境整治行动方案》，积极探索农村生活污水治理模式与管理机制，全覆盖拉网式推进农村生活污水治理工作。整体上解决大部分村庄存在的农村生活污水乱泼滥倒、污水横流的问题；重点加强饮用水水源地等水环境敏感区周边村庄和流域水体质量恶化的人口聚居区村庄的污水治理。加快乡镇污水处理厂建设及管网等基础设施建设。针对村民居住集中程度，摸索有效技术模式，推进乡镇污水处理站和村镇微型生活污水处理设施建设，到2025年基本消除农村黑臭水体。

乡村以集中养殖场的形式进行畜禽养殖，新建畜禽养殖场（小区），要严格执行环境影响评价制度。对养殖小区采取农牧结合、沼气化、生态化等综合治理。实施雨污分离、粪液分离（干清粪），建设沼液池、田间池，配套建设经沼气池处理沼液的农田利用系统。

实施畜禽养殖粪便、废水综合治理工程。继续做好万源市京源现代农业科技有限公司旧院黑鸡养殖、天源生猪养殖专业合作社、同泰养殖专业合作社、经龙养殖专业合作社、万源市九硒农牧有限公司官渡镇水田坝村、沙滩镇鸳鸯池村养殖基地和黑宝山镇白果村生猪扩繁场、万源市嘉业肉牛养殖专业合作社、万源市

百里坡旧院黑鸡养殖专业合作社等重点规模养殖场污染的监控管理。

四、不断改善农村饮水条件

按照先急后缓、先重后轻的原则，优先解决对农民生活和身体健康影响较大的饮用水安全问题。加强水源地周边环境的保护，防止污染；设集中供水设施如制水站、饮水池等，防止由于乱打井、超采地下水造成水量不足或引起不同含水层水质混合，造成饮用水中的有害物质超标；建立和完善农村饮水安全监测体系。饮用水水源地一级保护区内禁止从事农业种植活动；建立饮用水源保护区农药、化肥、地膜使用管理制度，切实减轻农作物种植对饮用水水质的污染。对于水源充足的乡村，集中供水率达到 90%，其它地区的集中供水率达到 80%。

实施水源涵养保护工程。①万源市丹江口水库上游万源段水源保护工程，对丹江口水库上游的 11 个乡镇的饮用水源地进行保护；②万源市嘉陵江流域后河（白沙河）源头水源地保护工程项目，水源地保护 11 处，万源市城市集中式饮用水源地保护工程，城市饮用水源地隔离工程建设，包括区内住户搬迁、生态修复、污染防治；③寨子河水库、李家梁水库、白沙河引水工程、龙潭河提水工程等水源工程，基本解决全市 26 万农村饮水不安全人口的饮水问题，农村自来水普及率达到 60%。

五、绿化和美化乡村

乡村绿化和美化要按照科学规划布局美、村容整洁环境美、

创业增收生活美、乡风文明身心美的目标要求，加强国土与林业等行政主管部门之间的协调，合理有效地配置乡村土地资源，全面建设宜居、宜业、宜游的美丽乡村，提高城乡居民生活品质，促进生态文明和提升群众幸福感。新建乡村绿地规划，按照人均1.5平方米绿地指标控制，建筑造型应具有清秀、活泼、大方的格调，能充分体现当地文化传统特色。

加强道路绿化，主要以本地长青类树种为主，适当引进特色植物进行景观打造；村民的房前屋后做到全绿化，结合绿化及农田设置环村步行道，并与乡村主路贯通，步行道路主要承担村民日常休憩散步功能。为使农园季节景观丰富，可适当种植季节开花、挂果树种，增添农居休闲景观点，吸引外来游客驻足观光。

对具有山水地理优势和良好生态环境的村庄，规划重点打造河流景观设计、山林景观设计和景观小品设计，突出景观视觉效果，使人工塑造景观与山水自然景观协调统一。

六、加强美丽乡村和生态文明建设

（一）加快推进农村危房改造。到2025年基本完成现有危房改造任务，建立健全农村基本住房安全保障长效机制。

在白沙镇、八台镇等乡镇，开展村危房改造、人居环境整治和连户路整理与建设。农村危房按有关规定鉴定，通过新建、改建或修缮原住房的方式方法组织实施。

（二）推进乡村宜居工程建设。顺应乡村演变趋势，分类推进乡村宜居工程。万源市发展4类乡村宜居工程。

第一类，示范引领型。对资源禀赋优越、地理位置优越、集体经济实力雄厚的村庄，高标准打造示范样板，即基础设施配置齐全，公共服务功能完善，村容村貌整洁有序，房屋建筑特色鲜明，农村环境优美宜居，民主管理制度健全，乡风习俗文明健康，一二三产业融合发展，农民生活幸福安康。

第二类，特色型。具备特色资源，如特色农业基础较好或文化底蕴深厚、历史悠久、风貌独特的村庄，包括历史文化古村、传统村落、自然风光独特村等，要统筹保护、利用与发展关系，保护历史文化资源和传统建筑，传承民风民俗和生产生活方式，推动特色资源保护与村庄发展良性互促。在特色产业优势显著的村庄，依托主导产业发展、龙头企业带动，实行农民主体建设模式，综合配套农业基础设施建设，不断提高主导产业发展水平和效益。主要有：菜畜型、果畜型、产粮型和渔业养殖型四类。功能上考虑生产用房、养殖用房（储藏室）和居住用房，实现居住、生产、生活三分开的模式。在乡村旅游集中区的村庄，以农业资源为依托，以田园观光、农耕体验为内容，结合当地民居、民俗，发展观光旅游、红色旅游业，促进农村经济发展。农家乐等民居要建有大厅、大院等。

第三类，改造提升型。对于村庄产业基础薄弱、生产生活条件亟需改善、空心化比较严重的乡村，在村庄中占比较高，改造提升时间跨度大，是生态宜居工程建设的难点。应科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，以改水、改厨、

改厕、改圈为主，推广垃圾集中处理，治理脏、乱、差现象，改善村容村貌和人居环境。

第四类，新建型。对于不具有保留价值的空心村、列入城中村改造或农村新型社区建设计划的村庄，通过合村并点、生态搬迁等方式，瞄准群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以保障农民基本生产生活条件为底线，进行一般性的村庄整治。原则上不进行大规模的基础设施和公共服务项目建设，满足人居环境干净整洁的基本要求，依托安置新村、小城镇、产业园区、旅游景区等适宜区域，促进农民就地就近安居和转移就业。新村要求体现川东民居风貌，总要求是徽派建筑与川东民居相结合的一种独特风格。

（三）提升农业生态资源价值。农业生态资源价值主要指农业生态系统的间接价值，是对农业生态服务进行的货币化度量。农业生态服务包括气体调节（净化空气与美化环境）、气候调节、水源涵养、土壤形成与保护、废物处理、生物多样性维持、休闲娱乐等 7 类。农业生态资源价值具有明显的外部性特征和价值隐性。挖掘农业生态资源价值才能使农业外溢的生态收益转化为确定的经济收益。提升农业生态资源价值是逐步实现乡村生态宜居的经济保障。

1.全力抓好生态资源蓄积。进一步深化实施护林造林六大工程。全力推进森林抚育、天保封山育林、退耕还林、林场管护国有林、森林生态效益补偿、国家重点生态功能区一般植被恢复等

重点工程，2025 年护林造林面积比 2020 年提高 5%。巩固扩大林业改革成果，提高森林质量和森林资源蓄积量。

优化调整生态保护红线。在确保空间数量不减少、保护性质不改变、生态功能不退化、管理要求不降低的前提下，对生态保护红线进行适当调整，调整后总面积约为 1226.61 平方公里，占全市国土面积的 30.2%，同时，制定严格的管理措施与环境准入制度，促进各类资源集约节约利用，将环境污染控制、环境质量改善和环境风险防范有机衔接起来。精准选聘专业护林人员。坚持“自愿、公开、精准”原则，根据农民意愿、劳动能力、管护难易程度等实际情况，一方面为贫困户提供就业渠道，另一方面也加大森林资源管护力度。

2.全力发展生态经济。应充分发挥农民的主体作用，引导广大农民成为发掘和实现农业生态价值的主体。倡导三次产业融合，融合田园风光、乡村居所、农业文化、民俗风情、生产形态、生活方式等要素，发展以农业为支撑、以农村为载体的生态旅游、体验旅游等乡村旅游示范村，利用农村的生态优势，实现农业的生态价值，带动农业和农民收入增加。

调整农业生产结构，打造地域化、个性化的特色、绿色农产品。作为国家生态原产地产品保护示范区，大力发展“万源市富硒马铃薯”、“万源富硒茶”、“万源富硒辣椒”、“万源旧院黑鸡”、“万源旧院黑鸡蛋”、“万源珍珠菜及其制品”、“万物生蜂桶蜂蜜”6 个生态原产地产品及其产品加工，延伸产业链条。这不仅可满足

消费结构升级的需要，而且可提高农产品附加值，减少农业生态价值外溢，完成农产品的生态价值转化，最大限度实现农业的生态价值。

（四）加大乡村生态保护与修复。在“生态立市、生态兴市、生态富市”战略下，坚定不移地实施四大生态修复工程，力争到2025年，乡村自然生态系统生态功能得到显著提升，全面建成嘉陵江和汉江上游生态屏障。

1.积极推进水源涵养生态修复。保护万源乡村生态环境，确保村民饮水安全和防治水土流失，加大力度对河流沿岸目击区范围内的裸露空地、弃渣地，河堤两侧绿地段和部分冲积河滩地段等进行治理，栽植垂柳、香樟等树，使河流沿岸裸露空地、弃渣地，河堤、河滩绿化里程比2017年提高20%。同时，加大河流沿岸生态环境保护整治，严禁上游河道采砂、取石等。

2.继续实施森林公园生态修复与景观改造。按照《四川省东林山森林公园总体规划（2015-2025年）》，加快创建黑宝山国家级森林公园，对园内道路硬化、林业棚户区（危旧房）等建设过程中部分地段植被破坏的实际，按照总规要求进行植被修复，扩大栽植小叶香樟、桂花、紫荆、红继木、银杏等绿化苗木面积，做到基础设施建设与生态修复同步进行，实现生态修复与景观改造有法可依、有章可循。

3.强力推进生态文明示范创建。根据生态环境部和四川省环境保护厅的有关要求，加强全市生态文明示范建设。以“整治环

境、关爱健康、提高素质、创建文明生态村”为总体工作思路，以提高农民素质和生活质量为目的，以经济发展、民主健全、精神充实、环境良好为主要内容，以建立“功能齐全，设备配套，环境优美”的人居环境为突破口，以实现文明生态“五个好”为目标，推广现有的生态村、生态家园建设经验，以人为本、因地制宜、科学规划创建生态文明示范村。

第三节 坚持开放发展，实现乡风文明

围绕“乡风文明”要求，加强乡村文化建设。一是树立文明发展观念。加大乡村文化振兴总体规划和部署工作力度，采取符合自身特点的有效方式，加强对社会主义核心价值观、爱国主义、红军精神等优秀文化精神的宣传教育。同时，整合宣传、文化、广电、科技、教育等方面资源，不断加强农村思想文化阵地建设。二是弘扬特色优秀传统文化。深入挖掘整合独具万源地方特色的红色文化、民俗文化、农耕文化，并在特色小镇、旅游景点以及旅发大会、农民丰收节等特色会节上，加大万源特色优秀传统文化展现力度。三是构建文化服务体系。以开展“服务惠民”活动为依托，大力整合乡村建设各类资源，着力推进村级综合服务中心建设，积极推进党建、就业、社保、教育、卫生、民政、文体、法律等 8 项服务，切实提升乡村公共文化服务水平。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯

彻党的十九大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，凝神聚气、塑形铸魂，大力实施乡风文明示范乡镇建设工程，进一步改善乡村生活条件、繁荣兴盛乡村文化、提升乡村文明程度，努力形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，以乡镇文明夯实基层基础，以县域文明支撑社会文明，焕发乡风文明新气象。

二、工作目标

——社会主义核心价值观在农村落地生根。“24”字基本内容宣传教育、实践养成更加具象化、有形化、生活化、大众化，并日益成为农村群众的共同价值追求、普通百姓日用而不觉的行为准则。

——农民科学文化素质明显提升。科学知识、科学精神、科学思想、科学方法融入村民生产生活之中，基本形成崇尚科学的社会氛围和健康文明的生活方式。

——农村环境明显优化。整洁村容村貌、保护生态环境的长效机制初步建立。建筑风格与文化传统、卫生环境与民风民俗相互协调，生态宜居的环境逐步形成。

——社会风气明显好转。移风易俗工作深入开展，“一约四会”全部建立并发挥作用，乡风文明建设稳步推进，民风淳朴人心向善。乡村治理水平明显提高，社会丑恶现象得到有效遏制。

——文化生活明显改善。农村文化基础设施完善，“我们的节日”主题活动常态开展，村社文化、民俗文化、节会文化、广

场文化活动蓬勃开展。

——**生活水平明显提高。**产业兴旺理念牢固树立，特色产业发展初具规模，农民增收渠道更加多元，农村居民人均可支配收入大幅提高。

三、发展措施

（一）共性措施。

1.积极营造氛围。通过制作宣传栏、开展专题活动等形式，大力营造人人参与的浓厚氛围；持续开展好宣传贯彻十九大、习近平总书记重要讲话、习近平新时代中国特色社会主义思想、社会主义核心价值观等创建全国文明城市活动内容，大力营造良好工作的氛围。

2.加强学习教育提升干部能力。严格执行党组中心组学习、党建工作“三会一课”、会前学法等制度，继续深入开展“两学一做”常态化教育学习，提升全局干部职工能力，定期开展全市干部职工业务理论培训会，让老同志培训年轻同志，以提升年轻同志业务水平。

3.美化工作环境。认真开展“门前三包、门内达标”活动。做到责任范围内地面洁净，无垃圾堆积、无瓜皮果核、无烟蒂纸屑、无废弃物等。垃圾实行袋装化，并按规定时间、地点倾倒，办公室前环卫设施完好整洁，营造优美、良好的工作环境。

4.积极开展共建。每季度组织开展2次以上全市干部职工参与的文明市民教育活动，紧紧围绕乡风文明建设的要求，协助做

好建设相关知识进行宣传，特别是要求干部职工要向家里人员宣传乡风文明，不断提高对乡风文明建设的赞同率、知晓率、支持率和满意率。

（二）职能任务。

1.建设新时代红色传习所。初步按照“六个有”（有场地、有机构、有师资、有制度、有标识、有资料）标准，以及“五讲五干”（讲思想，干有方向；讲感恩，干有激情；讲政策，干有思路；讲技术，干有本领；讲道德，干有精神）要求，建立一批示范点，推动习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神进机关、进学校、进社区、进农村、进企业，实现党组织、党员干部、基层群众“三个全覆盖”。

2.深入开展乡风文明村镇建设活动。坚持教育引导，实践养成、制度保障“三管”整齐下，抓好农村宣传思想文化“十个有”建设，广泛实施公益广告进乡村工程，扎实开展文明建设活动。将乡风文明村镇建设纳入各乡镇办年度精神文明建设工作目标，按照各级文明建设要求，推进各级乡风文明村镇建设。

3.深入开展先进典型评选表彰活动。充分发挥先进典型的示范效应，在乡村开展“寻找最美人物”系列推荐评选和学习宣传活动，用榜样示范的力量感染群众。如：以乡镇、街道办以及行政村为单位，广泛开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰；开展寻找最美乡村教师、最美乡村医生、最美少年、文明家庭等活动。对评选出的先进典型和最美人物，通过乡村祠堂、公示牌等各类

载体，以善行义举榜、道德榜、好人榜等方式进行广泛宣传，营造新时代文明美丽新乡村。

4.深入开展农村诚信体系建设。重点抓好乡镇集市诚信创建工作，通过“诚信经营户”“诚信摊位”等评选活动，引导经营户诚信经营。加强市场监管，规范经营秩序，引导集贸市场守法、诚信有序经营，杜绝假冒伪劣商品流入农村市场。在集贸市场普遍设立诚信建设“红黑榜”公示栏，公布诚信“红名单”，曝光失信“黑名单”，积极营造诚信光荣、失信可耻的经营环境。利用农村集市人群聚集的特点，加强诚信教育宣传，使农村集贸市场成为传播诚信思想、弘扬诚信风尚的重要窗口。

5.深入开展农村志愿服务活动。努力拓展“万源有爱”志愿服务的乡村发展渠道，广泛发动全县各级志愿服务组织开展面向乡村、服务农民群众的志愿活动。在行政村已建立志愿服务队的基础上，扩大志愿服务队伍，做优服务项目，做实志愿服务工作，打造好万源农村志愿服务特色品牌，广泛发动农村广大党员干部、致富带头人、乡村教师、在读大学生等加入志愿服务组织，以关爱留守儿童、留守妇女、留守老人、残缺家庭、单亲家庭子女等为重点，开展邻里守望等志愿服务活动，形成亲帮亲、邻帮邻，互帮互爱的良好氛围，营造“人人为我、我为人人”的文明风尚。

6.广泛开展农村群众文化活动。繁荣兴盛农村文化，按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，加快构建覆盖乡村的公共文化服务体系，到 2025 年基本建立以县图书馆、文化馆为总

馆，乡镇综合性文化服务中心为分馆，村综合性文化服务中心为服务点的公共文化服务体系。大力繁荣发展农村文化，传承发展提升农耕文明，加大文物古迹，古村落、古建筑、农业遗迹等保护力度，传承发展民间艺术、手工技艺、民俗活动等乡土文化，推动优秀农耕文化遗产合理适度利用。适应农民群众对文化生活的新时代新要求，积极抓好文化下乡活动，通过文艺志愿服务、“结对子、种文化”、“红色文艺轻骑兵”等平台载体，把更多优秀电影、戏曲、图书、文艺演出送到农民群众中间。做好农村传统文化品牌的保护发展工作，根据各地农村实际和文化遗产特点，扶持和培育一批富有地域特色的文化品牌，结合开发“农家乐”、乡村休闲旅游等项目，着力扶持各农村地区农民剧团发展，资助地方戏展演等活动，提高农民自办文化的积极性，培养一批文化示范户、文化经营户，建设农民自己的文化队伍，不断增强农村文化自我发育能力，切实使广大农村成为文化繁荣发展的沃土。

7.深入开展乡村德治建设工作。坚持德治为先，发挥道德引领、规范、约束的内在作用，增强乡村自治和法治的道德底蕴，以德治实现善治。强化道德教化作用，推动习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神进农村，引导农民爱国爱党、向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。传承提升耕读传家，父慈子孝等家规祖训。培育和弘扬地方性优秀道德传统，增强村民的认同感、归属感、责任感，使崇德尚法、弘扬公序良俗成为人们的内在需求。健全农村留守妇女、儿童、老人和困难儿童关

爱服务体系。

8.深入开展农村未成年人思想道德建设工作。组织未成年人积极参与“争做文明万源小使者”、文化经典诵读、“童心向党”歌咏活动；开展“我们的节日”、“我们的英雄”、“我们的文化”和网上祭英烈、向国旗敬礼等系列道德实践活动。坚持以“爱学习、爱劳动、爱祖国”为主题，在全县农村中心学校全面开展“我的中国梦”教育和“认星争优、做美德少年”活动。“六一”节前后评选表彰一批美德少年。组织未成年人广泛参与“日行一善”、“洒扫应对”等系列活动。坚持不懈抓好网络、手机、荧屏、声频净化和网吧、校园周边环境整治。着力构建农村学校、家庭、社会“三位一体”的未成年人思想道德教育网络，做好乡村学校少年宫项目的实施工作。鼓励地方财政自筹资金，依托农村中心学校建设乡村学校少年宫、建设农村中心学校心理咨询站，促进农村未成年人快乐生活、健康成长。

第四节 坚持协调发展，实现治理有效

治理有效是乡村善治的核心。围绕“治理有效”要求，健全乡村治理体系。一是加强基层党组织建设。选优配强村党组织书记，发挥其带头人引领作用。同时，把到农村一线工作锻炼作为培养干部重要途径，继续选派优秀干部到贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村任第一书记，不断提升农村基层党组织组织力。二是推进法治乡村建设。加强农村基层基础工作，加强农村基层党组

织建设，深化村民自治实践，建设平安乡村；深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力以及黄赌毒盗拐骗等违法犯罪行为。强化法律观念，教育改变群众“重信访轻法律”等观念误区。健全农村公共法律服务体系，鼓励基层通过司法途径着力调解村与村之间、邻里之间、家庭之间的关系，实现家庭和睦、邻里和谐。三是提升乡村德治水平，进一步密切党群、干群关系，有效协调农户利益与集体利益、短期利益与长期利益，确保乡村社会充满活力、和谐有序。深入挖掘和宣传万源乡村人物道德模范，发挥模范作用，加强村规民约宣传教育，引导农民群众向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。

一、加强基层党组织建设

坚持以农村基层党组织建设为主线，把政治建设摆在首位，落实全面从严治党要求，扎实推进抓党建促进治理一下。

（一）强化农村基层党组织领导核心地位。强化农村基层党组织领导核心地位，持续整顿软弱涣散村党组织，提升基层党组织的凝聚力和服务能力。加强对基层党组织的整顿和人才选拔工作，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记。推进基层党组织制度和作风建设，提升基层党组织的领导力和带动能力。基层党组织要做政府与农民沟通的桥梁和纽带，及时在农村宣传中央制定的最新政策、采取具体措施贯彻落实乡村振兴战略的各项部署，同时也要将农村实际和农民的意愿反馈给政府和上层组织，做到上通下达。建立有效的乡村治理体

系，针对一村一支部不能有效解决落后村发展的现状，建立联合党支部，提升组织引领乡村振兴的能力。采取单独建、联合建等方式，提升社会组织、外出务工人员聚居地党组织覆盖率。充分发挥党组织作用，带领村民探索壮大农村集体经济的新道路，以政治优势和组织优势带动农民增收致富。

（二）加强基层党组织队伍建设，完善基层党建体系。注重从青年农民中发展党员，提高农村发展党员质量。统筹城乡人才资源，拓宽选人视野，积极探索优秀村支书记跨村兼职、机关干部脱产任职等方式，推动村党组织书记队伍整体优化提升。以镇（街道）党（工）委为核心，构建“辖区单位党组织+非公企业和社会组织党组织+农村党员”的“网式”组织架构；建立“村党支部—社区党小组—村民”的“链式”组织线条。健全落实农村党员定期教育培训制度，强化知识和技能培训，推动农村基层党员干部素质提升长效化，提高村干部综合素质和致富带富能力。健全党员岗位创先争优长效机制，发挥党员先锋模范作用。

（三）落实基层组织建设责任和保障。推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，严格落实乡镇党委主体责任，进一步压实乡镇纪委监督责任，将抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴情况作为每年乡镇党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，纳入巡察工作内容，作为领导班子综合评价和选拔任用领导干部的重要依据。坚持抓乡促村，整村推进、整县提升，加强基本组织、基本队伍、基本制度、基本活动、基本保障建设。推行村级小微

权力清单制度，加大基层微权力腐败惩处力度，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严肃查处发生在惠农资金、征地拆迁、生态环保和农村“三资”管理领域的违法违纪问题，坚决纠正损害农民利益的行为。推广乡镇“财政因素分配法”，全面落实村级组织运转经费保障政策。切实加强对农村基层干部的关心关爱，落实村干部养老保险补贴、学历补贴、医疗补贴、绩效补贴等政策。

二、深化完善乡村自治

坚持自治为基，加强乡村群众性组织建设，推动乡村治理重心下移，将资源、服务、管理下放到基层，充分发挥村民在基层治理中的主体作用，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

（一）深化村民自治实践。严格落实村民会议和村民代表会议制度。抓好村（社区）协商示范点建设，以乡镇为单位编制社区协商目录，推动社区协商制度化、规范化和程序化，发挥村民自治章程、村规民约的积极作用。完善村级监督机制，全面建立健全村务监督委员会，推行村级事务阳光工程，完善村务公开目录，健全村务档案管理制度。创新村民议事形式，建立村民议事会，规范议事决策程序，推行民主恳谈会、民主听证会、民主议事会等制度，落实群众知情权和决策权。探索在行政村以下的村庄、村民小组等设立理事会，细化和落地村两委功能。

（二）推进乡村组织多元共治。厘清村民委员会、农村集体经济组织权责边界，维护村民委员会、农村集体经济组织、农村

合作经济组织的特别法人地位和权利；从充分尊重农民意愿、满足村庄合理建设需求出发，切实加强村庄规划管理工作，引导村庄建设健康有序发展；积极发展农村各类中介组织，为农民群众提供市场信息、决策咨询等中介服务，畅通农产品流通渠道。逐步建立和完善产业行业协会，引导农民在自愿的基础上，发展新型合作组织和农民经纪人队伍，打造集体经济强村。大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，积极发展农村社会工作和志愿服务，着力满足农民个性化、多样化需求。

三、推动乡村法治建设

坚持法治为本，树立依法治理理念，完善乡村法律服务体系，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支撑保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。

（一）深入开展法治宣传教育。深入开展“法律进乡村（社区）”活动，持续开展形式多样、与乡村群众生产生活密切相关的法制宣传教育，培育广大农民的民主精神、契约精神、公民意识、规则意识，营造良好法治环境。坚持学用结合、普治并举，深入推进法治示范县、民主法治示范村创建活动，将乡村各项工作纳入法治化轨道。健全完善村规民约，从法律地位、正当程序、审查监督、法治意识方面推动村规民约法治化。加强法治宣传长廊、法治书屋、远程教育等法治宣传阵地建设，大力开展法治文化活动，构建覆盖县乡村的法治文化体系。

（二）加强乡村公共法律服务。紧紧围绕农村公共法律服务

体系建设，落实“一村一法律顾问”制度，组建以律师、公证员、法律服务工作者参与的法律服务志愿团，扩大法律援助范围。建立健全乡村调解、仲裁、司法保障的纠纷调处机制，从老党员、老干部、退休教师等群体中选聘高素质人民调解员，积极化解矛盾纠纷。深入开展“民主法治示范村”创建活动，健全农村“三留守”关爱体系，抓好向老年人、青少年、妇女、农民工、残疾人等特殊群体提供公益法律服务，提高农村社会化法治管理水平。

（三）全面推进平安乡村建设。加强治安突出问题排查整治，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。依法加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务。深入实施“雪亮工程”，加大农村公共区域视频监控系统建设力度。探索将视频图像资源接到农村群众终端，及时有效发现和预警风险隐患。在农村地区基层党建、社会治理等领域逐步开展应用，构建人防、技防、物防深度融合的农村治安防控体系，提升社会治理精细化水平。

四、提升乡村德治水平

坚持德治为先，传承弘扬乡村优秀文明，发挥优秀传统文化道德的育人功能和维护社会稳定功能，以德治滋养法治精神，让德治贯穿乡村治理全过程。

（一）强化道德教化作用。深入挖掘乡村社会蕴含的优秀道德规范，通过完善村规民约、院坝公约等，培育规则意识、契约精神、诚信观念，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤

俭持家。以乡镇、社区、村落的文化站、文化中心、文化大院等为主阵地，建设乡村道德讲堂。推进家风建设、文明创建、诚信建设，依法治理、道德评议等行动，实现乡村德治与自治良性互动。建立道德激励约束机制，推行“道德银行”“红黑榜”，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，鼓励见义勇为，弘扬真善美，传递正能量。

（二）加强乡村德治建设。弘扬讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值。开展“诚信万源”、“仁义万源”、“法治万源”等道德实践活动，提升全市思想道德素质。开展优秀传统文化传播，立家训家规、传家风家教，倡文明树新风、革除陈规陋习等活动。推进家风建设、文明创建、诚信建设，依法治理、道德评议等行动。注重新媒体的广泛应用，引导群众性自治组织规范发展，发挥其植根群众、联系群众、服务群众的优势，形成群众问题由群众解决的新机制。

（三）培养健康社会心态。加强社会心理服务体系建设，将社会心理咨询服务场所建设纳入各级特别是基层综治中心标准化建设管理范畴。在乡镇卫生院和社区卫生服务中心设置心理咨询室，专业化开展精神卫生和心理抚慰工作。充分利用现代信息技术，做好流浪乞讨、服刑、刑满释放、社区矫正、社会戒毒人员和孤寡老人、留守儿童妇女及易肇事肇祸严重精神障碍患者等的人文关怀、心理疏导和危机干预。

五、夯实基层政权

科学设置乡镇政权机构，构建简约高效的基层管理体制，健全农村基层服务体系，夯实乡村治理基础。

（一）加强基层政权建设。以有效服务群众为导向，合理设置基层政权机构。统筹整合基层审批、服务、执法等方面力量，统筹机构编制资源，整合相关职能设立综合性机构，实行扁平化和网格化管理。推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基层，提升乡镇政府公共服务和社会治理能力。加强乡镇领导班子建设，有计划地选派市县有发展潜力的年轻干部交流任职。加大从优秀选调生、乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官中选拔乡镇领导班子成员力度。开展向心行动，通过农民夜校、“大学习大讨论大调研”活动、“我为万源发展做贡献”建言献策等活动，提升农民群众对党的信任。

（二）创新基层管理体制机制。推进直接服务民生的公共事业部门改革，加快审批服务便民化，实现群众就近便捷办事。建设具有维护乡村社会稳定、化解矛盾功能的村级综治中心；对经济发达镇进一步下放审批和执法权限，推行“一支队伍管执法”；推动乡镇政务服务事项一窗式办理、部门信息系统一平台整合、社会服务管理大数据一口径汇集，不断提高乡村治理智能化水平。健全监督体系，规范乡镇管理行为。改革创新考评体系，强化以群众满意度为重点的考核导向。严格控制对乡镇设立不切实际的“一票否决”事项。积极开通政务微博，打造万源党建“1+N”

微信矩阵，及时发布服务党员和群众的信息。

（三）提升基层服务引领能力。将公共服务的重心由乡镇下移到村，打通服务群众的“最后一公里”。在村庄普遍建立健全完善党群服务中心等“红色互联网+”服务平台，依托平台推行为民服务全程代办制，按时完成代办低保申请、医疗救助等事项，使群众满意。逐步形成完善的乡村便民服务体系。在城乡结合部等“人口倒挂”较为突出的地方，完善非户籍人口参与当地社区治理的工作机制。探索构建村党组织领导下的农村居民自治服务管理机制，大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，推进社会组织进农村、专业社工进农村、公益创投进农村。实施“红色暖民”工程。组建关爱救助、治安巡防为主要功能的党员志愿服务队伍，党员干部结合“走基层”、驻村帮扶等活动，通过“民情门诊”、“党群夜话”等做法，每年采用主动派单和在线订单等方式帮扶弱势群体，在服务群众中实现组织振兴。

专栏 促进治理有效的重点工程

1、联合党支部建设工程。打破村村界限，建立 8 个联合党支部，提升党组织引领乡村发展的能力。

2、“民主法治示范村”创建工程。到 2025 年“民主法治示范村”达到 80%。

3、农村“雪亮工程”。以 20 个乡村振兴示范村为重点打造“雪亮工程”示范样板，在每一个村建设安装监控平台，通过发动群众，专群结合，实现农村治安防控和群防群治工作无缝覆盖。到 2025 年“雪亮工程”

基本实现万源全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。

4、开展向心行动，加强学习教育。每年组织“农民夜校”开班授课 3000 场次；结合“大学习大讨论大调研”活动，采用辩论赛、院坝会等形式，每年开展“我为万源发展做贡献”建言献策等活动 300 场次；

5、“红色互联网+”服务平台工程。2025 年全域各村完成平台建设，实现为民办理各类事项按时完成率和群众满意率达到 100%。

6、“红色暖民”工程。每个村组建 1 支关爱救助、治安巡防为主要功能的党员志愿服务队伍。每个村的党员干部结合每年采用主动派单和在线订单等方式帮扶弱势群体 20 人次。

第五节 坚持共享发展，实现生活富裕

生活富裕是乡村振兴的目标。围绕“生活富裕”要求，增强农村发展活力，要努力保持农民收入较快增长，持续降低农村居民的恩格尔系数，不断缩小城乡居民收入差距，让广大农民群众和全国人民一道进入全面小康社会，向着共同富裕目标稳步前进。一是推进园区建设。继续抓现代好农业园区建设，在“现代高效”上做文章，通过省级、国家级农业产业园打造，集聚农业优势要素，推广农业先进技术，提高农业组织化程度，带动农民脱贫致富增收。二是加强科技支撑。通过科技扶贫培训、贫困村科技特派员选派，强化科技服务能力，全面提升农业科技成果转化和农业科技扶贫高质量发展。三是提升服务能力。有效利用农民专业合作社组织平台，发挥其社会化服务优势，创新利益机制紧密联

系农业专业化服务组织，为企业、合作社和农民提供产前、产中、产后服务，实现小生产与大市场的无缝对接。

一、提高农民参与程度

鼓励农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合，依法组建农民专业合作社联合社，强化农民作为市场主体的平等地位。引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等形式，积极参与产业融合发展。积极培育社会化服务组织，加强农技指导、信用评价、保险推广、市场预测、产品营销等服务，为农民参与产业融合创造良好条件。

二、创新收益分享模式

加快推广“订单收购+分红”、“土地流转+优先雇用+社会保障”、“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，让农户分享加工、销售环节收益。鼓励行业协会或龙头企业与合作社、家庭农场、普通农户等组织共同营销，开展农产品销售推介和品牌运作，让农户更多分享产业链增值收益。鼓励农业产业化龙头企业通过设立风险资金、为农户提供信贷担保、领办或参办农民合作组织等多种形式，与农民建立稳定的订单和契约关系。完善涉农股份合作制企业利润分配机制，明确资本参与利润分配比例上限。

三、强化政策扶持引导

更好发挥政府扶持资金作用，强化龙头企业、合作组织联农

带农激励机制，探索将新型农业经营主体带动农户数量和成效作为安排财政支持资金的重要参考依据。以土地、林权为基础的各种形式合作，凡是享受财政投入或政策支持的承包经营者均应成为股东方。鼓励将符合条件的财政资金特别是扶贫资金量化到农村集体经济组织和农户后，以自愿入股方式投入新型农业经营主体，对农户土地经营权入股部分采取特殊保护，探索实行农民负盈不负亏的分配机制。

四、建设平安乡村

健全落实社会治安综合治理领导责任制，健全农村社会治安防控体系，推动社会治安防控力量下沉，加强农村群防群治队伍建设。深入开展扫黑除恶专项斗争。依法加大对农村非法宗教、邪教活动打击力度，严防境外渗透，继续整治农村乱建宗教活动场所、滥塑宗教造像。完善县乡村三级综治中心功能和运行机制。健全农村公共安全体系，持续开展农村安全隐患治理。加强农村警务、消防、安全生产工作，坚决遏制重特大安全事故。健全矛盾纠纷多元化解机制，深入排查化解各类矛盾纠纷，全面推广“枫桥经验”，做到小事不出村、大事不出乡（镇）。落实乡镇政府农村道路交通安全监督管理责任，探索实施“路长制”。探索以网格化管理为抓手，推动基层服务和管理精细化精准化。推进农村“雪亮工程”建设。

五、提升农村劳动力就业质量

拓宽转移就业渠道，强化乡村就业服务，完善制度保障体系。

六、完善城乡融合发展政策体系

顺应城乡融合发展趋势，重塑城乡关系，更好激发农村内部发展活力、优化农村外部发展环境，推动人才、土地、资本等要素双向流动，为乡村振兴注入新动能。

充分认识乡村振兴任务的长期性、艰巨性，保持历史耐心，避免超越发展阶段，统筹谋划，典型带动，有序推进，不搞齐步走。

第四章 保障措施

一、加强组织领导

加强和改善党对“三农”工作的领导，健全党委统一领导、政府负责、农业农村工作综合部门统筹协调的农村工作领导体制，做好万源市、乡镇、村居三级书记乡村振兴领导工作。坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，结合深化党政机构改革，进一步健全完善各级党委农业农村领导体制机制。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，带领群众投身乡村振兴伟大事业。坚持智力统筹，建立乡村振兴专家咨询委员会。将万源市乡村振兴工作纳入万源市国民经济和社会发展规划重要工作议程之中。成立建设领导协调小组，万源市委、市政府从相关单位抽调人员组建工作专门班子，统筹协调乡村振兴项目建设工作。按照“政府引导、市场主导、部门支

持、农民自愿、统一规划、分步实施、稳步推进”建设思路，重点解决乡村振兴相配套的农村公共服务体系建设、农村新社区建设、土地流转和规模经营、农村投资扶持和投入保障等方面的问题。做好农村基层党建领导和党员先锋模范作用工作。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、法治保障的现代乡村社会治理体制，以完善、高效的组织领导，推动万源市乡村振兴，打造充满活力、和谐有序的万源市善治乡村新局面。

二、加强考核监督

加强万源市乡村发展项目实施考核监督和激励约束。成立由书记挂帅的乡村振兴建设督导小组，对各乡镇各部门乡村振兴建设工作进行督导，做到各负其责、全力配合。加快制定科学合理的乡村振兴实施监测评价和绩效考评标准及办法，明确考核标准、确定考核指标、规范考核方法。按照正确政绩观要求，健全考核评价和奖惩机制，把乡村振兴规划实施成效纳入各乡镇、村级党组织、政府及有关部门的年度绩效考评内容，定期开展考核、检查，将考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要参考。对各乡镇实施乡村振兴战略进展情况，万源市政府每年组织一次督查。建立规划实施第三方评价机制，每年开展规划实施后评估。对任务完成好、建设质量高、效果明显、成绩突出的部门给予表彰奖励；对重视不够、投入不增加、措施不落实、建设质量不达标、示范带动不明显，未完成目标任务的单位及其领导，要通报批评、追究责任。

三、强化法治保障，推进乡村工作

强化提升市级部门、乡镇法治意识，严格依法行政，运用法治思维和法治方式推进乡村发展，严格执行法治化水平，推动各类组织和个人依法依规参与乡村发展。深入开展‘法律进乡村’宣传教育活动，引导群众尊法学法守法用法，提高群众法治素养。加强乡村两级人民调解组织建设，畅通调解、仲裁、诉讼渠道，完善涉农纠纷调处化解机制，依法依规解决涉农纠纷。健全农村公共法律服务体系，加强对村（居）民的法律援助和司法救助等法律服务力度。

四、动员社会力量，积极参加乡村发展建设

积极搭建社会参与万源市乡村发展建设平台，加强组织动员，构建政府、市场、社会协同推进的乡村振兴参与机制。广泛动员社会力量，鼓励城市资本，人才和社会贤达下乡，参与万源市乡村振兴建设。创新乡村振兴建设的宣传形式，广泛宣传乡村振兴相关政策和生动实践，营造良好社会氛围。发挥万源市各级工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，凝聚乡村振兴强大合力。建立万源市乡村振兴专家决策咨询制度，组织智库加强理论和实践研究。积极促进和参与乡村振兴相关的四川省内外以及国内外交流合作，讲好乡村振兴的万源故事，创建万源市乡村振兴建设模式，推广万源市乡村振兴建设经验。

五、加大招商引资力度

将招商引资作为推进万源市乡村振兴的重要抓手，科学制定考核方案，加大奖惩力度。抓住产业转移的大好机遇，统筹国内国际“两种资源、两大市场”，大力开展以面向东部沿海城市大型农业龙头企业为重点的农业招商引资工作。根据万源市农业产业基础和发展规划，吸引一批经济实力强、科技含量高、带动能力强的农产品精深加工企业和流通企业。制定落实品牌创建奖励政策，引导企业争创中国名牌产品，支持企业争创中国驰名商标。依托万源市的资源优势，引进和兴建一批设施农业、休闲观光农业项目。积极开拓国际市场，扩大名特优新产品、无公害农产品、有机产品、绿色食品和地理标志保护产品的生产与出口。

六、盘活农村资产，帮助农民脱贫致富

以完善万源市农村产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活要素、激活市场，释放和激发农村发展活力，帮助农民脱贫致富。巩固和完善农村基本经营制度。通过创新农业产权制度、融资方式等方式，构建利益联结机制，推进农村资源变资产，推进资金变股金，推进农民变股东，增加多元化增收渠道。以资本为纽带，将土地、劳动力、资金、管理、技术等生产要素以资本形式进入农业农村，积极引导社会资本盘活农村闲置资源，实现资源与资本的有效对接。推动土地所有权、承包权、使用权“三权分离”，实现经营主体多元化。围绕农村集体资产、农村土地、林地、劳动力、技术等资源要素，以股权为纽带，鼓励入股加入合作社、家庭农场、龙头企业等经营主体，积极探索“企

业+基地+农户”、“村集体+公司+农户”、“企业+电子商务+农户”、“支部+协会+农户”等多种发展模式，引导农民，尤其是农村贫困户入股到经营主体，变为股东，参与分红，形成农民增收、产业增效、集体经济壮大、区域经济提升的多赢局面。

七、开展农业院地合作

农业院地合作是农业科研单位与各地方政府或机构，结合当地实际情况开展的一种科研合作模式，是以充分发挥各方优势并实现多方共赢的农业科技合作机制，能够有效促进农业科技成果转化，推动农业发展和农业科技进步。抓住中国农业科学院实施科技创新工程机遇，争取中国农业科学院科研项目在万源市落户。寻求与中国农业科学院、四川农科院等农业科研单位和高校的科技合作。打造万源市农业科技合作平台，建设融生产、科研、示范、推广于一体的万源市农业研究创新体系，积极打造科技研发平台、农业科技成果转化平台、农业科技企业孵化平台、农业人才培养平台、带动万源市乡村全面振兴。

八、加大农业农村信息化建设

积极探索农业农村信息化工作新思路，依托云计算、大数据、互联网等现代信息技术，推动互联网与农村生活、农业生产以及经营、管理、服务的深度融合，全面推进“农业科技 110”综合信息服务平台建设，提高农业农村信息化总体水平，创建全国农业农村信息化示范基地。构建市（县）、镇（街道）、村（社区）“三位一体”的农业农村信息服务体系；成立由 100 名农业科技专家

组成的农业农村信息服务队伍。整合农业农村信息资源，构建统一、开放的公众服务、农业监管、专家保障的“农业科技 110”综合信息“云”服务平台，建设远程视频诊断、农产品质量监管、农产品电子商务、农业物联网、农村生活等服务应用系统，实现“一站式”信息服务，“一站式”农业监管、“一站式”专家保障。将农业农村信息化服务列入财政预算，每年安排专项资金用于硬件采购、平台建设、软件开发、技术支持等。鼓励支持农村地区利用好信息化平台进行创新创业，鼓励在农村创办淘宝村、淘宝店等电商营销网点，各快递公司物流配送网点，网络直播、工作室等服务娱乐网点，农医生等农资农技服务网点等项目。

九、加快合作平台建设

加大开发合作力度。加快科技合作平台建设，要加强与科研单位和高校的合作，一方面解决大学生就业问题，加强了企业和科研院校的联系，另一方面为合作社和农业企业等农业经营主体提供智力支持和人才储备。要与中国农业科学院、西南农业大学等科研机构 and 高校紧密合作，推动龙头企业设立研发中心，建立农业技术研发和服务平台，跟踪国内外农业技术的研究动态，承担国家、省市级科技计划。同时做好市场合作平台建设，制定优惠的政策，创造良好的投资环境，建立吸引农业科技成果和社会资本流向万源乡村建设的机制。鼓励高校和科研院校以技术成果入股，鼓励社会资本与万源市本地合作，参与万源市乡村振兴项目建设。

十、梯次推进乡村发展

充分认识万源市乡村发展任务的长期性、艰巨性,统筹谋划,典型带动,有序推进,不搞齐步走。科学划分各年度建设目标,准确聚焦阶段任务,科学把握节奏力度。合理设定阶段性目标任务和工作重点,分步实施,形成统筹推进的工作机制。科学把握万源市各乡镇乡村区域差异,尊重并发挥基层首创精神,发掘和总结典型经验,推动万源不同乡镇、不同发展阶段的乡村分层次、分步骤、分阶段地有序推进乡村振兴,有序实现农业农村现代化。对于各乡镇或区域进行分阶段。立足万源农业农村当前发展阶段,科学评估财政承受能力、集体经济实力和社会资本动力,依法合规谋划乡村振兴筹资渠道,合理确定乡村基础设施、公共产品、制度保障等供给水平,形成可持续发展长效机制。

第五章 规划实施

一、做好规划衔接

搞好产业规划与国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划以及林业、交通运输、水利、文化、旅游等规划的衔接。产业发展规划和重点区域或园区规划要在发展方向、重大基础和公共服务设施建设等方面与上一级规划相衔接。同级产业发展规划要在发展方向、重大基础和公共服务设施建设等方面与周边地区的产业发展规划相衔接。

二、实施年度计划

制定和实施产业发展年度计划，加强规划实施报告。定期总结规划主要指标和重点任务完成情况，全面分析检查规划实施效果。规划实施期间，如需调整，由规划编制部门提出修订方案，按规定程序进行调整。

三、加强监督考评

加强产业统计工作，建立健全农业产业发展考核机制，将各项主要指标纳入经济社会发展考核指标体系。深入贯彻落实乡村振兴战略，加大产业资源、生态环境保护、环境整治等的考核激励，对推进农业农村发展贡献突出、成绩显著的单位和个人，按照国家相关规定和政策给予表彰奖励

附件 1

“十四五”时期重大工程项目一览表

序号	项目名称	建设地点	实施单位	建设期限	总投资（万元）	项目概况
1	万源市宇多旧院黑鸡产业化联合体项目	万源市	万源市恒康农业开发有限公司	2021 年-2022 年	2400（中、省 1000 万元，企业自筹 1400 万元）	万源市宇多旧院黑鸡产业化联合体由万源市恒康农业开发有限公司牵头，3 个专合社和 2 个家庭农场于 2019 年成立了旧院黑鸡养殖产业化联合体，坚持实行“龙头企业+专合社+专业养殖和农户”的产业化经营模式，该项目实施可助推旧院黑鸡产业走上了转型升级的康庄大道，联合体可带动农户数达 1320 户，户均增收可达 7200 元。
2	万源市万物生中蜂产业化联合体项目	万源市	万源市太一蜂业有限公司	2021 年-2022 年	3200（中、省 1500 万元，企业自筹 1700 万元）	万源市万物生中蜂产业化联合体是由农业产业化省级重点龙头企业万源市太一蜂业有限公司牵头 13 个专合社和 3 个家庭农场于 2020 年成立。联合体整合全市中蜂产业资源，坚持实行“龙头企业+专合社+家庭农场+养殖户”的产业化经营模式，助推全市中蜂产业走上了转型升级的快车道，联合体带动农户数达 3260 户，户均增收达 12000 元。
3	万源市巴蜀美丽乡村（茶叶）示范带项目	万源市	万源市农业农村局	2021 年-2025 年	25000（中、省 12000 万元，地方配套 13000 万元）	该项目涉及八台镇、旧院镇、固军镇、井溪镇、石塘镇等 5 个镇 12 村，全面改善农村居民卫环境，完善基础设施、公共服务，以茶文化为主题提升村容村貌，多层次展现万源富硒茶。
4	万源市荔枝古道巴蜀美丽乡村（荔枝古道）示范带项目	万源市	万源市农业农村局	2021 年-2025 年	35000（中、省 20000 万元，地方配套 15000 万元）	该项目涉及鹰背镇、河口镇、石窝镇、玉带镇等 5 个镇 8 个村，以三官场、太平坎古村落为重点，完善基础设施，配齐公共服务，改善人居环境提升村容村貌，更好展现川东古文化。
5	万源市巴蜀休闲美丽乡村示范带项目	万源市	万源市农业农村局	2021 年-2025 年	18000（中、省 8000 万元，地方配套 10000 万元）	该项目涉及白沙镇、太平镇、官渡镇 3 个乡镇 9 个村，全面改善农村居民卫环境，完善基础设施、公共服务，以城乡结合区位优势，拓展休闲娱乐空间。

6	万源市黑宝山生态康养乡村旅游项目	万源市	万源市农业农村局	2021 年-2025 年	35000（中、省 20000 万元,地方配套 15000 万元）	该项目以黑宝山林场为载体,全面提升旅游基础设施,开发生态康养景点,打造康养民宿,配齐特色农业产业,全面提升旅游环境。
7	万源市万溪湖乡村乡村旅游项目	万源市	万源市农业农村局	2021 年-2025 年	15000（中、省 10000 万元,地方配套 5000 万元）	该项目以固军水库为载体,全面提升旅游基础设施,打造休闲民宿,配齐特色农业产业,全面提升旅游环境。
8	万源市茶叶现代农业园提升项目	万源市	园区规划内相关企业	2021 年-2025 年	45000（中、省 30000 万元,企业配套 15000 万元）	该项目以打造国家级现代农业园区为目标,对照标准,补齐茶园标准化规模、园区道路、种养循环、农业机械化、数字现代农业等短板,全力提升园区内一二三产业水平,实现园区综合产值 10 亿元。
9	万源市 2021-2025 年中央预算内投资及中央转移支付投资高标准农田建设项目	万源市	万源市农业农村局	2021 年-2025 年	52000 万元（中、省 26000 万元,地方配套 26000 万元）	按照实地踏勘规划具体建设内容和工程量。建成高产稳产粮田 17.5 万亩,耕地质量显著提升。
10	污染耕地修复与治理	万源市	万源市农业农村局	2021 年-2025 年	35100 万元（中、省 35100 万元）	修复严格管控类耕地 900 亩,改良轻度、轻中度污染土地 11702 亩
11	打造区域公用品牌项目	万源市	万源市农业农村局	2021 年---2025 年	12000 万（中、省 6000 万,地方配套 6000 万）	1、申报万源花魔芋、万源板角山羊、万源猕猴桃、万源天麻、官渡桔梗、巴山乌米籽核桃等 6 个农产品地理标志。2、对万源马铃薯、万源富硒茶、蜂桶蜂蜜、万源老腊肉、万源旧院黑鸡、万源旧院黑鸡蛋等 6 个地理标志农产品进行生产能力提升活动,拍摄高清宣传片,开展品牌推介等品牌提升工作 3、通过对生产基地和加工技能提升改造,提高基地产出率和优质名品生产率,提高农民组织化程度和市场竞争能力,促进核心示范带动和产业提质增效。4、通过对特色产品的品牌推广,形成支柱产业,对产业结构调整起促进作用,为万源农业农村的发展起推动作用。

12	健全农产品质量安全追溯体系项目	万源市	万源市农业农村局	2021 年---2025 年	4990 万元（中、省 2000 万，地方配套 2990 万）	1、配齐县级、乡镇、生产主体的配套追溯设备及合格证开具设备，购置县级追溯设备 1 套、建设监管平台 1 个，实现对万源市重要基地时时监控；购置乡镇追溯设备 31 套、建设乡镇监管平台 31 个，实现乡镇平台对主要生产、加工基地进行时时监控；生产主体配备录入追溯设备，合格证打印设备等。2、完善县、乡镇、生产主体检测体系，形成定量和定性检测相补充的检测体系，配齐县级定量检测设备，配齐乡镇、生产主体定性检测设备，为产品上市和合格证开具提供依据。3、保障了农产品质量安全，保证里人民群众消费安全。4、提高产品的质量安全，提升品牌形象，增加农民销售收入，提高了经济效益。
13	建设基地、农产品仓储冷链物流综合项目	万源市	万源市农业农村局	2021 年---2025 年	2500 万元（中、省 1500 万，地方配套 1000 万）	1、聚焦鲜活农产品主产区、特色农产品优势区，重点选择青脆李、猕猴桃、葡萄、蔬菜、旧院黑鸡、马铃薯基地开展仓储保鲜冷链设施建设，项目建设 25 家以上。购农产品冷链储运车 25 台，新建农产品仓储保鲜设施设备 25 座。2、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，解决最初一公里问题，提升农产品产地商品化处理能力，扩大销售半径，延长销售期，提高销售产品的质量，减少产后损失，减少经济损失，提高经济效益。3、新建农产品仓储库房 1 座（含储存间 500000 立方米、转运处理库 200000 立方米、转运及备用库 100000 立方米），储存量 1.5 万吨以上，购置相关加工设备 20 套；新建农产品仓储保鲜冷链设施设备及附属辅助设施设备（含 10000 吨组装冷藏库 1 套，1000 吨组装冷冻库（低温库）1 套，10000 吨气调库 1 套，冷藏库制冷设备 30 套、信息采集设施设备 20 套、称量设备 5 套、分级分选设备 3 套、输送设备 30 套、清洗设备 10 套、包装设备 10 套）。农产品仓储、冷链物流综合项目建成后，可存储一般农产品 20 万吨，每吨平均按照 100 元计算，可实现收入 2000 万元；可预冷保鲜、仓储、配送、冷藏冷冻蔬菜、水果、鲜肉 16000 吨，每吨平均按照 5000 元计算，可实现收入 8000 万元；每年可实现总收入 1 亿元，每年可实现税收 750 万元。减少一般农产品产后损失 1 万吨，蔬菜、水果、鲜肉农产品产后损失 1 万吨，减少直接经济损失 2.2 亿元。

14	建成西南特色（中药材）种质资源库项目	万源市	农业农村局	2021-2025 年	2000 万元（中、省 12000 万元，地方配套 3000 万元）	在低、中、高三个海拔点建立种质资源点，收集中药材各类品种，建立中药材种质资源库 0.1 万亩。对药用价值高和濒危珍稀野生药用植物资源，要进行驯化栽培，提纯复壮，扩增保存种质资源的质量和数量，以满足中药产业发展需要。（中药材）种质资源库项目建成后，可存储一批濒危品种的保存，对物种进化有一定作用。收集相关药用植物资源文献资料、资源开发利用、科技研发动态及发展趋势，资源保护及开发利用，为中药现代产业发展做准备。
15	万源市中药材基地建设	万源市+革命老区振兴示范区相关县	农业农村局	2021-2025 年	50000 万元（中、省 12000 万元，地方配套 3000 万元）	新建种植基地 2.36 万亩，其中三木药材（杜仲、黄柏、厚朴）基地 1.0 万亩；玄参 0.5 万亩；天麻 0.3 万亩；贝母 0.01 万亩；茯苓 0.05 万亩；淫羊藿 0.5 万亩。同时，开展基础设施：新建人行道 150 公里，耕作道 120 公里，蓄水池 240 口 7 万 m ³ ，引水渠（排水沟）160 公里；购置农业机械：微耕机 100 台，小型挖收机 100 台，开沟机 100 台，机动喷雾器 400 台，除草机 200 台。中药材基地项目建成后，可生产出中药材原材料 6 万吨，可实现鲜品销售收入 22 亿元人民币，新增纯收益 7.7 亿元，新增就业人员 1000 余人；同时，可通过初深加工（切片）可实现加工增值 8.8 亿元；每年可实现总收入 30.8 亿元，每年可实现税收 1540 万元。
16	万源市蔬菜基地建设	万源市	农业农村局	2021-2025 年	5000 万元（中、省 12000 万元，地方配套 3000 万元）	新建高山蔬菜基地 1.0 万亩，300 亩育苗大棚；5000 亩绿色防控设备；3000 亩基础设施改造；500 台农用微型机械设备；配套 10000 亩用于土壤改造的农家肥料、良种、无公害；开展基础设施：新建人行道 50 公里，耕作道 40 公里，蓄水池 100 口 3 万 m ³ ，引水渠（排水沟）600 公里；购置农业机械：微耕机 200 台，开沟机 100 台，机动喷雾器 400 台，除草机 200 台。项目实施后，每亩高山蔬菜产值可达 0.8 万元，每年总产值达 8000 万元，整个十四.五期间蔬菜总产值可达 4 亿元。

17	中药材质量追溯体系建设项目	万源市	农业农村局	2021-2025 年	200 万元（中、省 200 万元）	1、全市中药材种植面积 11.3 万亩。主栽品种数量 8 个（具体名称：黄柏、杜仲、厚朴、天麻、贝母、玄参、茯苓、淫羊藿）。建立中药材黄柏、杜仲、厚朴、天麻、贝母、玄参、茯苓、淫羊藿拟覆盖的面积 8 万亩，建立中药材溯源原料产地 10 万亩。2、购置仪器设备 6 套(含生长状况物联网传感幕),网络系统 3 套,加工厂监测设备 3 可视化大数据平台 3 个。3、实现黄柏、杜仲、厚朴、天麻、贝母、玄参、茯苓、淫羊藿原产地品种,建立品种生物圃，溯源可查。4、实现黄柏、杜仲、厚朴、天麻、贝母、玄参、茯苓、淫羊藿在川销售份额提高 15%,满意度提高到 40%。5、实现销等收入提高到 35%,增加产值达到 5000 万元，提高万源中药材地品种知名度。6、促进了各相关产业的健康发展。为保护和发展万源道地中药材,引导中药材种植向规模化、产业化发展，逐步规范化运行追溯平台，探索模式,发挥积极的示范带动作用。
18	万源市富硒水稻—油菜高产生产基地	万源市	万源市农业农村局	2021 年—2025 年。每年改造建设 1 万亩基地，加工厂在 2022—2023 年建成。	项目总投资 1.8 亿元，其中：中、省资金 1.2 亿元，县级配套 0.4 亿元，项目业主自筹 0.2 亿元。	通过改造基本农田基地设施 5 万亩，建设 5 万亩富硒水稻—油菜高产轮作示范基地；建设大米、油菜初加工厂各一座；创建优质富硒大米品牌、菜油品牌各一个。项目建设成，总产值达到 2.5 亿元，能辐射带动本市 20 万亩水稻—油菜基地发展，有效促进粮油安全保障，促进农民脱贫致富。
19	万源市高山富硒马铃薯产业发展项目	万源市	万源市农业农村局	2021 年—2024 年。其中 2021 年、2022 年分别改造建设基地 1 万亩，加工厂建设期限为 2023 年—2024 年。	项目总投资 1 亿元，其中：中、省资金 0.6 亿元，县级配套 0.2 亿元，项目业主自筹 0.2 亿元。	通过改造基本农田基础设施 2 万亩，建设 2 万亩高山富硒马铃薯高产示范基地，辐射带动全市建设 20 万亩马铃薯基地；建设马铃薯精深加工厂一座；建设马铃薯主食化加工厂一座。项目建设成，总产值能达到 2 亿元，促进农民脱贫致富。

20	千亩稻渔综合种养示范基地建设	万源市	太平坎村委	2021-2025	5000 万元（中、省 3000 万元，企业自筹 2000 万元）	建设 1500 亩稻渔连片综合种养示范基地，通过沟、渠、路及稻渔工程建设，创新稻渔品牌，推进稻渔文化，以此项目建设，推进全市 20 余万亩宜渔稻田综合种养，经济、社会效益显著。
21	池塘改扩建项目	万源市	万源市星鑫养殖场、晋亿家庭农场、杜氏家庭农场、茶园冷水鱼养殖场、荣一养殖有限公司、富盛种养殖专业合作社、弘恩养殖专业合作社、顺旺冷水鱼养殖专业合作社、	2021-2025	1000 万元（中、省 600 万元，地方配套 400 万元）	通过对上述 535 亩养殖企业的基础设施改扩建，提升养殖装备能力，增强养殖水平，项目建成后，将年新增利润 230 万元，经济、社会效益明显。
22	万源中蜂国家级保种场建设项目	沙坪镇红旗村	万源市蜜之源农业科技开发有限公司	2021-2023	1000 万元（中、省 600 万元，地方配套 400 万元）	新建办公、试验大楼 500 m²，流转土地 300 亩种植蜜源植物，在万源蜂桶中蜂保护区内建保种场 10 个，核心场 2 个。可直接产生经济效益 2000 万元，助力乡村振兴工作，并有效保留万源中蜂这一优质种质资源。
23	蓝润集团(万源)五十万头生猪养殖及深加工项目	万源市	四川蓝润实业集团有限公司	2019 年 5 月——2023 年 12 月	总投资 30.8 亿元，其中：争取中央投入 2 亿元；争取省级投入 0.8 亿元；县级投入 3 亿元；业主自筹 25 亿元。	建设内容： 一期工程建设内容：1.新建存栏 3 万头规模种猪、30 万头规模封闭式生猪集中养殖区、有机肥厂。即 3-5 个存栏 5000-10000 头规模的种猪场、8-10 个年出栏 3 万头规模或者 30-60 个年出栏 5000-10000 头的生猪育肥场、1 个年加工 20 万吨规模的有机肥厂。2.新建 30 万吨集饲料加工、仓储、物流的加工区。即年产 30 万吨规模的饲料加工厂、30000 吨仓储、日运输 500 吨规模的物流运输配套系统。工业用地 200 亩以上。3.新建集生猪屠宰加工、冷链仓储、熟食品加工的加工区，加工规模达年屠宰 100 万头，肉食品年加工 3 万吨。二期工程建设内容：新建 20 万头规模封闭式生猪集中养殖区。即 5-8 个年出栏 3 万头规模或者 20-40 个年出 5000-10000 头的生猪育肥场。 预期效益： 预期年产值 25 亿，利润 10 亿元，税收 0.6 亿元，带动周边农户 3000 人，人均年增收 3 万元以上。

24	农实融汇、双胞胎集团万源市60万头生猪养殖项目	万源市	农实融汇投资控股有限公司 双胞胎畜牧集团有限公司	2021年1月 ——2024年12月	总投资20亿元，其中：争取中央投入1.5亿元；争取省级投入0.5亿元；县级投入0.5亿元；业主自筹17.5亿元。	建设内容： 一期工程建设内容： 新建常年总存栏3万头规模种猪场，即建设3-5个存栏5000头以上种猪场；完成年出栏20万头规模封闭式集中养殖区，建设3-5个年出栏5万头以上生猪育肥场；新建有机肥厂6-10座（根据养殖场个数确定），配套处理养殖场产生的粪污；新建饲料厂1个，满足养殖生产所需。 二期建设内容： 完成年出栏40万头规模封闭式集中养殖区，即建设6-10个年出栏5万头以上生猪育肥场 预期效益： 预期年产值30亿，利润12亿元，带动周边农户5000人，人均年增收3万元以上。
25	万源市肉羊（板角山羊）种业科技园建设项目	万源市	万源市宵月养殖专业合作社、万源市岗家坡板角山羊养殖专业合作社	2021年1月 ——2025年12月	总投资1亿元，其中：争取中央投入0.7亿元；争取省级投入0.2亿元；县级投入0.05亿元；业主自筹0.05亿元。	依托我市先进肉羊（板角山羊）养殖户、保种户，拟定种业发展规划，在大竹、官渡等乡镇的肉羊（板角山羊）养殖基地、达到规模养殖场10个，养殖户300个。进一步加强与畜牧科学研究院的技术合作，体系建设坚持加强科技引领和支撑，围绕“科技化、智能化、信息化、规范化”，坚持政府引导、企业为主体、协力推动万源市肉羊（板角山羊）种业科技园建设快速发展。 预期效益： 预期年产值1.5亿，利润0.6亿元，辐射带动白果镇、庙子乡等5个乡镇，养殖户3000户以上。带动周边农户1万人，户均年增收2.2万元以上
26	现代农业发展工程（板角山羊遗传资源保护）	万源市	万源市宵月养殖专业合作社、万源市岗家坡板角山羊养殖专业合作社	2021年1月 ——2025年12月	总投资5000万元，其中：争取中央投入3500万元；争取省级投入1000万元；县级投入250万元；业主自筹250万元。	建设内容： 组建10个核心保种群，10个扩繁保种群，培育规模养殖户200户，新建省级万源板角山羊保种场1个。 预期效益： 预期年产值0.5亿，利润0.2亿元，辐射带动紫溪乡、大竹镇等5个乡镇。带动周边农户8000人，户均年增收2万元以上。

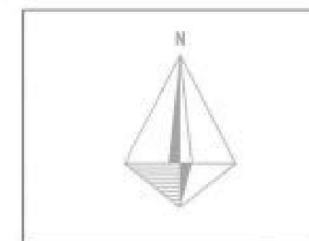
27	万源旧院黑鸡电商平台建设项目	万源市	万源市恒康农业开发有限公司、万源市百里坡旧院黑鸡养殖专业合作社、万源市碧源畜禽养殖专业合作社、万源市京源现代农业科技有限公司	2021 年 1 月 ——2025 年 12 月	总投资 2000 万元，其中：争取中央投入 1000 万元；争取省级投入 200 万元；县级投入 100 万元；业主自筹 700 万元。	建设内容： 万源旧院黑鸡电商平台拟在万源市恒康农业开发有限公司、万源市百里坡旧院黑鸡养殖专业合作社等 4 家万源旧院黑鸡养殖企业，重点打造,电商中心、冷链物流运输、产业培训、中央厨房配送中心、终端旗舰店打造、产业旅游、产业文化、品牌打造。将电商平台打造成现代技术与装备集成区、一二三产融合发展区、新型经营主体创业创新孵化区。 预期效益： 预期年产值 1.2 亿，利润 0.5 亿元，带动全市养殖场（户），户均年增收 1 万元以上。
28	万源旧院黑鸡文化小镇建设项目	万源市	万源市恒康农业开发有限公司、万源市百里坡旧院黑鸡养殖专业合作社、万源市碧源畜禽养殖专业合作社、万源市京源现代农业科技有限公司	2021 年 1 月 ——2025 年 12 月	总投资 5 亿元，其中：争取中央投入 2.5 亿元；争取省级投入 1 亿元；县级投入 0.5 亿元；业主自筹 1 亿元。	建设文化小镇街道长 1 千米、宽 10 米，街道间距 12 米的街道 2 条，打造万源旧院黑鸡特色文化，促进特色旅游发展。 预期效益： 预期万源旧院黑鸡产品及文化旅游年产值 2.5 亿元，利润 1 亿元，带动全市万源旧院黑鸡养殖及文化旅游发展。
29	万源市数字农业应用推广基地建设项目（茶园）	万源市	万源市农业农村局	2021—2025	总资金 2600（中省补助资金 2000 地方配套 600）	该项目覆盖固军镇茶叶省级现代农业园区 3000 亩。基于卫星遥感、智能感测、物联网与大数据智慧农业技术，建设茶园智慧种植集控中心及数字化管理平台 3 个、茶园生长态势亚米级卫星遥测分析处理系统 3 套、茶园生境要素自持续智能物联监测设施装备及系统 3 套。通过该项目的建设，结合大数据技术和现有茶园生长模型实现生产全过程管控，达到农业种植环境数据、产品数据等连续采集与分析。可以结合水肥一体化设施、滴灌设施、农业无人机、数字化农业机械等设施装备达到实时数据监控下，农业生产数字模型干预后自动控制少人化农业生产，实现“一控两减”目标，达到技术、经济效益双结合。

30	万源市绿茶网络直播平台(基地)建设项目	万源市	万源市农业农村局	2021—2025	总资金 500 万元（中省补助资金 350 地方配套 150）	建设茶叶网络直播平台（基地）10 个，实现网络销售 2000 万元，拓展万源绿茶销售渠道。
31	万源市茶叶交易市场建设项目	万源市+革命老区振兴示范区相关县	万源市农业农村局	2021—2025	总资金 15000 万元（中省补助资金 10000 地方配套 5000）	新建茶青交易市场 5 个、茶产品交易市场 1 个，项目可实现交易茶产品 10000 吨以上，提升带动周边市县茶产品交易市场发展。

产业发展空间布局图



空间布局图2



图例名称

五区:

优质粮油产业发展区

旧院黑鸡产业发展区

富硒茶产业发展区

道地中药材产业发展区

生猪、肉牛产业发展区

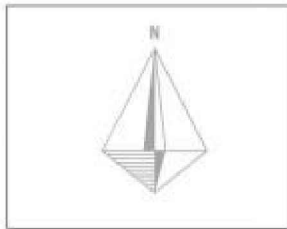
七續：



十六園



空间布局图3



图例名称

五区:

优质粮油产业发展区

旧院黑鸡产业发展区

富硒茶产业发展区

道地中药材产业发展区

生猪、肉牛产业发展区

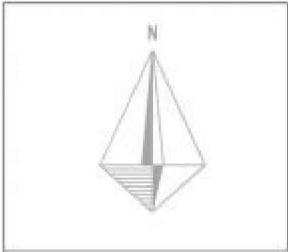
七鎮：



十六圖



空间布局图4



图例名称

五区:

优质粮油产业发展区

旧院黑鸡产业发展区

富硒茶产业发展区

道地中药材产业发展区

生猪、肉牛产业发展区

七續：



十六回



附件 3

各乡镇主要产业分布图



信息公开选项：主动公开

抄送：市委办，市人大办，市政协办，市纪委，市法院，市检察院，
市人武部。

万源市人民政府办公室

2022 年 10 月 29 日印发